

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

**ПРОЕКТ**

**ЗАКОН**

**за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни  
(обн. ДВ., бр.1 от 2002 г., изм. бр.70 и бр.93 от 2004 г., изм. бр.43 и  
бр.103 от 2005 г., изм. бр.30 и бр.91 от 2006 г., изм. бр.57 от 2007 г., изм.  
бр. 42 от 2009 г.)**

**§ 1.** В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Комисията съдейства за провеждането на държавната политика в областта на защита на личните данни.”

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

**§ 2.** В чл. 10, ал. 1 се създават т. 10, 11 и 12:

“10. участва в дейностите, осъществявани от международните организации по въпросите в областта на защита на личните данни;

11. участва в преговорите и сключването на двустранни или многостранни споразумения по въпроси от своята компетентност;

12. организира и координира обучението в областта на защитата на личните данни на администраторите на лични данни.”

**§ 3.** В чл. 28, ал. 2 се изменя така:

„(2) Администраторът на лични данни предоставя информацията по ал. 1 безплатно.”

Вносители: Красимир Ципов, Николай Петков, Цветан Сичанов

## М О Т И В И

**към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни (обн. ДВ, бр.1 от 2002 г., изм. бр.70 и бр.93 от 2004 г., изм. бр.43 и бр.103 от 2005 г., изм. бр.30 и бр.91 от 2006 г., изм. бр. 57 от 2007 г., изм. бр. 42 от 2009 г.)**

Законът за защита на личните данни е в сила от 1 януари 2002 г. По-съществени изменения и допълнения са внесени в него със Закона за изменение и допълнение от 23 декември 2005 г. и Закона за изменение и допълнение от 10 ноември 2006 г. В настоящия проект на Закон за изменение и допълнение /ЗИД/ на Закона за защита на личните данни /ЗЗЛД/ се предлагат подобрени редакции на настоящи текстове, както и създаване на нови, във връзка с необходимостта от предприемане на законодателни промени предвид предстоящото през 2011 г. присъединяване на Република България към Шенгенското пространство. Необходимостта от предприемане на изменения в закона произтича от направени препоръки от страна на оценяващия екип по време на мисията за оценка в областта на защитата на личните данни през 2009 г. Съгласно доклада от инспекцията Комитетът е счел за целесъобразно, както изготвянето на промени в някои законови текстове, които създават определена правна несигурност при упражняването на правата на физическите лица, така и засилване на международното сътрудничество с други надзорни органи в областта на защитата на личните данни. Записани са и коментари, че на национално ниво липсва опит при прилагането на правилата за обработване на лични данни по въпросите, свързани с проблематиката по Шенген. В тази връзка в Националния план за действие за пълното прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген и за премахването на контрола по вътрешните граници за 2010 г. са предвидени няколко правно-нормативни и административно-организационни задачи, по които като отговорна институция, е посочена Комисията за защита на личните данни (Комисията). Една от тези задачи е изменение и допълнение на ЗЗЛД.

Съгласно чл. 28 на Директива 95/46 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 година за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни всяка държава-членка предвижда, че на нейната територия един или повече държавни органи отговарят за контрола на прилагането на разпоредбите в областта на защитата на личните данни, като тези органи се ползват с пълна независимост при упражняване на функциите, които са им възложени. С влизането в сила на Закона за защита на личните данни като такъв държавен орган за Република България е определена Комисията за защита на личните данни.

Комисията осъществява защитата на лицата при обработването на техните лични данни и при осъществяването на достъпа до тези данни, както и контрола по спазването на закона. Независимо от това е необходимо да бъде уредено по изричен начин, че се касае за национален надзорен орган, компетентен да съдейства за провеждането на държавната политика в областта на защитата на личните данни. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 114 от Шенгенската конвенция относно задължението на всяка държава да определи своя контролен орган, който да извършва независим контрол на информацията от националната част от Шенгенската информационна система.

С проекта на ЗИД на ЗЗЛД се цели прецизиране правомощията на комисията, като се предвижда възможността Комисията за защита на личните данни да участва в преговорите и сключването на двустранни и многостранни споразумения по въпроси от своята компетентност. Предложението ще допринесе за създаването на гъвкавост при осъществяване дейността по защита на личните данни с оглед гарантиране правата на физическите лица в тази област. Към настоящия момент комисията участва в редица международни инициативи, но е необходимо националната правна рамка да бъде приведена в съответствие с това фактическо състояние. Включването на нови разпоредби в закона относно правото на Комисията да участва в дейностите на международните организации по въпросите в областта на защита на личните данни и да участва в преговорите и сключването на двустранни или многостранни споразумения по въпроси от своята компетентност ще бъде допълнителна гаранция за независимостта на надзорния орган и ще въздейства благоприятно върху интензитета на международното сътрудничество на Комисията със сродни национални органи по защита на данните. Задължение за провеждане на такова сътрудничество при изпълнение на функциите на националните надзорни органи въвежда и самата директива (чл. 28, пар. 6). Подобна препоръка е отправена и по време на мисията за оценка по Шенген през 2009г.

Анализът от контролната дейност на Комисията сочи, че важен елемент от защитата на личните данни е наличието на знания за тяхното правилно и законосъобразно обработване. Провеждането на задължително обучение на администраторите на лични данни в тази връзка е от особена важност за постигане на висока степен на защита на данните и намаляване на рисковете от неблагоприятно въздействие върху личната неприкосновеност на физическите лица. Провеждането на надеждно обучение в областта на защитата на личните данни може да бъде осъществено, само ако надзорният орган разполага с организационни и координационни правомощия в тази област. С предоставянето на Комисията на изрични правомощия при провеждане на обучение ще може да се въведе и утвърди унифицирана методология при провеждане на

обучението на национално ниво и по този начин да бъдат постигнати единни стандарти за защита на данните. Регламентирането на правомощие на Комисията в областта на обучението по защита на личните данни ще бъде конкретна мярка за отчитане на критиката по време на оценката по Шенген, че липсва опит при прилагане на правилата за обработване на лични данни по въпроси, свързани с Шенген. С разписването на такова правомощие в закона ще се улесни по-нататъшната работа на Комисията при определяне на кръга от администратори, които имат отношение към действието на Националната Шенгенска информационна система (Н.ШИС) и задължения за въвеждането на данни в нея и при дефинирането на областите, по които да бъде организирано и проведено обучение за работа с лични данни в ШИС.

Като национален орган по защита на личните данни, Комисията отделя специално внимание на упражняването на правата на физическите лица. Директивата въвежда правото на лицата на достъп до отнасящи се за тях лични данни, без принуда, на разумни интервали от време и без прекалено забавяне или разходи. В настоящата редакция на чл.28, ал.2 от ЗЗЛД обаче е предвидено, че дадено лице може да упражни своето право да получи информацията безплатно веднъж на 12 месеца. Тълкуването на този текст налага извода, че за упражняването на своето право на достъп повече от веднъж годишно лицата дължат заплащане на определена такса. Подобно тълкуване противоречи на изискването на директивата и е необходимо привеждане на законовия текст в съответствие с разпоредбата на европейския акт. В тази връзка са отправени критики и по време на оценката по Шенген през 2009 г. и е направена препоръка за промяна на разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от ЗЗЛД. Целта на предложението за промяна в чл. 28, ал. 2 от ЗЗЛД е да се уреди по безспорен начин, че лицата имат право на достъп до техни лични данни безплатно.

Предложеният Закон за изменение и допълнение на ЗЗЛД няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

Вносител: Красимир Ципов, Николай Петков, Цветан Сичанов