

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси

(Обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г.; изм., бр. 95 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 18 се създават ал. 4-6:

„(4) Министерският съвет утвърждава класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми по ал. 3. С класификацията могат да се определят и други показатели, които са елементи на структурата на бюджета в програмен формат.

(5) При организационни или нормативни промени, които засягат дейността на бюджетните организации Министерският съвет може да извърши промени на класификацията по ал. 4.

(6) Проектите на актове за утвърждаване на класификацията по ал. 4, както и за нейната промяна се изготвят и внасят в Министерския съвет от министъра на финансите по предложение на съответния първостепенен разпоредител с бюджет.“

§ 2. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „задействат автоматични корективни механизми, определени от Народното събрание“ се заменят с „прилагат автоматични корективни механизми съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми“.

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) За значително се приема всяко отклонение от правилото по ал. 2, което е равно на или надвишава 0,5 на сто от брутния вътрешен продукт за една година или средно за двугодишен период.“

3. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 3. В чл. 29, ал. 4 накрая се поставя запетая и се добавя „както и от други субекти, попадащи в сектор „Държавно управление“.

§ 4. Член 35 се изменя така:

„Чл. 35. Министърът на финансите определя реда, начина и сроковете за предоставяне на информация за състоянието и движението на дълга на общините, социалноосигурителните фондове и други субекти, които попадат в сектор „Държавно управление“, и притежаваните от тях активи под формата на дългови инструменти, включително за техните намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции от общините.“

§ 5. В чл. 36 се създава ал. 3:

„(3) Министерството на финансите публикува ежемесечно официална информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“.“

§ 6. В чл. 37, ал. 1, т. 1, буква „б“ накрая се поставя запетая и се добавя „с изключение на получените като обезпечения средства по чл. 152, ал. 5, 8 и 12, както и средствата по чл. 156 и чуждите средства“.

§ 7. В чл. 51 ал. 2 се изменя така:

„(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на този закон, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет.“

§ 8. В чл. 69, ал. 1, т. 2 накрая се добавя „съгласно класификацията по чл. 18, ал. 4“.

§ 9. В чл. 72, ал. 1 думите „както и актуализация на стратегията за управление на държавния дълг съгласно Закона за държавния дълг“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 10. В чл. 74, ал. 1 след думата „бюджет“ се добавя „с изключение на кметовете на общините“.

§ 11. Създава се чл. 77а:

„Чл. 77а. Ежегодно в срок до 31 октомври Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява стратегия за управление на държавния дълг по Закона за държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза.“

§ 12. В чл. 79, ал. 7 след думата „година“ се добавя „и данъчните закони“.

§ 13. В чл. 84 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 2-4 се изменят така:

„(2) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67,

ал. 6, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3.

(3) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

(4) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите."

2. Създава се ал. 5:

"(5) В рамките на срока по ал. 3 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета."

§ 14. В чл. 86 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „ал. 5“ се заменят с „ал. 6“.

2. Алинея 4 се изменя така:

"(4) Със закона за държавния бюджет могат да се определят лимити за разходи за персонал по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет."

3. Създава се нова ал. 5:

"(5) Със закона за държавния бюджет може да се упълномощава Министерският съвет с постановлението за изпълнението на държавния бюджет да определя лимити за разходи за персонал по бюджетите на съответните разпоредители с бюджет с изключение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт."

4. Досегашната ал. 5 става ал. 6.

§ 15. В чл. 87 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година“ се заменят с „извършването на разходите и предоставянето на трансфери е в размер, не по-голям от размера им за същия период на предходната година, до размера на постъпилите приходи, помощи и дарения“, а думата „нормативни“ се заличава.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) В случаите по ал. 1 Министерският съвет може да поема държавен дълг за рефинансиране на дълга в обращение до размера на годишните погашения по държавния дълг, поет до началото на съответната бюджетна година.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея накрая се поставя запетая и се добавя „като в този срок не се включва времето, през което няма избрано Народно събрание“.

4. Досегашната ал. 3 става ал. 4 и се изменя така:

„(4) В случаите, когато държавният бюджет не е приет в срока по ал. 3, Народното събрание по предложение на Министерския съвет определя с решение допълнителен срок за събиране на приходи, за извършване на разходи и за предоставяне на трансфери. По отношение на поемането на държавен дълг се прилага съответно ал. 2.“

§ 16. В чл. 92, ал. 1 след думите „Министерският съвет“ се добавя „по предложение на министъра на финансите“.

§ 17. В чл. 94 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) в т. 1 числото „5“ се заменя с „15“;

б) в т. 2 числото „30“ се заменя с „50“.

2. Създава се нова ал. 5:

„(5) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.“

3. Досегашните ал. 5 и 6 стават съответно ал. 6 и 7.

§ 18. В чл. 99 се създават ал. 4 и 5:

„(4) В случаите по ал. 1 и 2 министърът на финансите определя размера на бюджетните взаимоотношения на съответните общини с държавния бюджет на основата на критерии и механизми в рамките на утвърдените с годишния закон за държавния бюджет параметри.

(5) Кметът на съществуващата община по ал. 1 и кметът/кметовете на новообразуваната/новообразуваните община/общини по ал. 2 съвместно представят на министъра на финансите необходимата информация за натуралните и стойностните показатели на съответните общини в срок до 14 дни след срока съответно по ал. 1-3.“

§ 19. В чл. 103 се създава ал. 4:

„(4) Министърът на финансите може да удължава срока за възстановяване на заемите по ал. 1 на общини с още една година или да отпусне нов заем от централния бюджет за рефинансиране на непогасената в срока по ал. 1 част от заема по мотивирано предложение на кмета на общината и при наличие на решение на общинския съвет.“

§ 20. В чл. 109 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „утвърдените“ се добавя „с годишния закон за държавния бюджет“, а след думата „политики“ се добавя „и бюджетни програми“.

2. В ал. 7 думите „по ал. 3“ се заменят с „по ал. 1-3“.

§ 21. В чл. 110 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 накрая се поставя запетая и се добавя „включително чрез промяна на бюджетните им взаимоотношения с централния бюджет“.

2. В ал. 10 думите „по ал. 1, 2, 4, 5 и 6“ се заменят с „по ал. 1-6“.

§ 22. В чл. 112 се правят следните допълнения:

1. В ал. 5 след думата „разпоредители“ се добавя „и разпоредителите по чл. 11, ал. 9“.

2. Създава се ал. 8:

„(8) В случаите по ал. 2 и 3 съответният първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет при необходимост извършва и промени в показателите по чл. 86, ал. 2, т. 5 и 6, за което уведомява министъра на финансите.“

§ 23. В чл. 113 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „ал. 1-7“ се заменят с „ал. 1, 2, 3, 5, 6 и 7“.

2. Създава се нова ал. 7:

„(7) В случаите по ал. 2, 3 и 6 съответният първостепенен разпоредител с бюджет извършва и промени в показателите по чл. 86, ал. 2, т. 5 и 6.“

3. Досегашната ал. 7 става ал. 8 и в нея числото „6“ се заменя със „7“.

§ 24. В чл. 124, ал. 5 думите „и ал. 5“ се заменят с „и ал. 6“.

§ 25. Създава се глава осма „а“ с чл. 130а-130л:

„Глава осма „а“
ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Раздел I
Общи разпоредби

Чл. 130а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. равнището на събираемост на приходите на общината е под средното за страната, отчетено за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.

Чл. 130б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 130в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 130а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 130а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал. 2.

Чл. 130г. (1) Министърът на финансите може да издава методически насоки и указания по прилагането на тази глава, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Раздел II

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 130д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Раздел III

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 130е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху местната общност;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Раздел IV

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 130ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на

общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106.

Чл. 130з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взима решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

Чл. 130и. В случаите по чл. 130ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 130ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове.

Чл. 130к. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 130е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;

5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Раздел V

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 130л. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите."

§ 26. В чл. 140 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

2. В ал. 5 думите „31 декември“ се заменят с „30 септември“.

§ 27. В чл. 153, ал. 7 след думите „по ал. 1“ се добавя „и на техните разпоредители с бюджет, включени в системата за електронни бюджетни разплащания“ и се поставя запетая.

§ 28. Създават се чл. 173а и 173б:

„Чл. 173а. Кмет на община, който не изпълни задължението си по чл. 130д, ал. 2, се наказва с глоба от 500 до 2000 лв.“

Чл. 173б. За неизпълнение на задължението за предоставяне на информация по чл. 35 виновното длъжностно лице

се наказва с глоба от 100 до 500 лв., а при повторно нарушение на нарушителя се налага глоба в двоен размер."

§ 29. В чл. 175 думите „чл. 173“ се заменят с „чл. 173-173б“.

§ 30. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 16, в изречение първо след думата „пенсии“ се добавя „и приравнени на тях плащания“.

2. В т. 22, в изречение първо след думата „пенсии“ се добавя „и приравнени на тях плащания“.

3. В т. 27 след думата „договори“ съюзът „и“ се заменя със запетая и след думата „актове“ се поставя запетая и се добавя „съдебни и арбитражни решения“, а след думата „пенсии“ се добавя „и приравнени на тях плащания“.

4. В т. 29, в изречение първо думите „публични държавни и общински вземания“ се заменят с „данъци, осигурителни вноски, други вноски, такси“.

5. В т. 39 се създава изречение второ:

„За целите на касовото изпълнение и извършването на промени по съответните бюджети и сметките за средствата от Европейския съюз възстановяването на получен/предоставен трансфер се третира аналогично на плащанията, представляващи възстановяване на приходи, съответно възстановяване на разходи.“

§ 31. В Преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 8, ал. 1 думите „ал. 2 и 5“ се заменят с „ал. 2 и 4“.

2. Създава се § 20а:

„§ 20а. (1) Наличните парични средства по сметките по чл. 152, ал. 1 може да се обезпечават от банките с вземания по дълга на Република България, поет с ратифицираните договори за прехвърляеми заеми с фиксирани лихвени проценти между Република България в качеството на кредитополучател и Дойче Банк Акциенгезелтшафт в качеството на кредитор и агент по плащанията, подписани на 4 ноември 2013 г.

(2) Обезпечаването по ал. 1 се извършва въз основа на писмено споразумение и има действие на договор за финансово обезпечение с предоставяне на залог върху вземанията в полза на Министерството на финансите. Банките обезпечават с вземания по ал. 1, свободни от всякакви тежести и обезпечения, а разпореждане с тези вземания се извършва само със съгласие на Министерството на финансите.

(3) Разпоредбите на чл. 152, ал. 9, 10 и 13 се прилагат съответно за обезпеченията по ал. 1.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 32. През 2016 г. оценката на показателите по чл. 130а се прави въз основа на данните от отчетите на общините към края на 2015 г.

§ 33. В Закона за държавния дълг (обн., ДВ, бр. 93 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2005 г., бр. 52 от 2007 г., бр. 23 от 2009 г., бр. 101 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 103 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 50 от 2015 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 16 ал. 1 се изменя така:

„(1) Министърът на финансите разработва стратегия за управление на държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза, която се одобрява от Министерския съвет.“

2. В чл. 38 ал. 2 се отменя.

§ 34. В Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми (ДВ, бр. 29 от 2015 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 1 думите „автоматичните корективни механизми по чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси“ се заменят с „автоматични корективни механизми“.

2. В чл. 6, ал. 1, т. 7 думите „по чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси“ се заличават.

3. В чл. 17, ал. 1 думите „по чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси“ се заличават.

§ 35. В Закона за местните данъци и такси (обн., ДВ, бр. 117 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 71, 83, 105 и 153 от 1998 г., бр. 103 от 1999 г., бр. 34 и 102 от 2000 г., бр. 109 от 2001 г., бр. 28, 45, 56 и 119 от 2002 г., бр. 84 и 112 от 2003 г., бр. 6, 18, 36, 70 и 106 от 2004 г., бр. 87, 94, 100, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 36 и 105 от 2006 г., бр. 55 и 110 от 2007 г., бр. 70 и 105 от 2008 г., бр. 12, 19, 41 и 95 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г., бр. 19, 28, 31, 35 и 39 от 2011 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2012 г. – бр. 30 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 53, 54 и 102 от 2012 г., бр. 24, 30, 61 и 101 от 2013 г., бр. 105 от 2014 г. и бр. 14, 35, 37, 79 и 95 от 2015 г.) се създава чл. 129:

„Чл. 129. (1) За неизпълнение на задълженията по чл. 5а, ал. 1 и 2 виновното длъжностно лице се наказва с глоба от 500 до 2500 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е в размер от 1000 до 5000 лв. Повторно е нарушението, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на наказателното

постановление, с което лицето е било наказано за същото по вид нарушение.

(3) Актовете за установяване на нарушенията по ал. 1 и 2 се съставят от оправомощени от министъра на финансите длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от министъра на финансите.

(4) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания."

§ 36. В Закона за общинския дълг (обн., ДВ, бр. 34 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 и 37 от 2006 г., бр. 80 от 2007 г., бр. 93 и 110 от 2008 г., бр. 99 от 2010 г., бр. 35, 93 и 99 от 2011 г., бр. 45 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 61 от 2015 г.), в чл. 58 ал. 2 се отменя.

§ 37. В Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ДВ, бр. 101 от 2015 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 5 се създава ал. 4:

„(4) Разпоредбата на чл. 153, ал. 8 от Закона за публичните финанси се прилага за лицето по ал. 3, както и за други юридически лица, които са контролирани от държавата и на които по силата на нормативен акт е възложено подобно управление на средства от Европейския съюз и банковото им обслужване се извършва от Българската народна банка.“

2. В чл. 7, ал. 4:

а) точка 3 се отменя;

б) в т. 4 след думите „определя с нормативен акт правилата“ се добавя „за извършване на плащания“ и се поставя запетая.

3. В чл. 24:

а) създава се нова ал. 4:

„(4) Органите по ал. 1 могат да предоставят безвъзмездна финансова помощ за големи проекти по смисъла на чл. 100 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. и преди решение относно голям проект съгласно чл. 102 от същия регламент въз основа на решение на Министерския съвет. В решението на Министерския съвет се посочва източникът на финансиране на проекта в случай на отрицателно решение относно голям проект.“;

б) досегашната ал. 4 става ал. 5.

4. В чл. 48:

а) създава се нова ал. 3:

„(3) Ръководителят на управляващия орган едностранно прекратява административния договор, сключен при условията на

чл. 24, ал. 4, в случай на отрицателно решение относно голям проект.“;

б) досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 4 и 5.

5. В чл. 61, ал. 2 думите „т. 3“ се заменят с „т. 4“.

6. В чл. 64 ал. 2 се изменя така:

„(2) В случай че бенефициент не направи искане за окончателно плащане в едномесечен срок от приключването на всички дейности по проекта, управляващият орган може да извърши служебно приключване на проекта въз основа на извършена от него проверка на място.“

7. В чл. 68 думата „актовете“ се заменя с „акта“, а думите „т. 3 и 4“ се заменят с „т. 4“.

8. Членове 75 и 76 се изменят така:

„Чл. 75. (1) Финансовите корекции, определени на бенефициенти по оперативните програми, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и от Кохезионния фонд, са за сметка на бенефициентите.

(2) Финансовата корекция се извършва чрез доброволно изпълнение от страна на бенефициента или от следващо плащане по проекта, а когато това е неприложимо – чрез упражняване на права по дадените от бенефициента обезпечения по чл. 61, ал. 2, заедно с дължимите лихви за просрочие след изтичане на 14-дневния срок за доброволно изпълнение за оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд, или на 30-дневния срок за програмите за Трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз по ред и начин, определени в нормативния акт по чл. 7, ал. 4, т. 4. Съдебното оспорване на решението, с което е определена финансовата корекция, не спира извършването на плащането.

(3) Когато финансовите корекции, определени на бенефициенти – бюджетни организации по смисъла на § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, не са възстановени от съответния бенефициент по реда на ал. 2, те подлежат на възстановяване от съответните бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет, разпоредителите с бюджет по чл. 11, ал. 9 от Закона за публичните финанси или от бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от същия закон, в чиято структура е бенефициентът, по ред и начин, определени в нормативния акт по чл. 7, ал. 4, т. 4.

(4) При невъзстановяване по реда на ал. 2 и 3 на финансови корекции, определени на бенефициенти – бюджетни организации, може да се приложи разпоредбата на чл. 106 от Закона за публичните финанси.

Чл. 76. След окончателното плащане по проект неизвършените финансови корекции са публично вземане съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс."

9. В § 5, т. 3 от Допълнителните разпоредби думите „организацията на банковите сметки и“ се заличават.

10. В § 8, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби след думата „закон“ се добавя „както и издадените от министъра на финансите указания за изплащане на безвъзмездна финансова помощ, за верификация и сертификация на разходите, за организация на счетоводния процес, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за приключване на оперативните програми“.

§ 38. В Закона за националната акредитация на органи за оценяване на съответствието (обн., ДВ, бр. 100 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 от 2006 г., бр. 42 и 82 от 2009 г., бр. 41 и 97 от 2010 г., бр. 38 от 2012 г. и бр. 14 от 2015 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 6, ал. 2 думите „второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на икономиката“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В чл. 7 ал. 1 се изменя така:

„(1) Орган за управление на агенцията е изпълнителният директор, който е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на икономиката и при изпълнение на дейността си се подпомага от Съвет по акредитация.“

§ 39. В Закона за закрила и развитие на културата (обн., ДВ, бр. 50 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 1 от 2000 г.; попр., бр. 34 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 75 от 2002 г., бр. 55 от 2004 г., бр. 28 от 2005 г., бр. 74, 93, 99 и 103 от 2005 г., бр. 21, 41 и 106 от 2006 г., бр. 84 от 2007 г., бр. 19, 42 и 74 от 2009 г., бр. 13, 50 и 97 от 2010 г., бр. 25 и 54 от 2011 г., бр. 77 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г. и бр. 96 от 2015 г.), в чл. 23г думите „бюджетни кредити“ се заменят с „бюджет“.

§ 40. В Закона за физическото възпитание и спорта (обн., ДВ, бр. 58 от 1996 г.; Решение № 8 на Конституционния съд от 1997 г. – бр. 53 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 124 от 1998 г., бр. 51 и 81 от 1999 г., бр. 53 от 2000 г.; попр., бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 64 от 2000 г., бр. 75 от 2002 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2002 г. – бр. 95 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 120 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 88 и 103 от 2005 г., бр. 30, 34, 36 и 80 от 2006 г., бр. 41, 46 и 53 от 2007 г., бр. 50 от 2008 г., бр. 74 от 2009 г., бр. 50 и 96 от 2010 г., бр. 35 и 99 от 2011 г., бр. 45, 87 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г., бр. 21 и 66 от 2014

г. и бр. 14, 61, 79 и 101 от 2015 г.), в чл. 41а, ал. 1 думите „бюджетни кредити“ се заменят с „бюджет“.

§ 41. В Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (обн., ДВ, бр. 31 от 2007 г.; изм., бр. 19 от 2008 г., Решение № 5 на Конституционния съд от 2008 г. – бр. 65 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 71 от 2008 г., бр. 10, 23, 41, 88 и 102 от 2009 г., бр. 59 и 98 от 2010 г., бр. 9, 12, 60 и 61 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 1 и 18 от 2014 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2015 г. – бр. 12 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 48 от 2015 г.), в чл. 258, ал. 1 думите „бюджетни кредити“ се заменят с „бюджет“.

§ 42. В Закона за безмитната търговия (обн., ДВ, бр. 105 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 52 от 2008 г.), в чл. 19, ал. 2, т. 5 думите „републиканския бюджет“ се заменят с „държавния бюджет“.

§ 43. В Закона за данък върху застрахователните премии (обн., ДВ, бр. 86 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2014 г. и бр. 102 от 2015 г.), в чл. 15, ал. 2 и 3 думите „републиканския бюджет“ се заменят с „държавния бюджет“.

§ 44. В Закона за концесиите (обн., ДВ, бр. 36 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 53, 65 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59 и 109 от 2007 г., бр. 50, 67 и 102 от 2008 г., бр. 47, 99 и 103 от 2009 г., бр. 52 и 54 от 2010 г., бр. 50 и 73 от 2011 г., бр. 45 и 102 от 2012 г., бр. 15, 24 и 66 от 2013 г., бр. 98 и 107 от 2014 г. и бр. 14 от 2015 г.), в чл. 19, ал. 1 т. 2 се изменя така:

„2. министъра, към когото е ведомството, чийто ръководител е второстепенен разпоредител с бюджет и на когото съответният обект е предоставен за управление;“.

§ 45. В Закона за общинската собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 104 от 1996 г., бр. 55 от 1997 г., бр. 22 и 93 от 1998 г., бр. 23, 56, 64, 67, 69 и 96 от 1999 г., бр. 26 от 2000 г., бр. 34 от 2001 г., бр. 120 от 2002 г., бр. 101 от 2004 г., бр. 29, 30 и 36 от 2006 г., бр. 59, 63 и 92 от 2007 г., бр. 54, 70 и 100 от 2008 г., бр. 10, 17, 19 и 41 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г., бр. 15 и 19 от 2011 г., бр. 45 и 91 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 65 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 66 и 109 от 2013 г. и бр. 98 и 105 от 2014 г.), в чл. 52, ал. 5 думата „Общинското“ се заменя с „Директорът на общинското“.

§ 46. В Закона за вътрешния одит в публичния сектор (обн., ДВ, бр. 27 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 64 и 102 от 2006 г., бр. 43, 69, 71 и 110 от 2008 г., бр. 42, 44, 78, 80, 82 и 99 от

2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 8 и 98 от 2011 г., бр. 50 от 2012 г. и бр. 15 от 2013 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 13, ал. 4 думите „проверки във второстепенни разпоредители с бюджет, в които“ се заменят с „проверки в организациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджети, към които“.

2. В чл. 14, ал. 3 думите „в които“ се заменят с „към които“.

3. В чл. 40, ал. 3 и в чл. 55, ал. 2 думите „Ръководителите на“ се заличават.

§ 47. В Гражданския процесуален кодекс (обн., ДВ, бр. 59 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 50 от 2008 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2008 г. – бр. 63 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 69 от 2008 г., бр. 12, 19, 32 и 42 от 2009 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2009 г. – бр. 47 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 82 от 2009 г., бр. 13 и 100 от 2010 г.; Решение № 15 на Конституционния съд от 2010 г. – бр. 5 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 45, 49 и 99 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 53 и 98 от 2014 г. и бр. 50 от 2015 г.), в чл. 27 ал. 2 се изменя така:

„(2) Процесуално правоспособни са и държавните учреждения, чиито ръководители са разпоредители с бюджет. Когато ръководителят на държавното учреждение не е разпоредител с бюджет, съдопроизводствените действия се извършват от и срещу висшестоящото учреждение, чийто ръководител е разпоредител с бюджет.“

§ 48. В Закона за медицинските изделия (обн., ДВ, бр. 46 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 110 от 2008 г., бр. 41 и 82 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г., бр. 39 и 60 от 2011 г., бр. 54 и 84 от 2012 г. и бр. 14 и 38 от 2015 г.), в чл. 30а, ал. 1 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 49. В Закона за местното самоуправление и местната администрация (обн., ДВ, бр. 77 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 24, 49 и 65 от 1995 г. бр. 90 от 1996 г., бр. 122 от 1997 г., бр. 33, 130 и 154 от 1998 г., бр. 67 и 69 от 1999 г., бр. 26 и 85 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г., бр. 28, 45 и 119 от 2002 г., бр. 69 от 2003 г., бр. 19 и 34 от 2005 г., бр. 30 и 69 от 2006 г., бр. 61 и 63 от 2007 г., бр. 54 и 108 от 2008 г., бр. 6, 14, 35, 42 и 44 от 2009 г., бр. 15 и 97 от 2010 г., бр. 9 и 32 от 2011 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 36 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 57 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 1, 19 и 53 от 2014 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 34 се създава ал. 9:

„(9) При неспазване на срока по чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси на председателя на общинския съвет и на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.“

2. В чл. 52, ал. 1 и в чл. 54, ал. 2 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 50. В Закона за някои права на лицата, които са били президенти на Република България (обн., ДВ, бр. 59 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 95 от 2006 г. и бр. 15 от 2013 г.), в чл. 2, ал. 3 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 51. В Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица (обн., ДВ, бр. 50 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 52 от 1994 г., бр. 12 от 2004 г., бр. 29 от 2005 г., бр. 30 и 81 от 2006 г., бр. 60 от 2007 г., бр. 26 от 2008 г., бр. 103 от 2009 г. и бр. 62 от 2010 г.), в чл. 9, ал. 2 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 52. В Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни и други длъжности (обн., ДВ, бр. 38 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 28 и 74 от 2002 г., бр. 8 от 2003 г., бр. 38 от 2004 г., бр. 105 от 2005 г., бр. 38 и 73 от 2006 г., бр. 109 от 2007 г., бр. 33, 69 и 94 от 2008 г., бр. 93 от 2009 г., бр. 18 и 62 от 2010 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 30 и 71 от 2013 г. и бр. 12 и 17 от 2015 г.), в чл. 8, ал. 3 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 53. В Закона за туризма (обн., ДВ, бр. 30 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 68 и 109 от 2013 г., бр. 40 от 2014 г. и бр. 9, 14 и 79 от 2015 г.), в чл. 59, ал. 2, т. 1 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 54. В Закона за уреждане на някои трудови и осигурителни права на български граждани (ДВ, бр. 98 от 2008 г.), в чл. 2, ал. 2, чл. 3, ал. 3 и в чл. 4 думата „републиканския“ се заменя с „държавния“.

§ 55. В Закона за държавната финансова инспекция (обн., ДВ, бр. 33 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 59 от 2006 г., бр. 59, 64 и 86 от 2007 г., бр. 98 от 2008 г., бр. 42 от 2009 г., бр. 60 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 14 и 61 от 2015 г.), в § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби думите „т. 4“ се заменят с „т. 5“.

§ 56. В Закона за управление на етажната собственост (обн., ДВ, бр. 6 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 15 от 2010 г., бр. 8 и 57 от 2011 г., бр. 82 от 2012 г., бр. 66 от 2013 г. и бр. 98 от 2014 г.), в § 4 от

Преходните и заключителните разпоредби думите „бюджетни кредити“ се заменят с „бюджетни средства“.

§ 57. В Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (обн., ДВ, бр. 21 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 42 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 98 от 2011 г. и бр. 15 от 2013 г.), в § 1, т. 1 от Допълнителната разпоредба думите „включително бюджетни приходи, кредити, разходи и субсидии“ и запетаята пред тях се заличават.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2016 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси

Анализът на параметрите по изпълнението на бюджетите на общините очерта редица проблеми и потвърди необходимостта от предприемане на действия бюджетната позиция на общините да бъде приведена в рамките на изискванията на националните фискални правила, приложими за общините съгласно Закона за публичните финанси.

С предложените промени се въвежда ред за откриване на процедура по финансово оздравяване на общини и предприемането на редица мерки с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси.

Дефинирани са условия, наличието на които показва до каква степен общините са с финансови затруднения. Когато се установи, че са налице три или повече от условията, е предвидено кметът на общината да уведоми общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение и да предложи на общинския съвет откриване на процедура за финансово оздравяване. Предвидено е общинският съвет с решение да открие процедура за финансово оздравяване, да възложи на кмета на общината както да изготви план за оздравяване, така и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност. Общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване. След провеждане на публично обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата за финансово оздравяване (от една до три години) и приема плана за финансово оздравяване. Определени са конкретни срокове за реализиране на съответните действия от страна на кмета на общината и на общинския съвет за общини с финансови затруднения. Предвидена е възможност въз основа на наблюдение на финансовото състояние на общините и при наличието на три или повече от условията за обявяване на общината във финансово затруднение министърът на финансите да уведоми кмета на общината за предприемане на действия за откриване на процедура за финансово оздравяване на общината. В законопроекта е предвидено бюджетите на общините с открита процедура за финансово оздравяване да се съгласуват предварително с министъра на финансите и да се разглеждат от общинския съвет заедно със становището на министъра на финансите.

Определен е обхватът и съдържанието на плана за финансово оздравяване на общината, като е регламентирано, че план за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем, се съгласува предварително с министъра на финансите. Временните безлихвени заеми за целите

на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок на възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване. Допуска се възможността при отклонение от целите на плана министърът на финансите да преустанови отпускането на заема. В законопроекта са предвидени изисквания към кмета на общината за осигуряване на публичност и прозрачност в действията при условията на открита процедура за финансово оздравяване.

С промените се поставят цели за финансово оздравяване на общините в годишен и средносрочен план на база на обективен анализ на основни финансови показатели с цел въвеждане на възможни консолидиращи мерки в управлението на техните финанси, инициирани от общинския съвет и след публично обсъждане, в интерес на местната общност.

Процедура по финансово оздравяване ще могат да стартират общини с риск от наличие на необезпечени задължения, което от своя страна е свързано с увеличение на дефицита по техните бюджети. Необходимостта от финансово оздравяване на общини с финансови затруднения е израз на усилията за ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция и върху местната общност, като се предлагат възможности за реализиране на допълнителни мерки в приходите и разходите при съобразяване с рисковете за увеличаване на просрочените задължения.

Сериозен е проблемът с недостига за финансиране на поети ангажменти и на задължения за разходи. Целта е чрез оздравителни мерки да се приложат варианти за оптимизиране и ограничаване на разходите на общините, с което да се намали очертаващият се недостиг.

По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на безлихвените заеми при определени условия, доказващи че са предприети необходимите действия за финансово оздравяване на общините и за изпълнение на плана за финансово оздравяване.

Със законопроекта се предлагат и други промени, които поясняват и отговарят на поставени в периода на действие на Закона за публичните финанси въпроси относно прилагането на определени разпоредби.

На 8 април 2015 г. бе приет от Народното събрание Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми, обнародван в „Държавен вестник“, бр. 29 от 21 април 2015 г., който е в сила от датата на обнародването му. Във връзка с това е предложена промяна в текста на разпоредбата, регламентираща случаите на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел, с която се прави препратка към разпоредбите на действащия вече Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.

Със законопроекта се урежда възможността за ограничаване поемането на дълг от институционалните единици,

класифицирани в сектор „Държавно управление“, в случай на превишение на прага за дълга от 60 на сто от brutния вътрешен продукт, предвид факта, че дългът им би могъл да окаже значително влияние върху нивото на държавна задлъжнялост при процедурите за свръхдефицит.

Създава се допълнителна уредба, регламентираща предоставянето на данни за състоянието и движението на дълга на институционалните единици, участващи при формиране на показателите за сектор „Държавно управление“, което значително ще улесни систематизирането и изготвянето на качествена статистическа информация за дълга на сектор „Държавно управление“. Предложени са текстове, с които се въвеждат санкции при неизпълнение от страна на отговорните лица на задължение за предоставяне на необходимата информация за дълга, с оглед избягване на затруднения при изпълнение на задълженията на държавата за изготвяне на статистическа информация по установените от Европейската комисия и различни международни институции изисквания и методологии.

С предложените със законопроекта промени се разширява обхватът на публикуваната до момента ежемесечна официална информация за държавния и държавногарантирания дълг, като се въвежда изискване за ежемесечно публикуване на официална информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“.

Включена е и разпоредба, посредством която се преодолява наличието на несъответствие/разминаване между времевия обхват на стратегията за управление на държавния дълг, разработваните в хода на бюджетната процедура документи (в т.ч. средносрочната бюджетна прогноза и законопроектът за държавния бюджет) и Конвергентната програма на Република България, с което се осигурява съгласуваност между тях.

В законопроекта са предвидени необходимите промени в Закона за държавния дълг, свързани, от една страна, с необходимостта от прецизиране на някои текстове, а от друга, кореспондиращи с предложените промени в Закона за публичните финанси относно ежемесечното публикуване на официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“.

Със законопроекта се предлага трайна уредба на някои отношения по изпълнението на бюджетите, свързани с извършването на промени в показателите по съответните бюджети, както и прецизиране на разпоредби с оглед постигане на по-голяма яснота при тяхното прилагане. Аналогична уредба на въпросните отношения към момента е давана с годишните закони за държавния бюджет и в постановленията за тяхното изпълнение.

Със законопроекта се предлага и трайна уредба на отношенията, свързани с определянето на елементите на структурата на бюджетите в програмен формат, чрез регламентиране на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми, с което

се цели създаване на устойчива рамка на изпълняваните политики и бюджетни програми в процеса на бюджетиране, както и по-тясното им обвързване с функциите и дейностите на бюджетните организации.

С предложения законопроект не се нарушават изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията на бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г.

С Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта са предложени промени и в други закони, свързани със синхронизирането им с принципите, правилата и терминологията, заложи в Закона за публичните финанси.

Предлагат се изменения и допълнения на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, с които се уреждат въпроси, като определяне на правилата за организация на банковите сметки, касаещи и средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове, уреждане на условията и реда за изплащането на финансова помощ със средства от ЕФРР, ЕСФ и КФ. Предложени са и промени, целящи прецизиране на разпоредби за предвиденото служебно приключване на проекти, както и промени, свързани със спазването на принципите за добро финансово управление, отговорността на бенефициентите за законосъобразното изпълнение на проектите и за извършването на допустими разходи, финансирани от европейските фондове и др. Действащата в момента разпоредба не предполага определянето на бенефициентите – второстепенни разпоредители с бюджет, като отговорни за констатирани нарушения и наложени финансови корекции и не би осигурила необходимия дисциплиниращ ефект в системата. Изменението ще допринесе и за по-точна референция към финансово отговорните лица за възстановяване на недопустимо разходваните средства и ограничаване на репутационния риск за първостепенните разпоредители с бюджет.

Прилагането на предложената уредба не се очаква да доведе до необходимост от допълнителни финансови и други средства.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)