



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Агенция за социално подпомагане



Изх. № 02-00-0032 #1
02-07-2019 2019 г.

ДО

Г-Н ХАСАН АДЕМОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО

ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И

ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш № КТСП-953-08-17 от 17.06.2019 г.

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца, № 954-01-40, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

Във връзка с отправено Ваше искане с писмо под горния номер, с приложени Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца (ЗИД на ЗСПД), мотивите към него и предварителна оценка на въздействието, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители, Агенцията за социално подпомагане (АСП) изразява следното принципно становище:

Съгласно регламента на чл. 1, ал. 2 от Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД) семейните помощи са средства в пари и/или в натура, които подпомагат отглеждането на децата в семейна среда от родителите или от лицата, полагащи грижи за тях.

Със Закона за социално подпомагане и Правилника за неговото прилагане се урежда правото на подпомагане на българските граждани, семейства и съжителстващи лица, които поради здравни, възрастови, социални и други независещи от тях причини не могат сами чрез труда си или доходите, реализирани от притежавано имущество, или с помощта на задължените по чл. 140 от Семейния кодекс да ги издържат лица да осигуряват задоволяване на основните си жизнени потребности.

В Мотивите към ЗИД на ЗСПД са изложени факти, отнасящи се до все по-големия дял на изпадащите в бедност хора, поради бързите и високи темпове на нарастване цените на основните стоки и услуги спрямо ръста на доходите, което прави издръжката на живот все по-трудна и поставя пред сериозно изпитание значителна част от

българските семейства. Отчетено е и трайното намаляване в броя на живородените деца в страната. В резултат на изнесените статистически данни са изведени и мотивите за иницирираните предложения, а именно: предприемане на спешни, засилени и конкретни мерки за стимулиране на отговорното родителство, подпомагането на деца от семейства с ниски доходи и осигуряване на минимални условия за посещаване на училище.

В тази връзка мотивите, дадени към ЗИД на ЗСПД би следвало да са свързани с целите на специализираното законодателство в областта на семейното подпомагане и провежданата последователна и целенасочена политика за подобряване на грижите за децата в семейството.

Подкрепяме принципно идеята за увеличаване размера на еднократната помощ за раждане, предоставяна по реда на чл. 6 от ЗСПД, като част от мерките, които държавата предприема по отношение на справянето с демографската криза. Същевременно обаче с предложената нова ал. 3 се въвежда разграничаване между децата, родени в семейства на осигурени родители от децата, родени в семейства на неосигурените родители. Следва да се подчертае, че семейното подпомагане и социалното осигуряване са две различни системи, почиващи на различни принципи, респективно преследващи различни цели и гарантиращи различни права. Така предложената промяна не кореспондира и с основната цел, посочена в мотивите на вносителите, а именно подобряване на материалното състояние на най-нискодоходните групи от населението, тъй като реално при възприемане на такъв подход, семействата, които са осигурени в предходните 24 месеца и са акумулирали доходи от трудова дейност, ще получат в пъти по-висок размер този вид помощ от семействата, които не са били осигурени, респективно – са с много по-ниски доходи.

Към настоящият момент семейните помощи по чл. 6 от ЗСПД се предоставят по настоящ адрес, без наличие на доходен критерий, в пълен обхват за всички родени живи деца, като единственото условие е детето да не е настанено за отглеждане извън семейството по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето. Целта на нейното предоставяне е да подпомогне семейството при раждането на дете, като при определянето на размера ѝ са взети предвид финансовите възможности на държавата.

Отделно от мерките, които държавата е предприела за подпомагане и насърчаване отглеждането на децата в семейството съществуват и мерки, които Общините провеждат на териториално ниво, свързани с насърчаване на раждаемостта и отглеждането на деца, като същите се реализират при въведени определени ограничителни условия, като наличие на конкретна образователна степен, уседналост, трудова заетост и др.

По отношение отправеното предложение еднократна помощ за ученици, записани в първи клас да се предоставя и за учениците от втори, трети и четвърти клас следва да се отбележи, че не е ясен принципа, по който е определена предложената целева група ученици и по какъв начин е идентифициран по-големия риск в сравнение с учениците от последващите останали класове. Предложението поставя в условия на неравнопоставеност учениците от 5-ти до 12-ти клас, предвид факта, че всяко едно

семейство на ученик разходва средства за неговата подготовка в началото на учебната година.

Еднократна помощ за ученици, записани в първи клас, предоставяна по реда на чл. 10а от ЗСПД е предназначена за подкрепа на семейството, когато детето за първи път постъпва в училище, започва началото на нов етап от неговото развитие и неговото семейство за първи път има разходи за ученик.

Не на последно място би следвало да отбележа, че по бюджетна програма „Подпомагане на семейства с деца“ за 2019 г. не са предвидени средства, които да обезпечат предложените изменения.

С оглед на гореизложеното, АСП не подкрепя проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за семейни помощи за деца, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители.

С уважение,

РУМЯНА ПЕТКОВА

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР



1051 София, ул. Триадница № 2, тел. 02/9350550, факс 02/9861198
ok@asp.government.bg

