

Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите

(Обн. ДВ. бр.92 от 17 Октомври 1995г., изм. ДВ. бр. 16 от 23 Февруари 1996г., изм. ДВ. бр.44 от 21 Май 1996г., изм. ДВ. бр.61 от 31 Юли 1997г., доп. ДВ. бр.123 от 23Декември 1997г., изм. ДВ. бр.93 от 11 Август 1998 г., изм. ДВ. бр.23 от 12 Март 1999 г., изм. ДВ, бр.56 от 22 Юни 1999 г., изм. ДВ. бр. 64 от 16 Юли 1999 г., изм. ДВ. бр. 67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр. 12 от 11 Февруари 2000 г., изм. ДВ. бр. 64 от 4 Август 2000 г., изм. ДВ. бр. 97 от 28 Ноември 2000 г., изм. ДВ. бр. 28 от 19 Март 2002 г., изм. ДВ. бр. 63 от 28 Юни 2002г.)

§ 1. В чл. 20 се създава нова ал. 2 със следното съдържание:

"(2) В срок от 20 дена от сключване на концесионния договор, упълномощения по реда на чл. 7 министър публикува в Държавен вестник размера на концесионното възнаграждение, имуществени права и задължения на страните по договора, както и информацията по т. 5,6 и 8 на предходната алинея.

§2. В Преходни и заключителни разпоредби се създава нов § 3в със следното съдържание:

"§3в. Информацията по чл. 20, ал. 2 за концесионните договори, сключени преди влизането в сила на този закон може да се получи свободно от всяко физическо или юридическо лице въз основа на писмена заявка до Националния концесионен регистър към Министерски съвет."

Мотиви**към проекта за Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите**

Законът за концесиите урежда предоставянето на особено право на ползване (концесия) върху обекти, които по силата на Конституцията или особени закони са публична държавна собственост или върху които държавата упражнява суверенни права. Това са обекти с голямо обществено значение, предназначени за задоволяване значими обществени или национални интереси и т.н.

Разпоредбите на чл. 18, ал. 6, от Конституцията, чл. 15, ал. 1 от Закона за държавната собственост и чл. 11 от Закона за общинската собственост предвиждат изрично, че обектите публична собственост се стопанисват и управляват в интерес на гражданите и обществото. В редица свои решения Конституционния съд потвърждава това принципно становище като подчертава, че обектите публична държавна собственост

служат преди всичко за гарантиране на обществени интереси, които не могат да бъдат задоволени по друг начин.

Спазването на обществения интерес изисква не само наличието на процедура, която да осигури прозрачността, обективността и обосноваването на решенията за предоставяне на правото на концесия на частноправни субекти, но и предоставяне на пълна, достоверна и достъпна информация за целия процес на избор на концесионер и определяне на съществените параметри на концесия.

Сега действащия Закон за концесиите предоставя успешно разрешение на първата задача. В същото време по отношение на въпросите свързани с предоставянето на информация за самата процедура на избор на концесионер и определяне на съществените параметри на концесионния договор съществуват сериозни празноти. Данните за конкретните параметри за всеки един концесионен договор се съхраняват в Националния концесионен регистър към Министерски съвет. Правилникът за приложение на закона за концесиите обаче ограничава достъпа до този регистър до "органите на държавната и общинска администрация, на съда, следствието и прокуратурата" (чл. 51, ал. 2). Подобно ограничение на достъпа до информация за параметрите, при които са предоставят имуществата, признати за "национално богатство" и то с подзаконов нормативен акт не отговаря на принципите на прозрачност, информираност и обществен контрол, към които нашето общество открито заявява, че се стреми.

За преодоляване на съществуващата празнота предлагаме и настоящия Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите. Целта на измененията е да се задължи министъра, който сключва определен концесионен договор да публикува в Държавен вестник, онези негови параметри, които са най-съществени с оглед на защитата на обществения интерес. Според нас това са размерът на концесионното възнаграждение, имуществените права и задължение на страните, органите, които упражняват контрол за спазването на концесионните задължения, както и санкциите за неизпълнението на същите. Публичността и общодостъпността на тази информация ще създаде надеждни гаранции за защита на обществения интерес при използване на обектите публична държавна собственост, ще въведе реални възможности за упражняване на обществен контрол и ще повиши нивото на прозрачност и обективност на процедурата по предоставяне на концесии.

22.05.2003 г. Вносител: Мирослав Севлиевски и група н.п. (ПГ на НДСВ)