

*Проект !*

**Закон за изменение и допълнение на Закона за общинските бюджети  
(Обн., ДВ, бр. 33 от 1998 г., изм., бр. 69 от 1999 г., Решение № 2 на  
Конституционния съд на РБ от 18.01.2001 г. - бр. 9 от 2001 г.; изм., бр. 56 от 2002 г.,  
изм. и доп., бр. 93 от 2002 г.)**

§ 1. В чл. 7, ал. 2 след думите “републиканския бюджет” се добавя “и тези по чл. 9, ал. 2”.

§ 2. В чл. 9 се правят следните изменения и допълнения:

1. досегашният текст става ал.1;
2. създава се ал. 2 със следното съдържание:

“(2) Средствата по чл. 6, ал. 2, т. 2, буква “г” и по чл. 6, ал. 2, т. 4, събирани въз основа на наказателни постановления, издадени от кмета на общината по Закона за туризма, таксите за категоризиране на туристически обекти по чл. 55, ал. 4 от Закона за туризма, както и други, определени с решение на Общинския съвет се разходват за:

1. изграждане и поддържане инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местни пътища, свързващи курортите с аерогари, железопътни гари и автогари, както и с паметници на културата и на историческото наследство;

2. изграждане на информационни туристически центрове и организация на информационното обслужване;

3. опазване, поддържане и развитие на зелените площи;

4. реклама на туристическите обекти, намиращи се на територията на общината, в страната и чужбина.

§ 3. В чл. 11, ал. 1, т. 9 на края се поставя запетая и се добавя “включително общинската програма за развитие на туризма.”

**ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:**

§ 4. В Закона за местните данъци и такси в Раздел IV “Туристическа такса” от Глава трета се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 93 се създава ал. 3:

“(3) Приходите от туристическата такса от средствата за подслон и местата за настаняване на територията на общината се разходват съгласно ежегодно приеманата общинска програма за развитие на туризма единствено за:

1. изграждане и поддържане инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местни пътища, свързващи курортите с аерогари, железопътни гари и автогари, както и с паметници на културата и на историческото наследство;

2. изграждане на информационни туристически центрове и организация на информационното обслужване;

3. опазване, поддържане и развитие на зелените площи;

4. реклама на туристическите обекти, намиращи се на територията на общината, в страната и чужбина.”

2. В чл. 93а се създава ал. 3:

“(3) В случаите на чл. 93, ал. 3 общинският съвет определя размера на таксата след предварително съгласуване с общинския съвет по туризъм в процеса на приемане на годишната програма за развитието на туризма.”

§ 5. Законът влиза в сила от 1 януари 2004 година.

Вносители:

## МОТИВИ

### към проекта на закон за изменение и допълнение на Закона за общинските бюджети

Туризмът традиционно е оценяван като един от най-перспективните отрасли за икономиката ни. В момента той осигурява значителна част от brutния вътрешен продукт на страната. Анализът обаче показва, че отрасълът не е постигнал максимално развитие и притежава голям потенциал за увеличаване на приходите и на експорта, за създаване на нови работни места и др. Още повече, че туризмът в България е подложен на огромен конкурентен натиск от съседните страни и не би могъл да постигне максимално развитие без адекватна подкрепа от страна на централната и на местните власти, независимо от природните дадености, ценовите предимства и традициите в отрасъла.

Предложеният проект не представлява промяна на нормативната уредба по същество, а единствено постига осигуряване на възможност за практическото приложение на законови разпоредби, които са влезли в сила още от 1 януари 2003 год.

Чл. 10 от Закона за туризма предвижда, че всяка община приема програма за развитие на туризма на своята територия. Съгласно чл. 16 изпълнението на тази програма се финансира от:

1. туристическите такси, определени по реда на Закона за местните данъци и такси, събрани на територията на общината, заплащани за нощувка в средства за подслон или в места за настаняване;
2. наложените от кмета на общината глоби и имуществени санкции по този закон;
3. таксите за категоризиране на туристически обекти по чл. 55, ал. 4 от Закона за туризма;
4. средства, предоставени за изпълнение на целеви програми и проекти;
5. дарения и помощи, средства по международни програми и споразумения, когато не е предвидено те да постъпят в държавния бюджет;
6. лихви;
7. други източници.

С одобрен и внесен в Народното събрание от Министерския съвет Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма са предвидени дейностите, които задължително обхваща общинската програма за развитие на туризма. Това са дейностите, които бяха очертани, като най-проблемни и нуждаещи се от най-бързо решение по-време на публичните дебати относно управлението на курортите, а именно:

1. изграждане и поддържане инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местни пътища, свързващи курортите с аерогари, железопътни гари и автогари, както и с паметници на културата и на историческото наследство;
2. изграждане на информационни туристически центрове и организация на информационното обслужване;

3. опазване, поддържане и развитие на зелените площи;

4. реклама на туристическите обекти, намиращи се на територията на общината, в страната и чужбина.

Дейностите са от такова естество, че могат да бъдат осъществявани най-ефективно на общинско ниво.

Както действащата разпоредба на чл. 10 от Закона за туризма, така и предложените от Министерски съвет изменения ще останат неприложими на практика, поради колизия със Закона за общинските бюджети (ЗОББ). Законът за общинските бюджети предвижда, че всички приходи се използват за покриване на общите разходи на общината и не позволява целевото обвързване на даден приход със съответен разход на общината – чл. 7, ал. 2 от ЗОББ. Влезлите в сила по-късно норми на Закона за туризма не са в състояние да доведат до корективно приложение на този принцип поради особения стабилитет на Закона за общинските бюджети. Ето защо с този законопроект на практика се предлага нормативната уредба от Закона за туризма да бъде инкорпорирана в Закона за общинските бюджети, така че да се преодолее противоречието между законите и да се осигури изпълнението на общинските програми за развитие на туризма.

Следва да се отбележи, че целевото разходване на средствата от туристическите такси кореспондира и с принципите за определяне на размера на местните такси, в сила от 1 януари 2004 година:

1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата;

2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;

3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Този принцип означава, че средствата, събирани от туристите, трябва да бъдат равни, поне до степен преценена за справедлива, на разходите по предоставяне на местните услуги, т.е. на инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, паметниците на културата и на историческото наследство; изграждане на информационни туристически центрове и организация на информационното обслужване; опазване, поддържане и развитие на зелените площи и на гледките; реклама на туристическите обекти, намиращи се на територията на общината, в страната и чужбина.

Практическата реализация на идеята за общинските програми е необходима за развитието на туризма в контекста на пряката конкуренция с другите страни от региона. Общинските програми, наред с другите мерки, ще допринесат за диверсификация на туристическия продукт, за повишаване на неговото качество и за разширяване на пазарите.

Вносител: