

Проект!**Закон за изменение и допълнение на
Закона за приватизацията и следприватизационния контрол**

(Обн. ДВ. бр.28 от 19 Март 2002г., доп. ДВ. бр.78 от 13 Август 2002г.)

§ 1. Чл. 8 се изменя така:

"Чл. 8. (1) Паричните постъпления от приватизацията на държавното участие в капитала на търговски дружества, както и на обособени части от имуществото на еднолични търговски дружества с държавно участие в капитала, се внасят по специална сметка на Български приватизационен холдинг. Разпореждането със средствата по тази сметка стават с решение на съвета на директорите.

(2) Постъпленията от приватизация се разпределят както следва:

1. не по-малко от 85 на сто се внасят в Републиканския бюджет;
2. не повече от 10 на сто - за Български приватизационен холдинг за покриване на разходите по подготовка и сключване на приватизационните сделки;
3. 5 на сто за Фонд за защита на държавните инвестиции в дружества с миноритарно държавно участие към Български приватизационен холдинг. Средствата по този фонд се използват по решение на съвета на директорите за посочените в устава на холдинга цели.

(2) Паричните постъпления от приватизацията на обособени части от имуществото на еднолични търговски дружества с държавно участие в капитала или част от тях могат да бъдат преведени по сметка на дружеството по решение на съвета на директорите на Български приватизационен холдинг.

(3) Паричните постъпления от приватизацията на обособени части от имуществото на търговски дружества, в които държавата не е едноличен собственик на капитала, се превеждат по сметка на холдинга и остават негова собственост.

(4) Паричните постъпления от дейности, съпътстващи приватизационния процес на търговски дружества с държавно участие в капитала и на обособени части от имуществото на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, както и неустойките по приватизационните им договори се разпределят, както следва:

1. паричните постъпления от меморандуми, тръжна и конкурсна документация, задържаните като санкция депозити за неключени договори при участие в търг или конкурс и други подобни се превеждат на Български приватизационен холдинг за покриване на разходите за приватизация;

2. пълният размер на договорените неустойки по поети, но неизпълнени задължения, включени в приватизационните договори, се внася в централния републикански бюджет.

§2. Чл. 9. се отменя.

§3. Глава Втора се изменя така:

Глава Втора

Български приватизационен холдинг

Чл. 12. (1) С този закон се учредява "Български приватизационен холдинг" ЕАД, който е еднолично акционерно дружество с държавно участие и седалище в гр. София.

(2) Български приватизационен холдинг е холдингово дружество по смисъла на чл. 277 - 280 от Търговския закон.

(3) Български приватизационен холдинг е с изключителен предмет на дейност:

1. осъществяване на прозрачна и бърза приватизация на държавните активи, определени в този закон;

2. управление, реструктуриране и оценка на държавните активи и подготовката за ефективната им приватизация.

Чл. 13. (1) Правата на държавата като едноличен собственик в Български приватизационен холдинг се упражняват от Министъра на икономиката.

(2) Уставът на Български приватизационен холдинг и вътрешните правила за дейността му се приемат и обнародват от Министерски съвет.

Чл. 14. Държавните активи, обявени за приватизация по силата на чл. 3, ал. 1 от този закон се считат за прехвърлени на Български приватизационен холдинг от момента на неговото учредяване.

Чл. 15. (1) Български приватизационен холдинг се управлява по едностепенна система със съвет на директорите.

(2) Съветът на директорите се състои от 7 члена, чието възнаграждение се определя от устава на холдинга.

(3) Членове на съвета на директорите на Български приватизационен холдинг по право са:

1. Министъра на финансите;
2. Министъра на икономиката;
3. Министъра на енергетика и енергийните ресурси;
4. Министъра на транспорта и съобщенията;
5. Министъра на земеделието и горите.

(4) Министерски съвет избира двама изпълнителни члена на съвета на директорите.

Чл. 16. (1) Съветът на директорите:

1. приема годишния план за приватизация;
2. избира метода на приватизация, съгласно чл. 32 от този закон;
3. взема решение за избор на купувач в случаите, посочени в устава или в стратегиите за приватизация, одобрени от Народното събрание;
4. избира инвестиционни посредници в случаите, предвидени в този закон, стратегиите за приватизация, одобрени от Народното събрание или в устава на холдинга;
5. избира управляващи дружества за дружествата, които не са включени в годишната програма за приватизация;
6. приема по предложение на изпълнителните членове доклада за дейността на холдинга;
7. разглежда и решава и други въпроси, предвидени в устава на Български приватизационен холдинг.

(2) Решенията на съвета на директорите се взимат с мнозинство от 2/3 от всичките му членове. Не се допуска гласуване с пълномощно.

(3) Съветът на директорите може да взема решения и неприсъствено, ако всички членове са подписали решението. Редът за провеждане на неприсъствени заседания се определя в устава.

(4) За заседанията на съвета на директорите се води протокол, в който се отразяват станалите разискванията и взетите решения. Народните представители имат право на

достъп до протоколите по ред, определен в устава на холдинга и отчитане на правилата за предотвратяване на конфликт на интереси и запазване на търговската тайна.

(5) Съветът на директорите се свиква на заседание от неговия председател винаги, богато интересите на Български приватизационен холдинг го изискват, но не по-малко от веднъж на всеки две седмици. Заседание може да бъде свикано и по искане на двама от членовете на съвета.

Чл. 17. (1) Председателят на съвета на директорите:

1. свиква и ръководи заседанията на съвета;
2. определя дневния ред;
3. изисква информация от съответните органи и длъжностни лица, свързана с функциите на съвета и с обсъжданите приватизационни сделки.

Чл. 18, (1) Изпълнителните членове управляват и организират дейността на Български приватизационен холдинг в съответствие с този закон, устава и решенията на съвета на директорите.

(2) Изпълнителните членове представляват колективно Български приватизационен холдинг.

(3) Уставът или съветът на директорите могат да предвидят разпределение на функциите между изпълнителните членове.

(4) За изпълнителни членове на съвета на директорите се назначават лица с високи нравствени качества, които са изтъкнати професионалисти в сферата на икономиката и финансите и които:

1. не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер;
2. не са обявени в несъстоятелност като едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество и не се намират в производство за обявяване в несъстоятелност;
3. не са били членове на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години, предхождащи датата на решението за обявяване на несъстоятелността, ако са останали неудовлетворени кредитори;
4. не са управители, изпълнителни директори, членове на управителен или контролен орган, или неограничено отговорен съдружник на юридическо лице или организация, участваща в подготовката, и/или сключването на приватизационни сделки;
5. не са съпрузи или роднини по права или съребрена линия до трета степен включително или по сватовство до трета степен включително с друг член на съвета на директорите.

(5) Изпълнителните членове на съвета на директорите могат да бъдат сменени в случай на:

1. фактическа невъзможност да изпълняват задълженията си повече от 2 месеца;
2. нарушение на изискванията за несъвместимост, установени с този закон;
3. неучастие без основателни причини в три или повече последователни заседания на съвета на директорите;
4. съществено нарушение на служебните задължения;
5. действие или бездействие, довело до неизпълнение на възложените с този закон задачи на Български приватизационен холдинг.

(6) Изпълнителните членове не могат да бъдат избирани за председател на съвета на директорите.

(7) Изпълнителните членове не могат да извършват друга платена дейност.

(8) Изпълнителните членове отговарят солидарно за вредите, които са причинени виновно на Български приватизационен холдинг.

(9) При встъпването си в длъжност, в края на всяка календарна година и след прекратяване на пълномощията им изпълнителните членове подават до Сметната палата

декларация за тяхното и на членовете на техните семейства имуществено състояние.

Чл. 19. (1) Български приватизационен холдинг създава специализирана служба за вътрешен контрол, чиято структура и функции се определят от съвета на директорите, след съгласуване с председателя на Сметната палата.

(2) Специализираната служба за вътрешен контрол:

1. следи за съответствието на дейността на Български приватизационен холдинг с разпоредбите и целите на настоящия закон и актовете по неговото прилагане, устава на холдинга и приетите стратегии за приватизация;

2. оценява ефективността за използването на собствените средства на Български приватизационен холдинг и при необходимост отправя препоръки до съвета на директорите;

3. координира дейността си с външния одитор на Български приватизационен холдинг.

Чл. 20. (1) Български приватизационен холдинг води счетоводство по Закона за счетоводството.

(2) Периодичните и годишните отчети на холдинга се проверяват от Сметната палата и заверяват от международен одитор, избран от Министерски съвет.

Чл. 21. (1) Български приватизационен холдинг се отчита за своята дейност пред Народното събрание.

(2) Председателят на съвета на директорите предоставя на Народното събрание в срок от един месец след края на всяко полугодие доклад за дейността на холдинга за съответния период. Този доклад се публикува в Държавен вестник.

(3) Към доклада на Български приватизационен холдинг се прилагат и докладите на Сметната палата и международния одитор по чл. 20, ал. 2.

Чл. 22. (1) Български приватизационен холдинг се ликвидира след отчуждаване на всички държавни активи, обявени за приватизация. Производството по ликвидация се развива по реда на чл.266-274 от Търговския закон.

(2) За Български приватизационен холдинг може да се открива производство по несъстоятелност.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 1. С влизането в сила на този закон за изменение и допълнение на Закона за приватизацията и следприватизационния контрол се закрива Агенцията за приватизация.

§ 2. В двуседмичен срок от влизането в сила на този закон Министерски съвет приема решение за учредяване на "Български приватизационен холдинг" ЕАД, изготвя документите, предвидени в чл. 13, ал. 2, и избира изпълнителните членове на съвета на директорите.

§ 3. (1) Фондът за покриване на разходи за приватизацията към Агенцията за приватизация се закрива,

(2) Активите на Фондът за покриване на разходи за приватизацията се трансформират в капитал на "Български приватизационен холдинг" ЕАД.

(3) Български приватизационен холдинг встъпва в правата и задълженията на Агенцията за приватизация от момента на своето учредяване.

§ 4. В случаите, когато към датата на влизане в сила на този закон е открита процедура за приватизация, предоставяне на концесии или лицензии от закритата Агенция за приватизация, процедурата се приключва от Български приватизационен холдинг.

§ 5. Изпълнителният съвет на Агенцията за приватизация продължава да упражнява функциите си до учредяването на Български приватизационен холдинг.

§ 6. Навсякъде където в закона се говори за Агенцията за приватизация се замества с Българския приватизационен холдинг.

§ 7. Навсякъде където в закона се говори за Изпълнителния съвет на Агенцията за

приватизация се замества със съвета на директорите на Български приватизационен холдинг.

§ 8. По неуредените в този закон въпроси, свързани с управлението, представителството, ликвидацията, упражняването на правата на едноличния собственик в "Български приватизационен холдинг" ЕАД се прилагат съответно разпоредбите на Търговския закон.

МОТИВИ

към Закона за изменение и допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол

Историята на приватизационния процес в България предоставя редица примери за политически обременено, непрозрачно и често неефективно раздържавяване. Причините за това са многобройни и разнопосочни. Безспорно като основна пречка пред ефективната приватизация, съобразена с принципите на пазарната икономика и лоялната конкуренция е възлагането на този процес на административен орган, който обективно не е в състояние да се справи с така поставените му задачи. Считаме, че разрешението на този проблем не може да бъде намерено в едни или други кадрови промени, а единствено като се промени самия подход към приватизацията и структурата, която я осъществява.

Целите на предлаганите изменения могат да бъдат обобщени в три насоки. На първо място с изискването министрите да поемат по един по-категоричен начин политическа отговорност за процеса на приватизация чрез прякото им участие в управлението на новата структура. От друга страна, се цели ограничаване до минимум на политическото влияние върху процеса на приватизация и поставянето му изцяло на пазарна основа. Всичко това трябва да доведе до създаване на по-ефективна и чисто пазарна структура за провеждане на приватизацията. Подобен подход е доказал своята надеждност и резултатност и в други източноевропейски страни, като най-показателен пример за това е Унгария. И в България е възприета подобна практика в лицето на Банковата консолидационна компания. За да се реализират така поставените цели са предложени и настоящите изменения.

Същността на поправката се състои в закриването на Агенцията за приватизация и създаването на една принципно нова структура, която да осъществява приватизацията - "Български приватизационен холдинг" ЕАД (БПХ). Трябва да се отбележи, че по този начин не се правят драстични изменения в разпоредбите и структурата на действащия към момента Закон за приватизацията и следприватизационен контрол. Променя се единствено органът по глава 2, който осъществява приватизацията. Тази структурна промяна няма да е свързана и с обременяване на бюджета с допълнителни финансови разходи, тъй като за целта се предвижда да се използват натрупаните до сега средства по Фонда за покриване на разходите за приватизацията към Агенцията за приватизация.

Според проекта Българският приватизационен холдинг е учреден като еднолично акционерно дружество с държавно участие и за него са приложими разпоредбите на чл.277 - 280 от ТЗ. От момента на влизане в сила на предлаганите изменения държавното участие във всички търговски дружества, предвидени за приватизация ще се счита прехвърлено на холдинга. Правата на държавата като едноличен собственик в Българския приватизационен холдинг ще се упражняват от Министъра на икономиката. Това ще даде възможност за поемане на ясна политическа отговорност за бъдещите действия по раздържавяване.

Холдингът се създава с изключителен предмет на дейност бърза и прозрачна приватизация на държавните активи, обявени за приватизация с влизането в сила на Закона за приватизацията и следприватизационен контрол. Другата основна дейност на БПХ е управлението и реструктурирането на тези активи до ефективното им

преминаване в частни ръце.

Българският приватизационен холдинг се управлява по едностепенната система от съвет на директорите, който се състои от 7 члена. В съвета отново с цел да се ангажира пряко политическата им отговорност участват по право министрите на финансите, икономиката, транспорта и съобщенията, енергетиката и енергийните ресурси, земеделието и горите. Това ще даде възможност и за осъществяване на парламентарен контрол върху действията им като членове на съвета на директорите. Останалите двама членове, които се избират от Министерски съвет, изпълняват функциите на изпълнителни членове - те осъществяват оперативното управление, организират и представляват колективно холдинга. В проекта са предвидени условия, на които те трябва да отговарят при назначаването им на длъжност, както и специални предпоставки за освобождаването им като отново е акцентирано на защитата на държавния и обществен интерес. Изпълнителните членове поемат и имуществена отговорност за виновно причинените вреди на компанията.

Съветът на директорите взема най-важните решения свързани с дейността по приватизация. Той избира методите за приватизация, инвестиционни посредници и управляващи дружества, приема годишния план за приватизация и взема решение за определяне на купувач в случаите, посочени в устава или в стратегиите за приватизация, одобрени от Народното събрание. Тези решения се взимат със значително мнозинство от 2/3 като тук отново идеята е да се действа с максимална грижа и отговорност към обществения интерес. Предвижда се като гаранция за обществения интерес народните представители да имат достъп до протоколите от заседанията на съвета на директорите при спазване на правилата за търговска тайна и избягване на конфликт на интереси.

Министерският съвет приема и обнародва устав на Българския приватизационен холдинг и правила за работа на съвета на директорите. По този начин се регламентира, че администрацията може да създаде само детайлизирана уредба на предвидените в закона принципи и необходимите за осъществяване на дейността процедурни и технически правила.

Холдингът е задължен да изгради съгласувано със Сметната палата специализирана служба за вътрешен контрол, която следи за законосъобразността на провежданите приватизационни процедури и за ефективността на разходването на собствените средства на Български приватизационен холдинг. Отчетите на холдинга задължително се проверяват от Сметната палата и международен одитор, избран от Министерския съвет.

За дейността си "Българския приватизационен холдинг" ЕАД се отчита на всеки 6 месеца пред Народното събрание. Към този отчет се прилагат и докладите по проверката му от Сметната палата и международния одитор.

Считаме, че така предложените промени ще допринесат за една по-ефективна и бърза приватизация.

13.12.2002 г.

Вносител: Мирослав Севлиевски и група народни представители