

ЗАКОН ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО

ЧАСТ ПЪРВА **ОБЩИ ПРАВИЛА**

ГЛАВА ПЪРВА **ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Раздел I **ЦЕЛ И ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ НА ЗАКОНА**

Чл. 1. Този закон регламентира принципите, условията и редът за осъществяване на сътрудничество между публичните органи и частните партньори.

Чл. 2. Публично-частното партньорство е сътрудничество между публични и частни партньори за осъществяване на обществено значими дейности, което възниква въз основата на договор за публично-частно партньорство, сключен между публичния и частния партньор.

Раздел II **ПРИЛОЖНО ПОЛЕ**

Чл. 3. (1) Публично-частното партньорство може да бъде осъществено по реда на този закон, ако:

1. Дейностите, които ще се осъществяват с публично-частното партньорство традиционно са в сферата на компетентност на публичния партньор по силата на закон или договор;

2. Частният партньор поема значителна част от риска за финансиране и осъществяване на дейностите, извършвани чрез публично-частното партньорство;

3. налице е съществен принос за обществения интерес. Съществен принос за обществения интерес е налице, когато ще бъдат спестени разходи на публичните партньори и/или ще бъде осигурен по-висок стандарт на предлаганите услуги или извършваните дейности; и

4. Средствата за финансирането на дейностите, осъществявани чрез публично-частно партньорство, които се поемат от публичните партньори, бъдат планирани за тази цел в Закона за държавния бюджет и в бюджетите на общините за съответната година.

(2) При определяне на размера на финансирането от страна на публичните партньори на дейностите, осъществявани чрез публично-частно партньорство, Народното събрание, съответно общинският съвет вземат предвид:

1. разходите за покриване на задълженията на публичните партньори по сключените и планираните за съответната година договори за публично-частно партньорство, включително разходите за плащания към частните партньори;

2. разходите, произтичащи от спиране на изпълнението, изменение и/или прекратяване на договори за публично-частно партньорство за съответната година.

(3) По изключение, Министерски съвет може да реши да възложи осъществяването на определени дейности чрез публично-частно партньорство по реда на този закон, дори ако не са налице условията по ал. 1, т. 1 - 5.

Чл. 4. Не се позволява осъществяване и изпълнение на публично-частно партньорство при опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, както и в други случаи, определени със закон.

Раздел III ПРИНЦИПИ

Чл. 5. Процедурите по инициране и осъществяване на публично-частното партньорство и отношенията между публичния и частния партньор и третите лица, участващи в публично-частните партньорства, се основават на принципите на равнопоставеност, прозрачност, пропорционалност, взаимно зачитане, защита на публичния интерес, защита на правата и интересите на частноправните субекти, свобода на конкуренцията, закрила на околната среда и устойчиво развитие.

Принцип на равнопоставеност

Чл. 6. Всеки от участниците в процедурите по инициране и осъществяване на публично-частното партньорство има равна възможност да упражнява предоставените му по този закон права. Забраняват се всички форми на пряка или непряка дискриминация по смисъла на Закона за защита от дискриминация. Публичните субекти се задължават да вземат всички мерки за предотвратяване на дискриминацията и осигуряване на равен достъп до осъществяване на дейностите, осъществявани чрез публично-частно партньорство.

Принцип на публичност и прозрачност

Чл. 7. Публичният партньор се задължава да оповести публично намерението си за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство, за да осигури прозрачност.

Принцип на пропорционалност

Чл. 8. Всички действия на публичния партньор трябва да са необходими и подходящи за постигане на съответните цели по конкретните процедури и да създават оптимални условия и минимални затруднения за осъществяване на дейностите чрез публично-частно партньорство. При избора на частен партньор публичният партньор няма право да поставя изисквания от техническо, професионално или финансово естество, които не съответстват на целите на конкретния проект.

Принцип на взаимно зачитане

Чл. 9. Публичният партньор приема и признава техническите спецификации, квалификацията и сертификатите, изисквани и издадени в други страни-членки на ЕС, когато те са еквивалентни на тези, издадени в Република България, по силата на международен договор, закон или друг акт.

Принцип на защита на правата и интересите на публичните партньори

Чл. 10. При избор на частен партньор се вземат предвид:

1. нуждата от финансиране и минимизиране на финансовата тежест за публичния партньор;
2. нуждата от подобряване на услугите, осъществявани чрез публично-частното партньорство;
3. нуждата от използване на специализирани знания (ноу-хау).

Принцип на защита на частните партньори

Чл. 11. Всички действия на публичните партньори трябва да бъдат мотивирани и да дават възможност за защита по реда на този закон на частноправните субекти, участващи в процедурите по публично-частно партньорство.

Принцип на свободна конкуренция

Чл. 12. (1) Публичният партньор трябва да осигури условия за участие на всички частни субекти, отговарящи на изискванията за участие в процедурите по публично-частно партньорство.

(2) Конкуренцията трябва да се осъществява при условия на равнопоставеност и приложение на еднакви правила за всички участници в процедурите по публично-частно партньорство.

Раздел IV **СРОК НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО**

Чл. 13. Договорите за публично-частни партньорства се сключват за срок до 35 години.

Чл. 14. (1) Конкретният срок се определя, като се вземат предвид финансово-икономическите показатели на публично-частното партньорство и техническите и/или технологичните особености на обекта и/или на услугата.

(2) Срокът на публично-частното партньорство по ал. 1 започва да тече от сключване на договора за публично-частно партньорство.

(3) Срокът, определен с договора за публично-частно партньорство, може да се удължава в рамките на срока по ал. 1 при условия, определени с решението за откриване на процедурата за публично-частно партньорство.

ГЛАВА ВТОРА СУБЕКТИ И ОБЕКТИ, ФОРМИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО- ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Раздел I СУБЕКТИ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 15. Публични партньори са:

1. държавата - чрез Министерски съвет - за обектите - държавна собственост;
2. общините – чрез общинския съвет - за обектите - общинска собственост;
3. публичноправните организации – чрез съответния министър и/или общински съвет – за обектите - собственост на публичноправна организация, на която държавата и/или общината е собственик;
4. държавните и общински предприятия и техни обединения - чрез съответния министър и/или общински съвет – за обектите - собственост на държавните и общински предприятия и техни обединения;
5. обединенията от субекти по т. 1 - 4, допустими от българското законодателство – чрез органа съгласно устройствения им акт - за обектите тяхна собственост.

Чл. 16. (1) Частен партньор може да бъде всяко физическо или юридическо лице или обединение от такива лица.

(2) В процедурата за избор на частен партньор не може да участва самостоятелно или като член на обединение юридическо лице:

1. което е обявено в несъстоятелност;
2. което е в процедура по ликвидация;
3. на което управител или член на управителния орган, а в случай че член на управителния орган е юридическо лице - неговият представител в съответния управителен орган, е осъден с влязла в сила присъда за престъпления против собствеността, против стопанството, против финансовата, данъчната или осигурителната система (изпиране на пари или измама), за престъпление по служба или за подкуп (корупция), както и за престъпления, свързани с участие в престъпна група.

(3) В процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство не може да участва самостоятелно или като член на обединение физическо лице, което е:

1. осъдено с влязла в сила присъда за престъпление по ал. 2, т. 3;
2. лишено от правото да осъществява търговска дейност.

(4) От участие в процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство може да бъде отстранен кандидат за частен партньор, който:

1. е в производство по несъстоятелност;
2. има задължения за публични вземания на държавата или община по смисъла на чл. 162, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията;

3. има просрочени парични задължения към работниците и служителите, на които е работодател;

4. е бил страна по договор за публично-частно партньорство и този договор е прекратен по негова вина;

5. е виновен за професионални нарушения, за които са налице писмени доказателства, издадени от съответния компетентен орган;

6. не е представил цялата информация, изискваща се от кандидатите за частен партньор в процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство, или предоставената от него информация е невярна или непълна.

(5) Обстоятелствата по ал. 4, наличието на които е основание за отстраняване на кандидат за частен партньор, се определят с обявлението за откриване на процедурата по осъществяване на публично-частно партньорство.

Чл. 17. При осъществяване на публично-частните партньорства частният партньор извършва дейностите, предвидени в този закон, сам или чрез подизпълнители.

Раздел II

ФОРМИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 18. (1) Формите за осъществяване на публично-частно партньорство, са:

1. управление - публичният партньор предоставя активи за управление и експлоатация;

2. строителство-експлоатация-прехвърляне - публичният партньор изготвя проекта, а частният партньор изгражда необходимите активи, които след прекратяване на договора се прехвърлят на публичния партньор;

3. строителство-прехвърляне-експлоатация – публичният партньор става собственик на активите от влизане в сила на договора;

4. строителство-притежание-експлоатация – частният партньор не е задължен да прехвърли собствеността върху активите на публичния партньор;

5. проектиране-строителство-експлоатация-прехвърляне – частният партньор носи отговорност за проектирането, строителство, финансирането и експлоатацията на активите. Собствеността върху активите се прехвърля на публичния партньор след прекратяване на договора;

6. разработка и осъществяване на научни, образователни, културни и други проекти, които подготвят или подпомагат осъществяването на дейностите по т. 1 – 6;

7. други.

Раздел III

ОБЕКТИ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 19. Публично-частно партньорство може да бъде реализирано за обекти, имоти или части от имоти - държавна или общинска собственост или собственост на публичноправна организация.

ГЛАВА ТРЕТА ОРГАНИ. РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИТЕ ПАРТНЬОРСТВА

Раздел I ОРГАНИ

Чл. 20. Министърът на финансите осъществява държавната политика в областта на публично-частното партньорство.

Чл. 21. (1) При осъществяването на държавната политика в областта на публично частното партньорство министърът на финансите се подпомага от Централно звено за ПЧП в рамките на дирекция „Управление на средствата от ЕС” при Министерство на финансите, наричана по-нататък Дирекцията.

(2) Функциите на Централното звено за ПЧП се разписват в Устройствения правилник на Министерство на финансите.

Чл. 22. (1) Агенцията/Дирекцията:

1. популяризира осъществяването на дейности чрез публично-частно партньорство;
2. подпомага публичните партньори при провеждането на процедури по осъществяване на публично-частно партньорство и избора на частен партньор;
3. осъществява надзор върху изпълнението на договорите за публично-частно партньорство и дава задължителни препоръки за разрешаване на възникнали проблеми във връзка с изпълнението на договорите;
4. изготвя и представя на министъра на икономиката и енергетиката годишен доклад за дейността на Агенцията/Дирекцията;
5. прави запитвания и получава информация за дейностите, които публичните партньори планират да осъществят чрез публично-частно партньорство;
6. прави запитвания и получава информация от настоящи и потенциални публични и частни партньори, необходима за установяване дали определена дейност или проект може да бъде осъществена ефективно чрез публично-частно партньорство по реда на този закон;
7. получава и обработва информация от професионални и браншови организации във връзка с проекти за публично-частно партньорство;
8. контролира изпълнението на финансовите задължения на частните партньори към публичните партньори;
9. изготвя и разпространява информационни материали и разяснения във връзка с публично-частното партньорство, неговата цел и изискванията на този закон;
10. изготвя образци на документи за откриване и провеждане на процедури по осъществяване на публично-частно партньорство;
11. изготвя модели за договори за публично-частни партньорства с цел подпомагане на публичните и частните партньори при дефинирането на правата и задълженията им;
12. изготвя и представя на министъра на икономиката и енергетиката предложения за изменение на законодателната рамка, уреждаща публично-частните партньорства;

13. издава методически указания по прилагането на закона и свързаните с него подзаконови нормативни актове;
14. сезира компетентните органи за упражняване на контрол по спазването на закона;
15. при получен сигнал може да обжалва пред Комисията за защита на конкуренцията решения за откриване на процедури, с които са одобрени обявления, съдържащи условия или изисквания, които дават предимство или необосновано ограничават участието на лица в обществените поръчки;
16. предявява пред съд искове за обявяване на нищожност на договори за публично-частно партньорство при нарушение на закона;
17. води Регистър на публично-частните партньорства;
18. участва в международното сътрудничество на Република България с организации в областта на публично-частното партньорство от други страни;
19. събира и обобщава практиката по прилагането на закона и извършва мониторинг на публично-частните партньорства;
20. осъществява сътрудничество в областта на публично-частните партньорства с браншови организации;
21. предоставя обобщена информация от Регистъра на публично-частните партньорства чрез интернет страницата на Агенцията/Дирекцията;
22. уведомява Европейската комисия за всички международни договори;
23. изпраща на Европейската комисия ежегодни статистически отчети;
24. популяризира добрите практики в областта на публично-частните партньорства;
25. поддържа списък на лицата, за които с влязло в сила съдебно решение е установено неизпълнение на договор за публично-частно партньорство.

(2) Агенцията/Дирекцията осъществява и правомощията, възложени ѝ със Закона за обществените поръчки.

Раздел II

РЕГИСТЪР НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИТЕ ПАРТНЬОРСТВА

- Чл. 23. (1) Създава се Регистър на публично-частните партньорства.
- (2) Регистърът на публично-частните партньорства е публичен.
- (3) Публичните партньори са длъжни да изпращат до Агенцията/Дирекцията информацията, предназначена за Регистъра на публично-частните партньорства, на български език.
- (4) Изпълнителният директор на Агенцията/Министърът на финансите определя със заповед електронния формат и техническите изисквания относно информацията по ал. 3. Заповедта се публикува на интернет страницата на Агенцията/Дирекцията.
- (5) Информацията, изпратена в нарушение на заповедта по ал. 4, не се публикува в регистъра и се смята за неизпратена.

Чл. 24. Регистърът на публично-частните партньорства съдържа:

1. решенията за откриване и прекратяване на процедури за осъществяване на публично-частни партньорства, както и решенията за удължаване на срока за подаване на оферти или заявления за участие;
2. обявленията, предвидени за вписване в регистъра;
3. информацията за сключени договори за публично-частни партньорства;
4. индивидуализация на обекта на публично-частно партньорство;
5. датата на сключване и датата на договора за публично-частно партньорство;
6. срока на договора за публично-частно партньорство;
7. информация за изпълнените договори за публично-частни партньорства;
8. друга информация;
9. забележки по вписаните обстоятелства.

ЧАСТ ВТОРА **ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИ ПАРТНЬОРСТВА**

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА **ИНИЦИАТИВА И ПОДГОТВИТЕЛНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА** **ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО**

Раздел I **ИНИЦИАТИВА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО**

Чл. 25. (1) Инициативата за осъществяване на публично-частни партньорства може да бъде заявена от публичния партньор или от всяко заинтересовано лице.

(2) Инициативата на заинтересованото лице по ал. 1 се придружава с мотиви за целесъобразността на публично-частното партньорство от гледна точка на обществения интерес.

(3) Когато инициативата за осъществяване на публично-частно партньорство бъде заявена от заинтересовано лице по чл. 1, публичният партньор се произнася по предложението на заинтересованото лице с мотивиран отговор в едномесечен срок от постъпване на предложението. Публичният партньор изпраща отговора на заинтересованото лице в 3-дневен срок от изготвянето му.

(4) Лицата по чл. 1, които са отправили предложения до публичните партньори за осъществяване на определена дейност чрез публично-частно партньорство, не могат да бъдат третираны приоритетно от публичния партньор при избора на частен партньор.

Раздел II **ПРЕДВАРИТЕЛЕН АНАЛИЗ И ПОДГОТВИТЕЛНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА** **ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО**

Чл. 26. (1) Преди вземането на решение от публичния партньор за осъществяване на определена дейност чрез публично-частно партньорство, публичният партньор изготвя предварителен анализ на ефективността, който включва най-малко:

1. рисковете от осъществяване на тази дейност или проект чрез публично-частно партньорство;

2. икономическите и финансови аспекти на планираните дейности, включително сравнение между разходите за публичния партньор от осъществяването им чрез публично-частно партньорство и разходите от осъществяването им по друг начин;

3. анализ на публичните разходи, който съдържа сравнение между ползите за публичния партньор от осъществяването на тези дейности чрез публично-частно партньорство и ползите от осъществяването им по друг начин;

4. правния статут на вещите и другите активи, собственост на публичния партньор, ако ще бъдат прехвърляни в полза на частния партньор.

(2) Предварителният анализ и внасянето на предложение за осъществяване на публично-частно партньорство за обект - държавна собственост, се осъществява от:

1. министъра или ръководителя на ведомството - първостепенен разпоредител с бюджетни кредити, който ръководи министерството, съответно ведомството, на което съответният обект е предоставен за управление;

2. министъра, чийто второстепенен разпоредител с бюджетни кредити е ведомството, на което съответният обект е предоставен за управление;

3. министъра, който упражнява правата на собственост на държавата в търговец - публично предприятие, на което обектът е предоставен за управление;

4. министъра на регионалното развитие и благоустройството или министър, определен със закон - в останалите случаи.

(3) Предварителният анализ и внасянето на предложение за осъществяване на публично-частно партньорство за обект - общинска собственост, се осъществяват от кмета на съответната община.

(4) Предварителният анализ и внасянето на предложение за осъществяване на публично-частно партньорство за обект - собственост на публичноправните организации, на държавните и общински предприятия и техните обединения, се осъществяват от лицата, които ги управляват.

(5) Въз основа на предварителните анализи органите по ал. 2 - 4 подготвят проекти на:

1. решение за откриване на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство;

2. обявление за провеждане на процедурата;

3. договор за осъществяване на публично-частно партньорство;

4. документация за участие.

(6) Органите по ал. 2 - 4 извършват и други действия, свързани с осъществяването на публично-частните партньорства, за които са оправомощени със закон или с акт на публичния партньор.

(7) В резултат на изготвените предварителни анализи органите по ал. 2 - 4 правят мотивирано предложение пред публичния партньор за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство.

(8) Към предложението се прилагат предварителния анализ по ал. 1, проектите по ал. 5 и други документи, определени със закон.

Чл. 27. (1) Въз основа на предложението по чл. 26, ал. 7 публичният партньор приема решение за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство в срок до 14 дни от внасяне на предложението.

(2) С решението по ал. 1 се определят:

1. обектът и формата за осъществяване на публично-частното партньорство;
2. дейностите и/или услугите, които ще се осъществяват чрез публично-частното партньорство;
3. максималният срок на публично-частното партньорство;
4. началната дата на публично-частното партньорство;
5. условията за осъществяване на публично-частното партньорство;
6. основните права и задължения по договора за публично-частно партньорство;
7. условията за подизпълнителите, които могат да участват в осъществяването на публично-частното партньорство;
8. видът и размерът на гаранциите за изпълнение на задълженията по договора за публично-частно партньорство и/или други обезпечения;
9. размерът на финансирането от страна на публичния партньор, ако се предвижда такова финансиране;
10. изискванията, свързани с националната сигурност и отбраната на страната;
11. условията за опазването на околната среда, на човешкото здраве и на защитените територии, зони и обекти;
13. други изисквания, свързани с характера на публично-частното партньорство, които не са нормативно определени;
14. критериите за комплексна оценка на офертите и тяхната относителна тежест;
15. размерът и начинът на плащане на гаранцията за участие в процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство.

Чл. 28. (1) В 7-дневен срок от приемането на решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство органът по чл. 26, ал. 2 - 4 със заповед одобрява обявление за провеждане на процедурата, документация за участие в процедурата и проект на договор за публично-частно партньорство и изпраща обявлението за обнародване в електронната страница на "Държавен вестник" и за вписване в регистъра на публично-частните партньорства.

(2) При издаването на заповедта органът по чл. 26, ал. 2 - 4 е обвързан с решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство.

Чл. 29. Обявлението за провеждане на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство, наричано по-нататък "обявлението", съдържа следните данни:

1. предмет на публично-частното партньорство;
2. органа, който организира провеждането на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство: наименование, адрес, факс, електронен адрес и лице за връзка;
3. вид на обекта и формата за осъществяване на публично-частното партньорство;
4. местонахождение на обекта на публично-частното партньорство;
5. индивидуализация на обекта на публично-частното партньорство;
6. описание на дейностите и/или услугите, които ще се осъществяват чрез публично-частното партньорство;
7. процента от общата стойност на дейностите и/или услугите, които могат да бъдат извършени от подизпълнители;
8. вид на процедурата за осъществяване на публично-частното партньорство;
9. размер на гаранцията за участие в процедурата и условията за нейното предоставяне или заплащане;
10. срок на валидност на офертите;
11. място за получаване, цена и начин на плащане на документацията за участие в процедурата;
12. срок за получаване на документацията за участие в процедурата;
13. място и срок за получаване на офертите;
14. място, дата и час на отваряне на офертите;
15. език, на който трябва да бъдат написани заявленията и офертите;
16. обстоятелствата по чл. 16, ал. 2 и 3 и документите за удостоверяването им;
17. обстоятелствата по чл. 16, ал. 4, при наличието на които комисията отстранява кандидат за частен партньор, и начина за удостоверяването им;
18. критериите за подбор и документите, с които се удостоверява съответствието с тях;
19. ограниченията за представяне на варианти в офертата;
20. критериите, които формират комплексна оценка на офертите, и тежестта на всеки от тях;
21. дата на изпращане на обявлението в "Държавен вестник";
22. ред и срок за обжалване на заповедта за одобряване на обявлението;
23. други, в зависимост от спецификата на обекта и формата на осъществяване на публично-частното партньорство и на извършваните чрез него дейности и/или предоставяните услуги, включително условието по чл. 27, ал. 3.

Чл. 30. (1) Обявлението се попълва в електронен формуляр.

(2) В 5-дневен срок от изпращането му обявлението се обнародва и се вписва в регистъра на публично-частните партньорства.

(3) Едновременно с изпращането му в "Държавен вестник" обявлението за публично-частно партньорство със стойност на предвидената инвестиция над определената с регламент на Европейската комисия се изпраща по електронен път и до Европейската комисия.

Чл. 31. (1) След обнародването на обявлението в "Държавен вестник" органът по чл. 26, ал. 2 - 4 публикува съобщение за процедурата за осъществяване на публично-частното партньорство в средствата за масово осведомяване и в Интернет.

(2) В съобщението се посочват най-малко обектът и формата за осъществяване на публично-частното партньорство и номерът на обявлението в електронната страница на "Държавен вестник", в който е обнародвано обявлението.

(3) В съобщението не може да се включва информация, която не се съдържа в обявлението.

Раздел III СПЕЦИАЛНИ УСЛОВИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Чл. 32. (1) Ако в предварителния анализ, изготвен от публичния партньор, се предвижда финансиране от държавния бюджет, за провеждане на процедурата по осъществяване на публично-частното партньорство е необходимо одобрението на министъра на финансите.

(2) В случая по ал. 1 публичният партньор внася за разглеждане в МФ изготвения по чл. 26 анализ на публичните разходи.

ГЛАВА ПЕТА ПРОЦЕДУРИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Раздел I ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО И ПРОЕКТ НА ДОГОВОР ЗА ПУБЛИЧНО- ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 33. (1) Документацията за участие в процедурата за осъществяване на публично-частното партньорство съдържа:

1. описание на обекта и формата за осъществяване на публично-частното партньорство и документите, които го индивидуализират;
2. документите, с които се удостоверява липсата на обстоятелство за допускане до участие в процедурата;
3. критериите за подбор и документите, с които се удостоверява съответствието с тях;
4. условията, на които трябва да отговаря офертата, включително техническите спецификации;
5. инвестиционните проекти - при форми за осъществяване на публично-частно партньорство, включващи строителство, ако са изработени такива;

6. минималните изисквания, на които трябва да отговарят вариантите, и начина на тяхното представяне - когато с обявлението не е ограничена възможността за представяне на варианти в офертата;

7. критериите за комплексна оценка на офертите, тяхната относителна тежест и методиката за оценяване на офертите;

8. образец на офертата и указания за изработването ѝ;

9. други, в зависимост от формата за осъществяване на публично-частното партньорство.

(2) Методиката по ал. 1, т. 7 съдържа точни и подробни указания за определяне на оценката по всеки критерий и за определяне на комплексната оценка на офертата.

(3) Техническите спецификации по ал. 1, т. 4 се определят по Закона за обществените поръчки.

(4) Цената на документацията за участие не може да е по-висока от действителните разходи за нейното изработване. Лицата имат право да разгледат документацията на място, преди да я закупят.

(5) Срокът за получаване на документацията за участие в процедурата е до третия ден преди изтичане на срока за подаване на оферти.

Чл. 34. Към документацията за участие в процедурата се прилагат копия от решението за откриване на процедурата, от обявлението и от проекта на договора за осъществяване на публично-частното партньорство.

Раздел II

КОМИСИЯ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 35. (1) Процедурата за осъществяване на публично-частното партньорство се организира от органа, извършил подготвителните действия, и се провежда от комисия, която се назначава от:

1. министър-председателя - за обектите - държавна собственост;

2. кмета на общината - за обектите - общинска собственост;

3. другите субекти – публични партньори, представлявани от орган съгласно устройствения им акт - за обектите тяхна собственост;

4. съответният министър и/или общински съвет – за обектите - собственост на публичноправна организация, на която държавата и/или общината е собственик.

(2) Комисията се състои от председател, заместник-председател и още най-малко трима членове.

(3) Комисията приема решенията си с мнозинство от състава ѝ.

(4) В състава на комисията не може да участва лице, което:

1. има материален интерес от осъществяваното публично-частно партньорство;
2. е свързано лице с кандидат за частен партньор в процедурата осъществяване на публично-частното партньорство, а в случаите, когато кандидатът за частен партньор е юридическо лице - и с член на неговия управителен или контролен орган.

(5) Председателят, заместник-председателят и останалите членове на комисията са длъжни в тридневен срок:

1. от получаване на заповедта за назначаване на комисията да подадат декларация за липсата на материален интерес от осъществяваното публично-частно партньорство;
2. от узнаване на обстоятелството, че в процедурата за осъществяване на публично-частното партньорство участва свързано с тях лице, да подадат искане за освобождаване от състава на комисията.

(6) При наличие на материален интерес от осъществяваното публично-частно партньорство, при подадено искане за освобождаване от състава на комисията, както и в други случаи, при които по обективни причини лице по ал. 5 не може да изпълнява задълженията си, съответният орган по ал. 1 назначава негов заместник.

Чл. 36. (1) Председател на комисията за публично-частни партньорства с обект - държавна собственост е органът, извършил подготвителните действия за осъществяване на публично-частното партньорство. В случаите по чл. 35, ал. 6 за председател на комисията се назначава заместник-министър на съответното министерство.

(2) Като членове на комисията за публично-частни партньорства с обект – държавна собственост задължително се включват поне един представител на съответното министерство и по един представител на администрацията на Министерския съвет и на Министерството на финансите. По преценка на министър-председателя в комисията могат да бъдат включени и представители на други ведомства и на областния управител.

(3) Мнозинството на комисията за публично-частни партньорства с обект – държавна собственост, включително председателят и заместник-председателят, не може да бъде формирано от представители на едно ведомство.

Чл. 37. (1) Комисията:

1. организира приемането и съхраняването на офертите;
2. допуска до и отстранява от участие в процедурата кандидатите за частни партньори;
3. извършва подбора и определя кандидатите за частни партньори, които получават право да продължат участието си в процедурата;
4. дава разяснения и предоставя допълнителна информация или документи на заинтересованите лица;
5. прави предложения за отстраняване на незаконосъобразност в обявленията, документацията за участие и проекта на договор за публично-частно партньорство;
6. прави предложения за прекратяване на процедурата поради незаконосъобразност в обявленията, документацията за участие и проекта на договор за публично-частно партньорство, когато те водят до промени в условията, при които е обявена процедурата;

7. разглежда и оценява офертите и извършва класиране на кандидатите за частни партньори, като предлага класираният на първо място да бъде определен за частен партньор;

8. изработва проект на решение за определяне на частен партньор или проект на решение за прекратяване на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство.

(2) Извършените от комисията действия, заедно с мотивите за взетите от нея решения се отразяват в протокол.

(3) За извършените действия и приетите решения комисията уведомява всички участници в процедурата.

(4) Комисията може да привлича като консултанти служители или външни експерти. Разпоредбите на чл. 35, ал. 4 - 6 се прилагат и за консултантите.

(5) Членовете на комисията и консултантите са длъжни да пазят в тайна обстоятелствата, които са узнали във връзка със своята работа в комисията.

Раздел III ОФЕРТИ

Чл. 38. Оферта за участие в открита процедура може да подаде лице по чл. 16, ал. 1, за което не е налице обстоятелство по чл. 16, ал. 2 - 4.

Чл. 39. (1) Сроковете за получаване на оферти се определят в обявлението по чл. 29.

(2) Сроковете за получаване на оферти не могат да бъдат по-кратки от:

1. петдесет и два дни от датата на публикуване на обявлението в електронната страница на "Държавен вестник" – при публично-частно партньорство със стойност на предвидената инвестиция над определената с регламент на Европейската комисия;

2. тридесет и пет дни от датата на публикуване на обявлението в електронната страница на "Държавен вестник" - за останалите случаи.

Чл. 40. (1) При изработване на офертата кандидатите за частни партньори спазват условията, определени с документацията за участие.

(2) До изтичането на срока за получаване на офертите всеки кандидат за частен партньор може да промени, да допълни или да оттегли офертата си.

(3) Кандидат за частен партньор има право да подаде само една оферта.

(4) Кандидатът за частен партньор може да предложи няколко варианта в офертата си освен в случаите, когато с обявлението е ограничена възможността за това.

(5) Комисията разглежда и класира само вариантите на офертите, които удовлетворяват обявените с документацията за участие минимални изисквания.

Чл. 41. (1) Към офертата всеки кандидат за частен партньор може да приложи декларация, в която посочва коя част от съдържащата се в нея информация е конфиденциална.

(2) Конфиденциална може да бъде информацията, която включва технически или търговски тайни на кандидата за частен партньор.

(3) Не може да бъдат декларирани за конфиденциални данните, които трябва да се съдържат в партидата на регистрираното публично-частно партньорство в регистъра на публично-частните партньорства.

(4) Информацията, посочена в декларацията по ал. 1, запазва конфиденциалността си и след включването ѝ в договора за публично-частно партньорство - до неговото прекратяване или за срок, определен от публичния партньор.

(5) Комисията и привлечените консултанти са длъжни да не разгласяват и да не предават на други лица информацията по ал. 1, освен в случаите, предвидени в Закона за достъп до обществена информация.

Раздел IV ГАРАНЦИИ

Чл. 42. (1) Заедно с офертите си кандидатите за частни партньори представят гаранция за участие в процедурата под формата на внесен депозит или банкова гаранция. Формата на гаранцията се избира от кандидатите.

(2) Гаранцията по ал. 1 обезпечава участието на кандидата за частен партньор в процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство и сключването на договор за публично-частно партньорство от кандидата, определен за частен партньор. Когато гаранцията е под формата на банкова гаранция, при издаването ѝ трябва да се осигури валидност, която да гарантира усвояването ѝ съгласно изискванията на този раздел.

(3) Гаранцията се освобождава със заповед на органа, който организира провеждането на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство, в 7-дневен срок от изтичането на срока за обжалване на решението за определяне на частен партньор, съответно на решението за прекратяване на процедурата.

(4) Гаранциите на кандидатите за частни партньори, които са преустановили участието си в процедурата, се задържат, съответно се усвояват.

(5) Не се освобождава в срока по ал. 3 гаранцията на:

1. кандидата, определен за частен партньор;
2. кандидата, обжалвал решението за определяне на частен партньор.

(6) Гаранцията на кандидат, определен за частен партньор, се задържа, съответно се усвоява, в случаите, когато той не сключи договор за публично-частно партньорство в определения срок, а когато го сключи - гаранцията се освобождава в 7-дневен срок.

(7) Гаранцията на кандидат, обжалвал решението за определяне на частен партньор, се задържа, съответно се усвоява, в случаите, когато влязлото в сила решение остави жалбата без уважение. В останалите случаи гаранцията се освобождава в 7-дневен срок от влизането в сила на решението по жалбата.

Чл. 43. Частният партньор представя гаранции и/или други обезпечения за изпълнение на задълженията си по договора за публично-частно партньорство.

Чл. 44. Гаранциите и обезпеченията се определят с решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство.

Раздел V ПРОЦЕДУРИ ЗА ИЗБОР НА ЧАСТЕН ПАРТНЬОР

Чл. 45. (1) Публичните партньори са длъжни да проведат процедура за избор на частен партньор.

(2) Частните партньори се избират чрез провеждане на открита процедура, ограничена процедура, състезателен диалог и процедури на договаряне.

Чл. 46. Процедурите за избор на частен партньор се провеждат по реда на Закона за обществените поръчки.

Раздел VI КРИТЕРИИ ЗА ИЗБОР НА ЧАСТЕН ПАРТНЬОР

Чл. 47. (1) Комисията извършва подбор на кандидатите, допуснати до участие в процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство, най-малко по следните критерии:

1. пригодност за изпълнение на професионална дейност;
2. икономическо и финансово състояние;
3. технически възможности и/или професионална квалификация.

(2) Критерият пригодност за изпълнение на професионална дейност се доказва чрез:

1. регистрация в професионален и търговски регистър съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът е установен, и/или

2. опит в изпълнението на дейности, идентични или сходни с дейностите, които могат да се осъществяват чрез публично-частното партньорство, както и притежаването на лицензии или разрешителни за извършване на съответните дейности съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът е установен.

(3) Критерият икономическо и финансово състояние се доказва чрез:

1. регистриран основен капитал на кандидата за частен партньор;
2. балансова и/или пазарна стойност на активите на кандидата за частен партньор, която се удостоверява с годишния финансов отчет или със съответната пазарна оценка, изготвена от лицензирани оценители;
3. годишни финансови отчети на кандидата за частен партньор за последните три години.

(4) Критерият технически възможности и/или професионална квалификация се доказва чрез:

1. декларация, съдържаща списъци на изпълнени и изпълнявани през последните 5 години договори с предмет, идентичен или сходен с предмета на публично-частното партньорство, включително основните елементи на договорите, и/или
2. описание на техническото оборудване и на възможностите за осигуряване качествено изпълнение на договора за публично-частно партньорство, и/или
3. списък на техническите лица, включително на тези, които ще отговарят за качеството на изпълнение на договора за публично-частно партньорство, и/или
4. сертификати за управление на качеството или за опазване на околната среда, и/или
5. документи, удостоверяващи образованието и професионалната квалификация на ръководните служители, които ще отговарят за изпълнението на дейностите по договора за осъществяване на публично-частно партньорство, и/или
6. данни за собствени или наети технически лица, които кандидатът за частен партньор ще използва за изпълнение на дейностите и/или услугите.

(5) Минималните нива на приложимите изисквания относно изпълнението на критериите за подбор на кандидатите за частен партньор се определят в съответствие със спецификата на обекта и формата за осъществяване на публично-частното партньорство и/или управлението на услугата от обществен интерес и се посочват в обявлението.

(6) С решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство може да се предвиди възможност доказването на съответствието с критериите по ал. 1, т. 2 и 3 да бъде извършено чрез възможностите на трети лица - подизпълнители. В тези случаи кандидатът за частен партньор следва да представи доказателства, че ще има на разположение възможностите на третото лице.

(7) Кандидатите за частни партньори, които отговарят на критериите за подбор, се определят с решение на комисията и могат да продължат участието си в процедурата, а останалите се отстраняват.

Чл. 48. (1) Публичният партньор избира частен партньор въз основа на оценка на офертите по един от следните критерии, посочен в обявлението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство:

1. най-ниска цена;
2. икономически най-изгодна оферта.

(2) Икономически най-изгодната оферта се определя въз основа на комплексна оценка на офертата съгласно критериите, определени в обявлението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно-партньорство, включително:

1. свързани с дейностите, осъществявани чрез публично-частното партньорство, като:

- а) качество на осъществяваните дейности;
 - в) цената на осъществяваните дейности;
 - г) цена на предоставяните услуги;
 - д) технически предимства;
 - е) функционалните характеристики на обектите;
 - ж) срок на завършване на дейностите;
- 3) дейности по поддръжка на обекта на публично-частното партньорство;
 2. мерки за опазване на околната среда, когато такива са необходими;
 3. срок на публично-частното партньорство;
 4. най-ниска цена на инвестицията за осъществяване на дейността и/или най-ниска цена на предоставяните услуги с обекта на публично-частното партньорство;
 5. други в зависимост от спецификата на публично-частното партньорство.

(3) В решението и в обявлението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частното партньорство се посочват критериите, относителната тежест на всеки от тях и начинът за оценяване на отделните критерии.

(4) Оферта, която не отговаря на критериите и изискванията за тяхното удовлетворяване, не се оценява.

Чл. 49. (1) Когато изборът на частен партньор се прави въз основа на икономически най-изгодната оферта, публичният партньор може да предостави възможност частните партньори да представят повече от един вариант на офертите си.

(2) Всеки от вариантите по ал. 1 трябва да отговаря на всички изисквания за представяните оферти. Вариант на оферта, която не отговаря на критериите и изискванията за тяхното удовлетворяване, не се оценява.

Чл. 50. (1) Ако някой кандидат предложи цена, която е по-ниска с повече от 30 на сто от средната цена на останалите оферти, публичният партньор изисква от него подробна писмена обосновка за предложената цена и определя срок за представяне на обосновката, който не може да бъде по-кратък от три работни дни и по-дълъг от 10 работни дни след получаване на искането за това.

(2) Писмената обосновка по ал. 1 може да се отнася до:

1. начина на осъществяване на дейностите;

2. предложените технически решения, изключително изгодни условия, които могат да улеснят осъществяването на дейностите;

3. държавни помощи, които частният партньор ще получи.

(3) Когато публичният партньор установи, че офертата на кандидат е с необичайно ниска цена поради получена държавна помощ, чието законово основание е невъзможно да бъде доказано в определения срок, той може да отхвърли офертата и да отстрани кандидата.

Раздел VII ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЧАСТЕН ПАРТНЬОР

Чл. 51. (1) Органът, който организира провеждането на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство, представя на публичния партньор доклад и проект за решение за определяне на частен партньор в срок, определен със заповедта за назначаване на комисията, който не може да бъде по-дълъг от два месеца. Към доклада се прилага протоколът на комисията по чл. 37, ал. 2.

(2) Въз основа на доклада и протокола на комисията след самостоятелна преценка на изложените в тях факти и обстоятелства публичният партньор приема решение за:

1. определяне за частен партньор на класирания на първо място кандидат, или

2. възлагане на комисията да отстрани констатирани нередовности, които не променят условията, при които е обявена процедурата, след което да извърши ново класиране, или

3. прекратяване на процедурата в случаите по чл. 53, ал. 1, т. 1 - 4.

(3) Публичният партньор изпраща решението на кандидатите за частни партньори в три дневен срок от приемането му. Публичният партньор уведомява Европейската комисия в случаите по чл. 50, ал. 3.

(4) При публично-частно партньорство със стойност на предвидената инвестиция над определената с регламент на Европейската комисия решението се изпраща по електронен път и до Европейската комисия.

(5) При писмено искане от кандидат за частен партньор, публичният партньор е длъжен в тридневен срок от получаването да му осигури достъп до протокола. Публичният партньор може да откаже достъп до информация, съдържаща се в протокола, когато предоставянето ѝ противоречи на нормативен акт или предотвратява, ограничава или нарушава конкуренцията.

(6) При писмено искане от кандидат за частен партньор публичният партньор е длъжен в тридневен срок от получаване на искането да предостави копие от протокола при условията на ал. 5.

Чл. 52. (1) С решението за определяне на частен партньор се:

1. конкретизират условията на публично-частното партньорство и правата и задълженията на страните в съответствие с офертата на кандидата, предложен за частен партньор, които не са определени или са определени в граници с решението за откриване на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство;

2. определя срок за сключване на договор за публично-частно партньорство, който не може да бъде по-дълъг от три месеца.

(2) Когато класираният на първо място кандидат за частен партньор не сключи договор за публично-частно партньорство в определения срок, публичният партньор може да определя за частен партньор последователно класираните на следващи места кандидати.

(3) За публично-частните партньорства с обект – държавна собственост с решението на Министерския съвет се определя органът, който:

1. сключва договора за публично-частно партньорство и представлява публичния партньор по него, с изключение на прекратяването му;

2. организира контрола по изпълнението на договора за на публично-частно партньорство.

(4) За останалите публично-частни партньорства правомощията по ал. 3 се осъществяват от съответния орган по чл. 26, ал. 3 и 4.

Раздел VIII

ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 53. (1) Процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство се прекратява с решение на публичния партньор, когато:

1. не са подадени оферти или няма допуснат участник;

2. съдържанието на нито една оферта не отговаря на изискванията на решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство или на обявените с документацията за участие условия;

3. отпадне необходимостта от провеждане на процедурата в резултат на обстоятелства, които не са предвидени или не са могли да бъдат предвидени при приемане на решението за откриването на процедурата;

4. се установят нарушения при откриването и провеждането на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата;

5. определеният за частен партньор кандидат и класираните на второ и трето място кандидати последователно откажат да сключат договора за осъществяване на публично-частно партньорство.

(2) С решението за прекратяване на процедурата може и да се:

1. измени решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство и да се обяви нова процедура, или

2. обяви нова процедура при условията на прекратената.

(3) Решението по ал. 1 се съобщава на заинтересованите лица, когато има такива, и подлежи на обжалване по реда на глава седма в 10-дневен срок от съобщението.

(4) При прекратяване на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство в случаите по ал. 1, т. 3 и 4 съответният орган възстановява на кандидатите за частни партньори направените от тях разходи за закупуване на документацията за участие в 14-дневен срок от влизането в сила на решението по ал. 1 и освобождава или връща внесените от тях гаранции по реда на чл. 42, ал. 3.

Чл. 54. Нова процедура за осъществяване на публично-частно партньорство за същия обект може да се открие, когато първоначално обявената процедура е прекратена и решението за прекратяване е влязло в сила.

ГЛАВА ШЕСТА

СКЛЮЧВАНЕ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ДОГОВОРА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Раздел I

СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОРА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 55. (1) Публичният партньор и избраният частен партньор сключват писмен договор за публично-частно партньорство.

(2) Договорът за публично-частно партньорство включва задължително всички изисквания и условия, поставени от публичния партньор при отправянето на поканата за публично-частно партньорство, както и предложенията от офертата на частния партньор, въз основа на които е избран за такъв.

(3) Публичният партньор сключва договора по ал. 1 в едномесечен срок след изтичането на срока за обжалване на решението за определяне на частен партньор в случаите, когато не е подадена жалба или е подадена жалба, но не е поискано налагане на временна мярка по реда на Закона за обществените поръчки.

(4) Когато срещу решението за определяне на частен партньор е подадена жалба и е направено искане за налагане на временна мярка по ал. 3, публичният партньор сключва договор в едномесечен срок от влизането в сила на определението, с което се отхвърля искането за налагане на временна мярка.

(5) Не се допуска сключването на безсрочни договори за публично-частно партньорство.

Раздел II

СЪДЪРЖАНИЕ НА ДОГОВОРА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 56. (1) Договорът за публично-частно партньорство съдържа най-малко:

1. обектът на публично-частното партньорство, подробно описание на дейностите, които трябва да бъдат извършвани, сумата, която трябва да бъде платена на частния партньор, ако е предвидено такова плащане, както и начина, по който сумите, получени от крайни потребители при изпълнение на дейностите, ще бъдат разпределяни между публичния и частния партньор;

2. начинът и органите на контрол върху изпълнението на договора;

3. начинът за осигуряване на качество на предоставяните услуги и извършваните дейности;

4. срока на договора и условията, при които може да бъде изменян и/или допълван;

5. сроковете за предоставяните услуги и извършваните дейности;

6. неустойките при неизпълнение на задълженията по договора, както и допълнителни плащания в случай на предсрочно изпълнение, ако такива са предвидени в обявлението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство;

7. предоставяне на право на ползване и/или експлоатация върху вещи, собственост на публичния партньор, необходими за извършване на дейностите, предмет на публично-частното партньорство;

8. начинът на финансиране на дейностите, осъществявани чрез публично-частното партньорство;

9. разпределение на риска между публичния и частния партньор и последствията от възникване на форсмажорни събития;

10. защита на околната страна и природните и културни богатства;

11. защита на права върху интелектуална и индустриална собственост;

12. начина на опериране, поддръжка и експлоатация на обекта на публично-частното партньорство;

13. цената, дължима от крайните потребители, ако такава е определена в обявлението за откриване на процедура за осъществяване на процедура за публично-частно партньорство, начина на събиране на тази цена и методите за контрол на събраните средства;

14. гаранциите, които частният партньор трябва да предостави за надлежно осъществяване на дейностите по публично-частното партньорство;

15. задължението на частния партньор да застрахова обекта на публично-частно партньорство за срока на договора за своя сметка и в полза на собственика на обекта;

16.

17. основанията за прекратяване на договора за публично-частно партньорство и последствията от това;

18. процедурата за предаване на обекта на публично-частното партньорство след изтичане на срока на експлоатация, задълженията за обучение и предаване на ноу-хау от частния на публичния партньор, изискванията относно състоянието, в което обектът се предава на публичния партньор след изтичане срока на договора, както и гаранциите, които трябва да даде частният партньор и техният срок;

19. изискванията за безопасни и здравословни условия на труд на работниците, осъществяващи дейностите по публично-частното партньорство.

20. приложимото право;

21. условията и реда за решаване на споровете между страните;

22. други.

(2) Договорът за ПЧП следва да урежда взаимоотношенията между публичния партньор, частния партньор и финансиращата институция, както и правото на финансиращата институция да встъпи в правата и задълженията на частния партньор при определени условия. Правото на встъпване може да се упражни с решение на публичния партньор.

(3) В срок, определен в договора за публично-частно партньорство, финансиращата институция трябва да предложи на публичния партньор нов частен партньор, който да поеме правата и задълженията на частен партньор, произтичащи от договора за ПЧП.

Раздел III

ИЗМЕНЕНИЕ НА ДОГОВОРА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 57. (1) При последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред страната по договора за публично-частно партньорство, която е узнала това, е длъжна незабавно да уведоми другата страна.

(2) Когато наличието на обстоятелство по ал. 1 е констатирано от компетентен орган, той незабавно уведомява публичния партньор.

(3) Възникването на обстоятелство по ал. 1 може да бъде основание за изменение или прекратяване на договора за публично-частно партньорство.

Чл. 58. (1) Договорът за публично-частно партньорство може да се изменя и/или допълва с допълнително споразумение.

(2) Когато измененията и допълненията са в рамките на решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство, на решението за избор на частен партньор и на офертата на частния партньор, допълнителното споразумение се сключва с органа, който представлява частния партньор по договора.

(3) Извън случаите по ал. 2 допълнително споразумение може да бъде сключено след мотивирано решение на публичния партньор:

1. при последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред;

2. при частично погиване на обекта на публично-частно партньорство или при обективна невъзможност за ползването му по предназначение;

3. при промяна на законодателството;

4. при възникване на обстоятелства, изрично посочени в решението за откриване на процедура за осъществяване на публично-частно партньорство, които водят до промяна на фактическата или правната обстановка по отношение на обекта на публично-частното партньорство или на извършваната с него стопанска дейност;

5. в други случаи, определени със закон.

Раздел IV ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 59. Договорът за публично-частно партньорство се прекратява с изтичането на срока, за който е сключен.

Чл. 60. (1) Преди изтичане на срока, за който е сключен, договорът за публично-частно партньорство се прекратява, без нито една от страните да дължи предизвестие:

1. с погиване на обекта на публично-частното партньорство - от датата на погиването;

2. при смърт на физическото лице или при прекратяване на юридическото лице - частен партньор с правоприменник - от датата на смъртта, съответно на прекратяването, освен ако не е сключен договор за продължаване на договора за публично-частно партньорство с правоприменника при условията и по реда на чл. 72 от Закона за концесиите;

3. при смърт на физическото лице или при прекратяване на юридическото лице частен партньор без правоприменник - от датата на смъртта, съответно на прекратяването;

4. при влязло в сила решение за обявяване в несъстоятелност на частния партньор - от датата на влизане в сила на решението, освен в случаите на чл. 52.

5. при други основания, предвидени в закон или в договора за публично-частно партньорство - от датата, посочена в тях.

(2) При прекратяване на договора в случаите по ал. 1, т. 4 държавата, съответно общината, има правата на привилегирован кредитор.

Чл. 61. (1) Договорът за публично-частно партньорство може да бъде прекратен едностранно или по взаимно съгласие на страните:

1. при последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, или

2. при условия, предвидени в закон или в договора за публично-частно партньорство.

Чл. 62. (1) В случаите на неизпълнение на договора за публично-частно партньорство изправната страна може да го прекрати, след като даде на другата страна подходящ срок за изпълнение с предупреждение, че след изтичането на срока ще счита договора за прекратен. Предупреждението се прави писмено по ред и в срокове, определени в договора.

(2) Публичният партньор може да прекрати договора, без да дава срок за изпълнение, при неизпълнение от частния партньор на основно задължение, определено с решението за откриване на процедурата за осъществяване на публично-частно партньорство.

Чл. 63. Прекратяването на договора за публично-частно партньорство от публичния партньор се извършват с решение на компетентния орган на публичния партньор. С решението се упълномощава орган, който да го представлява при прекратяването на договора за публично-частно партньорство.

ЧАСТ ТРЕТА **ОБЖАЛВАНЕ И КОНТРОЛ**

ГЛАВА СЕДМА **ОБЖАЛВАНЕ**

Чл. 64. Всяко решение, действие или бездействие на орган, на комисията или на длъжностно лице в процедурата по осъществяване на публично-частно партньорство подлежи на обжалване относно неговата законосъобразност пред Комисията за защита на конкуренцията.

Чл. 65. Обжалването се извършва по реда и при условията на глава единадесета от Закона за концесиите.

ГЛАВА ОСМА **КОНТРОЛ**

Чл. 66. Общ контрол по изпълнението на закона, включително последващ контрол по провеждане на процедурите за осъществяване на публично-частно партньорство, се осъществява от Сметната палата и от органите на Агенцията/Дирекцията за държавна финансова инспекция в съответствие с тяхната компетентност.

Чл. 67. Областният управител упражнява контрол на решенията на общинския съвет за откриване на процедура за осъществяване на публично-частни партньорства, както и на решенията за техните изменения и/или допълнения.

Чл. 68. Публичният партньор определя длъжностни лица от съответната администрация и назначава комисии, на които възлага текущия контрол по изпълнение на сключените договори за публично-частно партньорство.

ГЛАВА ДЕВЕТА **АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

Чл. 69. (1) Физическо или юридическо лице, което ползва обект от обществен интерес без законно основание, се наказва с глоба, съответно имуществена санкция, в размер от 5000 до 200 000 лв.

(2) Който извърши деяние, с което се нарушава процедура за осъществяване на публично-частно партньорство по този закон, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв., ако деянието не представлява престъпление.

(3) Когато нарушение по ал. 1 и ал.2 бъде извършено отново, на нарушителя се налага глоба, съответно имуществена санкция, в размера на първоначално наложената, умножен по поредността на съответното нарушение.

Чл. 70. (1) Наказателните постановления се издават за нарушение по:

1. член 69, ал. 1 - от органа, който управлява обекта;
2. член 69, ал. 2:
 - а) от органите на Агенцията/Дирекцията за държавна финансова инспекция - в случаите, когато нарушението е извършено от публичния партньор;
 - б) от органа, назначил комисията, или от упълномощено от него длъжностно лице - в останалите случаи.

(2) Актовете за установяване на нарушенията се съставят от длъжностни лица, определени от съответния орган по ал. 1.

Чл. 71. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Чл. 72. (1) При неизпълнение на влязло в сила решение или определение на Комисията за защита на конкуренцията по този закон, Комисията за защита на конкуренцията налага:

1. на юридически лица и еднолични търговци - имуществена санкция от 5000 лв. до 100 000 лв.;
2. на физически лица - глоба от 500 лв. до 5000 лв.

(2) Актове за нарушенията не се съставят, а имуществените санкции и глобите се налагат с решение на Комисията за защита на конкуренцията, което подлежи на обжалване пред Върховния административен съд.

(3) Имуществените санкции и глобите по влезли в сила решения на Комисията за защита на конкуренцията подлежат на събиране по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на този закон:

1. "Публичноправна организация" е:

- а) юридическо лице, за което е изпълнено някое от следните условия:

аа) повече от половината от приходите му за предходната година се финансират от държавния бюджет, от бюджетите на Българската народна банка, на държавното обществено осигуряване или на Националната здравноосигурителна каса, от общинските бюджети или от възложител по чл. 7, т. 1 от Закона за обществените поръчки;

бб) повече от половината от членовете на неговия управителен или контролен орган се определят от възложител по чл. 7, т. 1 от Закона за обществените поръчки;

вв) обект е на управленски контрол от страна на възложител по чл. 7, т. 1 от Закона за обществените поръчки; управленски контрол е налице, когато едно лице може по какъвто и да е начин да упражнява доминиращо влияние върху дейността на друго лице;

б) обединение между лице по буква "а", държавата или община.

2. "Кандидат" е физическо или юридическо лице или обединение от такива лица, което е закупило документация в процедура за осъществяване на публично-частно партньорство и има интерес да подаде оферта. При обединение е достатъчно документация да е закупил един от участниците в обединението.

3. "Икономически най-изгодна оферта" е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените от публичния партньор показатели и тяхната тежест, пряко свързани с обекта на публично-частно партньорство по отношение на качество, цена, технически преимущества, функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други.

4. "Строителство" е изпълнение в съответствие с изискванията на публичния партньор на:

а) строеж;

б) строителни и монтажни работи по смисъла на приложение № 1 към Закона за обществените поръчки, или

в) дейности по изграждане на строеж.

5. "Строеж" е резултатът от надземно, полуподземно, подземно или подводно строителство, който е достатъчен сам по себе си да изпълнява икономическа или техническа функция.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. С приемането на този закон се правят изменения и допълнения в:

1. Закона за обществените поръчки и Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки;

2. Закона за концесиите и Правилника за прилагане на Закона за концесиите;

3. Закона за държавната собственост;

4. Закона за общинската собственост;

5. Закона за държавния бюджет за съответната година;

6. Закона за общинските бюджети;

7. Устройствения правилник на Агенцията за обществени поръчки /Министерство на финансите.

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО

В момента в България публичните средства за инвестиционни нужди са недостатъчни. Съществува потребност от повишаване на качеството на публичните услуги без повишаване на бюджетните разходи. От там идва и необходимост от Закон за публично-частното партньорство. Непълноценно се използват моделите на публично-частното партньорство, поради липсата на законова уредба. Липсват завършени проекти по схеми, които са класически за ПЧП, като построй-използвай-предай (BOT) или проектирай-построй-финансирай-използвай (DBFO). Ограничени са възможностите за взаимодействие между публичния и частния сектор, включително в сфери, нуждаещи се от големи инвестиции и частна експертиза.

Необходимо е постигане на прозрачност и устойчивост на обществените отношения в резултат на подробното законово регламентиране. Разширяване на възможностите за съчетаване предимствата на публичния и частния сектор с цел - постигане на максимални резултати по отношение предоставянето на публични услуги и изграждане и/ или експлоатация на инфраструктурни обекти.

Целите на законопроекта са да либерализира икономическата среда и да насърчи предприемачеството в страната. Това ще доведе до повишаване на заетостта, ускоряване изграждането на инфраструктура и по-бързо изпълнение на проектите. Ще подобри качеството на предоставяните публични услуги и ще намали разходите на целия жизнен цикъл на проектите. В същото време ще осигури допълнителен капитал, допълнителна стойност за потребителя и обществото като цяло и по-добро идентифициране на нуждите и оптимално използване на ресурсите.

Проекта за Закон за публично-частното партньорство ще предостави нови възможности за бизнеса и публичния сектор за финансиране на проекти, за които публичните институции нямат собствени средства, както и успешно изграждане и експлоатиране на обекти. Тежестта на инвестициите и рискът ще се разпределят между публичния и частния сектор. Ще даде възможност да се облекчи движението на капитали и раздвижване на публичните активи. И най-важното ще ускори икономическия растеж в страната, което ще доведе до повишаване на качеството на живот на българина.

Сроковете са определени с максимална продължителност до 35 години и възможностите за продължаване на срока на всяко ПЧП.

Проектът дава достъп до ПЧП на максимално широк кръг правни субекти, и по този начин – възможност за осъществяване на множество дейности чрез ПЧП.

Възприет е подходът на неизчерпателно изброяване на формите, за да се даде възможност на публичните партньори да избират и свободно да комбинират тези форми, така че да постигнат максимална ефективност на съответните проекти - смесени дружества; договор за управление, строителство–експлоатация-прехвърляне, строителство-прехвърляне-експлоатация, строителство-притежание-експлоатация, проектиране-строителство-експлоатация-прехвърляне, разработка и осъществяване на

научни, образователни, културни и други проекти, които подготвят или подпомагат осъществяването на изброените дейности.

Изчерпателно са изброени обектите, за които може да бъде учредено ПЧП, а именно - обекти, имоти или части от имоти - държавна или общинска собственост или собственост на публичноправна организация.

Предвижда се създаването на публичен Регистър на публично-частните партньорства, редът за неговото водене и съдържанието му.

Предвидена е възможност както публичните, така и частните субекти да инициират процедури по осъществяване на ПЧП. Въвежда се изискването преди вземане на решение от публичния партньор за осъществяване на определена дейност чрез ПЧП публичният партньор да изготвя предварителен анализ на ефективността и е определено минималното му съдържание.

Регламентирана е необходимостта от одобрение на министъра на финансите в случаите, когато за провеждане на процедурата по осъществяване на ПЧП се предвижда финансиране от държавния бюджет.

Изброени са и са дефинирани процедурите, чрез които се избират частните партньори - открита процедура, ограничена процедура, състезателен диалог и процедури на договаряне. Към момента е предвидено процедурите да се провеждат по реда на Закона за обществените поръчки. Експертите на НДСВ дискутират като алтернативна възможност създаване на отделна специфична процедура за провеждане на ПЧП.

Предвидено е критериите за избор на частен партньор да са най-ниската цена и икономически най-изгодната оферта.

Уредени са основните реквизити, които следва да съдържа договора за ПЧП. Предоставена е възможност партньорите да определят допълнително съдържание в съответствие със спецификата на конкретното ПЧП.

Въведен е принципът, че изменение се допуска само в рамките на решението за откриване на процедура за осъществяване на ПЧП или при наличие на условия, изрично предвидени в закона.

Народни представители: Пламен Моллов и група н.п.