

Проект !

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за водите

(В сила от 28.01.2000 г.Обн. ДВ. бр.67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2000г., изм. ДВ. бр.34 от 6 Април 2001г., изм. ДВ. бр.41 от 24 Април 2001г., изм. ДВ. бр.108 от 14 Декември 2001г., изм. ДВ. бр.47 от 10 Май 2002г., изм. ДВ. бр.74 от 30 Юли 2002г., изм. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., изм. ДВ. бр.42 от 9 Май 2003г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2003г., изм. ДВ. бр.84 от 23 Септември 2003г., доп. ДВ. бр.107 от 9 Декември 2003г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2004г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.18 от 25 Февруари 2005г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.29 от 7 Април 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.36 от 2 Май 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., попр. ДВ. бр.66 от 15 Август 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.108 от 29 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.22 от 13 Март 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.52 от 6 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.70 от 8 Август 2008г., изм. ДВ. бр.12 от 13 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.32 от 28 Април 2009г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г.)

§ 1. В чл.13, ал.1, т.4 се изменя така:

„4. водоземните съоръжения за минерални води – изключителна държавна собственост, както и наблюдателните сондажи, изградени с държавни средства.”

§ 2. В чл.46а се правят следните изменения:

1. Досегашният текст на чл.46а става ал.1.

2. Създава се ал.2:

„Разпоредбата на ал.1 не се прилага по отношение на разрешителните за минерални води – изключителна държавна собственост.”

§ 3. В чл.47, ал.2, т.3 се отменя.

§ 4. Чл. 96а се отменя.

§ 5. В чл.118 г се правят следните изменения:

1. Ал. 1 и 2 се отменят.

2. Ал.4 се изменя така:

„(4) Вписването в регистрите по ал. 3 се извършва при условия и по ред, определени в наредбата по чл. 135, т. 2.”

§ 6. В чл.151, ал.2, т.2, буква „ ю” се отменя.

§ 7. В Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (Обн., ДВ, бр. 65 от 2006г., в сила от 11.08.2006г., попр., ДВ, бр. 66 от 2006 г., изм., ДВ, бр. 22 от 2007г., в сила от 11.02.2007 г.) се създава § 144а:

„§ 144а. (1) До приемането на наредбата по чл.135, т.6 за определяне на зони за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води, границите на

средния и външния пояс на учредените преди 28 януари 2000 г. санитарно-охранителни зони на находищата на минерални води не се прилагат, а границата на най-вътрешния пояс, когато той е предназначен за защита на водоземно съоръжение, се запазва.

(2) В най-вътрешния пояс на зоните и в срока по ал.1 не се разрешават дейности и не се прилагат забрани и ограничения извън установените на основание на този закон.

(3) В териториите, определени като зони за защита на водите във водните тела и като санитарно-охранителни зони на водоземните съоръжения за минерални води, се прилагат мерките определени с плановете за управление на речните басейни.”

§ 8. В Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (Обн.ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., в сила от 23 Септември 2009 г.) се правят следните изменения:

1. § 28, ал.8 се изменя така:

„(8) Концесионните договори по започналите, но не приключили до влизането в сила на този закон, процедури за предоставяне на концесии за добив на минерални води се сключват в съответствие с чл. 47, ал. 10.”

2. В § 29, ал. 1 думите „тримесечен срок” се заменят с думите „в срок до шест месеца”.

3. В § 29, ал. 3 се добавя ново изречение първо със следния текст:

(3) „ВиК системите и съоръженията, за които няма документи за собственост и/или за изграждането им се описват в списъците по вид, местонахождение и балансова стойност.”

4. В § 29, ал. 4 думите „списъците по ал. 1.” се заменят с думите „разделителните протоколи по ал. 3”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 9. В Закона за управление на отпадъците (Обн. ДВ. бр.86 от 30 Септември 2003г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.63 от 4 Август 2006г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.70 от 8 Август 2008г., изм. ДВ. бр.105 от 9 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г.) се създава чл.13а.

„Чл.13а Не се допуска разполагане на площадки за третиране на отпадъци на територията на пояс I на санитарно-охранителни зони на водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.”

§ 10. Параграф 8 влиза в сила от 23 юни 2009 г.

МОТИВИ

към проекта на законопроект за изменение и допълнение на Закона за водите

С проекта на закон се цели облекчаване на регистрационния и разрешителен режим по процедурите за издаване на индивидуални административни актове свързани с ползване на подземни водни обекти. В пряка връзка с тази цел е и предлаганото уеднаквяване на реда и процедурата за издаване на разрешителни за водовземане от минерални води – изключителна държавна собственост с процедурите в останалите случаи.

Промените са свързани и с усъвършенстването и опростяването на нормативната уредба по управление на водите.

Предлага се водовземните съоръжения за минерални води да бъдат поставени в режим на публична държавна собственост. Тези съоръжения са принадлежност към минералната вода, без които последната не би могла да бъде добивана.

Изменението в чл.46а е продиктувано от изискванията при минералните води – изключителна държавна собственост за започване на водовземането в срок до една година и за заплащане на цялото разрешено годишно водно количество.

Действащата към настоящия момент разпоредба на чл.47, ал.2, т.3 няма реално съдържание, тъй като в страната няма находище на минерални води – изключителна държавна собственост с геотермален потенциал равен или по-голям от 5MW.

С отмяната на ал. 1 и 2 на чл. 118г отпада регистрационния режим в МОСВ за експертите, подготвящи документи за издаване на разрешителни и осъществяващи независим контрол при изпълнение на хидрогеоложки проучвания, както и регистрационния режим за търговските дружества, изпълняващи хидрогеоложки проучвания, изграждане или реконструкция на съоръжения за подземни води.

Санитарно-охранителните зони на водите и особено тези на минералните води, установени преди влизането на Закона за водите в сила, заемат големи територии и ненужно ограничават граждански и стопански дейности, които на практика не оказват влияние върху водите.

С измененията от 2006 г. за хармонизиране на Закона за водите с Директива 2000/60/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 година, установяваща рамката на действията на Общността в областта на политиката за водите се промени концепцията за защита на водите. С измененията се въведе защита на водите в границите на цялото водно тяло, а не само на водовземното съоръжение и на близката територия около него. По тази причина се налага диференциране на мерките за охрана на водите в границите на водните обекти – намаляване на абсолютните забрани за дейности, които да се сведат само до най-вътрешния пояс на СОЗ около водовземните съоръжения и по-широко прилагане на съгласувателен режим за останалата територия на водните тела. Това дава възможност за прецизиране и съобразяване на мерките за охрана на водите със специфичните особености в различните точки на водните тела и за избягване налагането на ненужни забрани и ограничения, пречатстващи граждански и стопански дейности, реална не застрашаващи водите във водното тяло.

При приемането на последните изменения в Закона за водите от месец юни 2009 г. са допуснати някои съществени грешки при редакцията преди обнародването на текста на тези промени.

Първата е свързана с пропускане да се обнародва отмяната на чл. 96а от ЗВ, във връзка с новите разпоредби, които предоставят правата по процедурите за концесии за изграждане и експлоатация на ВиК системите на новите асоциации по ВиК. Досегашният текст на чл. 96а предоставя тези права на Министерския съвет и това създава възможност за правни колизии и спорове между различни нива на държавните институции. До момента Министерския съвет не е предоставял подобни концесии на основание на предложения за отмяна текст.

Втората е свързана с неправилната редакция на § 28, ал.8, която засяга заварените случаи на открити, но неприключили към момента на влизане на закона в сила, процедури за предоставяне

на концесии за добив на минерални води и съответните концесионни договори, които трябва да се сключат след приключване на откритите процедури. В публикувания текст се визират „неприключили договори”, а смисълът на предложения и приетия текст е бил да се уредят случаите на неприключилите процедури.

Третото несъответствие, което създава проблеми при прилагането на обнародваните изменения е свързано с неправилното постановяване на някои срокове и задължителни действия, които следва да се предприемат в изпълнение на закона, уредени в § 29 от ПЗР на Закона за водите.

При изпълнение на задължението на § 29, ал. 1 и ал. 2 се констатирано сериозни трудности, свързани с описването на активите поради липса на документи за собственост при предаването на активите от Областните и Общински народни съвети на ВиК операторите. Съществени трудности в този процес възникват и при случаите на подмяна на ВиК системи и съоръжения без същевременно да се бракуват старите съоръжения и други подобни.

Към момента е ясно, че нито ВиК операторите, нито областните управители и кметовете на общините ще успеят да спазят срока, предвиден в § 29 от . С предлаганото изменение срокът се променя от твърдо фиксиран на три месеца в гъвкав до шест месеца, с което няма пречка готовите списъци да бъдат предадени на министъра на регионалното развитие и благоустройството и преди изтичането на новия срок.

С действащата редакция на текста § 29, ал. 4 е предвидено министърът на регионалното развитие и благоустройството и общините в тримесечен срок от получаване на списъците с активите да извадят същите от капитала на дружествата. В същото време в ал. 3 на същия параграф е предвидено в шестмесечен срок от получаване на списъците, министърът на регионалното развитие и благоустройството, съгласувано с общините да изготви протоколи за разпределяне на активите между държавата и общините. Тоест допуснато е несъответствие в поредността на действията, които следва да се извършат и е налице разминаване на сроковете по тях. С новата редакция се предвижда поправка на това несъответствие.

С последното предложение се предлага измененията по § 8 от законопроекта да имат обратно действие към момента на обнародването на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите през месец юни 2009 г. с цел да се осигури единно действие и прилагане на новия правен режим в областта на концесионирането на добива на минерални води и последователността в реорганизация на правоотношенията в областта на собствеността на ВиК системите и съоръженията.

Вносител: Иван Алексиев и група народни представители

