

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

За допълнение на Закона за държавната собственост

(Обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. – бр. 38 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г. бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27, 65, 66 и 109 от 2013 г. и бр. 40, 98 и 105 от 2014 г.)

Параграф единствен. В чл. 57а се създават ал. 4 и 5:

„(4) Правилата по ал. 1 и 2 за избор на частен партньор не се прилагат, когато държавни предприятия и търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала участват в търговски дружества, сключват договори за съвместна дейност или участват в граждански дружества, в случаите на:

1. когато това е с цел участие в процедура за възлагане на обществена поръчка, друга процедура за избор на изпълнител за услуга, строителство или доставка или за изпълнение на обществена поръчка или друга услуга, доставка или строителство;

2. участие в дружества, които получават финансиране със средства от Европейския съюз, когато сключването на споразумение е поставено като условие от финансиращата институция.

(5) Договорите за съвместна дейност по ал. 4 се сключват и дружествата по ал. 4 се създават със срок – до изпълнение на целта или до прекратяването на договора за възлагане на съответната услуга, строителство или доставка, като публичният партньор няма право да участва с непарична вноска.“

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закона за държавната собственост

Проектът на Закон за допълнение на Закона за държавната собственост предвижда правилата за избор на частен партньор, посочени в чл. 57а, ал. 1 и 2 от Закона за държавната собственост, да не се прилагат, когато държавни предприятия и търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала участват в търговски дружества, сключват договори за съвместна дейност или участват в граждански дружества, ако това е с цел участие в процедура за възлагане на обществена поръчка, друга процедура за избор на изпълнител за услуга, строителство или доставка или за изпълнение на обществена поръчка или друга услуга, доставка или строителство или когато участват в дружества, които получават финансиране със средства от Европейския съюз, когато сключването на споразумение е поставено като условие от финансиращата институция.

Съгласно чл. 57а, ал. 1 от Закона за държавната собственост държавата, държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала могат да учредяват или да участват в търговски дружества, чийто капитал не е изцяло тяхна собственост, само когато останалите съдружници/акционери са определени по реда на чл. 33-39 от Закона за публично-частното партньорство. За устава/дружествения договор на тези търговски дружества се прилага чл. 52, ал. 2 от Закона за публично-частното партньорство. Съгласно тази разпоредба държавните предприятия и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала могат да сключват договори за съвместна дейност или да участват в граждански дружества с лица, които не са община или публичноправна организация, само когато съответното лице е определено по реда на чл. 33-39 от Закона за публично-частното партньорство.

Държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала са не само възложители, но и потенциални участници в процедури за възлагане на обществени поръчки, както и изпълнители по сключени договори в резултат на проведени процедури за възлагане на обществени поръчки.

Съществуващият към момента правен режим създава сериозни пречки пред държавните предприятия и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала да участват като равноправни партньори в процедури, в които те се явяват участници в процедурата, съответно изпълнители в резултат на проведената процедура.

С промяната се дава възможност държавните предприятия и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала да участват като равноправни партньори в процедурите за изпълнение на обществени поръчки и сходни на тях процедури. Съществуващият към момента ред установява формална процедура, която не е съобразена със сроковете за участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки, когато държавните предприятия и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала са участници в подобни процедури (не са възложители). Дори при стандартната открита процедура, при която срокът за подаване на предложение за участие е 52 дни, е много трудно държавното предприятие или търговското дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала да може в посочения срок да избере партньор за участие – за случаите, когато държавното предприятие или търговското дружество са инициаторите за подобно общо начинание. Следва да се има предвид и обстоятелството, че в същия срок предприятието или дружеството не само следва да избере партньора си и да учреди дружество, но следва да участва и в подготовката на офертата за участие в процедурата.

С още по-голяма сила въпросът стои, когато инициативата за съвместно участие в процедурата е на други партньори. В този случай държавното предприятие или търговското дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала на практика следва да откаже участие в съвместното начинание.

Ако съвместното сдружаване, в което участва държавното предприятие или търговското дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, образувано в резултат на установената към момента силно формална процедура, не бъде определено за изпълнител, се оказва, че е извървян един дълъг и сложен път без никакви резултати. По друг начин се поставя въпросът, когато участието в съвместно начинание не е с цел участие в процедура за обществена поръчка или друга сходна процедура. При тези случаи лицата, които вървят към общо предприятие, предварително са наясно с неговата дългосрочност и изпълнимост на поставените цели.

При сегашната законова уредба държавните предприятия и търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала в съвместно начинание с други търговци могат да участват в процедури по възлагане на обществени поръчки основно като подизпълнители, което ги прави неравноправни партньори, но най-вече има съществено значение и се отразява при разпределяне на ползите от участие в процедурата.

При осъществяване на проекти, за които се допуска европейско финансиране, от службите на Европейската комисия се поставя изискване партньорите да сключат помежду си договор за съвместна дейност или за гражданско дружество, който да регламентира вътрешните отношения между партньорите за времето

на реализиране на съответния проект. В тези случаи не се предвиждат парични или непарични вноски от партньорите в дружеството, като всеки от партньорите отговаря самостоятелно за своите задължения и получава своята част от одобреното финансиране. Затова и предвид посочените ограничения за прилагането на предлаганата разпоредба не е необходимо партньорите да се избират по реда на чл. 33-39 от Закона за публично-частното партньорство.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

