

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ПРЕДОСТАВЯНЕ НА УСЛУГИ

(Обн., ДВ, бр. 15 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 83 от 2013 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 97 от 2016 г. и бр. 21 от 2018 г.)

§ 1. В Чл. 23, ал. 1 се създава т. 4:

„4. обща информация във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302 на Европейския парламент и на Съвета от 28 февруари 2018 г. за преодоляване на необоснованото блокиране на географски принцип и на други форми на дискриминация въз основа на националността, местопребиваването или мястото на установяване на клиентите в рамките на вътрешния пазар и за изменение на регламенти (ЕО) № 2006/2004 и (ЕС) 2017/2394 и Директива 2009/22/ЕО (ОВ, L 60/1 от 2 март 2018 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2018/302“.”

§ 2. Създава се чл. 23а:

„Чл. 23а. Единното звено за контакт и Европейският потребителски център към Комисията за защита на потребителите оказват практическо съдействие и помощ на получателите на услуги във връзка с информацията по чл. 23, ал. 1.“

§ 3. В чл. 24 ал. 5 и 6 се отменят.

§ 4. В Глава пета се създава раздел IV с чл. 29а и 29б:

„Раздел IV

Защита от дискриминация

Чл. 29а. (1) Доставчиците на услуги не могат да дискриминират пряко или непряко получателя на услугата по причини, свързани с гражданство, местопребиваване или място на установяване.

(2) Общите условия за достъп, които са определени, прилагани и предоставени на разположение на широката общественост от доставчиците

на услуги, не могат да съдържат дискриминационни разпоредби, свързани с гражданството, местопребиваването или мястото на установяване на получателя на услугата.

(3) Доставчиците на услуги, които са търговци по смисъла на чл. 2, т. 18 от Регламент (ЕС) 2018/302, не могат да блокират на географски принцип или да прилагат други форми на дискриминация в нарушение на Регламент (ЕС) 2018/302.

(4) Забраните по ал. 2 и 3 не изключват възможността да се прилагат различни условия за достъп, когато те са пряко оправдани от обективни критерии.

Чл. 29б. (1) Доставчиците на услуги и търговците по смисъла на чл. 2, т. 18 от Регламент (ЕС) 2018/302 носят отговорност за нарушения по чл. 29а и по чл. 3, 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2018/302 по реда на Гражданския процесуален кодекс.

(2) В случаите, когато получателят на услуги е потребител по смисъла на чл. 2, т. 12 от Регламент (ЕС) 2018/302, лицата по ал. 1 подлежат на контрол по реда на Закона за защита на потребителите.”

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. В Закона за защита на потребителите (обн., ДВ, бр. 99 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 30, 51, 53, 59, 105 и 108 от 2006 г., бр. 31, 41, 59 и 64 от 2007 г., бр. 36 и 102 от 2008 г., бр. 23, 42 и 82 от 2009 г., бр. 15, 18 и 97 от 2010 г., бр. 18 от 2011 г., бр. 38 и 56 от 2012 г., бр. 15, 27 и 30 от 2013 г., бр. 61 от 2014 г., бр. 14, 57, 60 и 102 от 2015 г., бр. 59 и 74 от 2016 г., бр. 8, 58 и 103 от 2017 г., бр. 7, 20 и 37 от 2018 г. и бр. 17 от 2019 г.) се правят следните допълнения:

1. Създава се чл. 129а:

„Чл. 129а. Европейският потребителски център към Комисията за защита на потребителите оказва съдействие на потребителите в случай на спор между потребител и търговец, възникнал от прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 на Европейския парламент и на Съвета от 28 февруари 2018 г. за преодоляване на необоснованото блокиране на географски принцип и на други форми на дискриминация въз основа на националността, местопребиваването или мястото на установяване на клиентите в рамките на вътрешния пазар и за изменение на регламенти (ЕО) № 2006/2004 и (ЕС) 2017/2394 и Директива 2009/22/ЕО (ОВ, L60/1 от 2 март 2018 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2018/302”.”

2. В чл. 186, ал. 2 се създава т. 12:

„12. Регламент (ЕС) 2018/302.“

3. В чл. 191 се създава ал. 7:

„(7) Комисията за защита на потребителите осъществява контрол за спазване на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/302 в случаите, когато клиентът е потребител по смисъла на чл. 2, т. 12 от същия регламент.“

4. Създава се чл. 225г:

„Чл. 225г. (1) На търговец по смисъла на Регламент (ЕС) 2018/302, който не спазва изискванията на чл. 3, 4 и 5 от регламента в случаите, когато клиентът е потребител по смисъла на чл. 2, т. 12 от същия регламент, се налага глоба от 500 до 3000 лв., а на едноличните търговци и юридическите лица - имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв. за всеки отделен случай.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е в размер от 1000 до 6000 лв., а имуществената санкция е в размер от 2000 до 10 000 лв.“

§ 6. Законът влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗИД на ЗДПУ) има за цел да осигури прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 за преодоляване на необоснованото блокиране на географски принцип и на други форми на дискриминация въз основа на националността, местопребиваването или мястото на установяване на клиентите в рамките на вътрешния пазар и за изменение на Регламенти (ЕО) № 2006/2004 и (ЕС) 2017/2394 и Директива 2009/22/ЕО (Регламент (ЕС) 2018/302).

Приетият през 2018 г. Регламент (ЕС) 2018/302 е насочен към преодоляване на търговски практики, които необосновано дискриминират на географски принцип клиентите и потребителите в рамките на европейския пазар. Регламентът цели да осигури повече възможности на потребителите при закупуването на стоки и услуги от търговци, намиращи се в друга държава - членка на Европейския съюз, като гарантира, че всички клиенти от Европейския съюз ще имат същия достъп до оферти, цени и условия на продажби както гражданите и местните лица на държавата членка, в която е установен търговецът.

С разпоредбите на регламента се забраняват търговски практики, които дискриминират потребителите въз основа на тяхното гражданство, място на пребиваване или място на установяване, като например блокиране или ограничаване на достъпа до онлайн интерфейса на търговеца, прилагане на различни общи условия и цени, отказ на доставки, отказ за приемане на платежни средства от друга държава и др. Регламентът обхваща предотвратяването на случаите на дискриминация във взаимоотношенията търговец-потребител и във взаимоотношенията търговец-предприятие, когато предприятието е краен потребител, и се прилага само когато сделките имат трансграничен елемент.

Регламентът е пряко приложим, но държавите членки следва да определят един или повече правоприлагащи органи и органи, които да оказват практическо съдействие на потребителите.

Във връзка с това се предлагат изменения в Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗДПУ), които предвиждат създаване на самостоятелен Раздел IV „Защита от дискриминация“ в Глава пета от закона (§ 4 от ЗИД на ЗДПУ), където са разписани основните текстове, свързани с обща забрана за дискриминация на получателите на услуги по причини, свързани с тяхното гражданство, местопребиваване или място на установяване, включително чрез дискриминационни разпоредби в общите условия за достъп, когато няма обективни причини, обосноваващи подобни разпоредби, и забрана за блокиране на географски принцип в нарушение на Регламент (ЕС) 2018/302. С § 3 от законопроекта е предвидено заличаването на ал. 5 и 6 в чл. 24, съдържащи разпоредби, отнасящи се до забраната за дискриминация, които преминават в новия раздел.

Европейският потребителски център към Комисията за защита на потребителите и Единното звено за контакт са определени за органи, които ще оказват практическо съдействие и помощ на получателите на стоки и услуги във връзка с общата информация, необходима за прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302 (§ 2 от ЗИД на ЗДПУ).

Законопроектът урежда последиците от неизпълнението на задълженията по регламента, като нов чл. 29б предвижда всички засегнати лица, които са обект на дискриминация, да имат право на съдебна защита по общия ред, предвиден в Гражданския процесуален кодекс, а в случаите, когато получателят на услуги е потребител по смисъла на чл. 2, т. 12 от Регламент (ЕС) 2018/302, търговците ще подлежат на контрол по реда на Закона за защита на потребителите.

Със заключителните разпоредби към ЗИД на ЗДПУ се правят изменения в Закона за защита на потребителите (§ 5 от проекта на ЗИД на ЗДПУ), които предвиждат Комисията за защита на потребителите да осъществява контрол за спазване на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/302 в случаите, когато клиентът е потребител по смисъла на чл. 2, т. 12 от регламента.

С § 5, т. 4 е определен размерът на глобите (за физическите лица) и имуществените санкции (за едноличните търговци и юридическите лица) при неизпълнение от страна на търговците на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302, включително при извършването на повторно нарушение.

Изпълнението на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 е предвидено да се осъществява от вече съществуващи структури и в този смисъл предложените в законодателната инициатива изменения и допълнения няма да доведат до допълнителни разходи за държавния бюджет.

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги ще се осигури необходимата правна рамка на национално ниво, свързана с прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)



С. Модеризация

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА
София 1000, ул. "Славянска" №8
Регистрационен индекс и дата
03-00-30 / 14.01.2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ *04.02-6*
..... *14.01* 2019 г.

Кр. Веселин Даков

ДО
Г-Н ВЛАДИМИР ТУДЖАРОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА
На Ваш изх. № 03-00-30/14.01.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТУДЖАРОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на предварителната частична оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по представяне на услуги.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

ОТНОСНО: Частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по представяне на услуги

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш № 03-00-30 от 14 януари 2019 г. частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по представяне на услуги (ЗДПУ), със следните препоръки:

Относно раздел „Идентифициране на заинтересованите страни“

Предлагаме да се включат Европейския потребителски център (ЕПЦ) и Комисията за защита на потребителите (КЗП) към списъка на заинтересованите страни.

Относно раздел „Варианти на действия“

Вариант 2 следва да се опише подробно, като се включи информация за конкретните предложения за промени в нормативния акт. Във връзка с това предлагаме текста от подраздел 1.2 да намери място в този раздел и в допълнение да бъде пояснено как ще функционира ЕПЦ като правоприлагащ орган, оказващ съдействие на потребителите. Например може да се обясни как на практика Европейският потребителски център ще реагира, ако се констатира нарушение на търговец от друга държава на ЕС и какви санкции могат да му бъдат наложени, според чл. 7 от Регламент за *ефективни, пропорционални и възпиращи мерки, приложими при нарушаване на разпоредбите*. С оглед на обстоятелството, че с промените ще се въведат нови санкции за търговците, следва да се опише подходът, който е възприет при определянето им.

Относно раздели „Негативни и Положителни въздействия”

Информацията в тези раздели следва да се допълни, като се посочат конкретните потенциални икономически, социални и други въздействия върху **всички** заинтересованите страни, посочени в раздел 3.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА”**

✓
/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: -	Дата: 05.03.2019 г.
Контакт за въпроси: Десислава Георгиева, отдел „ПУУ“, дирекция „ТХПП“, Министерство на икономиката	Телефон: 02/ 940 7417
1. Дефиниране на проблема: Необходимост от допълване на нормативната уредба за осигуряване прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 ¹ и за установяване на механизъм за санкции и контрол спрямо търговци, които при осъществяване на своята дейност, нарушават регламента и прилагат дискриминационни практики спрямо клиенти, въз основа на тяхната националност, местопребиваване или място на установяване. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗИД на ЗДПУ), който предвижда изменения и допълнения в Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗДПУ) и в Закона за защита на потребителите (ЗЗП), ще се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302, което се налага поради следните причини: Европейските граждани и предприятия се интересуват все повече от възможностите да пазаруват лесно и удобно в рамките на целия ЕС. През 2017 г. 68% от ползвателите на интернет в ЕС са пазарували онлайн. Проучване на Европейската комисия (ЕК) е установило, че едва 37% от уебсайтовете позволяват на клиенти от друга държава членка да поръчат стоки или услуги онлайн. Често търговците, без обективна причина, отказват да продават или доставят стоки на клиенти от друга държава членка или правят това като предлагат различни цени и условия в сравнение с тези за местните клиенти. За преодоляване на тези проблеми, през 2018 г., е приет Регламент (ЕС) 2018/302, който предвижда забрани и ограничения за търговците, които целят да се противодейства на дискриминационните практики, които те прилагат, като например:	

¹ Регламент (ЕС) 2018/302 на Европейския парламент и на Съвета от 28 февруари 2018 г. за преодоляване на необоснованото блокиране на географски принцип и на други форми на дискриминация въз основа на националността, местопребиваването или мястото на установяване на клиентите в рамките на вътрешния пазар и за изменение на регламенти (ЕО) № 2006/2004 и (ЕС) 2017/2394 и Директива 2009/22/ЕО

блокиране или ограничаване достъпа до онлайн интерфейса на търговеца за клиенти от друга държава членка; прилагане на различни общи условия; прилагане на различни цени; отказ на доставки; отказ за приемане на платежни средства от друга държава и др. С прилагането на новите правила, предвидени в регламента, ще се разшири избора, с който разполагат потребителите, когато пазаруват онлайн и те ще могат да търсят стоки и услуги на най-изгодните цени в рамките на ЕС.

Регламент (ЕС) 2018/302 е пряко приложим, като държавите членки следва да определят един или повече правоприлагащи органи (чл. 7 от регламента) и органи, които да оказват практическо съдействие на потребителите (чл. 8 от регламента). Определените правоприлагащи органи могат да бъдат, както административни, така и съдебни като следва да разполагат с необходимите правомощия да налагат на търговците да спазват изискванията на регламента.

България, като държава членка на ЕС, е задължена да изпълни разпоредбите на чл. 7 и чл. 8 от регламента и следва да съобщи на Европейската комисия, органите по прилагане на регламента, техните правомощия и размера на санкциите за търговците нарушителите.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Действащата нормативна уредба в Закона за дейностите по предоставяне на услуги, с който са транспонирани разпоредбите на Директива 2006/123/ЕО за услугите на вътрешния пазар, съдържа общи разпоредби за недискриминация, но те не са достатъчни за осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302. В действащата нормативна уредба, няма определен конкретен размер на санкциите за нарушения на разпоредбите на регламента. В тази връзка с проекта на ЗИД на ЗДПУ се предлагат промени и допълнения в ЗДПУ и ЗЗП за уреждане на последиците от неизпълнението на задълженията на търговците и определяне на органите във връзка с изискванията на чл. 7 и чл. 8 от регламента.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Проектът на ЗИД на ЗДПУ цели:

- осигуряване прилагането на разпоредбите от Регламент (ЕС) 2018/302 и уреждане на последиците от неизпълнението на определените с регламента задължения на търговците;
- определяне на органите, които ще осъществяват контрол и ще оказват практическо съдействие във връзка с регламента;

- определяне размер на санкциите, които контролните органи ще налагат, когато има установени нарушения на разпоредбите на регламента.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Предлаганите промени в ЗДПУ и ЗЗП ще създадат условия за прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302, което, ще засегне:

- Всички потребители (български граждани и граждани на държава членка или граждани, които имат местопребиваване в държава членка) и всички предприятия, чието място на установяване е в България или в ЕС, които получават услуги или купуват стоки за собствена употреба;
- Всички търговци (независимо дали са установени в България, в ЕС или извън ЕС), които предлагат стоки или предоставят услуги на потребители и предприятия в ЕС, и които следва да прилагат забраните и ограниченията предвидени в регламента.
- Комисията за защита на потребителите (КЗП), която ще осъществява контрол във връзка с регламента, когато са нарушени правата на потребителите.
- Европейския потребителски център към КЗП, който ще оказва практическо съдействие и помощ за потребителите.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант 0 „Без действие“:

При този вариант България няма да изпълни задължението да предприеме необходимите мерки за прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302, което ще доведе до стартиране на процедура за нарушение от страна на ЕК срещу Република България. Няма да бъде нормативно установен санкциониращ механизъм, който да има възпиращ ефект спрямо търговци, които необосновано дискриминират на географски принцип клиентите и потребители в рамките на европейския пазар и нарушават забраните на регламента като: прилагат различни общи условия и цени, отказват доставки; отказват да приемат платежни средства от друга държава и др. Потребителите и предприятията ще продължат да бъдат възпрепятствани и да се сблъскват със затруднения, различни условия и различни цени при закупуването на

стоки и услуги от търговци, намиращи се в друга държава-членка на ЕС.

Вариант 1. „Нормативни изменения“ – приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги:

С приемането на предлаганите промени с проекта на ЗИД на ЗДПУ ще бъдат създадени условия за прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302. В законопроекта са предвидени разпоредби за отговорността, която се носи по реда на Гражданския процесуален кодекс (от доставчици на услуги и търговци по смисъла на чл. 2, т. 18 от регламента) и се предвижда КЗП, по реда на Закона за защита на потребителите, да осъществява контрол и да налага глоби (от 500 до 3000 лв.) и имуществените санкции (на едноличните търговци и юридически лица - от 1000 до 5000 лв.). Предвиденият размер на глобите и санкциите е съотносим с размера на глобите, определени в действащия ЗЗП за нарушения при сключване на договор при общи условия с потребители и цели да осигури ефективно прилагане на регламента, както и да има възпиращ ефект и да предотврати в бъдеще прилагането на дискриминационни практики. За орган, който да оказва практическо съдействие и помощ на получателите на стоки и услуги и да предоставя информация във връзка с разпоредбите на регламента е определен Европейския потребителски център (ЕПЦ) към КЗП. Определянето на националните органи и техните правомощия във връзка с осъществяването на контрол и оказването на практическо съдействие по регламента, ще позволи ефективно сътрудничество с органите на държавите членки в полза на потребителите. Това включва искания за взаимна помощ, разследване или за прилагане на законодателството, координирани действия в случай на широко разпространени нарушения или широко разпространени нарушения с измерение на ЕС и механизъм за предупреждение и надзор в целия ЕС. Същевременно ефективната координация между органите на държавите членки ще бъде от полза и за търговците, тъй като ще предотврати възможността те да бъдат санкционирани два пъти за едно и също действие.

Препоръчителен вариант за действие е Вариант „1“, който предвижда изменение на нормативната уредба и приемане на ЗИД на ЗДПУ.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 0. „Без действие“:

Икономически негативни въздействия: В случай, че не бъдат приети разпоредбите на ЗИД на ЗДПУ, имащи за цел създаване на условия за прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302, това ще доведе до неизпълнение на задължението на България да предприеме необходимите мерки за прилагането на Регламент (ЕС) 2018/302. Европейската комисия може да стартира процедура за нарушение срещу България, за неизпълнение на задължения произтичащи от правото на ЕС.

Няма да има нормативно установен санкциониращ механизъм, спрямо търговци, които

нарушават разпоредбите на Регламента и необосновано дискриминират на географски принцип клиентите и потребители в рамките на европейския пазар. Българските потребители и предприятия няма да имат яснота за органите към, които следва да се обърнат за практическо съдействие или за подаване на жалби и сигнали, в случаите когато са необосновано дискриминирани и се сблъскват със затруднения, различни условия и различни цени при закупуването на стоки и услуги от търговци, намиращи се в друга държава-членка на ЕС.

Комисията за защита на потребителите, няма да може да осъществява контрол във връзка с регламента. Европейския потребителски център към КЗП, няма да може да си сътрудничи с потребителските центрове от други държави членки и да оказва ефективно практическо съдействие и помощ на българските потребители.

Социални въздействия: Не са идентифицирани социални въздействия.

Екологични въздействия: Не са идентифицирани екологични въздействия.

Вариант 1. „Приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги“.

Икономически въздействия: Не са идентифицирани негативни икономически въздействия, включително върху заинтересованите страни посочени в раздел 3.

Социални въздействия: Не са идентифицирани социални въздействия..

Екологични въздействия: Не са идентифицирани екологични въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 0. „Без действие“

Икономически въздействия: Не са идентифицирани положителни икономически въздействия, включително върху заинтересованите страни посочени в раздел 3.

Социални въздействия: Не са идентифицирани социални въздействия.

Екологични въздействия: Не са идентифицирани екологични въздействия.

Вариант 1. „Приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги“.

Икономически положителни въздействия:

- България ще изпълни задълженията си като държава членка на ЕС и ще осигури ефективно прилагане на разпоредбите на Регламент 2018/302, който има задължителен характер и е пряко приложим.
- Ще бъдат определени националните органи и техните правомощия във връзка с осъществяването на контрол и оказването на практическо съдействие по

Регламент 2018/302, което ще позволи ефективно сътрудничество с органите на държавите членки в полза на потребителите. Това включва искания за взаимна помощ, разследване или за прилагане на законодателството, координирани действия в случай на широко разпространени нарушения или широко разпространени нарушения с измерение на ЕС и механизъм за предупреждение и надзор в целия ЕС. Същевременно ефективната координация между органите на държавите членки ще бъде от полза и за търговците, тъй като ще предотврати възможността те да бъдат санкционирани два пъти за едно и също действие.

- Ще бъдат въведени санкции за нарушение разпоредбите на регламента, които да предотвратят прилагането на дискриминационни практики, от страна на търговците и ще бъдат защитени правата и интересите на потребителите и предприятията, които пазаруват за собствена употреба в рамките на вътрешния пазар на ЕС, като ще се гарантира, че те имат същия достъп до оферти, цени, условия на продажби, както гражданите и местните лица на държавата, в която търговецът е установен.

Социални въздействия: Не са идентифицирани социални въздействия.

Екологични въздействия: Не са идентифицирани екологични въздействия.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове от приемането на закона, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Законопроектът не създава административна тежест за бизнеса. По отношение на администрацията, проекта на ЗИД на ЗДПУ предвижда прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 да се осъществява от вече съществуващи структури (КЗП и ЕПЦ), които и към момента изпълняват функции във връзка с прилагане на законодателството за защита на потребителите. Същевременно, Регламент (ЕС) 2018/302, е включен в приложението към Регламент (ЕО) № 2006/2004 за сътрудничество между националните органи, отговорни за прилагане на законодателството за защита на потребителите (който е преработен и заменен от Регламент (ЕС) 2017/2394, който влиза в сила от 17 януари 2020 г.). В тази връзка, предложените законодателни изменения, ще осигурят прилагането и на двата регламента и няма да създадат допълнителна административна тежест за ангажираните институции.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулативни режими и не се засягат съществуващи режими и

административни услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Проектът на закон е насочен към уреждането на последиците от неизпълнението на задълженията на търговците определени с Регламент 2018/302.

За МСП, които са търговци по смисъла на чл. 2, т. 18 от регламента, пряко от регламента, произтичат задължения за преустановяване на всички практики, с които необосновано дискриминират потребителите.

За МСП, които закупуват стоки и услуги за собствено потребление в рамките на ЕС, произтичат възможности да търсят ефективно своите права, когато са обект на дискриминация от страна търговци.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, по проекта на ЗИД на ЗДПУ ще бъдат проведени обществени консултации на Портала за обществени консултации на Министерски съвет: strategy.bg и на страницата на Министерство на икономиката с продължителност 14 дни.

Намаленият срок на обществените консултации е необходим, тъй като Регламент (ЕС) 2018/302 е в сила и се прилага от 3 декември 2018 г. В кратки срокове, България трябва да приеме необходимите нормативни изменения за да осигури прилагането на регламента, както и да уведоми Европейската комисия, за органите по прилагане на регламента и размера на предвидените санкции.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Проектът на ЗИД на ЗДПУ има за цел да осигури прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302. Регламентът е пряко приложим, но изисква от държавите

членки да определят ефективни санкции за търговците, които нарушават неговите разпоредби, както и един или повече правоприлагащи органи и органи, които да оказват практическо съдействие на потребителите.

Европейската комисия е извършила оценка на въздействие на предложението за регламент, която е достъпна на адрес:

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/impact-assessment-accompanying-proposed-regulation-geo-blocking>

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Силвана Любенова, директор „техническа хармонизация и политика за потребителите”, Министерство на икономиката

Дата: 05.03.2019

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. №04-09-27

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. №04-00-24/13.03.2019 г. на Министерство на икономиката, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроектне създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието

СПРАВКА¹

за отразяване на становищата, получени след проведени обществени консултации на проекта на Решение на Министерския съвет за приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги

Становища от обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви

¹ В рамките на проведеното обществено обсъждане няма постъпили становища от заинтересованите страни.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 189

от 8 април 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:


1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:


Апостол Михов



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	902-01-18
Дата	08.04.2019 г.

16.56
16.04.19

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-36.....
8 април.....2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....189..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950 - 01 - 79 / 09.04. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

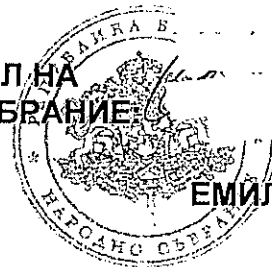
РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги, № 902-01-18, внесен от Министерски съвет на 08.04.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**



ЕМИЛ ХРИСТОВ