

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Изборния кодекс

(Обн., ДВ, [бр. 9](#) от 28.01.2011 г.; [бр. 36](#) от 10.05.2011 г. - [Решение № 4 от 04.05.2011 г. по к.д. № 4 от 2011 г.](#); изм. и доп., бр. 45 от 14.06.2011 г., изм. и доп., бр. 17 от 21.02.2013 г.)

§ 1. В чл. 5 се правят следните промени:

а) в ал. 1, т. 1 отпада старият текст и се заменя с нов: „национални инициативни комитети (НИК) на граждани, партии и коалиции от партии“;

б) в ал.2 думите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”.

§ 2. В чл. 20, ал. 7 думите „партия, коалиция от партии” се заменят с „национален инициативен комитет”.

§ 3. В чл. 26, ал. 1 се правят следните промени:

а) в т. 9 думите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”;

б) в т. 10 думите „партии и коалиции от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”;

в) в т. 11 думата „партии” се заменя с „национални инициативни комитети“;

г) т. 12 отпада;

д) в т. 13 а думите „партиите, коалициите от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”;

е) в т. 17 думите „партиите, коалициите от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”;

ж) в т. 31 думата „партиите” се заменя с „национални инициативни комитети”;

з) в т. 33 думите „партии, коалиции от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”;

§ 4. Заглавието на глава шеста се променя както следва: „Национални инициативни комитети и инициативни комитети на граждани“

§ 5. В чл. 76 се правят следните промени:

а) в ал. 1 след думите „всеки отделен вид избори” се поставя запетая и се добавя „без изборите за народни представители”;

б) в ал. 2 след думите „всеки отделен вид избори” се поставя запетая и се добавя „без изборите за народни представители”;

§ 6. Създава се нов чл. 76а със следното съдържание:

„Чл. 76а. Всички граждани, без разлика на партийна принадлежност, могат да участват в изборите за народни представители единствено чрез национални инициативни комитети или инициативни комитети на граждани.“

§ 7. В чл. 78 думата ”партиите” отпада и се заменя с „националните инициативни комитети”.

§ 8. В чл. 79 се правят следните промени:

а) в ал.1 изразът ”партиите и“ отпадат и се заменят с „националните”, а думата „инициативните” си заменя с „инициативни“. Числото „10 000 лв.” се заменя с „6 000 лв.”, и след думите „и инициативните комитети” се добавя „,3 000 лв.”;

б) в ал. 2, т.1 думата „партиите” се заменя с „националните инициативни комитети”, а б. „б” отпада.

§ 9. В чл.80, ал.2 думата ”партиите” се заменя с „националните инициативни комитети” .

§ 10. Заглавието на Раздел III се изменя както следва: „Регистрация на национални инициативни комитети при избори за народни представители, за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България“

§ 11. В Чл. 81 думите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „национални инициативни комитети”.

§ 12.Текстът на чл. 82 се заменя със следния текст:

„Чл. 82. (1) Не по-късно от 50 дни преди изборния ден по решение на централните ръководства на националните инициативни комитети представят в Централната избирателна комисия заявление за регистрация. Заявлението се подписва от лицето/лицата, представляващо/представляващи НИК съгласно решението за тяхното създаване;

(2) В заявлението по ал. 1 се посочват:

1. пълното и съкратено наименование на националния инициативен комитет;
2. пълното и съкратено наименование на националния инициативен комитет, заявено за отпечатване върху бюлетините (бюлетината);
3. искане за регистрация за участие в изборите;
4. адрес и телефон за връзка.

(3) Към заявлението за регистрация НИК представя:

1. решение за създаването на националния инициативен комитет;
2. образец от подписа на представляващия/представляващите НИК;
3. образец от печата на НИК;
4. банков документ за внесен депозит по чл. 79, ал. 1;
5. списък, съдържащ имената, единния граждански номер и саморъчен подпис на не по-малко от 7000 избиратели, подкрепящи регистрацията. Всеки избирател може да участва само в една подписка;

б. пълномощно от представляващото/представляващите съответния НИК лице/лица, в случаите когато документите се подават от упълномощени лица.

(4) личните данни по ал. 3, т. 5 се обработват и предоставят при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни.

§ 13. В чл. 83, ал. 3 и ал. 4 думата „партия” се заменя с „ националния инициативен комитет”;

§ 14. Членове 84, 85, 86 се заличават.

§ 15. В чл. 87 изразът „партии и коалиции от партии” се заменя с „национални инициативни комитети”. След думите „незабавно след приключване на регистрацията” се поставя точка, а изразът „и на коалициите от партии, както и информация за извършените промени в състава и наименованието на коалициите от партии по реда на чл. 85, ал. 4 и 5” се заличава.

§ 16. В чл. 98 се правят следните изменения:

а) в ал. 1 след думата „издигат” се добавя „национални инициативни комитети”;

б) в ал. 2 в началото се добавя „Националните инициативни комитети,”.

§ 17. В чл. 99 се правят следните изменения:

а) в ал.1 след думата „издигнати от” се добавя „национални инициативни комитети”.

б) в ал.2 след думата „в изборите” се добавя „национални инициативни комитети”.

§ 18. Чл. 100 се заличава.

§ 19. В чл. 101 се правят следните изменения:

а) в ал.1 след думите „Кандидатските листи на” се добавя „националните инициативни комитети”.

б) в ал. 4 след израза „кандидатска листа на” се добавя „национални инициативни комитети”;

в) в ал. 5 след израза „подписано от представляващия/представляващите” се дописва „националния инициативен комитет”;

г) в ал.10 в началото вместо думата „Всяка” се изписва „ Всеки национален инициативен комитет.”.

§ 20. В ал. ал. 1, 2, 3, 4, 6, 7 на чл. 101а изразите „партия, коалиция от партии и инициативен комитет” се заменят с „национални инициативни комитети”;

§ 21. В чл. 106, ал. ал. 1, 2 изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”;

§ 22. В чл. 107, ал. ал. 1, 2, 7 изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”.

§ 23 Текстът на чл. 108 се заменя със следния текст:

„Чл. 108. (1) Регистрирането на кандидатските листи се извършва от районните избирателни комисии след представяне на:

1. предложение от централното ръководство на националния инициативен комитет, компетентно съгласно решението за неговото учредяване за издигането и подкреждането на кандидатите в кандидатската листа;

2. предложение от инициативния комитет с имената, единния граждански номер и постоянния адрес на кандидата; предложението се подписва от представляващото инициативния комитет лице;

3. заявления от кандидатите, че са съгласни да бъдат регистрирани от предложилите ги НИК или инициативни комитети;

4. декларации по образец от кандидатите, че отговарят на условията по чл. 4, ал. 1, в които посочват своя постоянен адрес и единен граждански номер; 5. декларация по образец от кандидатите, че отговарят на условията по чл. 107, ал. 1 и 4;

6. списък с имената, ЕГН и подпис на избиратели с постоянен адрес на територията на района, които подкрепят регистрацията на НИК, както следва:

- за район до 4 мандата включително - 2400 избиратели;

- за район с 5 мандата - 2700 избиратели;

- за район с 6 мандата - 3000 избиратели;

- за район със 7 мандата - 3300 избиратели;

- за район с 8 мандата - 3500 избиратели;

- за район с 9 мандата - 3800 избиратели;

- за район с 10 мандата - избиратели;

- за район с 11 мандата - 4100 избиратели;

- за район с 12 мандата - 4400 избиратели;

- за район с 13 мандата – 4700;

- за район с повече от 13 мандата - 5000 избиратели.

7. пълномощно на лицата, упълномощени да представляват НИК пред районната избирателна комисия, в случаите, когато документите се подават от упълномощени лица.

(2) Регистрирането на кандидатските листи в районните избирателни комисии се извършва не по-късно от 35 дни преди изборния ден.

(3) Документите по ал. 1 се завеждат в отделен регистър с пореден номер. Последователността на постъпването на документите определя поредността на вписване в регистъра на районната избирателна комисия.

§ 24. В чл. 111, ал. ал. 4 и 5 изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”.

§ 25. Текстът на чл. 129 се заменя с текста:

„Чл. 129. (1) Кандидатите на националните инициативни комитети и инициативните комитети, регистрирали кандидати, имат право на еднакъв достъп до източниците на информация за целите на предизборната кампания;

(2) Министерският съвет регламентира необходимите парични средства за всеки един регистриран кандидат, които държавата плаща на най-рейтинговите централни и местни, електронни и печатни медии. Кандидатите нямат право на други предизборни изяви, освен във времето и в медиите, определени от МС, по смисъла на тази алинея.“

§ 26. В чл. 131, 133, 134, 135 изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”.

§ 27. В чл. 139, ал. 1 изразът „договорени при условията на ал. 4, в определено за тази цел време” се заменя с „в съответствие с чл. 129, ал.2”.

§ 28. В чл. 141 изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”.

§ 29. Текстът на чл. 142 се заменя с текста:

„Чл. 142. Предизборната кампания в програмите на Българската национална телевизия и Българското национално радио започва и завършва с клипове на националните инициативни комитети и инициативните комитети в съответствие с чл. 129, ал.2.“

§ 30. Чл.143 се заличава.

§ 31. Текстът на чл. 144 се заменя с текста:

„Чл. 144. Хроники се излъчват за предизборните прояви на кандидатите, регистрирани от националните инициативни комитети и инициативните комитети, в съответствие с чл. 129, ал.2.“

§ 32. Текстът на чл. 145 се заменя с текста:

„Чл. 145. Българската национална телевизия и Българското национално радио, както и други медии, предоставят на националните инициативни комитети и инициативните комитети, регистрирали кандидати, телевизионно и радиовреме за не по-малко от три диспута по предварително съгласувани теми в съответствие с чл. 129, ал.2.“

§ 33. В чл. 146 се правят следните изменения:

а) в ал.2 изразът „партиите и коалициите от партии” се заменя с „националните инициативни комитети”;

б) в ал.3 изразът „партиите и коалициите от партии” се заменя с „националните инициативни комитети”.

§ 34. Текстът на чл. 147 се заменя с текста:

„Чл. 147. Предизборните предавания по Българската национална телевизия и Българското национално радио и техните регионални центрове, както и другите медии по чл. 129, ал.2, се заплащат от държавата.“

§ 35. Текстът на чл. 148 се заменя с текста:

„Чл. 148. Електронните медии могат да предоставят време за отразяване на предизборната кампания на регистрираните кандидати при условията на чл. 129, ал.2.“

§ 36. В чл. 149 изразът „партиите и коалициите от партии” се заменя с „националните инициативни комитети”.

§ 37. В заглавието на раздел VI „Финансиране на предизборната кампания“ изразът от подзаглавието „партиите и коалициите от партии” се заменя с „националните инициативни комитети”.

§ 38. Чл. 150 се заличава.

§ 39. Текстът на чл. 151 се заменя със следния текст:

„Чл. 151. (1) Предизборната кампания на националните инициативни комитети и инициативните комитети се финансира от държавата, която определя еднаква сума за всеки един редовно регистриран кандидат;

(2) Кандидатите за всички изборни позиции нямат право на допълнително финансово или материално осигуряване.“

§ 40. Чл. 152, 153, 154, 156, 157, 158, 159, 160 и 161 се заличават.

§ 41. В чл. 166, ал. 1, т. 2, 3, 4 и в ал. ал. 2, 3, 4, 5, 6, 8 изразите „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 42. В член 187, ал.1, т. 6б и т. 9 изразите „партиите и коалициите от партии“ се заменят с „националните инициативни комитети“.

§ 43. В чл. 190, ал.1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 44. В чл. 192, ал.2 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 45. В чл. 193, ал.2 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 46. В чл. 210 изразът „партия, коалиция от партии“ се заменя с „национален инициативен комитет“.

§ 47. В член 211, ал.2 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 48. В чл. 230, ал.1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 49. В чл. 231, ал. 1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 50. В чл. 251, ал.1 и ал.4 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 51. В чл. 253, ал. 1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 52. В чл. 264, ал.1 и ал.4 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 53. В чл. 265, ал. 1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 54. В чл. 267, ал.1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 55. В чл. 272, ал.1 и ал.4 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 56. В чл. 265, ал. 1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 57. В чл. 267, ал.1 изразът „партиите и коалициите от партии“ се заменя с „националните инициативни комитети“.

§ 58. В Допълнителните разпоредби, § 1 и 9 след думата „избори“ се поставя запетая и се добавя „които в изборите за народни представители могат да участват единствено чрез национални инициативни комитети“.

§ 59. В Допълнителните разпоредби, § 1 се създава нова точка 9а:

„9а. „Национален инициативен комитет (НИК)“ е организация на граждани, която се създава за участие в избори за народни представители на територията на цялата страна, регистрира се в ЦИК в съответствие с чл. 76 а и чл.82, като представя в ЦИК решение за създаването на НИК, удостоверение с имената, ЕГН, постоянния адрес и подписите на не по-малко от 15 граждани, които са учредители на НИК, и от по 5 граждани, които са с постоянно местожителство на територията на всеки МИР, в който НИК ще регистрира кандидатски листи, и се саморазпуска до 10 дни след конституирането на Народното събрание.

§ 60. В Допълнителните разпоредби, § 6 в текстовете, отнасящи се за изборите за народни представители изразите „партиите и коалициите от партии” се заменят с „националните инициативни комитети”.

Вносител:

МОТИВИ

към проектозакона за изменение и допълнение

на Изборния кодекс

Българските граждани не са мотивирани да гласуват. Те са безусловно дискриминирани от политическите партии. Показателен е фактът, че във всичките б обикновени народни събрания през демократичния период не е избран нито един независим народен представител.

За всички е ясно, че правилата в действащия Избирателен кодекс, са нечестни и привилегироваат политическите партии. Въпреки че изборите са обществен, а не частен (партиен) акт, в България не се избират общи, а само частни партийни представители. Но избори не се произвеждат само за да печелят партиите и да злоупотребяват с властта.

С приемането на този законопроект състезанието за властта вече няма да е триумф на партийното картелно единство. В съответствие с чл. 6 от Конституцията на Република България: „всички граждани са равни пред закона“ той ще даде шанс на най-добрите представители на нацията да влязат в управлението и да са пряко отговорни пред гражданите.

Проектозакоът е изработен в открита дискусия от множество специалисти и активни граждани и регламентира:

- конституционното право на гражданите да избират и да бъдат избирани;
- равни права при издигането, регистрацията и участието в изборите на всички политически субекти - независими кандидати, граждански организации и партии;
- медийна равнопоставеност на всички кандидати;
- времето и средствата, които държавата осигурява на всеки редовно регистриран кандидат;
- еднакъв административен подход и контрол при разпределението на местата и техническите параметри на нагледната агитация;
- пълна забрана за използването на държавно имущество от всички длъжностни лица, които се кандидатират;
- превръщането на парламента от параван за политическите партии в автентичен защитник на правата на всеки един български гражданин.

Този законопроект предвижда създаването на национални инициативни комитети, които да регистрират граждански кандидати в многомандатните избирателни райони, да организират предизборната им кампания, да стартират народното събрание и да се саморазпуснат. Така новоизбраните народни представители ще са свободни да се ръководят единствено от своята съвест и убеждения.

Гражданското участие в избори е световна и европейска практика – Германия, Словения, Италия, Финландия, Литва, Полша. Там главните елементи са независимите граждани, а не партиите на властта. В САЩ идеологията е на заден план, двете им партии се активизират само за избори, а президентът и сенаторите са достатъчно независими в управленската си работа.

Чисто методически, предлаганите изменения касаят само парламентарните избори. Прецизното им интегриране в универсалната структура на настоящия Изборен кодекс е невъзможно. Но е важно да доведат до налагане на философията за автентичното гражданско представителство за реалното повишаване на ефективността на Първата българска институция.

Вносител: