

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за ратифициране на Споразумението за изменение № 1 към Финансово споразумение от 29 юли 2010 г. между правителството на Република България, представявано от министъра на регионалното развитие, и Европейската инвестиционна банка

Член единствен. Ратифицира Споразумението за изменение № 1 към Финансово споразумение от 29 юли 2010 г. между правителството на Република България, представявано от министъра на регионалното развитие, и Европейската инвестиционна банка, сключено на 1 юли 2014 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 42-ото Народно събрание на 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Михаил Миков)

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране на Споразумението за изменение № 1 към Финансово споразумение от 29 юли 2010 г. между правителството на Република България, представявано от министъра на регионалното развитие, и Европейската инвестиционна банка

Споразумението е подписано в изпълнение на Решение № 390 на Министерския съвет от 2013 г., с което бе одобрен проектът на споразумение като основа за водене на преговори и министърът на регионалното развитие бе упълномощен да проведе преговори и да подпише споразумение с ЕИБ при условие за последваща ратификация.

Финансовото споразумение между правителството на Република България и Европейската инвестиционна банка е подписано на 29 юли 2010 г., като впоследствие е ратифицирано със закон, приет от 41-ото Народно събрание на 7 октомври 2010 г., и влиза в сила от деня на обнародването му – 19 октомври 2010 г. (ДВ, бр. 82 от 2010 г.).

С финансовото споразумение е организиран Холдинговият фонд по JESSICA за България като „самостоятелен финансов ресурс“ в рамките на ЕИБ, в който са внесени средства в размер 33 млн. евро, предоставени от Управляващия орган на ОПРР от Операция 1.4. „Подобряване на физическата среда и превенция на риска“ по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 (ОПРР). Европейската инвестиционна банка управлява и администрира Холдинговия фонд по JESSICA и изпълнява дейността по JESSICA за и от името на Управляващия орган на ОПРР съгласно условията на ратифицираното финансово споразумение и с решенията и под надзора на назначен инвестиционен съвет.

Целта на Холдинговия фонд по JESSICA за България (ЕИБ) е да създаде и да управлява финансов ресурс в подкрепа на устойчивите инвестиции в проекти за градско развитие чрез инвестиране във фондове за градско развитие в рамките на инициативата JESSICA. Основната задача на Холдинговия фонд JESSICA е да осъществи дейности с цел намиране на подходящи партньори за изграждане на фондове за градско развитие (ФГР) и подписване на оперативни споразумения с тях. За целта Холдинговият фонд в съответствие с одобрената инвестиционна стратегия сключи оперативни споразумения с два фонда за градско развитие, първият, осъществяващ

инвестиции в град София, а вторият – в 6-те големи града - Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Стара Загора и Плевен.

Инвестициите от двата фонда за градско развитие по инициативата JESSICA се осъществяват под формата на заеми, гаранции и дялово участие в проекти за градско развитие и проекти за публично-частно партньорство към крайни бенефициенти – общини, частни инвеститори и публично-частни партньорства. Фондовете за градско развитие могат да инвестират в проекти, които имат норма на възвращаемост, по-ниска от търсената от пазара, но в същото време чрез реализирането им се постига висок обществен ефект. Те имат задължение да инвестират целия наличен ресурс до края на 2015 г., като ще продължат да действат и след този срок с оглед осигуряване възвращаемост на инвестициите.

До момента фондовете за градско развитие са сключили договори за финансиране на 10 проекта чрез предоставяне на заеми на обща стойност 19,69 млн. евро, в това число 7,48 млн. евро със средства от ОПРР 2007-2013 г.

Споразумението за изменение на Финансовото споразумение от 29 юли 2010 г. между правителството на Република България и ЕИБ има за цел да удължи срока на действие на финансовото споразумение до 31 декември 2015 г., да определи таван на възнаграждението за услугите, изпълнявани от ЕИБ в качеството ѝ на холдингов фонд, както и да определи източника на средствата за изплащането на възнаграждението в рамките на удължения срок на действие.

Споразумението за изменение на финансовото споразумение не предвижда приемане на други нормативни актове или изменения и допълнения на законодателството на Република България и не съдържа разпоредби, които изискват изменения в Конституцията на Република България.

Споразумението за изменение на финансовото споразумение влиза в сила от датата на обнародването на закона за неговата ратификация в „Държавен вестник“. С влизането му в сила се удължава действието на Финансовото споразумение между правителството на Република България и ЕИБ до 31 декември 2015 г. В споразумението са договорени клаузи, с които таванът на разходите за услугите, изпълнявани от ЕИБ в качеството ѝ на холдингов фонд, е ограничен до 1,6 % средногодишно от сумата на средствата от ОПРР 2007-2013, предоставени за управление на холдинговия фонд. По този начин делът на разходите за управление в периода до 31 декември 2015 г. ще бъде с 0,1 % по-малък от дължимата такса за управление за първоначалния тригодишен период на действие на финансовото споразумение, в който

таксата за управление е до 1,7 % средногодишно от сумата на средствата от ОПРР 2007-2013, предоставени за управление на холдинговия фонд.

С подписаното споразумение е договорено източник на възнаграждението на ЕИБ в рамките на удължения срок на действие да бъдат средствата от: лихвата, натрупана по сметките на Фондовете за градско развитие и/или от плащанията по сметките на Фондовете за градско развитие от Проектите за градско развитие. До момента на използване на тези средства за плащане на разходите те ще бъдат задържани от ЕИБ и ще бъдат инвестирани в съответствие с Указанията за съкровищно управление по чл. 3 от Финансовото споразумение.

За удължения период до 31 декември 2015 г. няма да са необходими допълнителни средства от националния бюджет или от Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013, а възнаграждението ще се изплаща за сметка на операциите на Холдинговия фонд по JESSICA.

Този подход изцяло кореспондира с указанията на насочващите бележки на Европейската комисия по отношение на инструментите за финансов инженеринг по чл. 44 от Регламент 1083/2006 (Ref. Ares(2012)153499 - 10/02/2012), които препоръчват прилагането на модел на възнаграждение, обвързан с постигнатите резултати от изпълнението на дейностите.

С цел адресиране на препоръка на Европейската сметна палата с подписаното споразумение са договорени клаузи, свързани с политиката по оттегляне и с условията за приключване на Холдинговия фонд, с които се предвижда реинвестиране на върнатите средства в нови интервенции за устойчиво градско развитие от Фондовете за градско развитие в зависимост от постигнатите резултати към 31 декември 2014 г. или от Управляващия орган на Оперативна програма „Регионално развитие”.

С договорените клаузи се осигурява ефективното изпълнение на дейностите от страна на ЕИБ при управлението на Холдинговия фонд по JESSICA, така че инвестираните средства от ОПРР да бъдат връщани редовно във фондовете за градско развитие и съответно да обезпечават разходите за управление на холдинговия фонд.

Подписаното споразумение е съобразено с условията на Решение на Европейската комисия C(2012)9446/19.12.2012 г. по случай SA.35040 (2012/N) – JESSICA Holding Fund Bulgaria, с което Схемата JESSICA Холдинг фонд България е нотифицирана за държавна помощ.

Споразумението не предвижда предоставяне на допълнителни средства във връзка с удължаването на срока на действие на финансовото споразумение с ЕИБ, поради което предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

Финансовото споразумение не предвижда взимането на държавен заем, поради което не е необходимо изпълнение на процедурата по чл. 84, т. 9 от Конституцията на Република България.

С оглед на обстоятелството, че Финансовото споразумение между правителството на Република България и Европейската инвестиционна банка, подписано на 29 юли 2010 г., е ратифицирано със закон, Споразумението за неговото изменение е подписано при условие за последваща ратификация. На основание чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 и ал. 3 от Конституцията на Република България Министерският съвет предлага на Народното събрание да ратифицира със закон споразумението за изменение на финансовото споразумение.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Пламен Орешарски)