

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Проект*

**ЗАКОН**

за изменение и допълнение на  
Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.  
(ДВ, бр. 109 от 2013 г.)

§ 1. В чл. 1 ал. 1-4 се изменят така:

„(1) Приема държавния бюджет за 2014 г. по приходите, помощите и даренията, както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (хил. лв.)
1	2	3
I.	ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	18 762 702,1
1.	<i>Данъчни приходи</i>	<i>16 836 996,7</i>
1.1.	Корпоративен данък	1 574 803,0
1.2.	Данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на юридически лица	99 040,0
1.3.	Данъци върху доходите на физически лица	2 632 802,9
1.4.	Данък върху добавената стойност	7 781 657,3
1.5.	Акцизи	4 377 879,8
1.6.	Данък върху застрахователните премии	33 288,0
1.7.	Мита и митнически такси	136 178,3
1.8.	Такса върху производството на захар и изоглюкоза	1 046,7
1.9.	Други данъци	200 300,7
2.	<i>Неданъчни приходи</i>	<i>1 874 084,8</i>
2.1.	Държавни такси	914 719,0
2.2.	Съдебни такси	120 000,0
2.3.	Приходи и доходи от собственост	625 604,5
2.4.	Глоби, санкции и наказателни лихви	102 732,9
2.5.	Други неданъчни приходи	111 028,4
3.	<i>Помощи и дарения</i>	<i>51 620,6</i>

(2) Приема държавния бюджет за 2014 г. по разходите, бюджетните взаимоотношения и вноската в общия бюджет на Европейския съюз, както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (хил. лв.)
1	2	3
II.	РАЗХОДИ	9 899 567,0
1.	<i>Текущи разходи</i>	7 990 980,4
	в т.ч.	
1.1.	Субсидии	833 831,6
1.1.1.	Субсидии за нефинансови предприятия	772 139,6
1.1.2.	Субсидии за юридически лица с нестопанска цел	61 692,0
1.2.	Лихви	664 693,4
1.3.	Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	979 466,3
2.	<i>Капиталови разходи</i>	1 028 714,2
2.1.	Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт	869 908,3
2.2.	Капиталови трансфери	158 805,9
3.	<i>Прираст на държавния резерв (нето)</i>	18 772,4
4.	<i>Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи</i>	861 100,0
4.1.	По централния бюджет	860 000,0
4.1.1.	- за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия	70 000,0
4.1.2.	- за икономически растеж и държавност	790 000,0
4.2.	По бюджета на съдебната власт	600,0
4.3.	По бюджета на Народното събрание	500,0
III.	БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) - НЕТО	10 019 672,6
1.	<i>Предоставени трансфери за:</i>	10 106 712,6
1.1.	Общините	2 384 738,8
1.2.	Държавното обществено осигуряване	4 935 999,4
1.3.	Националната здравноосигурителна каса	1 213 660,0

1	2	3
	В т.ч.	
1.3.1.	- от Министерството на здравеопазването	13 400,0
1.4.	Българското национално радио	42 112,0
1.5.	Българската национална телевизия	65 147,0
1.6.	Българската телеграфна агенция	4 085,0
1.7.	Държавните висши училища	375 794,5
1.7.1.	- от Министерството на образованието и науката	351 710,5
1.7.2.	- от Министерството на отбраната	24 084,0
1.8.	Българската академия на науките	75 046,8
1.8.1.	- от Министерството на образованието и науката	72 496,8
1.8.2.	- от Министерството на околната среда и водите	2 550,0
1.9.	Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда от Министерството на околната среда и водите	59 188,4
1.10.	Националната компания „Стратегически инфраструктурни проекти” от Министерството на регионалното развитие	1 200,0
1.11.	Сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд (нето)	751 206,1
1.12.	Сметката за средствата от Европейския съюз на Държавния фонд "Земеделие"	198 534,6
2.	<i>Получени трансфери от:</i>	<i>87 040,0</i>
2.1.	Националния осигурителен институт за Министерството на труда и социалната политика	7 150,0
2.2.	Националната здравноосигурителна каса за Министерството на финансите	3 090,0
2.3.	Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда за Министерството на околната среда и водите	36 500,0
2.4.	Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда за Министерството на икономиката и енергетиката	40 300,0
IV.	ВНОСКА В ОБЩИЯ БЮДЖЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ	904 690,3

(3) Утвърждава бюджетното салдо по държавния бюджет за 2014 г., както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (хил. лв.)
1	2	3
V.	БЮДЖЕТНО САЛДО (I-II-III-IV)	-2 061 227,8

(4) Утвърждава нето операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо по държавния бюджет, както следва:

№ по ред	Показатели	Сума (хил. лв.)
1	2	3
VI.	ОПЕРАЦИИ В ЧАСТТА НА ФИНАНСИРАНЕТО - НЕТО	2 061 227,8

§ 2. В чл. 66 числото „18,0“ се заменя с „21,2“.

§ 3. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 числото „4,4“ се заменя със „7,8“.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Разпоредбата на ал. 2 не се прилага за получените като обезпечения по чл. 152, ал. 5, 8 и 12 от Закона за публичните финанси средства.“

§ 4. В чл. 68 числото „3,9“ се заменя със „7,3“.

§ 5. В чл. 72 се създава т. 3:

„3. по чл. 18 от Закона за гарантиране на влоговете в банките по ползвани от Фонда за гарантиране на влоговете в банките заеми в общ размер до 2,0 млрд. лв.“

§ 6. В чл. 73 числото „0,44“ се заменя с „2,44“.

§ 7. Създават се чл. 97-99:

„Чл. 97. Министерският съвет може да предоставя на Фонда за гарантиране на влоговете в банките заеми от централния бюджет в общ размер до 2,0 млрд. лв., обезпечени с активи на фонда, включително и с бъдещите вземания на фонда към банките за годишни премийни вноски.

Чл. 98. Допуска еднократно отклонение за 2014 г. от фискалните правила по чл. 27, ал. 4 и чл. 28 от Закона за публичните финанси, като максималният размер на разходите по консолидираната фискална програма може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт, а годишният бюджетен дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, може да надвишава 2 на сто от brutния вътрешен продукт, но не повече от 3 на сто от brutния вътрешен продукт.

Чл. 99. (1) При обявяване на банка в несъстоятелност средствата по сметки и депозити на бюджетните организации, подлежащи на обезпечаване съгласно чл. 152, ал. 1 от Закона за публичните финанси, се трансформират във вземане на Министерството на финансите и се възстановяват на бюджетните организации в левове за сметка на средства на централния бюджет в Българската народна банка по реда на ал. 2-6.

(2) Средствата по ал. 1 се възстановяват на бюджетните организации за сметка на централния бюджет чрез съответните първостепенни разпоредители с бюджет, като се има предвид следното:

1. възстановяването на средствата по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по държавния бюджет, включително и средствата по сметки за чужди средства и сметки за средства от Европейския съюз, се извършва за сметка на бюджетното взаимоотношение на централния бюджет със съответния бюджет;

2. възстановяването на средствата по ал. 1 на общините и на техните подведомствени разпоредители с бюджет се извършва чрез системата за електронни бюджетни разплащания от централния бюджет, като средствата следва да постъпят по бюджета на общината;

3. възстановяването на средствата по ал. 1 на държавните висши училища и на Българската академия на науките се извършва чрез бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет за сметка на бюджетното му взаимоотношение с централния бюджет;

4. възстановяването на средствата по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 3 от Закона за публичните финанси, без тези по т. 3, се извършва от централния бюджет;

5. възстановяването на средствата по сметките и депозитите по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 4 от Закона за публичните финанси се извършва чрез съответния първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет за сметка на бюджетното взаимоотношение с централния бюджет.

(3) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за средствата от Европейския съюз, възстановените по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на съответната бюджетна организация следва да бъдат прехвърлени по съответните сметки за средствата от Европейския съюз в обслужващите банки.

(4) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за чужди средства, възстановените по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на съответната бюджетна организация следва да бъдат прехвърлени по съответните сметки за чужди средства в обслужващите банки, освен ако бюджетната организация не реши да изплаща задълженията по тези чужди средства директно от бюджета си, без да прехвърля сумите по банкова сметка за чужди средства.

(5) Операциите по ал. 1, ал. 2, т. 2-5, ал. 3 и 4, както и операциите по ал. 2, т. 1 в частта на извършените от разпоредителите с бюджет по държавния бюджет операции съгласно ал. 3 и 4, се отчитат в частта на финансирането на бюджетното салдо.

(6) При прилагането на ал. 2-4 по бюджетите на разпоредителите с бюджет по държавния бюджет могат да се извършват при необходимост и съответните промени по реда на чл. 110, ал. 7 от Закона за публичните финанси.

(7) Банката по ал. 1 предоставя на бюджетните организации информация за салдата по техните влогове към датата на обявяване в несъстоятелност. Тази информация може да се предостави от банката директно на съответния първостепенен разпоредител с бюджет при условие, че той предостави списък на неговите подведомствени разпоредители с бюджет, съдържащ наименованието и ЕИК/БУЛСТАТ на съответните бюджетни организации.

(8) За целите на прилагане на ал. 1 и 7 съответната бюджетна организация или нейният първостепенен разпоредител с бюджет уточнява с банката коректния размер на средствата по ал. 1 на бюджетната организация в случай на неточности, непълнота или други грешки в информацията по ал. 7.

(9) Стойността на преминалите под пълно разпореждане на министъра на финансите обезпечения съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси се съпоставя с размера на вземането на Министерството на финансите по ал. 1.

(10) В случай на превишение на стойността на обезпечението над размера на вземането по ал. 1, за целите на определяне на стойността и вида на обезпеченията, които подлежат на връщане в масата на несъстоятелността съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси, се прилага следната поредност при съпоставяне на стойността на обезпеченията с размера вземането по ал. 1:

1. средствата по сметката по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси;
2. средствата по сметката или сметките по чл. 152, ал. 6 от Закона за публичните финанси;
3. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 3 от Закона за публичните финанси;
4. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
5. дълга по чл. 96;
6. обезпеченията по чл. 152, ал. 8 от Закона за публичните финанси.

(11) В случай че стойността на обезпеченията е по-малка от размера на вземането по ал. 1, тя се намалява от вземането, като за разликата държавата участва в производството по несъстоятелност на банката като необезпечен кредитор и се представлява от Националната агенция за приходите по реда на чл. 3, ал. 1, т. 10 от Закона за Националната агенция за приходите.

(12) За целите на прилагане на ал. 9-11 стойността на обезпеченията по чл. 152, ал. 2-8 от Закона за публичните финанси се изчислява към датата на обявяване на банката в несъстоятелност по реда, определен от министъра на финансите и управителя на Българската народна банка съгласно чл. 152, ал. 8 и 13 от същия закон.

(13) Министърът на финансите дава указания по прилагането на разпоредбите на ал. 1-12.“

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 8.** В Закона за държавния дълг (обн., ДВ, бр. 93 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2005 г., бр. 52 от 2007 г., бр. 23 от 2009 г., бр. 101 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 103 от 2012 г. и бр. 15 от 2013 г.) се създават чл. 35б, 35в и 35г:

„Чл. 35б. (1) При изплащане на държавни ценни книжа, включени в системите за регистриране и сетълмент по чл. 35, ал. 1, т. 2 и 3, с настъпил падеж и/или на лихвите по тях Българската народна банка задължава съответната водена при нея сметка на емитента, заверява сметките за сетълмент на парични средства, посочени от участниците, с размера на дължимите суми за изплащане на притежаваните от тях и техни клиенти ДЦК и отписва от сметките за сетълмент на ДЦК на участниците и от сметките за сетълмент на ДЦК на техните клиенти номиналната стойност на падежираните ДЦК.

(2) В случаите, когато участник е банка, за която е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции, при изплащане на блокирани като обезпечение по чл. 152, ал. 2 от Закона за публичните финанси държавни ценни книжа с настъпил падеж и/или на лихвите по тях, Българската народна банка не заверява сметката за сетълмент на парични средства на банката, а отнася дължимите суми по съответната сметка за средствата на банката по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси.

(3) В случаите, когато банка, за която е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции, не е участник в системите за регистриране и сетълмент по чл. 35, ал. 1, т. 2 и 3, при изплащане на блокирани като обезпечение по чл. 152, ал. 2 от Закона за публичните финанси държавни ценни книжа с настъпил падеж и/или на лихвите по тях съответният поддепозитар не превежда дължимите суми на банката, а превежда сумата по съответната сметка по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси.

(4) За целите на прилагане на ал. 3 актуалните номера на сметките по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси се съобщават на поддепозитарите със съвместно писмо на Министерството на финансите и Българската народна банка и се публикуват на интернет страницата на Българската народна банка. Съответният поддепозитар се счита за уведомен от датата на публикуване на интернет страницата на Българската народна банка.

(5) В случай че поддепозитар не изпълни задължението си по ал. 3, включително като преведе средствата по сметка, различна от сметката по ал. 4, той е солидарно отговорен до момента на внасянето на сума по съответната сметка по ал. 4.

(6) Когато банка, за която е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции, е предоставила обезпечение с



държавни ценни книжа по чл. 152, ал. 4 от Закона за публичните финанси, Българската народна банка отнася дължимите суми по съответната сметка по ал. 4, доколкото при изплащане на тези ценни книжа при падеж и/или на лихвите по тях Българската народна банка е получила тези средства. Когато дължимите суми са в чуждестранна валута, те се отнасят по съответната сметка по ал. 4 по ледова равностойност по фиксинга на БНБ.

(7) В случаите, когато банка, за която е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции, е предоставила обезпечение по чл. 96 от Закона за държавния бюджет за 2014 г. или обезпечения по чл. 152, ал. 8 и 12 от Закона за публичните финанси чрез други форми на държавен дълг, при изплащане при падеж и/или лихви по тези форми на дълг средствата следва да постъпят по съответната сметка по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси.

(8) Разпоредбите на ал. 2-7 се прилагат до датата, до която банката е поставена под специален надзор.

Чл. 35в. (1) Разпоредбите на чл. 35б, ал. 2-7 се прилагат и в следните случаи считано от датата на съответното събитие:

1. при отнемане на лиценз на банката;

2. при обявяване на банката в несъстоятелност, освен ако министърът на финансите вече не се е разпоредил след датата на обявяване на банката в несъстоятелност със съответното обезпечение съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси.

(2) Разпоредбите на чл. 35б, ал. 2-7 се прилагат и за банка, за която не е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции и за която не са налице обстоятелствата по ал. 1, когато това е определено със закон.

(3) Министърът на финансите може да реши разпоредбите на чл. 35б, ал. 2-7 да се прилагат за банка, за която не е приложена разпоредбата на чл. 115, ал. 1 от Закона за кредитните институции и за която не са налице обстоятелствата по ал. 1, когато банката е с преобладаващо държавно участие, включително когато такова участие на държавата е косвено чрез други юридически лица.

Чл. 35г. Министърът на финансите и управителят на Българската народна банка дават указания по прилагането на чл. 35б и 35в съобразно своята компетентност, включително по реда на чл. 152, ал. 13 от Закона за публичните финанси.“

**§ 9.** В Закона за гарантиране на влоговете в банките (обн., ДВ, бр. 49 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 73, 153 и 155 от 1998 г., бр. 54 от 1999 г., бр. 109 от 2001 г., бр. 92 и 118 от 2002 г., бр. 31 и 39 от 2005 г., бр. 59, 64 и 86 от 2006 г., бр. 67 и 98 от 2008 г., бр. 42 и 44 от 2009 г., бр. 97 и 101 от 2010 г. и бр. 109 от 2013 г.) в чл. 18, ал. 1 т. 3 се изменя така:

„3. ползване на заеми, включително чрез емитиране на дългови ценни книжа, при условия и по ред, определени от управителния съвет на фонда;“.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на ..... 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Михаил Миков)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.**

Предлаганата актуализация на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. (ЗДБРБ за 2014 г.) е мотивирана от взетото политическо решение на базата на постигнато съгласие между политическите сили на Консултативния съвет за национална сигурност при Президента на Република България за изготвяне на промени на държавния бюджет за 2014 г. и на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г.

Предложената актуализация няма аналог и е отговорна стъпка на правителството, което в последните дни от своето управление осигурява гъвкавост и надежден буфер на следващите правителства за гарантиране на финансовата стабилност на страната, като по този начин се осигурява и приемственост. Набелязаните мерки при проведените консултации предвиждат в краткосрочен план засилване на фискалните буфери на разположение на правителството с оглед гарантиране на финансовата стабилност на страната. Това би осигурило необходимата гъвкавост при настоящата нестабилна политическа ситуация, като неотложността на предложената мярка се обуславя и от ограниченото време до края на работата на 42-то Народно събрание. Общественото доверие е ключово условие за финансовата стабилност на страната и подсилването на фискалните буфери ще допринесе за укрепването на това доверие. Фискалните буфери също така дават ясен сигнал, че държавата разполага с необходимите инструменти и ще предприеме необходимите действия за постигане на поставената цел.

Актуализацията на ЗДБРБ за 2014 г. цели единствено гарантиране на гъвкавост и осигуряване на възможност на следващо правителство да оперира нормално в периода, когато няма да има работещ парламент.

Важно е да се отбележи, че предложените промени в параметрите по приходите и разходите по държавния бюджет и по бюджета на НЗОК не са единственото възможното решение, като са налице и възможности за изпълнение на държавния бюджет за 2014 г. в сегашните му параметри при реализация на мерките в частта на събираемостта на приходите и ограничаване на разходите. Същото се отнася и за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2014 г., в който съществуват редица резерви, свързани с възможности за оптимизиране на дейността и със засилен контрол върху изразходването на финансовите ресурси. Въпреки това, с оглед осигуряване на достатъчни възможности за маневреност, гъвкавост и отговор на евентуални

предизвикателства и фискални рискове в хода на бюджетното изпълнение до края на 2014 г., предложените законови промени предоставят възможност за действия на всяко следващо правителство при необходимост. Това обаче не означава, че при засилване на мерките за подобряване на събираемостта на приходите и за ограничаване и реализиране на икономии в разходите бюджетното салдо в края на годината не може да отчете подобрене спрямо заложените актуализиран таван на бюджетния дефицит. В този смисъл при отсъствие на необходимост от допълнителни фискални мерки в други бюджетни системи и при положителни ефекти от мерките по отношение на събираемостта на приходите и ограничаването на разходите може да се очаква, че бюджетния дефицит в края на годината може да бъде под планирания с актуализираните разчети към ЗДБРБ за 2014 г.

За да може да се осигури по-голяма гъвкавост и възможности за предприемане на мерки от следващите правителства (служебно правителство и редовно формираното такова от следващото 43-то Народно събрание) в актуализацията е предвидено бюджетния дефицит по консолидираната фискална програма (КФП) за 2014 г. да бъде увеличен със 725 млн. лв. (0.9 % от прогнозния БВП). С разчетите към проекта на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. се предвижда дефицитът по КФП да не надвиши 2 197.3 млн. лв. (2.7 % от прогнозния БВП) за годината, при първоначално планиран с разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. – 1 472.3 млн. лева.

Предложените промени в частта на приходите по същество представляват буфер, тъй като очерталото се изоставяне през първите месеци на годината при някои данъци е възможно да бъде компенсирано с мерки за повишаване на събираемостта на приходите. В тази насока се очаква позитивен ефект от приходите от въведеното обратно начисляване на ДДС за рискови стоки, както и мерките за фискален контрол на границите. Това бе достатъчно добре аргументирано по време на дебатите по вота на недоверие към правителството по водената фискална политика.

По отношение на приходите, администрирани от Националната агенция по приходите, актуализираните прогнози очертават изпълнение на годишните разчети, като дори могат да се очакват положителни ефекти от мерките за повишаване на събираемостта на приходите и преизпълнение на разчетите при някои данъци.

Въпреки това, с предложената актуализация се предвижда намаление на разчетите за постъпленията от ДДС с около 500 млн. лв. (0.6 % от прогнозния БВП) спрямо заложените в ЗДБРБ за 2014 г., което намалява напрежението за постигане на актуализираната цел за бюджетния дефицит.

От страна на разходите към полугодieto на 2014 г. се очертава напрежение при финансиране на сектора на здравеопазването, като следва да се отбележи, че независимо от ежегодното увеличение на средствата за системата на здравеопазването, проблемът с недостига на средства за здравноосигурителни плащания през последните години се задълбочава и изостря, което налага целенасочена реформа в сектора. Потенциалните ефекти от такава реформа обаче не могат да се проявят в краткосрочен хоризонт, което налага незабавно предприемане на действия за оптимизиране на дейността и засилване на контролните механизми. Заедно с това за преодоляване на очерталият се недостиг за здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК с предложените промени в ЗДБРБ за 2014 г. е предвиден допълнителен трансфер от държавния бюджет по бюджета на НЗОК в общ размер на 225 млн. лв. (0.3% от прогнозния БВП). С осигуряването на допълнителните средства ще се увеличат разходите, респ. здравноосигурителните плащания по бюджета на НЗОК с 225 млн. лв., което цели запазване на финансова стабилност на системата и недопускане на възникване на нови просрочени задължения на НЗОК в края на годината. В рамките на общия ресурс ще се осигурят допълнителни средства за здравноосигурителни плащания за подлежащата на заплащане през 2014 г. медицинска помощ по чл. 45 от Закона за здравното осигуряване, оказана на здравноосигурените лица. Наред с това е необходимо, в рамките на действащото законодателство, да се предприемат конкретни действия за заздравяване на системата с мерки, които водят до по-добър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси на НЗОК.

С оглед неотложното провеждане на реформи, които да стабилизират сектора е необходимо и приемането от Народното събрание на внесените от Министерския съвет промени в Закона за здравето от май 2014 г. Със закона са предвидени редица мерки, които водят до оптимизиране функционирането и подобряване контрола на здравната система.

Представените по-горе промени в параметрите по приходите и по разходите водят до влошаване на бюджетното салдо по КФП за 2014 г. със 725 млн. лв. (0.9 % от прогнозния БВП), както следва:

- намаляване на планираните приходи от ДДС по държавния бюджет с 500 млн. лв., което води до намаление от 0.6 % от прогнозния БВП на приходите по КФП.
- увеличаване на разходите по КФП с 225 млн. лв. (по бюджета на НЗОК), което води до увеличаване на разходите по КФП с 0.3 % от прогнозния БВП.

Имайки предвид извънредните обстоятелства, породени от поставянето под особен надзор на КТБ, необходимостта от засилване на фискалните буфери и адаптиране на фискалната рамка към променените параметри по приходите и разходите по КФП, се предвижда еднократно

отклонение от допустимите стойности по отношение на максималния размер на разходите по КФП и годишният бюджетен дефицит по КФП в частта на фискалните правила в Закона за публичните финанси. В тази връзка в актуализацията на държавния бюджет е предвидена разпоредба, с която се допуска еднократно отклонение за 2014 г. от фискалните правила по чл. 27, ал. 4 и чл. 28 от Закона за публичните финанси. Важно е обаче да отбележим, че тези отклонения не застрашават устойчивостта на бюджетната позиция, тъй като те са в размери, допустими съгласно Пакта за стабилност и растеж на ЕС и са с еднократен характер.

Независимо от предвидената възможност за еднократно отклонение от посочените фискални правила, заложените в бюджета буфери в частта на разходите и прилагането на мерките за повишаване на събираемостта на приходите биха могли да позволят изпълнението на бюджета за 2014 г. да се вмести без съществени отклонения в рамките на фискалните правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

В контекста на предлаганото засилване на фискалните буфери и увеличаване на дефицита се поражда необходимост от поемане на нов държавен дълг, съответно промяна дълговите ограничения за 2014 г. Посочените обстоятелства водят до необходимостта от обезпечаване на допълнително дългово финансиране посредством поемането на нов държавен дълг в размер до 3.4 млрд. лв. (4.2 % от прогнозния БВП) през 2014 г., с което максималния размер на държавния дълг към края на годината да възлезе на 21.2 млрд. лв. (26.3 % от прогнозния БВП). Изборът между външни и вътрешни дългови източници, както и между заеми и ДЦК е условие за осигуряване на оптимална комбинация от дългови инструменти в зависимост от конкретния размер и състоянието на вътрешната и международна среда. Подобна гъвкавост е от изключително значение за своевременното обезпечаване на необходимия ресурс, имайки предвид сравнително ограничения времеви период до края на годината. Предвидено е също така увеличение на максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през годината във връзка с възможността за издаване на държавни гаранции в полза на ФГВБ в размер до 2.0 млрд. лева.

Освен това в законопроекта са включени и текстове, регламентиращи бюджетните, отчетните и други аспекти на прехвърляне на средства, с които се конкретизира прилагането на принципите и правилата, залегнали в чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси по отношение на обезпеченията на сметките и депозитите на бюджетните организации. На настоящия етап се предлага тези въпроси да се уредят като временна регламентация чрез разпоредба на ЗДБРБ за 2014 г.

Предложени са и промени в Закона за държавния дълг, насочени към регламентация на поддържането на размера на обезпечението за обслужваните

сметки и депозити на бюджетните организации при конкретни обстоятелства на повишен риск за публичните средства. Предлаганите промени запълват съществуваща нормативна празнина и защитават публичния интерес чрез избягване на възможността за необезпечаване на публични средства (средствата на бюджетните организации), вследствие на погасяване на блокирани като обезпечение държавни ценни книжа в тези ситуации на повишен риск.

В обобщение с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. се предвижда поетапно реализиране на набелязаните мерки при проведените консултации при Президента на Република България за гарантиране на финансовата стабилност на държавата, чрез засилване на фискалните буфери и осигуряването на достатъчно гъвкавост и възможности за евентуални мерки на разположение на всяко следващо правителството за гарантиране на финансовата стабилност на страната и осигуряване на по-реална основа за подготовката на Бюджет 2015.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Пламен Орешарски)**

