

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за ратифициране на Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на здравеопазването на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие

Член единствен. Ратифицира Споразумението за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на здравеопазването на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие, подписано на 4 април 2014 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на
2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

/Михаил Миков/

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране на Споразумението за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на здравеопазването на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие

Споразумението за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на здравеопазването на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие е сключено на 4 април 2014 г. в изпълнение на Решението по т. 30 от Протокол № 13 от заседанието на Министерския съвет на 2 април 2014 г.

Партньорството със Световната банка предоставя на страната ни възможност да се възползва от опита и експертизата на международната финансова институция за разработване и прилагане на стратегии и програми в сектори, подкрепяни от оперативните програми, финансирани от Структурните фондове на Европейския съюз. По този начин се цели ускоряване и ефективно усвояване на средствата по европейските програми.

Сключеното споразумение формализира сътрудничеството между Министерството на здравеопазването на Република България и Световната банка за предоставяне на аналитична и техническа помощ от страна на Световната банка в съответствие с Раздел II, т. 9, буква „а“ от Меморандума за разбирателство между правителството на Република България и Световната банка за партньорство и оказване на техническа подкрепа във връзка с изпълнението на Структурните инструменти на Европейския съюз, подписан на 22 януари 2012 г. и ратифициран със закон.

Целта на споразумението е правителството на Република България да получи подкрепа при поставянето на основите за реализиране на Националната здравна стратегия 2014-2020 г., като предостави помощ на Министерството на здравеопазването да разработи и оцени варианти в областта на финансирането на здравеопазването за повишаване на ефективността, справедливостта, финансовата закрила и дългосрочната устойчивост на системата на здравеопазването. По този начин ще бъде обезпечено и осигуряването на икономическа устойчивост, която е основна част от предварителното условие за инвестиции със средства от Структурните фондове на Европейския съюз в сектор здравеопазване.

Сключеното споразумение отразява постигнатите договорености по отношение експертизата на Световната банка за формулирането на конкретни мерки за реформи в сферата на финансирането на здравната система, които да отговарят на условията за икономическа устойчивост, стимулиране на ефективността и разходоефективно съсредоточаване на ресурси и по този начин да гарантират изпълнението на предварително условие 9.3. *Здравеопазване: Наличие на национална или регионална стратегическа рамка на политиката на здравеопазване в предвидените в член 168 от Договора за функционирането на Европейския съюз, която осигурява икономическа устойчивост.*

С цел повишаване на практическите аспекти на препоръките в областта на финансиране на здравеопазването в споразумението са инкорпорирани някои от дейностите по електронно здравеопазване, които са пряко свързани с финансирането на здравеопазването. По-конкретно, при разработването на препоръки и планове за действие ще бъде направен преглед и анализ, по какъв начин съществуващите здравно-информационни системи следва да бъдат адаптирани, тъй като това може да окаже влияние върху цената и върху техническите възможности на реформите в областта на финансиране на здравеопазването.

Споразумението предвижда Министерството на здравеопазването да получи експертна техническа помощ от Световната банка, както следва:

Дейност 1: Изготвяне на доклад с описание и анализ на състоянието на финансирането на здравеопазването в България и разработване на предложения за варианти

Докладът ще включва анализ на текущите и бъдещите предизвикателства пред финансирането на здравеопазването, който ще обхваща събираемостта на приходите, групирането на приходите, заплащането на доставчиците на здравни услуги и въпроси, свързани с управлението, ще очертае последиците от избраните варианти за реформа и ще представи най-важните предварителни условия за изпълнението им.

Дейност 2: Целева техническа помощ за разработването на проект на план за действие за прилагането в България на плащане по диагностично-свързани групи (ДСГ)

След обстоен анализ на съществуващото положение екипът на Световната банка ще предложи план за действие, включващ времева рамка, конкретни стъпки за изпълнение и бюджет за въвеждане на ДСГ. Анализът ще направи преглед на целите на реформата, ролята, която се очаква да имат ДСГ, ролите и отговорностите между отделните институции по отношение разработването, прилагането и поддържането на базирана на ДСГ система за финансиране, съществуващи инструменти и начини за събиране на информация.

Дейност 3: Подготовка на доклад, съдържащ анализ и препоръки за реформиране на сектора на лекарствените продукти в България

Споразумението предвижда в изпълнение на тази дейност Световната банка да направи оценка на нормативната рамка, обществените поръчки, финансирането, реимбурсирането и управлението на лекарствените продукти включително преглед на политиките и практиките за управление и изготвяне на Позитивния лекарствен списък, подкрепа за използването на генерични лекарствени продукти и рационално използване на включените лекарства и осигуряване на лекарствени продукти и ценообразуване на цените на оригинални и незащитени с патент лекарства.

По отношение на времевата рамка за изпълнение на дейностите, залегнали в споразумението, се предвижда всички дейности да бъдат изпълнени до края на май 2015 г.

Ключов момент за реализацията на дейностите, заложи в споразумението, е осигуряване на финансиране. Същото е предвидено в Решение № 72 на Министерския съвет от 2014 г. за приемане на Плана за действие за 2014 г., включващ мерки и интервенция на експерти от Световната банка по оперативните програми. Съгласно посоченото решение на Министерския съвет финансовият ресурс се осигурява от Оперативна програма „Техническа помощ”.

Ратифицирането на споразумението се налага, тъй като то предвижда финансови задължения за Република България, както и разрешаване на спорове чрез арбитраж съгласно чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)

ПРОЕКТ НОМЕР: P145645

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНСУЛТАНТСКИ УСЛУГИ

между

МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

и

МЕЖДУНАРОДНАТА БАНКА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ

Дата: 4 април 2014 г.

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНСУЛТАНТСКИ УСЛУГИ

СПОРАЗУМЕНИЕ, сключено на 4 април 2014 година между МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО на РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (наричано по-долу „Клиента“ или „МЗ“) и МЕЖДУНАРОДНАТА БАНКА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ (наричана по-долу „Банката“).

КАТО ВЗЕХА ПРЕДВИД Меморандума за разбирателство подписан на 22 януари 2012 г. между Световната Банка и правителството на Република България за партньорство и съдействие при прилагането на Структурните инструменти на Европейския съюз;

КАТО ВЗЕХА ПРЕДВИД отправената от Клиента молба към Банката да предостави аналитични и консултантски услуги, изброени в Приложението към настоящото Споразумение, в подкрепа на правителството на Република България при поставянето на основите за реализиране на Националната здравна стратегия 2014—2020 г., като предостави помощ на Министерството на здравеопазването да разработи и оцени варианти в областта на финансирането на здравеопазването за повишаване на ефективността, справедливостта, финансовата закрила и дългосрочната устойчивост на системата на здравеопазването, и което Банката е приела да предостави при сроковете и условията, включени в настоящото Споразумение („Консултантски услуги“);

КАТО ВЗЕХА ПРЕДВИД, че аналитичните и консултантски услуги предоставени от Банката ще се финансират от средствата по Структурните инструменти на ЕС предоставени на Република България

И С ОГЛЕД НА ГОРНОТО, страните по настоящото Споразумение се договориха за следното:

1. Назначение. Клиентът възлага, а Банката приема да извърши консултантските услуги по начина, определен в настоящото Споразумение и със същата грижа и старание, с каквито се отнася към останалите свои аналитични и консултантски дейности. Назначаването на Банката за съветник на Клиента по силата на настоящото Споразумение е неексклузивно и не ограничава Клиента при наемането на други съветници по същите или свързани въпроси.

2. Персонал на Банката. Банката определя по собствена преценка състава на персонала (включително служителите на консултантски длъжности) („Банковия персонал“), който да извърши консултантските услуги. Приложението към настоящото Споразумение съдържа индикативен списък на Банковия персонал, който вероятно ще участва в реализацията на консултантските услуги; Банката, обаче, си запазва правото по всяко време да назначава друго лице/лица, с равностойна експертиза, в допълнение към или на мястото на някое от включените в този списък лица, когато Банката счете това за необходимо или уместно с оглед на изпълнението на поетите от нея задължения по настоящото Споразумение. Когато Клиентът има основателна причина за неудовлетвореност от работата на някой от

членовете на Банковия персонал, той има право да поиска от Банката смяната на това лице/лица. Клиентът е длъжен да предостави на целия Персонал статута, имунитета и привилегиите, предвидени в Учредителния договор на Банката и други приложими международноправни норми. За избягване на всяко съмнение, между страните е постигнато разбиране и съгласие, че настоящото Споразумение не поражда трудови или каквито и да било правоотношения между Клиента и Банковия персонал.

3. Информация за контакт. В изпълнение на Консултантските услуги Банката ще работи в тясно взаимодействие с определените за тази цел длъжностни лица на Клиента. Клиентът ще предостави на Банката имената и данните за контакт на персонала на Клиента, определен за работа по Проекта. Клиентът ще работи в тясно взаимодействие с определените за тази цел длъжностни лица на Банката. Банката ще предостави на Клиента имената и данните за контакт на персонала, определен за работа по Проекта.

4. Принос на Клиента. Клиентът осъществява дейностите и осигурява материалната база предвидени в Приложението към настоящото Споразумение. Постигнато е изрично разбиране и съгласие, че Банката не носи отговорност при забавяне на изпълнението поради неспособност на Клиента да осигури своя принос съгласно настоящия параграф.

5. Срокове. Банката поема задължението да мобилизира всички разумни средства, които са достъпни, в съответствие с най-добрите практики, за навременно предоставяне на консултантските услуги, като същевременно работната програма и график, залегнали в Приложението към настоящото Споразумение, са изготвени в дух на добра воля и на базата на информацията, с която Банката разполага към момента, и са дадени допускателни, че: (i) Клиентът и неговият персонал изпълняват своите задължения навременно и по удовлетворителен начин; и че (ii) Клиентът през цялото време действа своевременно за предоставянето на информация, вземането на решения и осигуряването на нужната подкрепа съгласно условията на настоящото Споразумение и в отговор на периодически отправяните от Банката искания.

6. Документация. Банката ще съхранява съответната документация относно консултантските услуги съобразно обичайните си практики за съхраняване на документи и ще предоставя на Клиента информация относно консултантските услуги при отправено от него основателно искане. Световна банка ще съхранява документацията за срок от 7 години след приключване на финансовата година на Банката, към която тази документация се отнася, в съответствие с приложимите в момента политики на Световна банка за съхраняване на документи. За да може да отговори на изискванията по отношение на съхранение на документите за проектите, получаващи финансиране от Европейските фондове, офисът на Световна банка в България ще съхранява копия от съответната документация 7 години след приключване на съответните проекти. Заедно с окончателната фактура, Банката ще представи писмено потвърждение, заверено от надлежно упълномощен служител от Контролното звено на Банката към екипа на съответния вицепрезидент, че въз основа на установените мерки за контрол, изработеното време и категорията на експертите, съгласно представените до момента фактури, отговарят на счетоводната документация и данните на звеното по човешки ресурси на Банката.

7. Интелектуална собственост. Правата на интелектуална собственост на страните върху всички налични доклади, изследвания, анализи и други документи, използвани от Банката във връзка с предоставянето на консултантските услуги, се запазва от съответната страна. Правото на интелектуална собственост върху новите материали, изготвени от Банката във връзка с Консултантските услуги, принадлежи на Клиента. Правото да се използват, копират, показват, разпространяват, публикуват и създават производни от всички или част от тези материали и да се включва информация от тях в изследвания, доклади, публикации, уебсайтове и други медии ще е обект на писмено съгласие от страна на Клиента, при спазване на ограниченията за разкриване на поверителна информация и правата на трети страни. Предвид цитираното, правителството на Република България признава правата за достъп до информация и предоставя достъп до резултатите от консултантските услуги до максимално възможния размер, при спазване на ограниченията за поверителност съгласно раздел 9 по-долу.

8. Представяне на позиция на Банката и използване на нейното име, знаци и емблема.

(а) Клиентът се задължава да не представя и да не допуска да бъдат представяни позициите на Банката без нейното предварително писмено съгласие, получено чрез размяна на електронна поща, факс или друга официална кореспонденция.

(б) Клиентът освен това се задължава да не използва и да не позволява да бъдат използвани името, знаците или емблемата на Банката във всякакъв вид реклами, осведомителна литература и информация без предварителното писмено съгласие на Банката, а ако такова съгласие бъде дадено, името, знаците и емблемата на Банката да бъдат използвани в строго съответствие с полученото разрешение и при взимане предвид и включване на обичайните за Банката обяснения и уточнения.

(в) Двете страни се договарят в новите материали, изготвени във връзка с консултантските услуги, да бъдат включени съответните обяснения и уточнения, че изразените от автора/авторите възгледи не отразяват непременно позициите на Световната банка, Съвета на изпълнителните директори или на правителствата, които те представляват.

9. Поверителност. Всяка от страните по Споразумението упълномощава другата страна да разпределя, публикува или разпространява по друг начин всички доклади, изследвания, анализи и други документи или информация, предоставени или изготвени във връзка с настоящото Споразумение, *но* при условие, че всяка от двете страни, по своя разумна преценка, има право писмено да определи всяка предоставяна или изготвяна от нея информация като своя собствена или като поверителна. Информацията, определена като такава, не може да бъде разпределяна, публикувана, разпространявана или разкривана по друг начин преди предоставящата страна да е дала своето предварително писмено съгласие чрез размяна на електронни писма, факсове или друга официална кореспонденция.

10. Влизане в сила. Настоящото Споразумение влиза в сила, след като бъде надлежно подписано от двете страни, на датата, на която Банката получи правно становище от упълномощеното длъжностно лице, че всички изисквани по закон национални процедури за влизане в сила на Споразумението са изпълнени. Ако не е договорено друго между

страните, настоящото Споразумение се прекратява, ако не влезе в сила в рамките на сто и двадесет (120) дни от подписването му от страните.

11. Плащане

(а) Клиентът ще изплати на Банката сума, не по-голяма от един милион тридесет и две хиляди деветдесет и осем лева (1 032 098 лв.) за одобрените резултати, отразени в описанието на резултатите съгласно чл. 1 от Приложението към Споразумението за консултантски услуги.

(б) Всеки резултат след неговото предоставяне от Банката ще бъде предмет на процес на одобряване от Клиента след неговото предоставяне от Банката. Клиентът ще има на разположение 25 работни дни за преглед на резултата, след което той ще се счита за одобрен, освен ако не са поискани корекции или Клиентът официално е информирал Банката за неодобрение на съответния резултат. В случай, че са поискани корекции, Банката ще разполага с 10 работни дни да представи коригирания резултат. В този случай Клиентът ще разполага с 10 работни дни за одобрение на коригирания резултат, след което той ще се счита за одобрен.

(в) Цената на всеки резултат е отразена в чл. 1 от Приложението към настоящото Споразумение.

(г) Клиентът прави авансово плащане в размер на 20% от максималната сума, платими в лева в рамките на 25 работни дни след получаване на фактура от Банката с искане за сумата, определена като авансово плащане. Фактурата се предоставя от Банката в срок от 10 работни дни от изтичането на срока по чл. 10 по-горе. Сумата на авансовото плащане се приспада, както е посочено в член 1 от Приложението към настоящото Споразумение.

(д) Последващи плащания се извършват срещу фактури, представени от Банката в края на всяко календарно тримесечие въз основа на резултатите, одобрени от Клиента в съответствие с чл. 11(б) през това тримесечие. Плащането се извършва от Клиента в рамките на 30 работни дни от получаване на фактурата. Банката фактурира плащанията в лева, а Клиентът извършва съответните плащания в лева. Фактурите се основават на сумите, посочени в чл. 1 от Приложението за всеки одобрен резултат и се придружават от отчет за отработените часове. При необходимост, фактурите и отчетите за отработените часове се превеждат на български език.

12. Отчетност и публичност

(а) Банката представя встъпителен доклад между 1 и 2 месеца след началото на заданието (в зависимост от естеството на заданието), след което се представят тримесечни доклади. Тримесечните доклади за напредъка трябва да следват съдържанието описано в Приложение 1 към Описанието на консултантските услуги. Съдържанието на доклада може да бъде променяно по взаимно съгласие между Банката и Клиента чрез размяна на писма, електронна поща или чрез факс. След като Банката представи своя доклад за напредъка Клиентът разполага с 10 работни дни за отговор, след което докладът се счита

за приет. Банката приема да отговори в рамките на 5 работни дни на всички получени от Клиента коментари относно доклада за напредъка.

(б) Всички доклади за напредъка, както и резултатите отразени в описанието на резултатите в Приложението към настоящото Споразумение, се представят на английски и български език и носят графичните знаци на правителството на Република България, Европейския съюз, на Структурните инструменти в България и на Оперативна програма „Техническа помощ“, както и надпис “Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма “Техническа помощ”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие.”

13. Срок на действие и прекратяване.

(а) Срокът на действие на настоящото Споразумение изтича на 30 май 2015 г., освен ако не бъде подновено преди тази дата по взаимно съгласие на Клиента и Банката.

(б) Клиентът или Банката могат едностранно да прекратят настоящото Споразумение преди изтичане на неговия срок с 90-дневно писмено предизвестие до другата страна. При получаване на такова предизвестие, страните трябва да предприемат всички необходими мерки за надлежно преустановяване на дейностите, извършвани към този момент в рамките на консултантските услуги и да уредят незабавно всички неуредени въпроси. Възстановяването на разходите за консултантските услуги, извършени преди прекратяване на Споразумението, включва всички разходи за труд на персонала на Банката включително разходи, извършени във връзка с договорените резултати, които обаче не са финализирани към датата на предсрочно прекратяване на Споразумението.

(в) Независимо от прекратяването или изтичането на срока на настоящото Споразумение, разпоредбите в него, отнасящи се до (i) задълженията за поверителност и обезщетение по силата съответно на Параграф 9 и Параграф 14 от Споразумението, и (ii) задължението на Клиента да заплати на Банката възнаграждение за консултантските услуги, извършени удовлетворително преди датата на прекратяване или изтичане на срока на Споразумението включително разходи, извършени във връзка с договорените резултати, които обаче не са финализирани към датата на предсрочно прекратяване на Споразумението, остават в пълна сила и действие. Параграф (ii) е неприложим в случаите, когато Споразумението се прекратява от Клиента поради груба небрежност или умишлено неправомерно поведение от страна на Банката или нейния персонал, довели до невъзможност за изпълнение на определени консултантски услуги.

14. Отговорност, задължения и обезщетения

(а) Банката не дава изрични или косвени уверения и гаранции за точността, пълнотата или достатъчността на който и да е от докладите, документите, анализите, меморандумите и останалите информации, включително на съдържащите се в тях прогнози и оценки, изготвени от или с помощта на Банковия персонал, нито що се отнася до степента на успех, който може да бъде постигнат при изпълнение на препоръките, съдържащи се в тях.

(б) Без ограничение към имунитета и привилегиите на Банката съгласно нейния Учредителен договор и други приложими международноправни норми, Банката не носи отговорност пред Клиента или трети страни за всички загуби, разходи, щети или задължения възникнали за Клиента в резултат на Консултантските услуги.

(в) Клиентът е длъжен да обезщети и да предпази Банката и Банковия персонал от евентуални загуби, разходи, щети и задължения, включително без ограничение и от такива, които са следствие от искиове, съдебни дела или предприети срещу тях действия от трети страни (свързани или несвързани с Клиента), независимо на какви основания, във връзка с изпълнението от Банката на консултантските услуги съгласно настоящото Споразумение или позоваването от дадено лице на нещо направено или ненаправено от Банката, с изключение на разходите, възникнали в резултат на груба небрежност или съзнателно неправомерно поведение от страна на Банката или Банковия персонал.

(г) Страните разбират и се съгласяват, че настоящото Споразумение няма за цел пораждање на партньорство, съвместно начинание или подобно отношение, при което страните биха могли да носят солидарна отговорност пред трети страни, или с каквато и да било друга цел. Нито една от разпоредбите в настоящото Споразумение не предвижда ангажимент за Банката да осигури финансиране на Клиента във връзка с Проекта или за други нужди.

15. Приложимост. Правата и задълженията на Банката и Клиента по настоящото Споразумение остават в сила и са приложими съгласно неговите разпоредби, дори когато законовите разпоредби на дадена държавна или политическа структура или нейно подразделение постановят противното.

16. Уреждане на спорове. Страните по настоящото Споразумение ще се стремят към добросъвестно разрешаване на всички различия и спорове относно или във връзка с настоящото Споразумение по извънсъдебен път. Всички спорове, произтичащи от или във връзка с настоящото Споразумение, останали неуредени чрез приятелско извънсъдебно споразумение между страните, ще бъдат окончателно разрешавани чрез арбитраж съгласно Арбитражните правила на Комисията на ООН по международно търговско право UNCITRAL, в сила към датата на подписване на настоящото Споразумение. В случай на противоречие между Арбитражните правила на UNCITRAL и условията на настоящото Споразумение, предимство ще имат разпоредбите на настоящото Споразумение.

17. Изменения. Всяко изменение или изключение от Споразумението и всяко съгласие, дадено по силата на някоя от разпоредбите на настоящото Споразумение, трябва да бъде в писмена форма, а в случай на изменения, те следва да бъде подписани от страните по Споразумението. Измененията в Приложението към настоящото Споразумение няма да бъдат обект на ратификация съгласно чл. 85 от Конституцията на Република България.

18. Запазване на права. Нито обичайната практика, нито неспособността или забавянето от страните по настоящото Споразумение да изпълнят някое от правомощията, мерките, решенията, пълномощията и останалите права по силата на настоящото Споразумение могат да накърнят или да бъдат тълкувани като отмяна, или мълчаливо съгласие за това, на въпросното или всяко друго правомощие, мярка, решение, пълномощие или право,

съгласно настоящото Споразумение, нито могат да изключат по друг начин тяхното повторно или бъдещо упражняване.

19. Правоприемници и пълномощници; Забрана за преотстъпване без съгласие. Настоящото Споразумение е обвързващо и носи ползи на съответните правоприемници и пълномощници на страните, при условие, че нито една от тях не е преотстъпила настоящото Споразумение изцяло или частично без предварителното съгласие на другата страна.

20. Неделимост на Споразумението и екземпляри.

(а) Настоящото Споразумение, заедно с Приложението към него, представлява цялостна договореност между страните по Споразумението и отменя всички предходни споразумения, договорености и уговорки между тях, устни или писмени, отнасящи се до предмета на настоящото Споразумение.

(б) В случай на противоречие между условията в Приложенията към настоящото Споразумение и тези, залегнали в самото Споразумение, предимство имат условията в Споразумението.

(в) Настоящото споразумение може да бъде подписано в няколко екземпляра, всеки от които е оригинал, но всички представляват едно и също споразумение.

21. Език: Споразумението се подписва на български и английски език. В случаи на спор водещ е английският език.

22. Уведомления и адреси. (а) Всички уведомления, които се изискват или е разрешено да се отправят по силата на това Споразумение, трябва да бъдат в писмена форма и ще се считат за надлежно дадени или отправени когато са доставени на ръка или са изпратени по пощата или чрез факс до страните по настоящото Споразумение на техните адреси, както са посочени по-долу, или на други адреси, за които всяка от страните периодично може да уведоми другата страна. Уведомления, изпратени по пощата с обратна разписка, се считат за получени при тяхното доставяне на получателя. Уведомления, дадени чрез изпращане на факс, трябва да бъдат потвърдени и по пощата, като действителната им дата е датата на първоначалното им изпращане.

(б) Следните адреси са потвърдени за целите на настоящото Споразумение:

На Клиента:

Министерство на здравеопазването
Пл. „Св. Неделя“ № 5
Гр. София
1000
Република България_

Телефон: + 359 2 9301 101
Факс: + 359 2 981 18 33

На Банката:

The World Bank
1818 H Street, NW
Washington, DC 20433
USA
Телефон: (+ 1 202) 477-1234
Факс: (+ 1 202) 477- 6391

В ПОТВЪРЖДЕНИЕ НА ГОРНОТО, страните по настоящото Споразумение, действайки чрез своите надлежно упълномощени представители, подписаха Споразумението от свое име и на посочената по-долу дата.

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

МЕЖДУНАРОДНА БАНКА
ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И
РАЗВИТИЕ

Подписано от: _____
Таня Андреева
Министър на здравеопазването

Подписано от: _____
Маркус Репник
Постоянен представител

Дата: 4 април 2014 г.

Дата: 4 април 2014 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Описание на Консултантските услуги

1. *Консултантски услуги.*

Освен ако не бъде договорено друго между Клиента и Банката, консултантските услуги ще включват следните дейности и очаквани резултати, както и очаквани срокове за изпълнение:

А. Изготвяне на доклад с описание и анализ на състоянието на финансирането на здравеопазването в България и разработване на предложения за варианти

(а) Банката ще изготви доклад с анализ на текущите и бъдещите предизвикателства пред финансирането на здравеопазването, който ще обхваща събираемостта на приходите, групирането на приходите, заплащането на доставчиците на здравни услуги и въпроси, свързани с управлението, ще очертае последиците от избраните варианти за реформа и ще представи най-важните предварителни условия за изпълнението им (включително от гледна точка на изискванията на здравната информационна система). Докладът ще включва:

(i) Анализ на състоянието на системата за финансиране на здравеопазването;
и

(ii) Анализ на ограничен брой подбрани в консултация с МЗ варианти за реформа на политиката, които могат да бъдат разглеждани за реализация през следващите години.

(б) Банката ще подкрепи МЗ при организирането на национална конференция по темата за финансиране на здравеопазването, за представяне на констатациите в доклада и за обсъждане на предвидените варианти за реформа на политиката.

Б. Целева техническа помощ за разработване на проект на план за действие за прилагането в България на плащане по диагностично свързани групи (ДСГ)

(а) Банката ще предостави на МЗ помощ за разработване на проект на план за действие за прилагане на плащания по ДСГ.

В. Подготовка на доклад, съдържащ анализ и препоръки за реформиране на сектора на лекарствените продукти в България

(а) Банката ще направи оценка на нормативната рамка, обществените поръчки, финансирането, реимбурсирането и управлението на лекарствените продукти, включително преглед на политиките и практиките за:

- (i) управление и изготвяне на Позитивния лекарствен списък, включително основани на доказателства процедури за изготвяне на списъци и определяне на цени;
- (ii) подкрепа за използването на генерични лекарствени продукти и рационално използване на включените лекарства; и
- (iii) осигуряване на лекарствени продукти и ценообразуване на оригинални и незащитени с патент лекарства.

(б) Банката ще предложи изпълними препоръки за укрепване на посочените в точка (а) по-горе процеси и ще предостави помощ на МЗ за повишаване на справедливостта и качеството на достъпа до лекарствени продукти, както и на рентабилността на разходите за лекарства. Където е уместно, ще бъдат подчертани най-важните последици по отношение на здравните информационни системи.

Детайлите за всяка дейност са посочени в Приложение 2 към настоящото Описание. Всяка промяна в обхвата на работата и сроковете на изпълнение следва да бъде отразена в писмена форма от Клиента и Банката като ревизиран график, допълнителна работа/намаление обема на работа, която трябва да бъде свършена и разходи/намаление на разходите в тази връзка.

2. График.

Освен ако не бъде договорено друго между Клиента и Банката, Банката трябва да положи старание да предостави консултантските услуги съгласно посочения по-долу времеви график.

Очакван резултат	Срок за изпълнение	Стойност на очаквания резултат	Плащане, което да бъде фактурирано
КОМПОНЕНТ А			
Междинен доклад, който ще представи проект на анализа на състоянието, актюерския разходен модел и набор от варианти за реформиране на сегашната система	октомври 2014 г.	450 000	243 580*
Окончателен доклад, който представя анализ на текущите и бъдещи предизвикателства пред финансирането на здравеопазването и обхваща събираемостта на приходите, групирането на приходите, плащанията на доставчиците на здравни услуги и въпроси на управлението.	май 2015 г.	205 545	205 545

* Приспадане на първоначалното авансово плащане в размер на 20%: 206 420 лв.

Национална конференция за реформите във финансирането на здравеопазването			
КОМПОНЕНТ Б			
Окончателен план за действие за прилагане на заплащане по ДСГ	януари 2015 г.	189 913	189 913
КОМПОНЕНТ В			
Окончателен доклад с препоръки за реформиране на сектора на лекарствените продукти в България	януари 2015 г.	186 640	186 640
Общо		1 032 098	825 678

3. *Персонал на банката.*

Следващият индикативен списък на категориите персонал на Банката включва: икономисти, експерти актюери и специалисти с опит в областта на финансирането на здравеопазването, политиката по отношение на лекарствените продукти, плащанията по ДСГ, както и електронното здравеопазване. Банката носи отговорност за определяне на подходящ състав на екипите, необходими за изпълнение на консултантските услуги и ще сключи договори с местни и международни консултанти, както сметне за уместно във връзка с работата.

4. *Партньори и материално осигуряване.*

- (а) За да улесни координацията между Банката и правителството на Република България/МЗ, правителството на Република България ще създаде в срок до четири седмици след влизането в сила на настоящото Споразумение Управляващ комитет по финансиране на здравеопазването към министъра на здравеопазването. Управляващият комитет ще бъде съставен от главните заинтересовани страни, включително Министерството на здравеопазването, Министерството на финансите и Националната здравноосигурителна каса, както и от независими експерти. Управляващият комитет: (i) ще осигури достъп до всички необходими данни и информация, (ii) ще бъде информиран за напредъка на ключови етапи от изпълнението и за междинните резултати, (iii) ще получава консултации от Банката по технически въпроси и при избора на вариантите за реформа, на които да се даде приоритет.
- (б) Клиентът осигурява материална база за провеждане на конференции [и семинари], както е описано в настоящото Споразумение. За всички семинари и обучителни дейности, които ще бъдат проведени в съответствие с настоящото Споразумение, Клиентът може да осигури или да поеме другите разумни разходи, необходими за успешното провеждане на всички семинари, включително разходите за фотокопирни услуги, обучителни материали и напитки за присъстващите.

(в) Клиентът поема отговорността за улесняване на съвместната работа между съответните институции и насърчаване на своевременния отговор на запитвания и искания, отправени от Банката в контекста на консултантските услуги.

(г) Клиентът по всяко време и своевременно предоставя на Банката всякакъв род и пълна по обем информация, необходима за изпълнението на консултантските услуги и информира Банката за всички настъпили промени, свързани с консултантските услуги. Постигнато е изрично разбиране и съгласие, че Банката не носи отговорност в случай на забавяне на изпълнението, причинено от неспособността на Клиента да изпълни своите задължения съгласно разпоредбите на Раздел 4 (в) по-горе или да си сътрудничи с Банката, както е посочено в настоящия Раздел 4.

Анекс 1 към Приложението: СЪДЪРЖАНИЕ НА ДОКЛАД ЗА НАПРЕДЪКА

I. Отчетен период: _____

II. Обобщена оценка

- Общо състояние на работата и относителен напредък
- Положен труд към момента по категории експерти
- Проблеми, свързани с координацията на Консултантските услуги, които трябва да бъдат адресирани
- Резюме на констатациите и заключенията
- Следващи стъпки

III. Напредък (резултати, в съответствие с Член 1 на Приложението)

Резултат 1

- Изпълнение. Видове извършени дейности и анализ
- Очаквани следващи стъпки

Резултат 2

- Изпълнение. Видове извършени дейности и анализ
- Очаквани следващи стъпки

Резултат 3

- Изпълнение. Видове извършени дейности и анализ
- Очаквани следващи стъпки

и т.н.....

Анекс 2 към Приложението: ПОДРОБНО ОПИСАНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ

A. Изготвяне на доклад с описание и анализ на състоянието на финансирането на здравеопазването в България и разработване на предложения за варианти

(а) Банката ще изготви доклад с анализ на текущите и бъдещите предизвикателства пред финансирането на здравеопазването, който ще обхваща събираемостта на приходите, групирането на приходите, заплащането на доставчиците на здравни услуги и въпроси, свързани с управлението, ще очертае последиците от избраните варианти за реформа и ще представи най-важните предварителни условия за изпълнението им (включително от гледна точка на изискванията на здравната информационна система). Докладът ще включва:

(i) Анализ на състоянието на системата за финансиране на здравеопазването, включително:

- описание на системата за финансиране на здравеопазването, включително анализ на равнищата на разходите за здравеопазване и съответните тенденции;
- анализ на ефективността на финансирането на здравеопазването с използване на най-актуалните микроданни за финансова закрила и справедливост, включително информация за неосигурените лица, преките плащания от страна на пациентите по доходни групи, обедняването, (нетната) данъчно-осигурителната тежест на разходите за здравеопазване, като се използва софтуерът на Световната банка ADEPT; и
- сравнителен анализ на ефективността на системата на здравеопазването в България по ключови параметри на финансирането на системата;
- оценка на текущата съвкупност от приходи в общата рамка на публичните финанси;
- оценка на процедурите на МЗ и НЗОК за сключване на договори и закупуване;
- оценка на мерките за управление по отношение на финансирането на здравеопазването;
- SWOT анализ на текущата автоматизация на информационните системи за финансиране на здравеопазването в България с фокус върху Интегрираната информационна система на НЗОК, Здравната информационна система за управление (ЗИСУ) на доставчиците на здравни услуги и кратък преглед на възможностите за свързаност между главните заинтересовани страни;
- оценка на текущия пакет медицински дейности и неговото управление;
- анализ на бъдещите тенденции, включващ оценка на демографските и епидемиологичните тенденции, както и тенденциите относно фискалния капацитет;
- анализ на устойчивостта на системата за финансиране на здравеопазването в България и НЗОК (въз основа на текущите източници на приходи, пакета медицински дейности и координацията с МЗ) в светлината на бъдещите демографски тенденции и тенденциите относно фискалния капацитет;
- критичен преглед на скорошните и предлаганите реформи на финансирането на здравеопазването.

За да предприеме тези анализи, Банката ще се нуждае от достъп до следните данни:

- данни за пазара на труда, включително за коефициентите на заетост и трудовия статус;
- данни за приходите и разходите на всички равнища на управление, включително социалноосигурителни и здравноосигурителни вноски (исторически, текущи и прогнозни), както и данни за тежестта им;
- наблюдения на домакинските бюджети;
- информация за исканията за заплащане на извършените и отчетени медицински дейности от НЗОК за разработване на актуерски модел на разходите;
- информация за приходите и разходите с разбивка по видове изпълнители, усвояването по потребителски профили и здравни резултати от НЗОК и МЗ.

(ii) Анализ на ограничен брой подбрани в консултация с МЗ варианти за реформа на политиката, които могат да бъдат разглеждани за реализация през следващите години.

Анализът на вариантите за реформа ще включва:

- оценка на предимствата и недостатъците с оглед на международните стандарти и тенденции;
- симулация на потенциалното им въздействие върху финансовата устойчивост в контекста на бъдещия фискален капацитет на България;
- анализ на условията, които трябва да бъдат изпълнени, така че реформите да подобрят ефективността на системата за финансиране на здравеопазването, и оценка на тяхната изпълнимост в условията в България;
- конкретно обсъждане на последствията за съществуващата информационна система на НЗОК и тази на доставчиците на здравни услуги;
- консултации с различни заинтересовани страни за оценка на тяхното становище по различните разглеждани варианти;
- описание на стъпките, необходими за изпълнение на тази реформи.

(б) Банката ще подкрепи МЗ/правителството на Република България при организирането на национална конференция по темата за финансиране на здравеопазването, за представяне на констатациите в доклада и за обсъждане на предвидените варианти за реформа на политиката.

Б. Целева техническа помощ за разработване на проект на план за действие за прилагането в България на плащане по диагностично свързани групи (ДСГ)

(а) Банката ще предостави на МЗ помощ за разработване на проект на план за действие за прилагане на ДСГ, включително:

- (i) преглед и обсъждане на целите на реформата, функцията, която се очаква да изпълняват ДСГ, функциите и отговорностите на институциите за разработване, прилагане и поддържане на система на финансиране по ДСГ, включително въпросите, свързани със ЗИСУ, споделяне на данни и собственост на информацията, съществуващи инструменти и процедури за събиране на данни;
- (ii) обсъждане на оценката на риска и мерки за смекчаване на риска;
- (iii) предложена рамка за мониторинг и оценка на напредъка в изпълнението на предложените мерки и резултати от реформата;
- (iv) преглед на изискванията относно здравните информационни системи;

- (v) срок, стъпки за действие и бюджети за въвеждане на ДСГ.

V. Подготовка на доклад, съдържащ анализ и препоръки за реформиране на сектора на лекарствените продукти в България

(а) Банката ще направи оценка на нормативната рамка, обществените поръчки, финансирането, реимбурсирането и управлението на лекарствените продукти, включително преглед на политиките и практиките за:

- (i) управление и изготвяне на Позитивния лекарствен списък—, включително основани на доказателства процедури за изготвяне на списъци и определяне на цени;
- (ii) подкрепа за използването на генерични лекарствени продукти и рационално използване на включените лекарства;
- (iii) осигуряване на лекарствени продукти и ценообразуване на оригинални и незащитени с патент лекарства.

(б) Банката ще предложи изпълними препоръки за укрепване на посочените в точка (а) по-горе процеси и ще предостави помощ на правителството на Република България/МЗ за повишаване на справедливостта и качеството на достъпа до лекарствени продукти, както и на рентабилността на разходите за лекарства. Където е уместно, ще бъдат подчертани най-важните последствия по отношение на здравните информационни системи.

За да предприеме тези анализи, Банката ще се нуждае от достъп по-конкретно до следните данни (когато са налични):

- всички приложими правилници и нормативни актове, уреждащи регулаторните, финансовите, свързаните с реимбурсирането и разпространението въпроси по отношение на лекарствата, в превод на английски език, когато е възможно;
- пълния Позитивен лекарствен списък, посочващ международните непатентни наименования (INN), наименованието на лекарствения продукт, лекарствените (фармацевтични) форми, единичните цени и усвоения обем през последната пълна година;
- пълния Позитивен лекарствен списък, показващ усвояването, агрегирано по INN, с данни за тенденциите за последните 3 години за най-малко първите 100 продукта по стойност;
- годишните разходи за всеки реимбурсиран лекарствен продукт (ако има различни лекарствени форми, те трябва да бъдат групирани заедно) за последната пълна година и за предходните две години, ако са налични;
- посочените показания, ограничения в лекарствения списък и всички съответни алгоритми за лечение или клинични насоки;
- данни за усвояването и разходите за лекарствените продукти *по показания*, ако са налични;
- данни за доплащането за лекарства от пациентите, по продукти и категории пациенти, ако са налични.