

## **ЗАКОН**

### **за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие**

(Обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 9, 61 и 101 от 2015 г. и бр. 20 и 36 от 2016 г.)

#### **§ 1.** Създава се чл. 6а:

„Чл. 6а. (1) Министърът на туризма групира морските плажове по функционален признак и въз основа на техни характеристики, от значение за възможните начини на ползване, както следва:

1. група I – морски плажове, разположени в непосредствена близост до урбанизирани територии;

2. група II – морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, в близост до туристическа дестинация, включително урбанизирани територии и/или къмпинги;

3. група III – морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, отдалечени от туристическа дестинация, включително урбанизирани територии и/или къмпинги;

4. група IV – морски плажове с ограничено ползване или определени за развиване на специален вид туризъм.

(2) Определянето на групата на морския плаж по ал. 1 се извършва въз основа на критерии, отчитащи най-малко:

1. географското разположение на морския плаж;

2. степента на урбанизация на териториите, прилежащи към морския плаж;

3. природно-климатичните и екологичните характеристики, влияещи върху посещаемостта на морския плаж;

4. близостта на морските плажове до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти по смисъла на Закона за туризма;

5. наличието и близостта на защитени територии, обявени по реда на Закона за защитените територии.

(3) За всяка от групите по ал. 1, т. 1-3 се създават по три подгрупи. Министърът на туризма определя подгрупата на морските плажове в рамките на съответната група въз основа на показатели, отразяващи най-малко:

1. легловата база в прилежащата или разположената в близост урбанизирана територия;
2. възможния максимален брой плажни места;
3. преобладаващия релеф на брега, ограничаващ плажната ивица откъм сушата;
4. изградената инженерна инфраструктура в зоната, тангираща с морския плаж;
5. вида на морското дъно в определената за използване зона;
6. екологичните характеристики на плажа;
7. други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.

(4) Групираните морски плажове се вписват в публичен електронен регистър, поддържан от министъра на туризма.

(5) Министърът на туризма актуализира определената група и подгрупа на морския плаж веднъж на три години считано от датата на първоначалното им определяне, както и преди предоставянето на концесия или отдаването му под наем.

(6) Условията и редът за групиране на морските плажове и начинът на функциониране на регистъра по ал. 4 се определят с наредба, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на туризма."

## § 2. Създава се чл. 6б:

„Чл. 6б. (1) Министърът на туризма класифицира морските плажове съобразно туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж, въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество, свързани със:

1. липсата или наличието на изисквания за осигуряване на допълнителна (към нормативно установения минимум) площ - в процент от общата площ на морския плаж, за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

2. липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени блокове от разположени плажни чадъри и шезлонги на територията на морския плаж извън площта за свободно разполагане на плажни принадлежности;

3. липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени зони за комплексно предлагане на плажни услуги;

4. липсата или наличието на изисквания за определен вид и брой заведения за бързо обслужване и развлечение;

5. липсата или наличието на изисквания за обособяване на детски зони;

6. липсата или наличието на изисквания за обособяване и обезопасяване на отделни зони за спорт и спортни атракции;

7. липсата или наличието на изисквания за обособяване на временни водни бази с отделни полигони за моторни и безмоторни водни спортове;

8. липсата или наличието на други специфични изисквания към вида и броя на предоставяните туристически услуги и средствата за тяхното предоставяне.

(2) Министърът на туризма класифицира морските плажове след определянето на съответната група и подгрупа, съответно след извършването на актуализацията по чл. 6а, ал. 5.

(3) Министърът на туризма поддържа публичен електронен регистър на класифицираните морски плажове.

(4) Видовете класове морски плажове, редът и начинът за определянето им и редът и начинът на функциониране на регистъра по ал. 3 се уреждат с наредбата по чл. 6а, ал. 6."

**§ 3.** В чл. 8 ал. 3 се изменя така:

„(3) Минималният размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, се определя, като се отчитат групата, подгрупата и класа на морския плаж, съобразно изискванията на наредбата по чл. 6б, ал. 4“.

**§ 4.** В чл. 22е се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Който, в нарушение на закона, ограничава правото на гражданите на свободен и безплатен достъп до морските плажове или определя такси за това, се наказва с глоба в размер от 2000 до 4000 лв. или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.“

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 3000 до 6000 лв. или имуществена санкция в размер от 6000 до 12 000 лв.“

2. Алинеи 3-6 се отменят.

**§ 5.** В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. Основният текст става ал. 1 и се изменя така:

„(1) Който в нарушение на закона поставя заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6,

ал. 4 и 5, се наказва с глоба в размер от 3000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.”

2. Създава се ал. 2:

„(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 4000 до 8000 лв. или имуществена санкция в размер от 6000 до 12 000 лв.”

**§ 6.** Създава се чл. 23а:

„Чл. 23а. (1) Който наруши разпоредбите на чл. 15, се наказва с глоба в размер от 1000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 2000 до 20 000 лв. или имуществена санкция в размер от 20 000 до 100 000 лв.”

**§ 7.** Член 24 се изменя така:

„Чл. 24. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 1, се наказва с глоба в размер от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция в размер от 6000 до 12 000 лв.”

**§ 8.** В чл. 25 се правят следните изменения:

1. АLINEИ 1 и 2 се изменят така:

„(1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на морския плаж в нарушение на чл. 10, ал. 4, т. 2 или чл. 13, ал. 3, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба в размер от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция в размер от 6000 до 12 000 лв.”

2. АLINEЯ 3 се отменя.

**§ 9.** Създава се чл. 26:

„Чл. 26. (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не изпълни изискването за осигуряване на равностоен достъп до морето по отношение на зоната на активната плажна площ по ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите, се наказва с глоба в размер от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция в размер от 6000 до 12 000 лв."

**§ 10.** Създава се чл. 27:

"Чл. 27. Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не обозначи зоната на активната плажна площ по ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности с указателна табела, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв. или с имуществена санкция в размер от 700 до 1400 лв."

**§ 11.** Създава се чл. 28:

"Чл. 28. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 7 или ал. 8, се наказва с глоба в размер от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 2000 до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция в размер от 4000 до 40 000 лв."

**§ 12.** Създава се чл. 29:

"Чл. 29. Който в нарушение на закона постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба в размер от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв."

**§ 13.** Създава се чл. 30:

"Чл. 30. (1) Който, без да има право на това, разполага плажни принадлежности, които предоставя възмездно на посетителите на морския плаж и/или обвързва предоставянето им на посетителите на морския плаж като добавка към продавана стока или услуга безвъзмездно или срещу привидна цена на друга стока или услуга, се наказва с глоба в размер от 2000 до 6000 лв. или с имуществена санкция в размер от 4000 до 20 000 лв."

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба в размер от 5000 до 10 000 лв. или имуществена санкция в размер от 10 000 до 40 000 лв."

**§ 14.** Създава се чл. 31:

"Чл. 31. (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 22е, 24, 26, 27 и 28 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24, 26, 27 и 28 се съставят от длъжностни лица, определени от

областните управители, когато областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(3) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, относно забраната за строителството и поставянето на преместваеми обекти и съоръжения, се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава двадесет и трета от Закона за устройство на територията.

(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 23, 23а, 25 и 29, освен ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица от съответните общински администрации, определени от кмета на общината.

(5) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24а се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на околната среда и водите.

(6) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава шеста от Закона за подземните богатства.

(7) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава дванадесета от Закона за водите.

(8) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава шеста, раздел II от Закона за управление на отпадъците.

(9) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава осма от Закона за защита на растенията.

(10) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 30 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители."

**§ 15.** Създава се чл. 32:

„Чл. 32. Наказателните постановления се издават от:

1. министъра на туризма или оправомощени от него длъжностни лица - за установени нарушения по чл. 22е, 24, 26, 27 и 28;

2. областните управители или оправомощени от тях длъжностни лица - за установени нарушения по чл. 24, 26, 27 и 28, когато областните управители са оправомощени от министъра на туризма;

3. компетентните органи, определени по реда на глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията - за

установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1 относно забраната за строителството и поставянето на преместваеми обекти и съоръжения;

4. кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица – за установени нарушения по чл. 23, 25 и 29;

5. министъра на околната среда и водите или оправомощени от него длъжностни лица – за установени нарушения на чл. 24а;

6. компетентните органи, определени по реда на глава шеста от Закона за подземните богатства – за установените нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4;

7. компетентните органи, определени по реда на глава дванадесета от Закона за водите – за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2;

8. компетентните органи, определени по реда на глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците – за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1;

9. компетентните органи, определени по реда на глава осма от Закона за защита на растенията – за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3;

10. областните управители или оправомощени от тях длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 30.”

**§ 16.** Създава се чл. 33:

„Чл. 33. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по този закон, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях компетентният орган или оправомощени от него длъжностни лица прилага принудителни административни мерки.”

**§ 17.** Създава се чл. 34:

„Чл. 34. (1) За преустановяване на административните нарушения по чл. 22е, 24, 26, 27 и 28, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях министърът на туризма или оправомощено от него длъжностно лице:

1. издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя;

2. издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на плажните принадлежности, с чиято площ се нарушава процентното съотношение по чл. 10, ал. 4, т. 1; нарушителят изпълнява задължителното предписание по изречение първо за собствена сметка;

3. издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на преместваемите обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, с чиято площ се надвишава допустимата площ на преместваемите обекти и/или на допълнителната търговска площ от площта на морския плаж; нарушителят изпълнява задължителното предписание по изречение първо за собствена сметка;

4. спира дейността на разположените от нарушителя преместваеми обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, както и достъпа до тях, включително чрез пломбиране и запечатване, до отстраняване на нарушението;

5. отстранява нарушението за сметка на концесионера или наемателя.

(2) За преустановяване на административните нарушения по чл. 29, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях кметът на общината или оправомощено от него длъжностно лице издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

(3) Прилагането на принудителните административни мерки се извършва с мотивирана заповед на министъра на туризма или на кмета на общината в случаите по ал. 2 или на оправомощени от тях длъжностни лица.

(4) Заповедта за прилагане на принудителни административни мерки подлежи на незабавно изпълнение.

(5) Заповедта по ал. 3 може да се обжалва от заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(6) Обжалването на заповедта по ал. 3 не спира изпълнението ѝ."

#### **§ 18.** Създава се чл. 35:

„Чл. 35. (1) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, относно забраната за строителството и поставянето на преместваеми обекти и съоръжения се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид и компетентни органи, които ги прилагат, както и начинът за тяхното прилагане съгласно Закона за устройство на територията.

(2) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид и компетентни органи, които ги прилагат, както и начинът за тяхното прилагане съгласно Закона за водите.

(3) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се прилагат принудителни административни мерки,



определени по вид и компетентни органи, които ги прилагат, както и начинът за тяхното прилагане съгласно Закона за управление на отпадъците.”

#### **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 19.** Министерският съвет издава наредбата по чл. 6а, ал. 6 в срок до шест месеца от влизането в сила на този закон.

**§ 20.** Министерският съвет привежда издадените подзаконовни нормативни актове в съответствие с разпоредбите на този закон в 3-месечен срок от влизането в сила на наредбата по § 19.

**§ 21.** В Закона за здравето (обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66, 68, 99, 104 и 106 от 2013 г., бр. 1, 98 и 107 от 2014 г., бр. 9, 72, 80 и 102 от 2015 г. и бр. 17, 27 и 98 от 2016 г.), в чл. 77 се правят следните изменения:

1. В т. 1 навсякъде думите „крайбрежната плажна ивица“ се заличават.

2. Точки 2 и 4 се отменят.

**§ 22.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на ..... 2016 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цеца Цачева)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие**

С предлаганите в този законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели създаването на необходимата нормативна база, способстваща за въвеждане на възможността за групиране и класифициране на морските плажове съобразно техните физико-географски дадености и видовете туристически услуги, които могат да бъдат предоставяни в рамките на дейностите по стопанисването им.

Обособяването на морските плажове в определени групи и установяването на възможност за тяхното класифициране отразява необходимостта от диференцирането им съобразно наличието на определени общи белези, които са от значение за реда, по който следва да се определят размерите на концесионните плащания и наемните цени при възлагането на концесии, и съответно – изборът на наемател и сключването на договори за наем. Във връзка с това с предложената законодателна инициатива се цели създаването на съответните законови текстове, които ще дадат възможност за последващо групиране и класифициране на морските плажове и обвързването им с определянето на размерите на концесионните плащания и наемните цени.

Със законопроекта се предлага създаването на нови групи законови разпоредби в три основни направления, с които да се уредят обществените отношения, свързани с групирането, класифицирането на морските плажове като действия, намиращи пряко отражение върху реда на тяхното стопанисване и приложими бизнес модели.

С разпоредбите на чл. 6а в компетенциите на министъра на туризма се въвежда правомощието по извършване на групиране на морските плажове в зависимост от техните функционални признаци и въз основа на такива техни характеристики, които влияят върху възможните начини на ползването им. С нормата се дефинират четири основни групи морски плажове, като за първите три от тях се предлага и създаването на съответни подгрупи. Предвижда се подвеждането на съответен морски плаж под определена група да се осъществява въз основа на минимален набор от обективни критерии, отразяващи: географското разположение на морския плаж; степента на урбанизация на териториите, прилежащи към морския плаж; природно-климатичните и екологичните характеристики, влияещи върху посещаемостта на морския плаж; близостта на морските плажове до туристически

дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти по смисъла на Закона за туризма.

Основната цел пред създаването на този механизъм за групиране на морските плажове се определя като дейност, с която при отчитане на спецификата и общите характеристики на морските плажове, съответно съществуващите възможности за ползването им и удовлетворяване нуждите на различните видове потребители при предоставяне на различни видове туристически услуги, се цели постигане на оптимално решение, водещо до максимална степен на ефективност и ефикасност при стопанисването им (в т.ч. в рамките на концесионни или наемни правоотношения). Във връзка с това морските плажове следва да се разглеждат като ограничен ресурс, който служи за предоставянето на съответни туристически услуги в рамките на туристическия продукт. Предвид това се предлага определянето на съответна подгрупа на морски плаж като допълнително ниво на специфициране да се извършва въз основа на данни, отразяващи като минимум характеристики, свързани с: легловата база в прилежащата или разположената в близост урбанизирана територия; възможния максимален брой плажни места; преобладаващия релеф на брега, ограничаващ плажната ивица откъм сушата; изградената инженерна инфраструктура в зоната, тангираща с морския плаж; вида на морското дъно в определената за използване зона; екологичните характеристики на плажа и други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.

Наборът от критерии, чиято оценка ще позволи подвеждането на определен морски плаж под една или друга група и подгрупа, позволява постигането на стратегическите цели, свързани с устойчивото развитие и конкурентоспособността на националния туристически продукт в съчетание с осигуряване на защита на потребителите на туристическите услуги. Обстоятелствата, които са съобразени, включват:

- географското местоположение на морските плажове, предопределящо наличието на определени природно-климатични и екологични характеристики, влияещи върху посещаемостта им;

- основни характеристики на отделните плажове, като размери (дължина и широчина) и площ, а също така вид на повърхността, релеф на брега, вид на морското дъно и др.;

- капацитет на отделните морски плажове, установен на базата на възможния брой плажни места, определени въз основа на норматив за едно плажно място в кв. м;

- съществуващата степен на посещаемост на морските плажове и следователно - оценка на търсенето на определени услуги, които се предоставят или които могат да се предоставят;

- устройствено-териториални аспекти, свързани със степента и вида на урбанизация на прилежащите територии;

- близостта на морските плажове до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти;

- инфраструктурни характеристики на прилежащите територии, като наличието на изградена техническа инфраструктура;

- други специфични характеристики, които оказват съществено влияние върху осъществяването на туристическите дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм – например свързани с националната сигурност и отбраната на страната, с опазването на околната среда и защитените територии и др.

Използването на посочените критерии е съсредоточено върху определяне на привлекателността на морските плажове от гледна точка на туристите и оттук – от гледна точка на привлекателността им за извършване на съответните съпътстващи икономически дейности, свързани с предоставянето на туристически услуги.

На следващо място, с предложената редакция на чл. 6б се въвежда класификация на морските плажове съобразно туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество. Минималните показатели, които следва да се вземат под внимание при определянето на класовете морски плажове включват изисквания, свързани с:

- липсата или наличието на изисквания за осигуряване на допълнителна (към нормативноустановения минимум) площ – в процент от общата площ на плажа, за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

- липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени блокове от разположени плажни чадъри и шезлонги на територията на плажа извън площта за свободно разполагане на плажни принадлежности;

- липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени зони за комплексно предлагане на плажни услуги;

- липсата или наличието на изисквания за определен вид и брой заведения за бързо обслужване и развлечение;

- липсата или наличието на изисквания за обособяване на детски зони;

- липсата или наличието на изисквания за обособяване и обезопасяване на отделни зони за спорт и спортни атракции;

- липсата или наличието на изисквания за обособяване на временни водни бази с отделни полигони за моторни и безмоторни водни спортове;

- липсата или наличието на други специфични изисквания към вида и броя на предоставяните туристически услуги и средствата за тяхното предоставяне.

Диференцирането на морските плажове съобразно наличието на определени белези е пряко свързано с установяването на специален законов режим за всяка от групите, подгрупите и класовете морски плажове, предпоставящ различни изисквания по отношение на ползването им и извършването на определени дейности, при спазване на общите законови разпоредби. С оглед на спецификата на разглежданата от законопроекта материя се предвижда нейното допълнително доразвиване и детайлизиране в подзаконова нормативна уредба, която ще бъде издадена от министъра на туризма. Гарантирането на необходимото ниво на публичност и прозрачност в дейността по групиране и класифициране на морските плажове се постига с вписването на морските плажове в публичните регистри, които следва да се създадат въз основа на чл. 6а, ал. 4 и чл. 6б, ал. 3.

Създаването на отделни групи и класове морски плажове и прилагането на различен правен режим спрямо тях е пряко свързано и следва да окаже пряко въздействие върху основните белези и бизнес модели, използвани при възлагането на концесии (съответно - договори за наем) на морски плажове. В този смисъл е предложена нова редакция на чл. 8, ал. 3 от ЗУЧК. Изменителният характер на предложения текст се състои в отпадане на съществуващото към момента неизчерпателно изброяване на критериите и характеристиките на морските плажове при определянето на минималните размери на концесионните плащания и на наемните цени и обвързването му с групата, подгрупата и класа на морския плаж, определени в съответствие с разпоредбите на новите чл. 6а и 6б и въз основа на предвидената подзаконова нормативна уредба. Въвежда се изискване минималният размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, да се определят по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество и цена. По този начин се цели съчетаване на количествено измеримите характеристики на морските плажове с качествени показатели, позволяващо, в допълнение към извършеното им профилиране, постигането на икономически най-изгодния подход при стопанисването им.

Условията и редът за групиране на морските плажове, видовете класове морски плажове, както редът и начинът за определянето им се определят с наредба, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на туризма.

Законопроектът предвижда и съществени изменения в административнонаказателните разпоредби на ЗУЧК. Вследствие на

извършен анализ на забранителните и ограничителните разпоредби на закона са разписани конкретни административнонаказателни текстове. Административните наказания са определени в съответствие с извършена преценка на степента на засягане на обществения интерес при нарушаването на съответната разпоредба на закона. Прецизирани са също така нормите, засягащи и органите, които са ангажирани с административното производство при установяването на нарушенията и определянето на наказанията. Предвижда се препращане към правилата за реализиране на административнонаказателното производство в съответния закон в случаите в които се засяга област на регулиране, попадаща в компетентността на друг административен орган.

С разпоредбите на чл. 33 и 34 се определят изрично видовете преустановителни и възстановителни принудителни административни мерки, които биха могли да бъдат прилагани от министъра на туризма с оглед извършени нарушения на разпоредбите на ЗУЧК. В този смисъл ЗУЧК се привежда в съответствие с изискването, поставено от чл. 23 от Закона за административните нарушения и административните наказания, съгласно който случаите, когато могат да се прилагат принудителни административни мерки, техният вид, органите, които ги прилагат, и начинът за тяхното прилагане, както и редът за тяхното обжалване следва да бъдат уредени в съответния специален закон. В допълнение с разпоредбата на чл. 35, чрез препращане към Закона за устройство на територията, Закона за водите и Закона за управление на отпадъците, се предвижда разширяване на обхвата на действие на техните разпоредби, уреждащи възможностите за прилагане на съответните принудителни административни мерки и спрямо нарушения на текстове от ЗУЧК.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

---

№.....

..... 2016 г.

**ДО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**г-жа ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЦАЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №..... на Министерския съвет от 2016 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Приложение: съгласно текста.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**