

**Проект!**

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА**  
**ЗАКОНА ЗА БЪЛГАРСКИТЕ ЛИЧНИ ДОКУМЕНТИ**

Параграф единствен : **Член 75 , точка 6 се отменя.**

Вносител:.....Христо Бисеров

Мотиви към Закон за изменение на  
ЗАКОН ЗА БЪЛГАРСКИТЕ ЛИЧНИ ДОКУМЕНТИ

Чрез последните промени в Закона за българските документи за самоличност (ЗБЛД) , беше създадена или по-точно казано , пресъздадена ,забрана за напускане на страна на лице, което има парично задължение.

Конкретният текст на чл.75 , т5 гласи , че не се разрешава напускане на страната на лица,които не изпълняват подлежащ на принудително изпълнение съдебен акт, по силата на който са осъдени да заплатят парично задължение в големи размери към български физически и юридически лица или чуждестранни лица , освен ако не представят надлежно обезпечение.

Така постановената разпоредба е в *противоречие* на ДИРЕКТИВА №2004/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 29.04.2004г и на практиката на Съда на Европейските общности в областта на гражданството и свободното движение на лицата.

Според разпоредбата на чл.27 , т.1 от Директивата , държавите-членки на ЕС могат да ограничават движението на гражданите , само на основания, касаещи *обществената политика , обществената безопасност* или *общественото здраве*. Забранява се позоваването на такива основания за *обслужване на икономически интереси*.

Директивата все още не е транспонирана в националното ни законодателство . Това обаче не пречи правилото за примата на общностното право над националното. Текстът има директен ефект и дерогира действащата разпоредба на ЗБЛД.

Съдебната практика вече отказа да прилага ограничителния текст на ЗБЛД , като противоречащ на Директивата. С окончателно решение на ВАС от 24.03.2010г. по адм.д. №13704/2009г. беше потвърдено решение №34/11.08.2009г. по адм. д. №4288/2008г.на Административен съд-София , с което беше отменена заповед на Директора на СД”Полиция” за наложена принудителна административна мярка “забрана за напускане на страната” по реда на отменения чл.76,т.3 от ЗБДС. Както е известно , този отменен текст беше възпроизведен в сега действащия закон под редакцията на чл.75, т.б.

При това положение единственият правилен ход е отмяната на този текст. Неговото оставане в сила само може да породи поредица от безсмислени дела пред административните съдилища , които ще бъдат с предизвестен край.

Вярно е , че текстът от Директивата визира само движение на граждани в рамките на Европейския съюз. Безсмислено е обаче да ограничаваме пътуванията на нашите сънародници в други държави. Поддържането на два различни режима на ограничения само по себе си е неудачно.

Този вид ограничения за придвижване в рамките на държавите-членки на Европейския съюз и други държави-нечленки , създава пречки и пречатства най-вече достъпа на наши съграждани до пазара на труда извън България.

**Вносител: Христо Бисеров**