



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015  
1061 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. № 02-185  
24.06.2019

ДО

Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш № КТСП-935-08-17/17.06.2019 г.

**ОТНОСНО:** Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца № 954-01-40, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители на 13.06.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

По представения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца № 954-01-40, внесен от Корнелия Петрова Нинова и група народни представители на 13.06.2019 г., Министерството на труда и социалната политика (МТСП) изразява следното становище:

По отношение на предложението за промяна при предоставяне на еднократната помощ при раждане на второ и трето дете, следва да се има предвид, че семейните помощи не се дължат само на осигурените лица, а на всички български граждани, които отговарят на условията, установени в Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД). Семейните помощи за деца се финансират изцяло със средства от държавния бюджет и нямат характер на осигурителни обезщетения по смисъла на Кодекса за социално осигуряване (КСО). Конкретно еднократната помощ при раждане на дете по реда на чл. 6 от ЗСПД е право на всички майки при раждане на живо дете и се отпуска без доходен тест. Поставянето на условие за наличие на осигуряване за 24 месеца преди раждането, за да се получи по-висок размер на еднократната помощ при раждане на второ и трето дете, е пряка дискриминация не само по отношение на самите родители, но и по отношение на техните деца.

Във връзка с посочения от вносителите мотив за предложенията с оглед подпомагането на деца от семейства с ниски доходи, не става ясно защо именно неосигурените родители се изключват от по-високия размер на помощта. Така както е предложен по-високия размер на помощта само за осигурени родители се налага извода, че вносителите считат, че неосигурените родители разполагат с по-високи

доходи от осигурените, които получават и съответните обезщетения за майчинство по реда на КСО. Същевременно, семейните помощи за деца не са помощи за справяне с бедността, те не се основават на гарантирания минимален доход, не представляват издръжка за детето или за семейството, както и не са социални помощи и не целят да допълнят или заместят доходите с оглед задоволяване на основните жизнени потребности на лицата.

По отношение на второто предложение, следва да се има предвид целта на еднократната помощ за деца, записани в първи клас, а именно да се подкрепи семейството, когато детето за първи път постъпва в училище и започва нов етап от своето развитие, поради което семейството за първи път има разходи за ученик – за тетрадки, училищни пособия и др. С оглед избора на целевата група на предложението за новата помощ – децата от II-IV клас, следва да се отбележи, че най-голям е дялът на учениците, отпадащи от училище в прогимназиалния и гимназиалния етап на образование, а не на учениците до IV клас. Това показва, че предложението и мотивите на вносителите не отговарят на реалните данни.

Основният риск от въвеждането на новия вид помощ е неравнопоставеността на учениците до 12-ти клас, тъй като, независимо от възрастта на децата, семейството на всеки ученик има съответните разходи за неговата подготовка в началото на учебната година. Не се отчита и факта, че за целия период на задължително предучилищно и училищно образование по реда на ЗСПД се отпускат месечни семейни помощи. Тези месечни помощи са обвързани с редовно посещение на предучилищна подготовка и училище. Средномесечно тези помощи се получават за над 615 000 деца.

Предложеният законопроект не отчита и последните изменения и допълнения в ЗСПД (обн., ДВ, бр. 35 от 2019 г.), които ще влязат в сила от 1 август 2019 г., във връзка с изплащането на еднократната помощ за ученици, записани в първи клас, на два пъти. 50 на сто от нейния размер ще се изплаща след влизане в сила на заповедта за отпускането ѝ, а остатъкът ще се изплаща в началото на втория учебен срок, ако детето продължава да посещава училище.

Не на последно място, следва да се отбележи липсата на финансова обезпеченост на предложенията. В бюджета на МТСП по бюджетна програма „Подпомагане на семейства с деца“ за 2019 г., както и в средносрочната бюджета прогноза за периода 2019-2021 г. няма предвидени финансови средства, с които да могат да бъдат финансирани предлаганите промени. Необходимите допълнителни средства са над 100 млн. лв. годишно.

В заключение, финансовото стимулиране не може да бъде водеща мярка за насърчаване на раждаемостта и за задържане на децата в училище. Стимулирането на раждаемостта се нуждае от комплексен подход и интегрирана система от междусекторни мерки, които да доведат до сигурността, необходима на семействата при вземане на решение относно отглеждането на повече деца.

С оглед на гореизложените аргументи, МТСП не подкрепя проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца № 954-01-40, внесен от Корнелия Петрова Нинова и група народни представители.

24.06.2019



Министър на труда и социалната политика  
Signed by: Biser Hristov Petkov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ