

## ЗАКОН

### ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА АКТОВЕТЕ НА XXV КОНГРЕС НА ВСЕМИРНИЯ ПОЩЕНСКИ СЪЮЗ

**Член единствен.** Ратифицира Общия правилник на Всемирния пощенски съюз, Всемирната пощенска конвенция и Заключителен протокол към нея и Споразумението за услугите по пощенските плащания, приети от XXV конгрес на Всемирния пощенски съюз и подписани на 11 октомври 2012 г. в Доха.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на ..... 2014 г.  
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Михаил Миков)**

# М О Т И В И

## КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА АКТОВЕТЕ НА XXV КОНГРЕС НА ВСЕМИРНИЯ ПОЩЕНСКИ СЪЮЗ

Всемирният пощенски съюз (ВПС) е междуправителствена организация от системата на Организацията на обединените нации, специализирана в областта на пощенските услуги. В рамките на ВПС взаимоотношенията между страните членки се уреждат чрез актовете на съюза. Тези актове се изменят, допълват и приемат от всеки проведен конгрес, който съгласно чл. 14, ал. 1 на устава е върховен орган на ВПС.

Уставът е основен акт на ВПС, приет от XV Конгрес на съюза (Виена, 1964 г.), който съдържа основополагащите правила за организацията и дейността на тази специализирана междуправителствена организация. Този акт заедно с останалите актове на този конгрес е ратифициран от нашата страна с Указ № 399 на Президиума на Народното събрание от 24 април 1969 г.

В съответствие с чл. 30, ал. 2 от устава измененията и допълненията на този акт, приети от следващите конгреси на ВПС, се включват в допълнителни протоколи. Такива допълнителни протоколи са приемани от конгресите, проведени последователно в Токио (1969 г.), Лозана (1974 г.), Хамбург (1984 г.), Вашингтон (1989 г.), Сеул (1994 г.), Пекин (1999 г.), Букурещ (2004 г.) и Женева (2008 г.).

XXV Конгрес на ВПС не внесе изменения и допълнения в разпоредбите на устава на съюза, които се запазиха същите като действалите до момента, поради което ратификация на този акт не е необходима, тъй като тя беше извършена със Закона за ратифициране на актовете на XXIV Конгрес на ВПС (ДВ, бр. 24 от 2010 г.).

Актът, който съдържа всички разпоредби, регламентиращи както прилагането на устава, така и цялостната структура и организация на дейността на съюза, а също правилата за избор и работа на неговите постоянни и други работни органи, е Общият правилник. Съгласно чл. 158 от Общия правилник на ВПС този акт е акт с постоянно съдържание и всички последващи изменения и допълнения, внасяни в него от конгресите на съюза, се включват в допълнителни протоколи, които влизат в сила едновременно с влизането в сила на актовете, подновени от тези конгреси. Общият правилник и Заключителните протоколи към него са задължителни за изпълнение от всички страни – членки на Всемирния пощенски съюз.

По решение на XXV Конгрес на ВПС Общият правилник беше приет в изцяло преработена форма, като действалите до момента разпоредби бяха

прегрупирани и подредени съобразно естеството на регламентираните от тях въпроси. С оглед на по-нататъшното развитие на съюза основните изменения и допълнения, внесени в този акт, се отнасят единствено до разпоредбите, регламентиращи статута на наблюдателите, допускани за участие без право на глас в работата на конгреса и неговите комисии, както и в дейността на пленарните заседания на двата ръководни органа – Административния съвет и Съвета по пощенска експлоатация.

Всемирната пощенска конвенция е акт, задължителен за изпълнение от всички страни – членки на ВПС. Тя съдържа цялата регламентация, урежда единните правила за осъществяването на взаимодействието и за регулирането на взаимоотношенията, включително финансовите, между страните членки и преди всичко между техните избрани пощенски оператори, които съгласно член 2 от този акт са задължени да изпълняват актовете на ВПС, като участват в осъществяването и експлоатацията на международните пощенски услуги за писмовните и за колетните пощенски пратки.

Заклучителният протокол към Всемирната пощенска конвенция съдържа изричните уговорки, които са формулирани от съответните страни членки и са свързани с конкретните условия и начини на прилагане от тях на определени членове на Всемирната пощенска конвенция.

Споразумението за услугите по пощенските плащания е многостранен акт, който урежда изискванията и правилата за извършване на международните пощенски паричнопреводни услуги в рамките на ВПС. Този акт не е задължителен и се изпълнява само от присъединилите се към него страни – членки на съюза.

На основание на чл. 25, ал. 1 от устава приетите от конгреса актове на ВПС се подписват от пълномощните представители на страните членки. Съгласно чл. 25, ал. 3 уставът, съответно Допълнителният протокол към него, се ратифицира в най-кратки срокове от страните членки, които са го подписали. Алинея 4 на същия член разпорежда, че останалите актове на съюза се одобряват съобразно конституционните правила на всяка страна – членка на ВПС, която ги е подписала.

Новите актове на ВПС, предмет на настоящия законопроект, са приети от последния XXV Конгрес на ВПС, проведен в Доха през 2012 г.

В качеството си на страна членка Република България взе участие в този конгрес с делегация, чиито позиция, състав и правомощия на членовете бяха определени с Решение на Министерския съвет (Протокол № 33 от заседанието на Министерския съвет, проведено на 5 септември 2012 г., т. 14).

В съответствие с правомощията си съгласно цитираното по-горе решение на Министерския съвет ръководителят на делегацията на Република

България подписа с резерва за последваща ратификация актовете, приети от XXV Конгрес на ВПС.

Проектът на Закон за ратифициране на актовете на XXV конгрес на Всемирния пощенски съюз има за цел да се изпълнят разпоредбите на чл. 85, ал. 1, т. 2, 4, 5, 7 и 8 от Конституцията на Република България, като се осъществи ратификация на следните актове на Всемирния пощенски съюз, приети от XXV Конгрес на Съюза:

1. Общ правилник на ВПС;
2. Всемирна пощенска конвенция и заключителен протокол към нея;
3. Споразумение за услугите по пощенските плащания.

Приемането на проекта на Закон за ратифициране на актовете на XXV Конгрес на Всемирния пощенски съюз ще доведе до:

- потвърждаване на участието на Република България в осигуряването на единна световна пощенска територия, основана и регламентирана чрез актовете на ВПС;
- създаване на правна основа за уреждане на взаимоотношенията между Република България и нейния избран пощенски оператор и останалите страни – членки на ВПС, и техните избрани пощенски оператори при организирането и осъществяването на международните пощенски услуги;
- осигуряване на изпълнението на ангажиментите на Република България, свързани с прилагането на актовете на Съюза както от страна на органите, провеждащи държавната политика и осъществяващи регулирането на пощенските услуги, така и от страна на избрания пощенския оператор, задължен съгласно чл. 27 от Закона за пощенските услуги да изпълнява актовете на ВПС, които са ратифицирани от Народното събрание на Република България;
- гарантиране на правото на потребителите да ползват международни пощенски услуги от и към всички 192 страни – членки на ВПС;
- потвърждаване на правото на избрания пощенски оператор на Република България да урежда разплащанията си с избраните пощенски оператори на останалите страни – членки на ВПС, за обработен пощенски трафик на базата на единните и най-благоприятни правила, процедури и цени, регламентиращи в актовете на ВПС;

- гарантиране на правото на Република България да участва в качеството си на страна членка в цялостната дейност на ВПС, неговите ръководни органи и работните структури към тях.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Пламен Орешарски)**