

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Проект*

**ЗАКОН**

**за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет  
на Република България за 2019 г.**

(Обн., ДВ, бр. 103 от 2018 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2019 г. -  
бр. 23 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Приема държавния бюджет за 2019 г. по разходите, бюджетните взаимоотношения и вноската в общия бюджет на Европейския съюз, както следва:

№	Показатели	Сума (хил. лв.)
	1	2
II.	<b>РАЗХОДИ</b>	15 152 731,6
1.	<i>Текущи разходи</i>	10 444 825,8
	в т.ч.	
1.1.	Персонал	5 143 286,0
1.2.	Субсидии и други текущи трансфери	955 507,3
1.2.1.	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	885 181,0
1.2.2.	Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	70 326,3
1.3.	Лихви	633 338,6
1.4.	Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	1 283 573,1
2.	<i>Капиталови разходи</i>	4 593 222,7
2.1.	Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт	4 158 926,8
2.2.	Капиталови трансфери	434 295,9

3.	Прираст на държавния резерв (нето)	19 233,1
4.	Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	14 350,0
5.	Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи	81 100,0
5.1.	По централния бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия	80 000,0
5.2.	По бюджета на съдебната власт	600,0
5.3.	По бюджета на Народното събрание	500,0
III.	БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) - НЕТО	11 486 769,2
1.	Предоставени трансфери за:	11 505 227,2
	в т.ч.	
1.1.	Общините	3 745 750,5
1.2.	Държавното обществено осигуряване	4 231 661,6
1.3.	Националната здравноосигурителна каса	1 437 589,0
	в т.ч.	
1.3.1.	- от Министерството на здравеопазването	43 000,0
1.4.	Сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд	862 582,2
1.5.	Сметката за средствата от Европейския съюз на Държавния фонд „Земеделие“	294 833,8
2.	Получени трансфери от:	18 458,0
	в т.ч.	
2.1.	Държавното обществено осигуряване	7 400,0
2.1.1.	- за Министерството на труда и социалната политика	7 150,0
2.1.2.	- за Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията	250,0
2.2.	Националната здравноосигурителна каса за Министерството на финансите	5 058,0
IV.	ВНОСКА В ОБЩИЯ БЮДЖЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ	1 282 127,7

2. В ал. 3 числото „-399 328,7“ се заменя с „-2 228 328,7“.

3. В ал. 4 числото „399 328,7“ се заменя с „2 228 328,7“.

§ 2. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Приема бюджета на Министерството на отбраната за 2019 г., както следва:

№	Показатели	Сума (хил. лв.)
	1	2
I.	ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	44 000,0
1.	<i>Неганъчни приходи</i>	44 000,0
1.1.	Държавни такси	50,0
1.2.	Приходи и доходи от собственост	29 320,0
1.3.	Глоби, санкции и наказателни лихви	300,0
1.4.	Други приходи	14 330,0
II.	РАЗХОДИ	3 514 211,0
1.	<i>Текущи разходи</i>	1 310 813,3
	в т.ч.	
1.1.	Персонал	995 922,3
1.2.	Субсидии и други текущи трансфери	2 828,0
1.2.1.	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	2 828,0
1.3.	Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	1 060,0
2.	<i>Капиталови разходи</i>	2 203 397,7
2.1.	Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт	2 203 397,7
2.1.1.	в т.ч. легова равностойност на 1 200 млн. щатски долара за изпълнение на международните договори с правителството на Съединените американски щати във връзка с придобиването на нов тип боен самолет	2 100 000,0
III.	БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)	3 470 211,0
1.	Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет (+/-)	3 498 309,1
2.	Бюджетни взаимоотношения с други бюджетни организации (+/-)	-28 098,1
2.1.	<i>Предоставени трансфери (-)</i>	-28 098,1
2.1.1.	- за държавните висши училища	-28 098,1
IV.	БЮДЖЕТНО САЛДО (I-II+III)	0,0
V.	ОПЕРАЦИИ В ЧАСТТА НА ФИНАНСИРАНЕТО – НЕТО	0,0

2. АLINEЯ 2 се изменя така:

„(2) Утвърждава разпределение на разходите по ал. 1 по области на политики и бюджетни програми, както следва:

№	Наименование на областта на политика/бюджетната програма	Сума (хил. лв.)
	1	2
1.	Политика в областта на отбранителните способности	3 431 231,0
2.	Политика в областта на съюзната и международната сигурност	82 980,0
	Всичко:	3 514 211,0

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Утвърждава максималните размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г., и максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019 г. от Министерството на отбраната, както следва:

№	Показатели	Сума (хил. лв.)
	1	2
1.	Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г.	2 497 771,3
2.	Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019 г.	2 511 259,7

4. Създават се ал. 5-8:

„(5) Преведените от Министерството на отбраната по сметка на правителството на Съединените американски щати средства за изпълнение на международните договори във връзка с придобиването на нов тип боен самолет могат да се депозират и инвестират чрез сметки във Федералната резервна банка на Ню Йорк в полза на Министерството на отбраната въз основа на решение на Министерския съвет. При необходимост Българската народна банка действа като агент на държавата въз основа на споразумение между Министерството на отбраната и Българската народна банка, сключено съгласно изискванията на чл. 43 от Закона за Българската народна банка.

(6) Превеждането на средствата за изпълнението на международните договори във връзка с придобиването на нов тип боен самолет и произтичащите от управлението и инвестирането на средствата по ал. 5 нетни постъпления от лихви, друга доходност, такси и комисиони, както и прехвърлянето по банкова бюджетна сметка на Министерството на отбраната в Българската народна банка на неусвоени средства по ал. 5, включително

прехвърлянето на средствата от лихви и друга доходност, се отразяват като приходи и разходи по бюджета на Министерството на отбраната по реда, предвиден за отчитане по бюджетите на бюджетните организации на постъпления и плащания, произтичащи от операции, извършени чрез акредитивни и други подобни сметки.

(7) В случай на промени във валутния курс, водещи до превишаване на определената в ал. 1, раздел II, т. 2.1.1 сума в левова равностойност, или при необходимост от осигуряване на пълния размер на дължимите плащания по международните договори във връзка с придобиването на нов тип боен самолет, както и за целите на прилагане на ал. 6 могат да се извършват съответните промени по бюджета на Министерството на отбраната по реда на Закона за публичните финанси.

(8) В случай на промени във валутния курс, водещи до намаление на определената в ал. 1, раздел II, т. 2.1.1 сума в левова равностойност, икономията не може да се ползва от Министерството на отбраната за други цели, освен в случаите на отразяване на разходи и приходи по бюджета на министерството, произтичащи от прилагането на ал. 6.”

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 3.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цвета Караянчева)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.**

Придобиването на нов тип боен самолет от въоръжените сили на Република България е от изключителна важност за националната сигурност и отбраната на страната, за прилагане на механизмите на колективната отбрана на НАТО и общата политика за сигурност и отбрана на ЕС. С успешното реализиране на този приоритет ще се преодолее дефицитът от способности на въоръжените ни сили за неутрализиране на широк спектър от въздушни, наземни и морски заплахи при всякакви метеорологични условия и по всяко време на денонощието и ще се постигне оперативна съвместимост със съюзниците от НАТО и ЕС.

Изпълнението на Пакет „Цели за способности 2017 на НАТО“ изисква Република България да поддържа във висока степен на готовност определено количество изстребители и ниво на подготовка на летателните екипажи за изпълнение на задачите по охрана на въздушното пространство в мирно време (Air Policing). Чрез придобиването на осем броя нови многофункционални бойни самолети F-16 Block 70 с пакета от необходимите бойни способности страната ни ще може да осигури ефективна защита на въздушното си пространство и да изпълнява самостоятелно в пълен обем отговорностите си по охраната на въздушното пространство.

В изпълнение на Решение на Народното събрание от 16 януари 2019 г. за разглеждане на предложенията и мотивите за тях, посочени в доклада на Министерския съвет относно резултатите от провеждането на оценка на изпратените предложения съгласно Примерен план (Пътна карта) – Приложение № 3 към Актуализирания проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, приет с Решение на Народното събрание (ДВ, бр. 51 от 2018 г.), и за възлагане на министър-председателя да създаде организация и преговорен екип за изготвяне на проект на международен договор и провеждане на преговори с правителството на Съединените американски щати за придобиване на нов тип боен самолет (ДВ, бр. 6 от 2019 г.) със Заповед № Р-26 от 20.02.2019 г. на министър–председателя се създаде екип за общ контрол и финализиране на преговорите с

правителството на Съединените американски щати в състав – заместник министър-председателя по обществения ред и министър на отбраната, заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, министъра на икономиката и министъра на финансите. Създадени бяха и преговорни екипи по отделните области на доставката на самолетите и на свързаното оборудване, документация, услуги и индустриално сътрудничество.

Във връзка с процедурата за стартиране на преговори с правителството на САЩ от страна на Министерството на отбраната бяха предприети действия и на 21 февруари 2019 г. беше изпратено официално писмо-заявка (Letter of Request – LOR) до американската страна за представяне на Писмо с оферта и приемане на оферта (Letter of Offer and Acceptance - LOA) за самолети F-16 Block 70. В хода на преговорите бяха проведени срещи в гр. София и гр. Вашингтон с представители на Агенцията на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната и сигурността (Defense Security Cooperation Agency - DSCA) с участието на Министерството на отбраната, Министерството на външните работи, Министерството на икономиката и Министерството на финансите, както и с Министерството на образованието и науката и Българската академия на науките (в гр. София). Чрез Министерството на външните работи бяха уточнени редица въпроси с Агенцията на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната и сигурността, като се обмени информация и с други държави от Европейския съюз, имащи опит в преговори и сделки с правителството на САЩ за закупуване на военна техника и оборудване.

На 3 юни 2019 г. Държавният департамент на Съединените американски щати одобри възможна продажба на самолети F-16 Block 70 на правителството на Република България, след като на 30 май 2019 г. Агенцията за сътрудничество на Съединените американски щати в областта на отбраната и сигурността издаде необходимия сертификат, като уведоми Конгреса на Съединените американски щати за тази възможна продажба.

На 17 юни 2019 г. отделът за военно сътрудничество към Посолството на САЩ в София официално представи на българското Министерство на отбраната предложение за сключване на четири отделни договора между Република България и правителството на САЩ за придобиването на осем изстребителя F-16 Block 70, въоръжение и свързаните с

него системи за дългосрочна експлоатация и поддръжка, както и цялостна подготовка на пилоти и помощен персонал. В резултат на допълнителни консултации на 8 юли 2019 г. в Министерството на отбраната е получен коригиран проект на договор за придобиване на самолетите. Съгласно т. 4 от посоченото Решение на Народното събрание от 16 януари 2019 г. международните договори подлежат на ратифициране от Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 от Конституцията на Република България и чл. 15, ал. 1 от Закона за международните договори на Република България.

Съществен момент във финансовия модел на договорите, свързани с придобиването на нов тип боен самолет, е начинът на плащане, който предвижда определената цена (стойност - estimated cost), посочена в международните договори с правителството на САЩ, да се депозира изцяло в кратък срок след тяхното подписване по сметка на федералното правителство, като сумите по договорите ще бъдат обособени по отделна сметка (trust fund account), предназначена за програмата за чуждестранни продажби за военни цели (FMS) на България. Депозираните средства ще се използват от Агенцията на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната и сигурността за извършване на плащания в хода на изпълнението на договорите. Този финансов модел за реализиране на проекта за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“ в изпълнение на Решението на Народното събрание от 16 януари 2019 г. изисква осигуряването на допълнителни разходи над одобрените от Народното събрание със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

Предвид посоченото по-горе условие постигнатите договорености по отношение на цената на пакета по сделката, която възлиза на 2 198,3 млн. лв. (изчислена при прогнозен валутен курс на лева спрямо щатския долар 1,75 лева за долар), както и отчитайки допълнителните очаквания на Министерството на отбраната, с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. се предлага да се увеличи размерът на разходите по бюджета на Министерството на отбраната за 2019 г. с 2 100,0 млн. лева.

Същевременно с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. се предлага и намаление на разходи по държавния бюджет. Предвидено е планираните в разчетите към Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.



средства в общ размер 271,0 млн. лв. за реализиране на други проекти за модернизация на Българската армия да не бъдат разходвани през настоящата година.

**На основа на изложеното** и отчитайки нетното увеличение на разходите по държавния бюджет в размер 1 829,0 млн. лв., в законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. **се предвижда увеличение на дефицита по държавния бюджет с 1 829,0 млн. лв. до 2 228,3 млн. лв.** Тези промени са продиктувани във връзка с обезпечаване на необходимите средства, произтичащи от финансови задължения на Република България по международните договори. Изготвените разчети за основните параметри по консолидираната фискална програма предвиждат бюджетното салдо по консолидираната фискална програма за 2019 г. да бъде отрицателно - в размер 2 429,0 млн. лв., или 2,1 на сто от прогнозния БВП, което произтича от изпълнението на Решението на Народното събрание от 16 януари 2019 г.

Условията на програмата на САЩ за чуждестранни продажби за военни цели (FMS) дават възможност след превеждане от Министерството на отбраната по сметка на правителството на САЩ на сумите за изпълнение на договорите за придобиване на нов тип боен самолет част от тях да се депозират и инвестират чрез банкови и инвестиционни сметки във Федералната резервна банка на Ню Йорк за осигуряване на доходност от тези средства в полза на българската държава. Процесът на откриване на сметките и прехвърлянето на средства отнема обичайно около 6 месеца. Реализирането на тази възможност изисква сключване на споразумение между Министерството на отбраната, Агенцията на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната и сигурността и Федералната резервна банка на Ню Йорк, като в него може да участва Българската народна банка като агент на държавата. Размерът на средствата, които биха могли да се прехвърлят по този начин, ще се определи от Агенцията на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната и сигурността (DSCA), като по сметката на федералното правителство следва да се поддържат средства за покриване на текущи разплащания на агенцията по проекта за 90 дни. Стандартно средствата се инвестират в овърнайт депозити и нискорискови краткосрочни федерални съкровищни бонове (treasury bills) с различна сročност. Процедурите и изискванията по откриването на сметките и други въпроси по прилагането на този механизъм са в процес на уточняване. Във връзка с това

с § 2, т. 4 от законопроекта се предлага в чл. 11 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. да се създаде ал. 5, с която да се даде възможност за това въз основа на акт на Министерския съвет. Разпоредбата предвижда при необходимост Българската народна банка да участва като агент на държавата въз основа на споразумение между Министерството на отбраната и централната банка, сключено съгласно изискванията на чл. 43 от Закона за Българската народна банка. При евентуално реализиране на описаната възможност би могло да се очаква държавата да реализира приходи от инвестиране с нетна доходност около 1,5 на сто, ако няма съществени промени на текущите пазарни условия. С предложената в законопроекта ал. 6 в чл. 11 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. се конкретизира редът за отразяване по бюджета на Министерството на отбраната на съответните суми, произтичащи от депозирането и инвестирането на средствата.

Предложените с § 2, т. 4 от законопроекта ал. 7 и 8 в чл. 11 конкретизират подходите за третиране на ефектите върху бюджета на Министерството на отбраната в случай на отклонение на валутния курс спрямо прогнозния, както и промените при необходимост от осигуряване на пълния размер на дължимите плащания по международните договори във връзка с придобиване на нов тип боен самолет и на ефектите, произтичащи от прилагането на ал. 6.

Важно е да се отбележи, че направеното предложение за нетно увеличаване на разходите и влошаването на бюджетното салдо за 2019 г. представлява еднократно събитие за текущата година и не води до промяна на фискалните цели за постигане на балансирано бюджетно салдо по консолидираната фискална програма за периода 2020-2022 г. в съответствие с одобрената с Решение № 195 на Министерския съвет от 2019 г. средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г.

С разчетите към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. **не се предвижда промяна на ограничението за нов държавен дълг** и одобрените бюджетни ограничители за 2019 г. остават непроменени по отношение на максималния размер на държавния дълг към 31 декември 2019 г. и на максималния размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през 2019 г.

Предвидените промени в разчетите по държавния бюджет, съответно по консолидираната фискална програма за 2019 г., не водят до влошаване на оценката за салдото на сектор „Държавно управление“ за 2019 г. спрямо заложената в Конвергентната програма на Република България 2019-2022 г. Прилагайки методологическите изисквания на Европейската система от национални и регионални сметки в общността (ЕСС 2010), времето на отчитане на съответните разходи за придобитото оборудване е времето на доставката им, което се счита за промяна в икономическата собственост. Поради тази причина извършените касови разходи през 2019 г. за придобиване на осем изстребителя F-16 Block 70, заедно със заявления от българска страна пакет от способности и услуги, няма да се отразят в увеличение на разходите на сектор „Държавно управление“ за текущата година по методологията на ЕСС 2010, съответно няма да доведат до влошаване на бюджетното салдо на сектора за 2019 г.

С предложения законопроект не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвен анализ за съответствие с европейското право.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 413

от 15 юли 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 2 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-83.....  
... 15 юли ... 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	902-01-34
Дата	15 / 07 / 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 2 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....413..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

Приложение: Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко/Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО  
СЪБРАНИЕ

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 950-01-144 / 15. О. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г., № 902-01-37, внесен от Министерски съвет на 15.07.2019 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по бюджет и финанси

**Комисии:**

- Комисия по отбрана

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА