



**Народно събрание  
на Република България**



**Седмичен бюлетин**

**Година IX № 33**

**5 декември 2016 г.**

## **Съдържание на броя**

<b>Тема на седмицата .....</b>	<b>2</b>
<b>Събития в Народното събрание .....</b>	<b>3</b>
<b>Събития от изминалата седмица .....</b>	<b>3</b>
<b>Годишна работна програма .....</b>	<b>4</b>
<b>Новини от европейските институции .....</b>	<b>5</b>
<b>Събития от изминалата седмица в европейските институции.....</b>	<b>5</b>
<b>Документи на Европейската комисия .....</b>	<b>15</b>
<b>Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз .....</b>	<b>17</b>

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и информационни агенции*

## Тема на седмицата



### Бюджетът ЕС 2017 одобрен с повече средства за младежта и икономически растеж

В бюджета за следващата година, евродепутатите гарантираха по-голяма подкрепа за безработните младежи и допълнителни средства за ключови инициативи за подпомагане МСП, транспортни и инфраструктурни проекти, изследвания и Еразъм+ за студентска мобилност. Размерът на бюджетните кредити за поети задължения възлиза на 157,86 млрд. евро, както и 134,49 млрд. евро в бюджетни кредити за плащания.

След официалното одобрение от страна на Съвета на [споразумението за бюджетно помирение](#), постигнато с ЕП на 28 ноември, Европейският парламент го прие с 438 гласа „за“ срещу 194 гласа „против“, 7 „въздържали се“. След това то бе подписано от председателя на ЕП Мартин Шулц, с което стана закон.

„Ние постигнахме целите си. Бюджетът за 2017 г. е силно ориентиран към нашите приоритети, които за засилване на икономическия растеж, създаване на работни места, особено за младите, и справяне с миграционната криза. Допълнителните 500 млн. евро, които добавихме към Инициативата за младежка заетост, са ясен сигнал, че ЕС трябва да действа. Ние също така направихме всичко възможно, за да се справим с първопричините за миграцията,“ каза водещият докладчик (раздел Европейска комисия) Йенс Гайер (С&Д, Германия).

„Много е жалко, че Комисията пренебрегна предложението на Парламента и не добави точката, която изисква поставянето в резерв на плащанията за бивши комисари, докато не бъде затегнат Кодекса за поведение. Това предложение беше прието от Парламента с голямо мнозинство и целеше да подобри поведението на Комисарите, както и в последствие този на институциите като цяло,“ каза докладчикът по останалите раздели Индрек Таранд (Зелените, Естония).

Той добави: „Предложението, което председателя на Комисията Юнкер изпрати на председателя на Парламента Шулц наскоро за подобряване на Кодекса на поведение чрез удължаване на периода на охлаждане до две години е стъпка в правилната посока, но не е достатъчна, тъй като преходните плащания за бившите комисари таят три години.“

Младеж, работни места и растеж

Европейският парламент гарантира 500 милиона евро повече, от предвиденото в проектобюджета, за Инициативата за младежка заетост, с цел подпомагане на младите при намиране на работа. Други 200 милиона евро са предвидени за стимулиране на ключови инициативи за растеж и работни места, като програмата COSME (конкурентоспособност на малки и средни предприятия), Механизма за свързване на Европа (CEF, финансиране на инфраструктурни проекти), програмата Хоризонт 2020 (изследователски проекти) и Еразъм + (студентска мобилност).

Бежанска и миграционна криза

Евродепутатите успяха да осигурят и пакет за стимулиране, на стойност 728 милиона евро, предвиден предимно за фондове, свързани с миграцията, включително 28 милиона евро повече за UNRWA (Агенцията на ООН за подпомагане на палестинските бежанци в Близкия изток (общо 310 милиона евро) и 3 милиона повече за подкрепа на мирните преговори в Кипър (общо 34.8 милиона евро).

Преглед на МФР

По време на дебата относно междинния преглед на дългосрочния бюджет на ЕС (многогодишната финансова рамка 2014-2020 г.) Иван Корчок, от името на словашкото председателство на Съвета, обеща ревизионен пакет, който да направи възможно мобилизирането на допълнителни 6 млрд. евро, които да бъдат насочени към най-важните приоритети до края на тази финансова перспектива, както и въвеждането на повече гъвкавост в бюджета.

Съдокладчиците на Парламента Ян Олбрихт (ЕНП, Полша) и Изабел Томас (С&Д, Франция) предпазливо приветстваха усилията на Съвета. В същото време те припомниха на евродепутатите, че предложението все още се обсъжда от държавите членки и заявиха, че очакват с нетърпение започването на преговорите. Ян Олбрихт каза: „Работата продължава. Все още не сме постигнали целта си.“

**Източник: страницата на Европейския парламент**

## Събития в Народното събрание

### Събития от изминалата седмица



**Дължни сме да съхраним и предадем културно-историческото наследство на поколенията след нас, заяви председателят на парламента Цецка Цачева на среща с Генералния секретар на СOT Талеб Рифай и с принцесата на Йордания Дана Фирас**

Длъжни сме да съхраним и предадем културно-историческото наследство на поколенията след нас, заяви председателят на Народното събрание Цецка Цачева на среща с Генералния секретар на Световната организация по туризъм (СОТ) към ООН Талеб Рифай и с принцесата на Йордания Дана Фирас. Гостите са в България за участие в Международния конгрес на световните цивилизации и модерния туризъм в София.

Принцеса Дана е президент на Петренския национален тръст – най-старата йорданска неправителствена организация за опазване и защита на културното наследство.

Председателят на Народното събрание отбеляза, че темата на конгреса е актуална, а участието на представители на толкова много страни е признание за усилията, които България полага за съхраняване на културно-историческото наследство и за това то да е достъпно както за българските граждани, така и за чуждестранните туристи. През 2016 г. има ръст на чужденците, посетили страната ни и се очаква до края на годината техният брой да надвиши този на българските граждани, подчерта Цецка Цачева.

Генералният секретар на Световната организация по туризъм към ООН Талеб Рифай заяви, че България е готова да развива сериозно туризма и затова Международният конгрес на световните цивилизации и модерния туризъм е организиран именно тук. Смятаме, че това е най-подходящият момент да бъдем в България, добави той и уточни, че страната има още нереализиран потенциал, който трябва да бъде доразвит.

Трябва всеки гражданин да разбере колко е важен туризмът, правителството трябва да дава приоритет на този сектор на икономиката и искрено се надявам постигнатите дотук успехи да продължат и занапред, добави Талеб Рифай

## ***Годишна работна програма***

### **[Годишна работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз \(2016 г.\)](#)**

## Новини от европейските институции

### *Събития от изминалата седмица в европейските институции*

#### Седмицата в Европейския парламент

##### **ЕП настоява за подробни декларации за конфликт на интереси на членовете на ЕК**

В незаконодателна резолюция, приета в четвъртък, се казва, че Европейската комисия трябва да преразгледа Кодекса за поведение на членовете на Комисията, за да гарантира, че техните декларации за конфликт на интереси предоставят пълна картина на финансовото положение и дейностите на всеки комисар и неговото семейство.

Периодът на „охлаждане“ за бивши комисари трябва да бъде удължен до 36 месеца.

Евродепутатите се застъпиха за удължаване на периода на „охлаждане“ от 18 до поне 36 месеца, преди бивши комисари да могат да заемат позиции в частния сектор в своята сфера на компетентност. В скорошно свое изявление председателят на ЕК Жан-Клод Юнкер предложи този период да бъде 24 месеца за бивши комисари, а за председателя на ЕК - 36 месеца.

В резолюцията се казва, че декларацията за финансовите интереси на комисарите трябва да съдържа настоящи или минали дейности и финансови интереси от последните две години. Евродепутатите препоръчват още членовете на Европейската комисия да декларират всички свои финансови интереси (като акционери, членове на управителни съвети на дружества, съветници и консултанти, членове на свързани фондации) по отношение на всички дружества, в които са участвали, включително интереси на близки членове на семействата им, както и настъпилите промени от обявяването на кандидатурата им.

В текста се казва още, че в случай на конфликт на интереси, установен по време на мандата, председателят на ЕК следва да спазва препоръките на ЕП за разрешаването на този конфликт. Европейският парламент може да поиска от председателя на Комисията да оттегли доверието си спрямо определен член на Комисията и когато е уместно, да го лиши от правото му на пенсия и други полагащи се облаги.

По-голяма роля за комисията по правни въпроси на ЕП

Евродепутатите призоваха комисията по правни въпроси на ЕП да получи по-голяма роля при разглеждането на декларациите за финансови интереси на членовете на ЕК. Тя трябва да гарантира, че те са надлежно попълнени с правилното съдържание, както и да прецени, дали съдържанието на определена декларация би могло да доведе до извода, че е налице конфликт на интереси.

В резолюцията се казва, че потвърждаването от страна на комисията по правни въпроси на липсата на какъвто и да било конфликт на интереси е незаменимо предварително условие за изслушването на номинираните за членове на ЕК от комисията, която отговаря за неговото/нейното портфолио.

Членовете на ЕП подчертават, че на комисията по правни въпроси трябва да се даде достатъчно време за извършване на подробна оценка на декларациите за финансовите интереси на членовете на Комисията, и спазвайки най-голяма степен на поверителност, тя трябва да публикува своите окончателни заключения и да направи препоръки. Такива могат да бъдат комисар да се откаже от определени свои финансови интереси или промени, които трябва да бъдат извършени в неговото/нейното портфолио.

Резолюцията беше приета с прие с 615 гласа „за“ срещу 5 гласа „против“, 6 „въздържали се“.

Процедура: незаконодателна резолюция

ВРЪЗКИ:

Проекторезолюция за декларациите за интереси на членовете на ЕК

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&mode=XML&reference=A8-2016-0315&language=BG>

Профил на докладчика: Паскал Дюран (Зелените, Франция)

[http://www.europarl.europa.eu/meps/bg/124693/PASCAL\\_DURAND\\_home.html](http://www.europarl.europa.eu/meps/bg/124693/PASCAL_DURAND_home.html)

Процедурно досие, съдържащо всички стъпки и документи

<http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2016/2080%28INI%29&l=en>

ЕК: Кодекс за поведение на комисарите (20.04.2011 г.)

<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2011/EN/3-2011-2904-EN-F1-1.Pdf>

ЕК: Етика на комисарите

[http://ec.europa.eu/transparency/ethics-for-commissioners/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/transparency/ethics-for-commissioners/index_en.htm)

## **ЕП подкрепи споразумението между ЕС и САЩ за защита на личните данни**

Споразумението „чадър“ между ЕС и САЩ за защита на личните данни, обменяни за целите на правосъдието, бе подкрепено от голямо мнозинство евродепутати в четвъртък, 1 декември 2016 г. То ще гарантира високи и задължителни стандарти за защита на личните данни, които се обменят между полиция и правосъдни органи през Атлантика.

Споразумението „чадър“ обхваща трансфера на всички лични данни, като имена, адреси или криминални досиета, обменяни между ЕС и САЩ за предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на престъпления, включително тероризъм.

„Очертанията на трансграничната защита на личните данни стават все по-ясни,“ каза докладчикът Ян Филип Албрехт (Зелените, Германия) след гласуването. Той добави: „За в бъдеще, при обмен на данни между полицията и правосъдните органи, най-после ще има високи и задължителни стандарти и силни права на гражданите и от двете страни на Атлантика. След шест години преговори успяваме да изведем защитата на личните данни със САЩ на ново ниво. Основните права на гражданите ще бъдат защитени по-добре, отколкото това става в момента чрез простото взаимно зачитане на днешните ниски стандарти.“

„Споразумението не представлява законова основа за трансфериране на лични данни, а защитава тези данни, които вече са били обменени законно. Властите за защита на личните данни могат по всяко време да проверят спазването на закона,“ завърши той.

Споразумението ще гарантира, че гражданите от двете страни на Атлантическия океан имат право:

- да бъдат информирани в случай на нарушения, свързани със сигурността на личните данни;
- невярна информация да бъде коригирана;
- да получат съдебна защита в съда;

Споразумението също така определя лимити за последващи трансфери на лични данни и периода на тяхното запазване.

Предложенията на АЛДЕ и Европейската обединена левица да се поиска становище от Съда на ЕС, за съвместимостта на споразумението „чадър“ с договорите, бяха отхвърлени.

С 481 гласа „за“ срещу 75 „против“ и 88 „въздържали се“, ЕП проправи пътя за Съвета, който трябва да приеме окончателното решение, което ще доведе до сключване на международното споразумение.

Контекст

След призови от страна на Европейския парламент, през 2010 г., Съветът упълномощи Европейската комисия да започне преговори за сключване на споразумение между Европейския съюз и САЩ за защита на личните данни, които се използват за целите на полицейското и съдебното сътрудничество.

Преговорите започнаха през март 2011 г., а споразумение бе постигнато на 8 септември 2015 г. След приемането на Закона за съдебна защита от Конгреса на САЩ, през февруари 2016 г., който дава на европейските граждани право да потърсят съдебна защита на територията на САЩ, споразумението бе подписано от ЕК и американските власти на 2 юни 2016 г.

На 18 юли 2016 г. Съветът взе решение да поиска одобрение от ЕП за окончателното сключване споразумението.

### [Договорът със САЩ за обмен на полицейски данни: към възстановяване на доверието](#)



#### **Президентът на Тунис: Ислямът не е несъвместим с демокрацията**

Президентът на Тунис Бежи Каид Есебси подчерта в реч пред Европейския парламент ангажимента на своята страна към демокрацията и свободата: „Тунис е решен да докаже, че ислямът не е несъвместим с демокрацията“, посочи той в пленарната зала на ЕП на 1 декември 2016 г.

Гостът изтъкна дългата история на сътрудничество с ЕС. „Съдбите на Тунис и Европа са преплетени. Ние сме имали хармонични връзки и върху тях можем да градим здрави отношения“.

Г-н Есебси зае поста на президент в края на 2014 г. след победата си на първите свободни избори в Тунис.

В речта си пред Парламента той потърси подкрепата на ЕС в борбата с тероризма и за утвърждаване на демокрацията. По неговите думи Тунис е „цел за терористите“ и



демократичен експеримент, който е все още уязвим. „Повече от всякога ние имаме нужда от подкрепа от европейските партньори“, заяви той.

В приветствените си думи председателят на Европейския парламент Мартин Шулц похвали усилията на Тунис за преход към демокрация: „Вашата страна е пътеводна светлина на плурализма и толерантността днес. Конституцията гарантира върховенството на закона, индивидуалните свободи и равенството за всички в критичен момент, когато популисти се опитват активно да всяват страх“.

**Източник: страницата на Европейския парламент**

## Председателство на Съвета на ЕС

### Словашко председателство на Съвета на ЕС

*1 юли – 31 декември 2016 г.*



Словашкото председателство започна на 1 юли 2016 г. Неговите приоритети са обосновани от три взаимосвързани принципа — постигане на осезаеми резултати, преодоляване на фрагментацията и насочване на вниманието към гражданите.

През следващите 6 месеца председателството ще се съсредоточи върху четири основни области:

- икономически силна Европа
- модерен единен пазар
- устойчиви политики в областта на миграцията и убежището
- глобално ангажирана Европа

Словакия ще заема председателството на Съвета до 31 декември 2016 г. и ще бъде последвана от Малта.

**[Словашкото председателство на Съвета: какво очакват словашките депутати](#)**

**[Уебсайт на словашкото председателство](#)**



## Новини от Европейската комисия



## Европейски план за действие в областта на отбраната — към Европейски фонд за отбрана

Брюксел, 30 ноември 2016 г.

Европейската комисия предлага създаване на европейски фонд за отбрана и други действия за подпомагане на по-ефективно изразходване на средствата от държавите от ЕС за съвместни отбранителни способности, за засилване на сигурността на европейските граждани и за насърчаване на конкурентоспособна и новаторска индустриална база.

Европейската комисия предлага създаване на европейски фонд за отбрана и други действия за подпомагане на по-ефективно изразходване на средствата от държавите от ЕС за съвместни отбранителни способности, за засилване на сигурността на европейските граждани и за насърчаване на конкурентоспособна и новаторска индустриална база.

В своята [реч за състоянието на Съюза за 2016 г.](#) председателят на Комисията Жан-Клод Юнкер подчерта необходимостта от силна Европа, която може да защитава своите граждани у дома и в чужбина — амбиция, която не може да бъде постигната без иновации и обединяване на ресурсите на европейската отбранителна индустрия. Европейският план за действие в областта на отбраната, приет днес от Комисията, е конкретен израз на тази визия.

Председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер заяви: „За да гарантираме нашата обща сигурност, трябва да инвестираме в съвместното разработване на технологии и оборудване от стратегическо значение — от наземен, въздушен, морски и космически капацитет до киберсигурност. За това се изисква по-добро сътрудничество между държавите от ЕС и по-значително обединяване на националните ресурси. Ако Европа не се погрижи за собствената си сигурност, никой няма да го направи вместо нас.

Силната, конкурентна и новаторска отбранителна индустриална база е това, което ще ни осигури стратегическа независимост“.

В рамките на европейския план за действие в областта на отбраната Комисията предлага:

1. Създаване на Европейски фонд за отбрана за подпомагане на инвестициите в съвместни изследвания и съвместното разработване на отбранителна техника и технологии: предлаганият фонд ще включва два „прозореца“, които се допълват взаимно, но се различават по правна структура и източници на средствата.

Прозорец „Научни изследвания“ за финансиране на съвместни изследвания в областта на новаторски отбранителни технологии като електроника, метаматериали,

криптиран софтуер или роботика. Комисията вече предложи 25 милиона евро за изследвания в областта на отбраната като част от [бюджета на ЕС за 2017 г.](#) и очаква предоставените средства да нараснат до общо 90 милиона евро до 2020 г. В рамките на многогодишната финансова рамка на ЕС за периода след 2020 г. Комисията възнамерява да предложи специална програма за научни изследвания в областта на отбраната с приблизителен бюджет от 500 милиона евро годишно.

Прозорец „способности“, който ще действа като финансов инструмент, позволяващ на участващите държави членки да купуват определени активи заедно, за да понижат своите разходи. Способностите ще се одобряват от държавите членки, които ще бъдат собственици на технологиите и оборудването. Така например, държавите членки могат да инвестират заедно в дронове или да купят хеликоптери на едро, за да понижат разходите си. За този прозорец би трябвало да се мобилизират около 5 милиарда евро годишно.

Комисията ще поръча изследване за определяне на обхвата с цел уточняване на този прогнозен бюджет.

2. Насърчаване на инвестициите в МСП, стартиращите предприятия, дружествата със средна капитализация и други доставчици на отбранителна индустрия: Европейските структурни и инвестиционни фондове и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) вече подпомагат финансово развитието на редица дейности с двойна употреба. Комисията ще подкрепя усилията на ЕИБ за подобряване на достъпа до финансиране за веригите на доставки в областта на отбраната. Тя ще насърчава съфинансирането от страна на ЕС на проекти за продуктивни инвестиции и модернизирането на веригите на доставки в областта на отбраната. В рамките на [Плана за секторно сътрудничество в областта на уменията](#) Комисията ще подкрепи сътрудничеството в сектора на отбраната, за да се гарантира, че хората притежават необходимите умения и технологични способности, за да генерират иновации.

3. Укрепване на единния пазар в областта на отбраната: Комисията ще подобри условията за отворен и конкурентен пазар в областта на отбраната в Европа, за да помогне на дружествата да извършват дейности отвъд националните граници, а на държавите от ЕС — да получат възможно най-добра възвръщаемост на вложените в обществени поръчки в областта на отбраната средства. За тази цел Комисията ще продължи усилията си за ефективно прилагане на [директивата за обществени поръчки в областта на отбраната и директивата за трансфера на свързани с отбраната продукти в ЕС](#), ще улесни трансграничното участие в обществени поръчки в областта на отбраната, ще подкрепя разработването на промишлени стандарти и ще насърчава приноса на секторни политики, като например [космическите програми на ЕС](#), към приоритетите на общата политика за сигурност и отбрана.

Следващи стъпки: Сега предстои Комисията да представи и да обсъди тези предложения, и по-специално създаването на Европейски фонд за отбрана, с всички заинтересовани страни. Заседанието на Европейския съвет на 15–16 декември ще бъде важен етап от този процес.

Контекст

В своите [политически насоки](#) през юни 2014 г. председателят на Комисията Юнкер заяви: „Убеден съм, че трябва да работим за по-силна Европа в областта на сигурността и отбраната. Да, Европа е по-скоро „мека сила“. Но дори и най-силните меки сили не могат да бъдат ефективни в дългосрочен план без да имат поне известен интегриран отбранителен капацитет“.

В своята [реч за състоянието на Съюза от 14 септември 2016 г.](#) председателят Юнкер изтъкна, че „Европа не може повече да си позволява да използва наготово военната мощ на други или да оставя Франция сама да защитава честта ѝ в Мали. (...) За да имаме силна европейска отбрана, европейската отбранителна промишленост трябва да се стреми към иновации. Ето защо преди края на тази година ще предложим да се създаде Европейски фонд за отбрана, който да поощрява максимално научните изследвания и иновациите в тази област“.

През последното десетилетие държавите от ЕС са понижали разходите си за отбрана с близо 12% в реално изражение, но не са компенсирали това чрез повече европейско сътрудничество. По изчисления липсата на сътрудничество между държавите членки в областта на отбраната и сигурността струва между 25 милиарда и 100 милиарда евро годишно (вж. Приложението).

На [срещата на върха в Братислава](#) през септември 2016 г. лидерите на 27 държави от ЕС заключиха: „ЕС би трябвало да гарантира не само мира и демокрацията, но и сигурността на нашите граждани“. В контекста на актуалните геополитически предизвикателства те бяха съгласни, че е необходимо засилване на европейското сътрудничество в областта на отбраната и външната сигурност. По-конкретно Европейският съвет през декември 2016 г. трябва да „вземе решение по конкретен план за изпълнение в областта на сигурността и отбраната, както и относно начините за по-добро използване на възможностите, предоставени от Договорите, особено по отношение на способностите“.

Европейският план за действие в областта на отбраната допълва и е тясно свързан с [Плана за изпълнение в областта на сигурността и отбраната](#), който бележи ново равнище на амбиция за Съюза и определя действията за постигане на целите, както и със [Съвместната декларация на ЕС и НАТО](#), подписана от председателя на Европейския съвет, председателя на Комисията и генералния секретар на НАТО. Действията, предложени в този Европейски план за действие в областта на отбраната, ще доведат до по-силен Европейски съюз и в крайна сметка до засилване на НАТО.

Планът за действие е свързан и със [Съвместната рамка за борба с хибридните заплахи](#) и насърчава устойчивостта на ЕС, държавите от него и държавите партньори, като същевременно засилва сътрудничеството с НАТО в борбата с тези заплахи, което от своя страна доразвива [Европейската програма за сигурност](#), приета от Комисията през април 2015 г.

За повече информация

[Често задавани въпроси](#)

[Информационен документ](#)

[Европейски план за действие в областта на отбраната](#)

[Политически насоки на председателя на Комисията Юнкер](#)

[План за изпълнение за сигурност и отбрана на Глобалната стратегия](#)

[Декларация и пътна карта от Братислава](#)

[Доклад за оценка на Директивата за обществените поръчки](#)

[Указания за продажбите между правителства и за прилагането на Директивата за обществените поръчки](#)

[Доклад за оценка на Директивата за трансфер](#)

[Препоръка относно хармонизацията на генералния лиценз за трансфер за въоръжените сили по Директива 2009/43/ЕО \(лиценз за трансфер\)](#)

[Препоръка относно хармонизацията на генералния лиценз за трансфер за получатели, сертифицирани по Директива 2009/43/ЕО \(лиценз за трансфер\)](#)

[Доклад на Консултативната група на експертите по въпросите на трансграничния достъп за МСП до договори в областта на сигурността и отбраната](#)

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Икономическа обосновка за по-ефикасни разходи за отбрана:

Взети заедно, страните от Европа изразходват най-много за военни цели в света след САЩ. Въпреки това бюджетите за отбрана в Европа се свиват през последните години, докато други световни сили (Китай, Русия и Саудитска Арабия) модернизират отбраната си с безпрецедентни темпове. През 2015 г. САЩ са инвестирали два пъти повече в отбраната от държавите от ЕС, взети заедно. През последното десетилетие Китай е увеличил бюджета си за отбрана със 150%. За разлика от тези страни, държавите от ЕС

са понижали разходите си за отбрана с близо 12% в реално изражение през последните десет години.

Понижаването на националните разходи не е компенсирано от по-голямо европейско сътрудничество. Европа страда от неефективно изразходване на средства поради дублиране, липса на оперативна съвместимост, технологични разминавания и недостатъчни икономии от мащаба за индустрията и производството. Около 80% от обществените поръчки в областта на отбраната се провеждат изцяло на национално равнище, което води до скъпоструващо дублиране на военните способности. По изчисления липсата на сътрудничество между държавите членки в областта на отбраната и сигурността струва между 25 милиарда и 100 милиарда евро годишно.

Без устойчиви инвестиции в отбраната европейската индустрия рискува да не достигне до технологичното ниво, необходимо за изграждане на следващото поколение критични отбранителни способности. В крайна сметка това ще се отрази на стратегическата независимост на ЕС и на способността му да действа като доставчик на сигурност.

Развитието на отбраната в Европа ще окаже благотворно влияние върху европейската икономика. Европейската отбранителна индустрия генерира общ оборот от 100 милиарда евро годишно, като 1,4 милиона високо квалифицирани специалисти са пряко или непряко заети в нея в Европа. Всяко евро, инвестирано в отбраната, генерира възвращаемост от 1,6 — предимно в заетостта на високо квалифицирани специалисти, но също в областта на научните изследвания, технологиите и износа.

### **Комисията предлага нови данъчни правила в подкрепа на електронната търговия и онлайн предприятията в ЕС**

*Брюксел, 1 декември 2016 г.*

Европейската комисия представи серия от мерки за подобряване на облагането с данък върху добавената стойност (ДДС) на предприятията за електронна търговия в ЕС.

Благодарение на нашите предложения потребителите и предприятията, по-специално МСП и стартиращите предприятия, ще могат по-лесно да купуват и продават стоки и услуги онлайн.

Чрез въвеждането на общоевропейски портал за онлайн плащания на ДДС („Обслужване на едно гише“) разходите на предприятията в ЕС за спазване на разпоредбите ще се понижат значително и ще доведат до икономии в размер на 2,3 млрд. евро годишно. Новите правила също така ще гарантират, че ДДС се плаща в държавата членка на крайния потребител, което ще доведе до по-справедливо разпределение на данъчните приходи между страните от ЕС. С предложенията ще се помогне на държавите членки да си възстановят сегашните загуби от облагане с ДДС на онлайн продажби, изчислявани на около 5 млрд. евро годишно. Прогнозираните загуби на приходи могат да достигнат 7 млрд. евро до 2020 г., затова е изключително важно да действат сега.

Накрая, Комисията изпълнява обещанието си да даде възможност на държавите членки да прилагат същата ставка на ДДС за електронните публикации, като например електронни книги и онлайн вестници, както за техните печатни еквиваленти, като се премахват разпоредбите, които изключват електронните публикации от благоприятното данъчно третиране, предвидено за традиционните печатни издания.

Андрус Ансип, заместник-председател, отговарящ за цифровия единен пазар, заяви: „Изпълняваме поетите от нас ангажменти да отключим електронната търговия в Европа. Вече предложихме доставките на колетни пратки да станат по-достъпни и ефективни с цел по-добра защита на потребителите при пазаруване онлайн и преодоляване на

неоправданото блокиране на географски принцип. Сега опростяваме правилата за ДДС — последното парче от пъзела. С днешното предложение не само ще се стимулират предприятията, особено най-малките и стартиращите предприятия, но и ще се подобри ефективността на публичните услуги и ще се засили сътрудничеството през границите”.

Комисарят по икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз Пиер Московиси заяви: Онлайн предприятията, извършващи дейност в ЕС, поискаха от нас да ги улесним. Днес правим точно това. Малки и големи предприятия, които продават онлайн в чужбина, вече ще уреждат задълженията си по ДДС по същия начин, както за продажбите в собствените си страни. Това означава по-малко загубено време, по-малко бюрокрация и по-малко разходи. Освен това опростяваме правилата за микропредприятията и стартиращите предприятия, което им позволява по-лесно да намират нови пазари. Благодарение на нашите предложения европейските правителства ще спечелят допълнителни 100 млн. евро седмично, които да изразходват за услуги за своите граждани.”

С днешните предложения се възприема нов подход към ДДС за електронната търговия и се предприемат действия във връзка с ангажиментите, поети от Европейската комисия в рамките на [стратегията за цифров единен пазар \(ЦЕП\) за Европа](#) и [плана за действие за ДДС](#) — „Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС”.

По-конкретно, предлагаме:

нови правила, които позволяват на предприятията, предлагащи стоки онлайн, лесно да изпълняват всички свои задължения по ДДС в ЕС на едно място;

опростяване на правилата за ДДС за стартиращите предприятия и микропредприятията, които извършват онлайн продажби — ДДС върху трансгранични продажби на стойност под 10 000 евро ще се начислява на национално равнище. МСП ще се ползват от опростени процедури за трансгранични продажби в размер до 100 000 евро;

действия срещу измами с ДДС от държави извън Съюза, които могат да доведат до нарушаване на пазарните условия и нелоялна конкуренция;

да се даде възможност на държавите членки да намалят ставките на ДДС за електронните публикации, като например електронни книги и онлайн вестници.

Тези законодателни предложения ще бъдат изпратени на Европейския парламент за консултация и на Съвета — за приемане.

Подробности за ключовите действия:

Нови правила за ДДС за продажбите на стоки и услуги онлайн: Понастоящем онлайн търговците трябва да се регистрират по ДДС във всички държави членки, в които продават стоки. Често сочени като една от основните пречки пред трансграничната електронна търговия, задълженията по ДДС струват на предприятията по около 8000 евро за всяка страна от ЕС, в която търгуват. Сега предлагаме предприятията да представят една обикновена тримесечна декларация за ДДС, дължим в целия ЕС, чрез онлайн портала за обслужване на едно гише за ДДС. Тази система вече съществува за продажбите на електронни услуги, като например мобилни приложения, и е доказала своята ефикасност, като чрез нея са събрани над 3 млрд. евро за ДДС през 2015 г.

Административната тежест за предприятията ще се намали с цели 95 %, което ще им осигури общи икономии в размер на 2,3 млрд. евро и ще повиши приходите от ДДС за държавите членки със 7 млрд. евро.

Опростяване на правилата за ДДС за микропредприятията и стартиращите предприятия: Ще бъде въведен нов максимален годишен праг от 10 000 евро за онлайн продажбите, до който търговците, продаващи зад граница, ще могат да продължат да прилагат правилата за ДДС на държавата си на произход. Това ще улесни изпълнението на задълженията по ДДС на 430 000 предприятия в целия ЕС, които представляват 97 % от всички микропредприятия, търгуващи през граница. Втори нов годишен праг от 100 000 евро ще улесни функционирането на МСП що се отнася до ДДС, като ще бъдат въведени опростени правила за установяване на страната на произход на клиентите. Тези



прагове могат да започнат да се прилагат още през 2018 г. за електронните услуги и до 2021 г. за стоките онлайн. Други улеснения ще позволят на най-малките предприятия да се ползват от познатите правила за ДДС на родната си страна, като например изискванията за фактуриране и водене на отчетност. Първата точка за контакт ще бъде винаги данъчната администрация в страната, в която е разположено предприятието, като предприятията вече няма да бъдат одитирани от всяка държава членка, в която извършват продажби.

Действия срещу измами с ДДС от страни извън ЕС: Понастоящем малките пратки на стойност под 22 евро, внасяни в ЕС, са освободени от ДДС. С около 150 милиона пратки, внасяни всяка година в ЕС без начисляване на ДДС, системата позволява масови измами и злоупотреби, което създава сериозни нарушения в ущърб на предприятията от ЕС.

Първо, предприятията от ЕС са поставени в по-благоприятно положение, тъй като, за разлика от своите конкуренти извън ЕС, те следва да начисляват ДДС още от първия таксуван евроцент. Второ, цената на внасяните стоки с висока стойност, като например смартфони и планшети, системно се понижава или те се описват погрешно в документите за вноса, за да може вносителят да се възползва от посоченото освобождаване от ДДС.

Поради това Комисията реши да премахне това данъчно облекчение.

Еднакви правила за данъчно облагане на електронни книги, електронни вестници и печатните им еквиваленти: Съгласно действащите правила държавите членки могат да облагат печатните публикации като книги и вестници при намалени ставки или, в някои случаи, при силно намалени или нулеви ставки. По силата на същите правила електронните публикации се изключват от това облекчение, което означава, че те трябва да се облагат при стандартната данъчна ставка. След като бъдат одобрени от всички държави членки, новите разпоредби ще позволят на страните от ЕС, без да ги задължават, да приведат ставките за електронните публикации в съответствие с тези за печатните публикации.

За повече информация

[Въпроси и отговори](#) за ДДС за електронната търговия

[Стратегия за цифровия единен пазар](#)

[План за действие за ДДС – „Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС“](#)

**Източник: страницата на Европейската комисия**

## Инициативи на ЕС

### След Европейската младежка конференция: младите хора обсъдиха идеите си в ЕП

През май 2016 г. ЕП в Страсбург стана домакин на Европейската младежка конференция, където 7 500 младежи обмениха вижданията си за по-доброто бъдеще на Европа. След това участници бяха поканени да разискват конкретни идеи по теми като бежанската политика, климатичните промени и електронното гласуване, в комисиите на Парламента. След края на изслушванията тази седмица заместник-председателката на ЕП Марейд Макгинес призова младите хора: „Интересувайте се от политиката, защото тя определя бъдещето ви“.

От 11 октомври до 29 ноември 2016 г. участниците в EYE2016 представиха своите най-впечатляващи идеи пред някои от парламентарните комисии на ЕП. Повечето предложения бяха част от [доклад](#), в който са събрани 50 предложения, обсъдени по време на събитието.

В обръщение към младежите тази седмица, заместник-председателката на ЕП Силви Гийом (С&Д, Франция), описа срещата като "глътка свеж въздух" и приветства възможността да "се поставят проблемите на младите хора в центъра на дневния ред на Парламента". Тя отбеляза, че е важно не само изслушването на тези идеи, но и тяхното изпълнение и обеща да работи с участниците от EYE по реализацията на предложенията.

**Източник: страницата на Европейския парламент**

## Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК и Съвета получени в периода ноември-декември 2016 г.

### ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
▶ <a href="#">Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти</a>	COM(2016) 783	09/12/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно сравняването на практиките по отношение на многообразието съгласно Директива 2013/36/ЕС</a>	COM(2016) 774	08/12/2016
▶ <a href="#">СЪОБЩЕНИЕ</a>	COM(2016) 791	08/12/2016
▶ <a href="#">СЪОБЩЕНИЕ</a>	COM(2016) 792	08/12/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно изпълнението на мерките във връзка със сектора на пчеларството от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти</a>	COM(2016) 776	07/12/2016
▶ <a href="#">Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за определяне на възможностите за риболов на определени рибни запаси и групи рибни запаси за 2017 година в Черно море</a>	COM(2016) 781	07/12/2016
▶ <a href="#">Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност за книги, вестници и периодични издания - {SWD(2016) 392 final}{SWD(2016) 393 final}</a>	COM(2016) 758	06/12/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Доклад за периода 2009—2015 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и акредитираните парламентарни сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институцията на Европейския съюз</a>	COM(2016) 754	05/12/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА за работата на комитетите през 2015 година - {SWD(2016) 425 final}</a>	COM(2016) 772	05/12/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ относно изпълнението на препоръката на Съвета относно насърчаването на укрепваща здравето физическа активност в различните сектори</a>	COM(2016) 768	05/12/2016
▶ <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Споразумение между Европейския</a>	COM(2016)	05/12/2016



<a href="#">съюз и Република Чили относно търговията с биологични продукти</a>	771	
<a href="#">Модернизирани на ДДС за целите на трансграничната електронна търговия между предприятия и потребители - Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки - {SWD(2016) 379 final}{SWD(2016) 382 final}</a>	COM(2016) 757	01/12/2016
<a href="#">Модернизирани на ДДС за целите на трансграничната електронна търговия между предприятия и потребители - Предложение за РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност - {SWD(2016) 379}{SWD(2016) 382}</a>	COM(2016) 756	01/12/2016
<a href="#">Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност - {SWD(2016) 399 final}{SWD(2016) 401 final}{SWD(2016) 402 final}{SWD(2016) 403 final}{SWD(2016) 404 final}{SWD(2016) 405 final}{SWD(2016) 406 final}</a>	COM(2016) 761	30/11/2016
<a href="#">COM(2016) 856</a>	COM(2016) 856	28/11/2016
<a href="#">ПРОЕКТ НА СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ЗА ЗАЕТОСТТА НА КОМИСИЯТА И НА СЪВЕТА придружаващ съобщението на Комисията относно годишния обзор на растежа за 2017 г.</a>	COM(2016) 729	16/11/2016
<a href="#">СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ И СЪВЕТА - Втори доклад за напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност</a>	COM(2016) 732	16/11/2016
<a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно финансовите вноски, които трябва да бъдат платени от държавите членки за финансиране на Европейския фонд за развитие, включително третата част от вноската за 2016 г.</a>	COM(2016) 651	10/11/2016
<a href="#">СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Международно управление на океаните: приносът на ЕС за отговорното управление на океаните - {SWD(2016) 352 final}</a>	JOIN(2016) 49	10/11/2016
<a href="#">Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1036 за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз, и Регламент (ЕС) 2016/1037 относно защитата срещу субсидиран внос от държави, които не са членки на Европейския съюз - {SWD(2016) 370 final}{SWD(2016) 371 final}{SWD(2016) 372 final}</a>	COM(2016) 721	09/11/2016

## ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА СЪВЕТА

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
<a href="#">CM 4748/1/16</a>	4748/16	25/11/2016
<a href="#">3511-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Общи въпроси) - Дата: 13 декември 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: СЪВЕТ СГРАДА JUSTUS LIPSIUS Rue de la Loi 175, 1048 BRUXELLES</a>	4986/16	25/11/2016
<a href="#">3504-то заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Външни работи/Развитие) - Дата: 28 ноември 2016 г. Час: 9,30 ч. Място: Брюксел</a>	14702/16	25/11/2016
<a href="#">3510-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Външни работи) - Дата: 12 декември 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: СЪВЕТ СГРАДА JUSTUS LIPSIUS Rue de la Loi 175, 1048 BRUXELLES</a>	4985/16	25/11/2016
<a href="#">CM 4915/16</a>	4915/16	25/11/2016
<a href="#">3503-то заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Конкуентоспособност) (вътрешен пазар, промишленост, научни изследвания и космическо пространство) - Дата: 28 и 29 ноември 2016 г. Час: 9,30 ч., 10,00 ч. Място: Брюксел</a>	14509/16	24/11/2016
<a href="#">3507-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси) - Дата: 8 декември 2016 г. Час: 9,30 ч. Място: СЪВЕТ СГРАДА JUSTUS LIPSIUS Rue de la Loi 175, 1048 BRUXELLES</a>	4894/16	23/11/2016
<a href="#">3508-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Правосъдие и вътрешни работи) - Дата: 8 и 9 декември 2016 г. Час: 10,00 ч., 9,30 ч. Място: СЪВЕТ СГРАДА JUSTUS LIPSIUS Rue de la Loi 175, 1048 BRUXELLES</a>	4948/16	23/11/2016
<a href="#">3506-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Икономически и финансови въпроси) - Дата: 6 декември 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: СЪВЕТ СГРАДА JUSTUS LIPSIUS Rue de la Loi 175, 1048 BRUXELLES</a>	4925/16	21/11/2016
<a href="#">14518/16</a>	14518/16	18/11/2016
<a href="#">14505/16</a>	14505/16	18/11/2016
<a href="#">3501-во заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Правосъдие и вътрешни работи) -</a>	14272/16	17/11/2016

Дата: 18 ноември 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: Брюксел

▶3502-ро заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Образование, младеж, култура и спорт) - Дата: 21 и 22 ноември 2016 г. Час: 10,00 ч., 9,30 ч. Място: Брюксел	14354/16	17/11/2016
▶14256/16	14256/16	15/11/2016
▶14418/16	14418/16	14/11/2016
▶3495th Council meeting - Economic and Financial Affairs - Brussels, 8 November 2016	14094/16	08/11/2016
▶13763/16	13763/16	28/10/2016
▶13263/16	13263/16	17/10/2016
▶11496/16	11496/16	17/08/2016
▶3474-то заседание на Съвета на Европейския съюз - (ЗАЕТОСТ, СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА, ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ПОТРЕБИТЕЛСКИ ВЪПРОСИ), проведено в Люксембург на 16 и 17 юни 2016 г.)	10180/16	07/07/2016

## Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
28/11/2016		<a href="#">C441</a>
29/11/2016	<a href="#">L321</a> <a href="#">L322</a> <a href="#">L323</a>	<a href="#">C442</a> <a href="#">C442A</a> <a href="#">C443</a> <a href="#">C444</a>
30/11/2016	<a href="#">L324</a> <a href="#">L325</a>	<a href="#">C445</a> <a href="#">C446</a>
01/12/2016	<a href="#">L326</a>	<a href="#">C447</a> <a href="#">C447A</a> <a href="#">C448</a> <a href="#">C449</a>
02/12/2016	<a href="#">L327</a> <a href="#">L328</a>	<a href="#">C450</a> <a href="#">C451</a> <a href="#">C452</a>
03/12/2016	<a href="#">L329</a> <a href="#">L330</a>	<a href="#">C453</a>

Народно събрание  
Дирекция „Законодателна дейност и право на Европейския съюз“  
[eubulletin@parliament.bg](mailto:eubulletin@parliament.bg)  
[vesna@parliament.bg](mailto:vesna@parliament.bg)