

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

(Обн., ДВ, бр. 91 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г.,
бр. 30, 34, 63, 80, 81, 105 и 108 от 2006 г., бр. 31, 53, 108
и 109 от 2007 г., бр. 36 и 106 от 2008 г., бр. 6, 24, 44 и 95
от 2009 г., бр. 55 и 94 от 2010 г., бр. 19, 35, 82 и 99 от
2011 г., бр. 29, 54 и 94 от 2012 г., бр. 15, 101 и 109 от 2013
г., бр. 1 и 105 от 2014 г. и бр. 30 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 3 се правят следните изменения и
допълнения:

1. В ал. 1 т. 3 се отменя.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Данъчнозадължени лица са и лицата извън случаите по ал. 1, когато са произвели или са участвали в производството на акцизни стоки, държат или са участвали в държането на акцизни стоки, разпореждат се или са се разпоредили с акцизни стоки, за които не е бил заплатен акциз или акцизът е бил заплатен частично.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

§ 2. В чл. 4 се правят следните изменения и
допълнения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. „Лицензиран складодържател“ е лице, което в съответствие с разпоредбите на този закон е получило лиценз да произвежда и/или складира, да получава и изпраща акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз.“

2. В т. 14 думите „едноличен търговец или юридическо“ се заличават и след думата „продукти“ се добавя „или денатуриран по специален метод етилов алкохол“.

3. Създава се т. 23а:

„23а. „Етери, произведени от биоетанол“: кислородсъдържащи съединения (етил-третичен-бутил-етер или ЕТБЕ), произведени на базата на биоетанол, при което обемният процент био-ЕТБЕ, изчислен като биогориво, е 47, биодиметилетер: диметилетер, произведен от биомаса, предназначен за употреба като биогориво, и био-метил-третичен-бутил-етер: гориво, произведено на базата на биометанол, при което обемният процент био-метил-третичен-бутил-етер, изчислен като биогориво, е 36, предназначени за използване чисти или в смеси с гориво за бензинови двигатели.“

4. Точка 37 се изменя така:

„37. „Енергиен продукт за отопление“ е продукт, участващ в процес, свързан с отделянето на топлина, която се използва непосредствено или чрез преносна среда. Енергийният продукт за отопление включва всички случаи, когато енергийни продукти се изгарят и получената топлина се използва, с изключение:

- а) за цели, различни от тези по т. 10 и 33а;
- б) за цели, различни от моторно гориво или гориво за отопление.“

5. Създават се т. 58, 59 и 60:

„58. „Енергия от възобновяеми източници“ е енергията от възобновяеми неизкопаеми източници: вятърна, слънчева енергия, енергия, съхранявана под формата на топлина в атмосферния въздух – аеротермална енергия, енергия, съхранявана под формата на топлина под повърхността на твърдата почва – геотермална енергия, енергия, съхранявана под формата на топлина в повърхностните води – хидротермална енергия, океанска енергия, водоелектрическа енергия, биомаса, газ от възобновяеми източници, сметищен газ и газ от пречиствателни инсталации за отпадни води.“

59. „Мажоритарен съдружник или акционер“ е лице, което притежава повече от 33 на сто от дяловете, съответно от акциите на дружеството.

60. „Неуредени публични задължения“ са установените изискуеми задължения на лицето, с изключение на обезпечените в пълен размер, разсрочените и отсрочените задължения, събиирани от митническите органи.“

§ 3. В чл. 12, ал. 4 т. 3 се изменя така:

„3. се влагат при промишлена обработка на тютюн или в производство на тютюневи изделия;“.

§ 4. В чл. 20, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 6 думите „при предстоящо прекратяване действието на лиценза за управление на данъчния склад, от който стоките се извеждат“ и запетаята след тях се заличават.

2. Точка 8 се изменя така:

„8. установяването на липси на стоки, за които се дължи акциз, включително липси на въглища, кокс, електрическа енергия, природен газ или биогаз, установени при лицата по чл. 57а, ал. 1, т. 1, 2, 3, За, 3б и 5;“.

3. В т. 17 думите „ал. 1, т. 2 и 3“ се заменят с „ал. 1, т. 2, 3, За и 5“.

4. В т. 18 думите „ал. 1, т. 3“ се заменят с „ал. 1, т. 3, 3б и 5“.

5. В т. 19 след думата „продукти“ се добавя „или денатуриран по специален метод етилов алкохол“.

§ 5. В чл. 22 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Освобождава се от облагане с акциз денатуриран по специален метод етилов алкохол, който се влага в производството на крайни продукти, които не са за човешка консумация.“

2. В ал. 6 думите „по ал. 2-5“ се заменят с „по ал. 3-5“ и думите „по ал. 2, 3 и 5“ се заменят с „по ал. 3 и 5“.

§ 6. В чл. 24, ал. 1 т. 3 се изменя така:

„3. с кодове по КН 2710 11 21, 2710 11 25, 2710 19 29, 2710 19 71 до 2710 19 93 и 2710 19 99 - в опаковки по смисъла на Закона за защита на потребителите до 5 литра;“.

§ 7. В чл. 24а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „Освобождаването от облагане с акциз“ се добавя „по чл. 22, ал. 2, както и освобождаването от облагане с акциз“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) За всеки обект, където ще се получават и използват денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти от освободен от акциз краен потребител, се издава отделно удостоверение за освободен от акциз краен потребител.“

3. В ал. 3:

а) в т. 6 след думата „използват“ се добавя „денатурираният по специален метод етилов алкохол или“;

б) създава се т. 7:

„7. притежава лиценз, разрешение или регистрация за осъществяване на дейността, когато това се изисква по закон.“

4. В ал. 4 след думата „използват“ се добавя „денатурираният по специален метод етилов алкохол или“.

5. В ал. 5:

а) в т. 2 след думата „използват“ се добавя „денатурираният по специален метод етилов алкохол или“;

б) в т. 3 след думата „използват“ се добавя „денатурираният по специален метод етилов алкохол по чл. 22, ал. 2 или“;

в) точка 4 се изменя така:

„4. денатурираният по специален метод етилов алкохол или енергийните продукти, които ще се използват от крайния потребител - търговско наименование и код по КН;“

г) точка 5 се изменя така:

„5. годишните прогнозни количества за денатуриран по специален метод етилов алкохол или за енергийни продукти, които ще получават и използват - по видове дейности, а за енергийни продукти - и по видове енергийни продукти;“

д) в т. 6 след думата „дейности“ се поставя запетая и думите „и видове енергийни продукти“ се заменят с „а за енергийни продукти - и по видове енергийни продукти“;

е) в т. 8 след думата „получаваните“ се добавя „денатуриран по специален метод етилов алкохол или“;

ж) създава се т. 10:

„10. годишни прогнозни количества на произвежданите стоки по предназначение - за реализация на територията на страната, за износ или за друга държава членка.“

6. В ал. 6:

а) в т. 10 след думата „използват“ се добавя „денатурирания по специален метод етилов алкохол или“;

б) в т. 11 накрая се поставя запетая и се добавя „като в случаите на комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия разходните норми трябва да включват поотделно данни за количеството на енергийните продукти, използвани за производство на топлинна енергия, и количеството на енергийните продукти, използвани за производство на електрическа енергия;“

в) създава се т. 13:

„13. декларации от собствениците, управителите, прокуритите, мажоритарните съдружници и/или акционерите за обстоятелствата по ал. 7.“

7. Създава се нова ал. 7:

„(7) Удостоверение за освободен от акциз краен потребител не се издава на лице, чито собственици, управители, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери,

членове на органи за управление или контрол на лица с неурядени публични задължения, събиращи от митническите органи.“

8. Досегашната ал. 7 става ал. 8.

§ 8. В чл. 24б се правят следните допълнения:

1. В ал. 1, т. 2 след думата „използват“ се добавя „денатурирания по специален метод етилов алкохол или“.

2. В ал. 3 се създава изречение второ:

„Когато при проверката се установи наличие на обстоятелство по чл. 24а, ал. 7, лицето се уведомява в 14-дневен срок от получаването на уведомлението да представи обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение.“

§ 9. В чл. 24в, ал. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „като проверка на място се извършва по преценка, когато промяната е свързана с обстоятелства, вписани в търговския регистър“.

§ 10. В чл. 24г, ал. 1 думите „Централното митническо управление на“ се заличават.

§ 11. В чл. 24д се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „енергийни продукти“ се заменят с „акцизни стоки“ и думите „енергийните продукти“ се заменят със „стоките“.

2. В ал. 2 думите „енергийни продукти“ се заменят с „акцизни стоки“.

3. Създава се ал. 4:

„(4) Освободен от акциз краен потребител, който е използвал денатуриран по специален метод етилов алкохол за цели, различни от посочените в издаденото удостоверение, заплаща размера на акциза, дължим за етилов алкохол, по ставката, определена в чл. 31, ал. 1.“

§ 12. В чл. 24е, ал. 1, т. 4 се правят следните допълнения:

1. В буква „а“ след думите „чл. 24а, ал. 3“ се добавя „и 7“.

2. Създават се букви „в“ и „г“:

„в) когато лицето е представило неверни данни, които са послужили за издаване на удостоверилието за освободен от акциз краен потребител;

г) когато лицето престане да отговаря на условията за

освобождаване от облагане с акциз по чл. 22, ал. 2 или чл. 24, ал. 2, т. 1-5."

§ 13. В чл. 24ж се правят следните изменения:

1. В ал. 5 думата „тримесечен“ се заменя с „двумесечен“.

2. В ал. 7 думите „14-дневен“ се заменят със „7-дневен“.

§ 14. В чл. 25, ал. 1, т. 1 думите „чл. 27, ал. 7 и 8“ се заменят с „чл. 64, ал. 21 и 22“.

§ 15. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В ал. 4 изречение първо се изменя така:

„Решението или отказът по ал. 3 или по ал. 13 може да се обжалва в 14-дневен срок пред директора на Агенция „Митници“, който се произнася в 45-дневен срок от датата на получаването на жалбата.“

2. В ал. 5 думите „14-дневен“ се заменят със „7-дневен“.

3. Алинеи 6, 7, 8 и 12 се отменят.

§ 16. В чл. 27а ал. 2 се отменя.

§ 17. В чл. 28 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и в нея в т. 8 след думите „природния газ“ се поставя запетая и се добавя „втечнения биогаз и биогаз в газообразно състояние“.

2. Създава се ал. 2:

„(2) При комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия данъчната основа по ал. 1 се определя въз основа на количеството енергийни продукти, използвани за производство на топлинна енергия, съгласно приложението.“

§ 18. Създава се чл. 28а:

„Чл. 28а. За целите на прилагане на чл. 28, ал. 2 освободените от акциз крайни потребители предоставят на компетентното митническо учреждение в срока за подаване на рекапитулативната декларация по чл. 87а, ал. 1 ежемесечен отчет за използваните енергийни продукти по ред, начин и във формат, определени в правилника за прилагане на закона.“

§ 19. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. ба след думите „и 2711 21 00“ се добавя „и

биогаз
КН 2711 19";

с

код

по

б) в т. 8 думите „и съответстващ на изискванията на чл. 37, ал. 1 и 4 и чл. 51, ал. 2 от Закона за енергията от възобновяеми източници е 4 или повече процента обемни“ се заменят с „или етери, произведени от биоетанол, е в съответствие с изискванията на Закона за енергията от възобновяеми източници“ и думите „688 лв.“ се заменят с „688 лв. за 1000 литра“;

в) в т. 9 думите „и съответстващ на изискванията на чл. 37, ал. 1 и 4 и чл. 51, ал. 2 от Закона за енергията от възобновяеми източници е 4 или повече процента обемни“ се заменят със „съответства на изискванията на Закона за енергията от възобновяеми източници“ и думите „596 лв.“ се заменят с „596 лв. за 1000 литра“.

2. В ал. 8 след думата „литра“ се добавя „или 1000 кг в зависимост от определената данъчна основа“.

§ 20. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

- а) в т. 1 думите „50 лв.“ се заменят с „645 лв.“;
- б) в т. 2 думите „50 лв.“ се заменят с „400 лв.“;
- в) в т. 3 думите „50 лв.“ се заменят с „645 лв.“;
- г) в т. 4 думите „0 лв.“ се заменят с „340 лв.“;

д) в т. 6 след думите „и 2711 21 00“ се добавя „и биогаз
КН 2711 29“ и думите „потребители на природен газ“ се заменят с „потребители на природен газ и биогаз“.

2. В ал. 3 думите „ал. 1, т. 1-4“ се заменят с „ал. 1, т. 2“.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Ставката по ал. 1, т. 2 се прилага, при условие че лицето, което е освободило акцизните стоки за потребление, разполага с документа по ал. 3, заверен от лицето, което ще използва стоките за съответното предназначение.“

4. В ал. 5 думите „ставката по ал. 1“ се заменят със „ставката по ал. 1, т. 2“.

§ 21. В чл. 34 ал. 1 се изменя така:

„(1) За целите на прилагане на чл. 24, ал. 1, т. 1, ал. 2, т. 1-5 и чл. 26, ал. 2 газъл с кодове по КН от 2710 19 41 до 27 10 19 49 и керосин с код по КН 27 10 19 25 0 се маркират при условия и по ред, определени в правилника за прилагане на закона.“

§ 22. В чл. 39 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Акцизната ставка за цигарите е, както следва:

1. на специфичния акциз – 70 лв. на 1000 къса;

2. на пропорционалния акциз:

а) 38 на сто от продажната цена – от 1 януари 2016 г.;

б) 40 на сто от продажната цена – от 1 януари 2017 г.;

в) 42 на сто от продажната цена – от 1 януари 2018 г.“

2. В ал. 2, т. 2 думата „осем“ се заменя със „седем“.

§ 23. В чл. 47 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 накрая се добавя „с изключение на лицата, които складират, получават и изпращат само тихи и шумящи вина и/или други ферментирали напитки“;

б) в т. 7 след думата „помещения“ се добавя „и/или площи“;

в) в т. 8 след думите „акцизни стоки“ се поставя запетая, добавя се „включително по вложители, идентифицирани с ЕИК“ и се поставя запетая;

г) в т. 9 след думите „митническите органи“ се добавя „и органите по приходите на Националната агенция за приходите“.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Лицензиран складодържател не може да бъде лице, чийто собственици, управители, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиирани от митническите органи.“

§ 24. Създава се чл. 47а:

„Чл. 47а. (1) Преди всяко прехвърляне на собствеността върху акцизна стока, вложена в данъчен склад, лицето вложител е длъжно в

3-дневен срок преди прехвърлянето на собствеността на акцизната стока на ново лице вложител да уведоми лицензирания складодържател и Националната агенция за приходите. Информацията до Националната агенция за приходите се подава по електронен път с квалифициран електронен подпис по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс чрез електронна услуга в портала за е-услуги на Националната агенция за приходите, достъпен на интернет страницата на Националната агенция за приходите.

(2) Информацията по ал. 1 до лицензирания складодържател и Националната агенция за приходите съдържа следните данни:

1. идентификационни данни за лицето вложител (пълно наименование/име, ЕИК от Търговския регистър/ЕИК по регистър БУЛСТАТ/ЕГН/ЛНЧ);

2. постоянен адрес/адрес на управление на лицето по т. 1;

3. идентификационни данни за новото лице вложител (пълно наименование/име, ЕИК от Търговския регистър/ЕИК по регистър БУЛСТАТ/ЕГН/ЛНЧ);

4. постоянен адрес/адрес на управление на лицето по т. 3.

(3) След подаване на информацията по ал. 1, ако собствеността върху акцизната стока не бъде прехвърлена на новото лице вложител, лицето вложител уведомява по реда на ал. 1 незабавно лицензирания складодържател и Националната агенция за приходите.

(4) Лице вложител не може да бъде лице, чиито собственици, управители, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиирани от митническите органи, и/или с изискуеми публични задължения, събиирани от Националната агенция за приходите.

(5) Преди сключването на договор за влог на акцизни стоки в данъчен склад лицензираният складодържател е длъжен да изисква от лицето вложител удостоверение за липса на неуредени публични задължения, събиирани от митническите органи, и/или за липса на изискуеми публични задължения, събиирани от Националната агенция за приходите."

§ 25. В чл. 48 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 7 след думата „помещенията“ се добавя „и/или площите“;

б) създава се т. 21:

„21. декларации от собствениците, управителите, прокуристите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата по чл. 47, ал. 3.“

2. В ал. 6 след думите „чл. 28“ се поставя запетая и се добавя „ал. 1“.

§ 26. В чл. 49, ал. 2 се създава изречение второ:

„Когато при проверката се установи наличие на обстоятелство по чл. 47, ал. 3, лицето се уведомява в 14-дневен срок от получаването на уведомлението да представи обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение.“

§ 27. В чл. 50, ал. 3, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

§ 28. В чл. 52, ал. 1, т. 2 думите „митническите органи“ се заменят с „директора на Агенция „Митници“.

§ 29. В чл. 53, ал. 1 се създава т. 4:

„4. когато лицето е представило неверни данни, които са послужили за издаване на лиценза за управление на данъчен склад.“

§ 30. В чл. 54, ал. 2, т. 6 думата „издаване“ се заменя с „връчване“.

§ 31. Член 55 се отменя.

§ 32. В чл. 55а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3, изречение второ думата „изричен“ се заменя с „мълчалив“.

2. Създава се ал. 8:

„(8) Правото за прилагане на ставката по чл. 31, ал. 1, т. 7 възниква от датата на връчването на удостовериението за регистрация.“

§ 33. В чл. 55в, ал. 2, т. 5, буква „а“ след думите „чл. 28“ се поставя запетая и се добавя „ал. 1“.

§ 34. В чл. 55д, ал. 3, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

§ 35. В чл. 56, ал. 2 т. 5 се изменя така:

„5. дата на връчване на удостовериението за регистрация;“.

§ 36. В чл. 57 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4, изречение второ думата „изричен“ се заменя с „мълчалив“.

2. Създава се ал. 8:

„(8) Правото за извършване на дейността, за която е издадено удостовериението за регистрация, възниква от датата на неговото връчване.“

§ 37. В чл. 57а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създават се т. За и Зб:

„За. които продават собствена електрическа енергия, произведена от енергия от възобновяеми източници от централа с обща инсталлирана мощност до 5 MW, на потребители за битови и/или стопански нужди;

Зб. които потребяват собствена електрическа енергия, произведена от енергия от възобновяеми източници за свои собствени нужди от централа с обща инсталлирана мощност до 5 MW, с изключение на лицата, които потребяват собствена електрическа енергия за битови нужди;“

б) създава се т. 5:

„5. които произвеждат и продават биогаз за стопански нужди, както и лицата, които произвеждат и потребяват биогаз за собствени нужди, с изключение на лицата, които потребяват собствен биогаз за битови нужди.“

2. В ал. 2 в основния текст думите „ал. 1, т. 1-3“ се заменят с „ал. 1,
т. 1-3б и 5“.

3. В ал. 4:

а) в основния текст след думата „води“ се добавя „публичен“;

б) в т. 3 думите „дата на регистрация“ се заменят с „дата на връчване“.

4. Създава се ал. 8:

„(8) Регистрирано лице по ал. 1, т. 1, 3, За, Зб и 5 не може да бъде лице, чийто собственици, управители, прокурести, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурести, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиращи от митническите органи.“

§ 38. В чл. 57б се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, изречение първо след думите „моторно гориво“ се добавя „както и лицата по чл. 57а, ал. 1, т. За, Зб и 5“.

2. В ал. 6 се създава т. 10:

„10. декларации от собствениците, управителите, прокуристите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата по чл. 57а, ал. 8.“

3. В ал. 7, изречение второ думата „изричен“ се заменя с „мълчалив“.

4. Създават се ал. 15 и 16:

„(15) Когато при проверката се установи наличие на обстоятелство по чл. 57а, ал. 8, лицето се уведомява в 14-дневен срок от получаването на уведомлението да представи обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение.“

„(16) Правото за извършване на дейността, за която е издадено удостоверилието за регистрация, възниква от датата на неговото връчване.“

§ 39. В чл. 57в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „с изключение на лицата, които ще получават само тихи и шумящи вина и/или други ферментирани напитки“;

б) в т. 6 след думата „помещения“ се добавя „и/или площи“;

в) създава се т. 10:

„10. притежава лиценз, разрешение или регистрация, когато това се изисква по закон.“

2. В ал. 2:

а) в т. 14 думата „помещението“ се заменя с „помещенията и/или площите“;

б) създава се т. 19:

„19. декларации от собствениците, управителите, прокуритите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата по ал. 12.“

3. Създават се ал. 12 и 13:

„(12) Регистриран получател не може да бъде лице, чиито собственици, управители, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неурядени публични задължения, събиращи от митническите органи.

(13) Когато при проверката се установи наличие на обстоятелство по ал. 12, лицето се уведомява в 14-дневен срок от получаването на уведомлението да представи обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение.“

§ 40. В чл. 57г, ал. 1, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

§ 41. В чл. 58, ал. 1, т. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В буква „б“ накрая точката се заменя със запетая и се добавя съюзът „или“.

2. Създава се буква „в“:

„в) лицето е представило неверни данни, които са послужили за издаване на удостоверието за регистрация.“

§ 42. В чл. 58а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 4 след думата „помещение“ се добавя „и/или площи“;

б) създава се т. 7:

„7. притежава лиценз, разрешение или регистрация, когато това се изисква по закон.“

2. В ал. 2:

а) в т. 14 думата „помещението“ се заменя с „помещенията и/или площите“;

б) създава се т. 16:

„16. декларации от собствениците, управителите, прокуритите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата по ал. 7.“

3. В ал. 4, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

4. Създава се ал. 7:

„(7) Разрешение не се издава на лице, чито собственици, управители, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиращи от митническите органи.“

§ 43. В чл. 58в се създава ал. 3:

„(3) Регистриран изпраща не може да е лице, чито собственици, управители, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиращи от митническите органи.“

§ 44. В чл. 58г, ал. 2 се създава т. 9:

„9. декларации от собствениците, управителите, прокуритите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата по чл. 58в, ал. 3.“

§ 45. В чл. 58д, ал. 2 се създава изречение второ:

„Когато при проверката се установи наличие на обстоятелство по чл. 58в, ал. 3, лицето се уведомява в 14-дневен срок от получаването на уведомлението да представи обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение.“

§ 46. В чл. 58е, ал. 1, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

§ 47. В чл. 59 се създава ал. 6:

„(6) Не се смята за производство на енергийни продукти пълненето на втечен нефтен газ (LPG) в бутилки, предназначени за използване като гориво за отопление, при условие че акцизът е заплатен.“

§ 48. В чл. 60, ал. 1 след думите „природен газ“ се добавя „и/или производството на биогаз“.

§ 49. В чл. 64 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 12 след думите „Заявителите на бандероли“ се добавя „с изключение на лицензираните складодържатели“ и думите „за всяко тримесечие“ се заличават.

2. Алинея 13 се изменя така:

„(13) Отчетите за бандероли по ал. 12 се предоставят от лицата в срока за подаване на акцизната декларация, с изключение на вносителите, които предоставят отчета за бандероли преди освобождаване на предоставеното обезпечение. Отчетите могат да се подават и по електронен път по ред, начин и във формат, определени с правилника за прилагане на закона.“

3. Алинея 18 се изменя така:

„(18) В случай на липси на бандероли възниква задължение за заплащане на акциз.“

4. Създават се ал. 20-24:

„(20) Заявените и получените от лицата по ал. 1-3 бандероли могат да бъдат върнати на съответното компетентно митническо учреждение само в случаите, когато с тях не са облепвани бутилирани напитки или тютюневи изделия, като се съставя констативен протокол, в който се отразяват видът, емисията или серията, общият брой, поредността на номерацията, както и други характерни белези за съответните бандероли.

(21) Бандеролите, получили дефекти в процеса на производство на тютюневи изделия и бутилирани алкохолни напитки, се бракуват с двустранно подписан протокол между лицата и компетентната митница и се предават на нея по ред и начин, определени с правилника за прилагане на закона.

(22) Когато акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз не могат да бъдат освободени за потребление поради

несъответствие с нормативни изисквания или с технически и качествени стандарти на производителя, включително по отношение на потребителските опаковки, поставените върху опаковките бандероли се бракуват по ред и начин, определени с правилника за прилагане на закона.

(23) В случаите по ал. 20-22 лицата предоставят в компетентното митническо учреждение описи за връщаните бандероли, които описи могат да се подадат и по електронен път по ред, начин и във формат, определени с правилника за прилагане на закона.

(24) Бракуваните бандероли по ал. 21 и 22 се унищожават от митническите органи по ред и начин, определени с правилника за прилагане на закона."

§ 50. В чл. 66 се създава ал. 8:

"(8) Акцизни стоки, облепени с бандерол, получени от друг данъчен склад на същия лицензиран складодържател, се разграничават както в материалната отчетност, така и физически от другите акцизни стоки, съхранявани в данъчния склад."

§ 51. В чл. 76в се създават ал. 10 и 11:

"(10) Когато смазочни масла с кодове по КН от 2710 19 71 до 2710 19 93 и други смазочни масла, включени в код по КН 2710 19 99, се получават като предварително опаковани продукти над 5 литра до 210 литра, лицата могат да подадат едно уведомление за общото количество на акцизните стоки, които ще бъдат изпратени от друга държава членка в рамките на календарния месец от един изпращац.

(11) Разпоредбите на този член не се прилагат за случаите по чл. 24, ал. 1, т. 3 и 4."

§ 52. В глава пета се създава раздел V с чл. 83к и 83л:

„Раздел V

Обезпечения, предоставяни във връзка с непогасени публични задължения, при издаването на лицензи, разрешения и удостоверения

Чл. 83к. Лицата по чл. 24а, ал. 7, чл. 47, ал. 3, чл. 57а, ал. 8, чл. 57в, ал. 12 и чл. 58в, ал. 3 предоставят обезпечение в размер, не по-малък от размера на непогасеното публично задължение. Обезпечението се учредява с депозит в пари или банкова гаранция по реда на митническото законодателство за срок една година. Обезпечение, учредено с депозит в пари, се приема в български левове, като не се дължи лихва върху него.

Чл. 83л. (1) Обезпечението може да бъде освободено, ако в едногодишен срок след предоставянето му отпаднат основанията за неговото учредяване.

(2) Обезпечението се освобождава с решение на компетентния митнически орган в 7-дневен срок от датата на уведомяването за погасяване на задължението.

(3) Извън случаите по ал. 1 се пристъпва към усвояване на обезпечението в размера на непогасеното публично задължение в 7-дневен срок преди изтичането на едногодишния срок."

§ 53. В чл. 84 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 думите „чл. 57 и 58в“ се заменят с „чл. 24, ал. 1, т. 3 и 4, чл. 57, 58в и 60а“.

2. В ал. 6, т. 9 след думите „чл. 28“ се поставя запетая и се добавя „ал. 1“.

3. В ал. 7 се създава изречение второ:

„В случаите по чл. 64, ал. 18 акцизен данъчен документ се издава на датата на установяването на липси на бандероли.“

4. Алинея 13 се изменя така:

„(13) Данъчните документи, издадени по реда на този закон, се съхраняват за срок 5 години считано от 1 януари на годината, следваща годината, през която е изтекъл данъчният период, за който се отнасят.“

5. В ал. 18 и 19 думите „чл. 20, ал. 2, т. 9 и 19“ се заменят с „чл. 20, ал. 2, т. 9 и 10“.

§ 54. Създава се чл. 87а:

„Чл. 87а. (1) Освободените от акциз крайни потребители подават рекапитулативна декларация за получените и използвани акцизни стоки в 14-дневен срок от изтичането на календарния месец по ред и начин, определени с правилника за прилагане на закона.

(2) Рекапитулативната декларация може да се подава и по електронен път по ред, начин и във формат, определени с правилника за прилагане на закона.“

§ 55. В чл. 90а, ал. 2, т. 8 думите „търговия с тютюневи изделия“ се заменят с „търговия и/или съхранение на тютюневи изделия“.

§ 56. В чл. 90д се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, изречение второ думата „отказ“ се заменя с „мълчалив отказ“.

2. Създават се ал. 4-6:

„(4) Правото за извършване на търговия с тютюневи изделия възниква от датата на връчването на разрешението.

(5) В Агенция „Митници“ се води регистър на издадените разрешения за търговия с тютюневи изделия.

(6) Съдържанието и форматът на регистъра по ал. 5 се определят с правилника за прилагане на закона."

§ 57. В чл. 91б думата „Разтоварването“ се заменя с „Получаването и разтоварването“.

§ 58. Създава се чл. 92а:

„Чл. 92а. Забранява се влагане на акцизни стоки в данъчен склад от лице вложител, което към датата на влагане има неурядени публични задължения, събиирани от митническите органи, и/или изискуеми публични задължения, събиирани от Националната агенция за приходите.“

§ 59. В чл. 93 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „се облагат със ставка, по-ниска от ставката за моторно гориво или“ се заличават.

2. В ал. 5 думите „маркирано гориво за отопление“, съответно“ се заличават.

3. В ал. 6 в основния текст след думата „продукти“ се добавя „и енергийни продукти по чл. 33, ал. 1, т. 2“.

4. В ал. 9, изречение първо след думата „продукти“ се добавя „и енергийни продукти по чл. 33, ал. 1, т. 2“.

5. Създава се ал. 10:

„(10) Алинея 6 не се прилага за акцизните стоки по чл. 33, ал. 1, т. 2, превозвани на територията на страната под режим отложено плащане на акциз или под митнически режим транзит.“

§ 60. В чл. 94а, ал. 1 думите „чл. 33, ал. 1, т. 1-4“ се заменят с „чл. 33, ал. 1, т. 2“.

§ 61. Член 95 се отменя.

§ 62. В чл. 97, ал. 1 след думите „етилов алкохол“ се добавя „и денатурирането по специален метод на етилов алкохол, който се влага в производството на крайни продукти, които не са за човешка консумация“.

§ 63. В чл. 99, ал. 2 се създават т. 5 и 6:

„5. държането, пренасянето и превозването на ръчно свити цигари или цигари, изработени от заготовки с филтър, в количество над 40 къса;

6. държането, пренасянето, превозването, предлагането и продажбата на отпадъци от тютюн, които не представляват тютюн за пушене (за лула и цигари), освен в случаите и от лицата по чл. 12, ал. 4 и 5.“

§ 64. Създава се чл. 100б:

„Чл. 100б. (1) Извеждането на акцизни стоки, облепени с бандерол, от данъчен склад и транспортирането им до друг

данъчен склад на същия лицензиран складодържател се извършва само след получено разрешение от директора на Агенция „Митници“.

(2) Товаренето и извеждането на акцизните стоки по ал. 1 се извършва в присъствие на митническите органи, които поставят технически устройства за осъществяването на контрол при движението на акцизните стоки.

(3) Митническите органи могат да осигурят съпровождане на транспортните средства до другия данъчен склад на същия лицензиран складодържател.

(4) При транспортиране на акцизните стоки към електронния административен документ се прилагат копие от разрешението по ал. 1 и опис на бандеролите, облепени върху акцизните стоки.

(5) Получаването и разтоварването на акцизните стоки се извършва в присъствието на митническите органи, които отстраняват техническите устройства по ал. 2.

(6) Митническите органи могат да извършват проверка за съответствие на информацията в описа по ал. 4 при товаренето и разтоварването на акцизните стоки. Агенция „Митници“ не дължи обезщетение за нарушен търговски вид на акцизните стоки или техните опаковки.

(7) В случай на несъответствие при проверката по ал. 6, установено при товаренето, директорът на Агенция „Митници“ може да прекрати изпълнението на издаденото разрешение.“

§ 65. В чл. 102 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) При осъществяване на контрола митническите органи имат право:

1. да инсталират технически устройства за осъществяване на контрол върху движението и използването на акцизни стоки;

2. да извършват полеви тестове или да вземат проби за лабораторен анализ.“

2. Алинея 4 се отменя.

3. Създават се ал. 6 и 7:

„(6) За целите на контрола митническите органи, определени със заповед на директора на Агенция „Митници“, при спазване изискванията на Закона за движението по пътищата имат право да спират пътните превозни средства и да проверяват документите, свързани с тяхното управление и извършвания превоз.

(7) Действията по ал. 6 се извършват само от митнически служители, снабдени с ясно различими и видими, включително през тъмната част на денонощието, обозначителни

значи и облекло, по форма, утвърдена със заповед на директора на Агенция „Митници.“

§ 66. В чл. 103 се създават ал. 3-5:

„(3) При възпрепятстване на оглед, извършван за проверка на доказателства или на определени факти и обстоятелства от значение за задължения за акциз, митническите органи изискват от органите на Министерството на вътрешните работи съдействие за законното изпълнение на служебните си задължения.

(4) Митническите органи могат да изискват на място писмени сведения от работник или служител на проверяваното лице, както и от трето лице, участвало или присъствало при събирането на доказателствата.

(5) При извършване на покупка от или под наблюдението на митнически орган (контролна покупка) закупените стоки, които не подлежат на събиране като доказателство, се връщат на лицето, получило плащането, а заплатена сума се възстановява незабавно. За обстоятелствата се съставя протокол.“

§ 67. В чл. 106а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Акцизни стоки, които в 45-дневен срок от уведомяването за прекратяване на административнонаказателното производство или от влизането в сила на наказателното постановление не са потърсени, се смятат за изоставени в полза на държавата.“

§ 68. В чл. 110 се създава ал. 5:

„(5) Имуществената санкция по ал. 1 се налага и на лицата, получили удостоверение за освободен от акциз краен потребител, които не са представили рекапитулативна декларация в установения срок.“

§ 69. В чл. 114 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) В случаите, когато митническите органи констатират, че средството за измерване и контрол не е пломбирало, липсват знаци или пломбите или знаците за удостоверяване на резултатите от метрологичен контрол върху средството за измерване и контрол са с нарушена цялост и/или с изтекъл срок на валидност, санкцията по ал. 1 не се налага,

ако лицето е уведомило митническите органи по реда и начина, определени с наредбата по чл. 103а.”

§ 70. В чл. 114а след думата „което“ се добавя „получи и“.

§ 71. Създават се чл. 115а и 115б:

„Чл. 115а. (1) Лице, което наруши разпоредбата на чл. 92а, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. за физическите лица и с имуществена санкция в размер от 3000 до 7000 лв. за юридическите лица и едноличните търговци.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е в размер от 2000 до 10 000 лв., а имуществената санкция е от 6000 до 14 000 лв.

Чл. 115б. (1) Лице, което не подаде информация по чл. 47а, ал. 1, не я подаде в срок, не посочи или невярно посочи данните по чл. 47а, ал. 2, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. за физическите лица и с имуществена санкция в размер от 3000 до 7000 лв. за юридическите лица и едноличните търговци.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е в размер от 2000 до 10 000 лв., а имуществената санкция е от 6000 до 14 000 лв.“

§ 72. Член 118 се отменя.

§ 73. В чл. 120 ал. 2 се изменя така:

„(2) Лице, което наруши разпоредбата на чл. 99, ал. 2, т. 1, 3, 5 и 6, се наказва с глоба в размер от 100 до 500 лв. за физически лица или с имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв. за юридическите лица и едноличните търговци.“

§ 74. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 числото „118“ и запетаята след него се заличават, а след думите „чл. 123, ал. 1, 2, 4 и 6“ се поставя запетая и се добавя „чл. 123б, ал. 2“.

2. Създава се ал. 9:

„(9) Отпадъците от тютюн по чл. 123б, ал. 2 се унищожават.“

§ 75. В чл. 124б ал. 1 се изменя така:

„(1) При налагане на административно наказание по чл. 124а се налага и принудителна административна мярка запечатване на обекта или обектите, където е установено

нарушението, за срок един месец, а при повторно нарушение – за срок от 2 до 6 месеца.”

§ 76. В чл. 126б, ал. 1 числото „118“ и запетаята след него се заличават.

§ 77. В чл. 128 се създава ал. 4:

„(4) В случаите, когато се установят нарушения по чл. 115а и 115б, органите по приходите на Националната агенция за приходите съставят актовете за установяване на нарушения, като наказателните постановления се издават от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите или от правомощни от него длъжностни лица.“

§ 78. Създава се приложение към чл. 28, ал. 2:

„Приложение
към чл. 28, ал. 2

Коефициент за разпределение на количеството (литри, килограми или m^3) гориво при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната част на централата

$$K_{р.ен.ч} = \frac{(\eta_e / \eta_{реф.e})}{(\eta_e / \eta_{реф.e} + \eta_t / \eta_{реф.t})},$$

където:

$\eta_e = E_{бр} / Q_{екв. г. ен.ч}$ – ефективност за производство на електрическа енергия в енергийната част на централата;

$Q_{екв. г. ен.ч}$ – еквивалентна енергия на общото количество гориво в енергийната част на централата, в MWh;

$$Q_{екв. г. ен.ч} = B_r^o * Q_d^p = B_r^o * [Q_\Gamma^p - 2514 * ((9H^p + W^p) / 100)] \text{ kJ}$$

(За конвертиране в MWh резултатът се умножава по $2,78e^{-7}$),

където:

B_r^o – общ разход на натурален гориво за производство на енергия в kg,

Q_d^p – добра топлотворна способност на горивото в kJ/kg,

Q_Γ^p – горна топлотворна способност на горивото в kJ/kg,

H^P и W^P са процентното съдържание на водород и влага на работна маса в горивото в проценти (вземат се от справочната таблица за състав на съответното гориво);

$\eta_{\text{реф. е}}$ - хармонизирана референтна стойност на ефективност за производство на електрическа енергия за разделно производство, определена съгласно хармонизираните референтни стойности на ефективност за разделно производство на електрическа енергия, а именно:

Твърди горива	Антрацитни въглища/кокс	44,2
	Лигнитни въглища/лигнитни брикети	41,8
	Торф/торфени брикети	39,0
	Дървесни горива	33,0
	Твърда селскостопанска биомаса	25,0
	Биоразградими (битови) отпадъци	25,0
	Невъзобновяеми твърди отпадъци (битови и промишлени)	25,0
	Нефтошисти	39,0
Течни горива	Нефтопродукти (газол или мазут), втечен нефтен газ (пропан–бутан)	44,2
	Биогорива	44,2
	Биоразградими отпадъци	25,0
	Невъзобновяеми течни отпадъци	25,0
Газообразни горива	Природен газ	52,5
	Нефтозаводски газ/водород	44,2
	Биогаз	42,0

Коксов газ, доменен газ, други отпадни газове, оползотворяване на отпадна топлина	35
--	----

Забележка. Хармонизираните референтни стойности на к.п.д. при разделно производство на електроенергия са на база на долната топлина на изгаряне на съответните горива и стандартните условия по ISO (15°C температура на външния въздух, 1,013 бара налягане, 60 % относителна влажност).

$\eta_t = Q_{\text{пр.ен.ч}} / Q_{\text{екв. г. ен.ч}}$ - ефективност за производство на топлинна енергия в енергийната част на централата;

$Q_{\text{пр.ен.ч}}$ - отпусната топлинна енергия към преноса от енергийната част на централата, където освен енергийна част с ПГ, ДВГ и ГТ с котел-утилизатор и др. в централата са монтирани и водогрейни и/или промишлени парни котли и същите през разглеждания период се предвижда да са в експлоатация; отпуснатата топлинна енергия към преноса от енергийната част се определя, като от отпуснатата топлинна енергия към преноса общо от централата се извади количеството на произведената топлинна енергия с топлоносител водна пара от промишлените парни котли и количеството на произведената топлинна енергия с топлоносител гореща вода от водогрейните котли;

$\eta_{\text{реф.т}}$ - хармонизирана референтна стойност на ефективност за разделно производство на топлинна енергия, а именно:

Вид гориво	Гориво	Пара/топла вода	Директно използване* на изгорели газове
Твърдо	Антрацитни въглища/кокс	88	80
	Лигнитни въглища/лигнитни брикети	86	78
	Торф/торфени брикети	86	78
	Дървесни горива	86	78
	Твърда селскостопанска биомаса	80	72
	Биоразградими (битови) отпадъци	80	72
	Невъзобновяеми твърди отпадъци (битови и промишлени)	80	72
Течно	Нефтопродукти (газъл или мазут), втечен нефтен газ (пропан–бутан)	89	81
	Биогорива	89	81
	Биоразградими отпадъци	80	72

	Невъзстановяими течни отпадъци	80	72
Газообразно	Природен газ	90	82
	Нефтозаводски газ/водород	89	81
	Биогаз	70	62
	Коксов газ, доменен газ, други отпадни газове, оползотворяване на отпадна топлина	80	72
* Стойностите, приложими за директно отделяната топлина, трябва да бъдат използвани, ако температурата е 250°C или по-висока.			

Забележка. Хармонизираните референтни стойности на ефективност за разделно производство на топлинна енергия са основани на нетна топлотворна стойност и стандартни условия по ISO (15°C температура на обкръжаващата среда, 1,013 бара налягане, 60 % относителна влажност).

Частта от общото гориво за производство на топлинна енергия - B_g^T , подлежаща на акциз, е:

$$B_g^T = B_g^0 * (1 - k_{p, \text{ен.ч}}).$$

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДЕНИ

§ 79. (1) Лицата, получили удостоверения по чл. 24б, ал. 4, чл. 57б, ал. 7, чл. 57г, ал. 1, чл. 58е, ал. 1, лиценз по чл. 50, ал. 1 и разрешения по чл. 58б, ал. 1 преди датата на влизането в сила на този закон, са длъжни да предоставят в тримесечен срок от влизането в сила на този закон декларации от собствениците, управителите, прокуритите, мажоритарните съдружници или акционерите за обстоятелствата дали са или не са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокурити, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неуредени публични задължения, събиирани от митническите органи.

(2) Лицата по ал. 1 в срок до шест месеца от влизането в сила на този закон заплащат публичните задължения, събиирани от митническите органи, или предоставят обезпечение, учредено с депозит в пари или банкова гаранция по реда на митническото законодателство за срок една година.

§ 80. До влизането в сила на акта за издаване на удостоверение за регистрация по чл. 57б, ал. 7 или на отказа за неговото издаване заварените към влизането в сила на този закон лица по чл. 57а, ал. 1, т. 3б и 5, които подадат в двумесечен срок от влизането в сила на закона искане за

регистрация, продължават дейността си и имат всички права и задължения на регистрирани лица по този закон.

§ 81. В срок до 29 февруари 2016 г. лицата, които подадат искане за издаване на удостоверение за освободен от акциз краен потребител на основание чл. 24а, ал. 3, т. 5 във връзка с чл. 22, ал. 2, имат право да им бъде възстановен платеният акциз за етилов алкохол, който едновременно е специално денатуриран и вложен в производството на крайни продукти, които не са за човешка консумация, за закупените количества етилов алкохол от 1 януари до 31 март 2016 г.

§ 82. В Закона за движението по пътищата (обр., др, бр. 20 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 1 от 2000 г., бр. 43 и 76 от 2002 г., бр. 16 и 22 от 2003 г., бр. 6, 70, 85 и 115 от 2004 г., бр. 79, 92, 99, 102, 103 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 61, 64, 82, 85 и 102 от 2006 г., бр. 22, 51, 53, 97 и 109 от 2007 г., бр. 36, 43, 69, 88 и 102 от 2008 г., бр. 74, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 54, 98 и 100 от 2010 г., бр. 10, 19, 39 и 48 от 2011 г.; Решение № 1 на Конституционния съд от 2012 г. - бр. 20 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 47, 53, 54, 60 и 75 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г., бр. 53 и 107 от 2014 г. и бр. 14, 19 и 37 от 2015 г.) в § 12 от Преходните и заключителните разпоредби след думите „Закона за митниците“ се добавя „и Закона за акцизите и данъчните складове“.

§ 83. Законът влиза в сила от 1 януари 2016 г.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) е изготвен във връзка с усъвършенстване на данъчното законодателство и прецизиране на разпоредбите на закона с цел отстраняване на неясноти и улесняване на практическото му прилагане, както и съобразяване със съдебната практика на Съда на Европейския съюз.

Едновременно с това със законопроекта се въвеждат мерки за предотвратяване на възможностите за злоупотреби и отклонение от акцизно облагане чрез неправомерно използване на тежки и маркирани горива не по предназначение, както и за усъвършенстване на контрола, осъществяван от митническите органи за ефективна превенция и борба с нерегламентирани продажби на тютюневи изделия. С цел намаляване на административната тежест и разходите за икономическите оператори са предложени множество промени, свързани с административни задължения на лицата към Агенция „Митници“.

Основните промени в законопроекта са:

Предвидено е облекчаване на регулативния режим по отношение на смазочните масла, като за същите е предвидено освобождаване от облагане с акциз за опаковки до 5 литра. Съгласно действащия режим освобождаването от акцизно облагане се прилага за опаковки до 3 литра. Също така се предлага и опростена процедура за уведомяване по чл. 76в от ЗАДС в случаите на получаване на смазочни масла от друга държава членка в количества над 5 литра до 210 литра. Тези масла са в разфасовки и имат нулева акцизна ставка, а административната процедура отнема сериозен ресурс, както на икономическите оператори, така и на митническата администрация без пряк и непряк фискален ефект.

За данъчнозадължените лица, които използват в своята дейност денатуриран по специален метод етилов алкохол за производство на стоки, които не са предназначени за човешка употреба, се предвижда директно освобождаване от облагане с акциз, а не освобождаване чрез възстановяване на акциза. Мярката, от една страна, ще доведе до намаляване на административната тежест и разходите на лицата, а от друга страна - до повишаване на конкурентоспособността на българските производители и подобряване на ликвидността на икономическите оператори, каквато е практиката на други държави - членки на ЕС. Във връзка с предложената разпоредба в правилника за прилагане на закона ще бъдат определени конкретните денатуриращи вещества в определени количества, съобразени със спецификата на произвежданите стоки, които не са за човешка консумация (парфюми, тоалетни води и др.).

Предложена е и промяна в определението за „енергиен продукт за отопление“, като промяната е съобразена с практиката на Съда на Европейския съюз.

Предложената промяна е наложена и от нееднозначното тълкуване на понятието „енергиен продукт за отопление“ при издаване на удостоверения за освободен от акциз краен потребител, т.е. нееднозначното тълкуване на това понятие може да доведе до издаването на удостоверения за освободен от акциз краен потребител на лица, които използват енергийните продукти като гориво за отопление.

Предвидено е движението от един данъчен склад до друг данъчен склад на един и същ лицензиран складодържател на територията на страната на акцизни стоки, облепени с бандерол, да не се счита за освобождаване за потребление, а същите да са под режим отложено плащане на акциз след получено разрешение от директора на Агенция „Митници“. Съгласно действащия режим възможността за движение на акцизните стоки, облепени с бандерол, от един данъчен склад до друг данъчен склад на същия лицензиран складодържател е уредена единствено в случаите, когато предстои прекратяване на действието на лиценза за управление на данъчния склад. С предложението се изравнява режимът за движение на акцизни стоки, облепени с акцизен бандерол, за всички лицензиирани складодържатели.

Предложена е промяна, с която се предотвратява възможността лице вложител, което има неурядени публични задължения, събиращи от НАП и Агенция „Митници“, да прехвърля собствеността върху акцизните стоки на друго лице вложител с цел избягване плащане на дължими публични задължения.

С цел предотвратяване на възможностите за злоупотреби и отклонение от акцизно облагане чрез неправомерно използване на тежки и маркирани горива не по предназначение като гориво за отопление, а като моторно гориво, е предложено увеличаване на акцизните ставки за енергийните продукти, използвани като гориво за отопление, каквато е практиката на значителна част от държавите – членки на ЕС. Очакваният положителен ефект за бюджета е в размер на 71 млн. лева.

Предлага се включването на изричен текст, даващ право пълненето на втечен нефтен газ (за който акцизът е заплатен) в бутилки, предназначени за използване като гориво за отопление, да не се извършва в данъчен склад и във връзка с това се премахва забраната за пълнене на втечен нефтен газ в бутилки, различни от бутилките за газови уредби за автомобили, в станции за зареждане на моторни превозни средства.

Предлага се да бъде прекратена практиката недобросъвестни лица, които имат задължения към Агенция „Митници“, да заобикалят заплащането на дължимите публични вземания чрез прехвърляне на дружеството дължник на безимотни лица и създаване на нови дружества, които да осъществяват дейност по закона. Въвежда се изискване да не се издават лицензи и удостоверения на лице, чийто собственици,

управители, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери са или са били към момента на възникване на задълженията собственици, прокуристи, мажоритарни съдружници или акционери, членове на органи за управление или контрол на лица с неурядени публични задължения, събиращи от митническите органи.

С цел намаляване на административната тежест е предложено намаляване на сроковете за възстановяване на платения акциз за електрическата енергия от 3 месеца на 2 месеца, както и отпадане на изискването отчетът за бандеролите да се подава от лицензираните складодържатели.

За хармонизиране на закона с действащото законодателство в областта на производството на енергия от възобновяеми източници се предлага в обхвата на закона да бъдат включени етери, произведени от биоетанол и втечен биогаз.

Предлага се прецизиране на разпоредбите, свързани с комбинираното производство на топлинна и електрическа енергия, съобразно съществуващата практика на Съда на ЕС и на разпоредбите, свързани с регистрацията на лицата, които са производители на електрическа енергия.

Предлага се въвеждане на нова хипотеза за отнемане на разрешения, удостоверения и лицензи в случаите, когато лицето е представило неверни данни и същите са послужили за издаването на съответния документ.

С цел намаляване на възможностите за нерегламентирана продажба на тютюневи изделия е предложено разрешенията за търговия с тютюневи изделия да бъдат издавани и за съхранението на тези стоки. Също така се забранява държането, пренасянето и превозването на ръчно свити цигари или цигари, изработени от заготовки с филтър, в количество над 40 къса.

Предлага се промяна в съотношението между специфичния и пропорционалния акциз за цигарите. Съгласно изискванията на Директива 2011/64/EС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн от 1 януари 2014 г. общият акциз върху цигарите трябва да представлява най-малко 60 на сто от средно претеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари. Този акциз не може да е по-нисък от 90 евро за 1000 къса независимо от средно претеглената продажна цена на дребно.

Независимо от горните изисквания в Директива 2011/64/EС на Съвета е посочено, че на България, Естония, Гърция, Латвия, Литва, Унгария, Полша и Румъния се разрешава да прилагат преходен период до 31 декември 2017 г. за достигане на минималния размер на акциза за цигарите, като се препоръчва държавите членки постепенно да увеличават размера на акциза.

За целите на достигане на минималния акциз от 90 евро за

1000 къса към 1 януари 2018 г. акцизът следва да се увеличава плавно на възможно най-малки стъпки, като се направи и съответният график за увеличаване акциза на цигарите за достигане на определените с директивата минимални нива на облагане – 90 евро за 1000 къса (177 лв. за 1000 къса).

По отношение на начина на разпределение на тежестта и размера на отделните компоненти на смесената структура на акциза за цигарите следва да се има предвид следното:

Съгласно разпоредбата на член 8, параграф 4 от Директива 2011/64/EС на Съвета от 1 януари 2014 г. специфичният компонент на акциза върху цигарите не може да е по-малък от 7,5 на сто и по-голям от 76,5 на сто от размера на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на:

- специфичния акциз;
- пропорционалния (*ad valorem*) акциз и ДДС, определени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.

По данни на Европейската комисия, публикувани на интернет страницата на DG TAXUD към 1 юли 2015 г., 16 държави членки са с по-висок пропорционален акциз за цигарите в сравнение с България – Австрия, Белгия, Кипър, Чехия, Естония, Испания, Финландия, Франция, Хърватия, Унгария, Италия, Литва, Латвия, Люксембург, Малта и Полша. Едновременно с това при сега действащото съотношение на специфичен и пропорционален акциз по показател обща данъчна тежест (специфичен акциз, пропорционален акциз и ДДС) като процент от среднопретеглената продажна цена България е на шесто място след Обединеното кралство, Малта, Гърция, Финландия и Ирландия, а по показател минимален общ акциз (специфичен и пропорционален акциз) като процент от средно претеглената продажна цена България е на трето място след Малта и Обединеното кралство.

Предлага се специфичният акциз да бъде намален от 101 лв. на 70 лв. за 1000 къса, като едновременно с това пропорционалният акциз се изменя поетапно до достигане на минималните нива на облагане за ЕС до 1 януари 2018 г. (38 на сто от продажната цена за 2016 г., 40 на сто от продажната цена за 2017 г. и 42 на сто от продажната цена за 2018 г.)

Предлаганата мярка, от една страна, ще доведе до увеличаване на бюджетните приходи, а от друга страна – до намаляване дела на потребителното на контрабандни цигари.

При сравнителен анализ между предложеното със законопроекта съотношение на специфичен и пропорционален акциз и действащото съотношение, включително поетапното увеличение на акциза, очакваният максимален положителен ефект за бюджета за периода 2016–2018 г. е в размер 119 322 783 лв. при допускания за запазване на нивата на потребление на цигари по отделните видове ценови категории, както следва:

- 2016 г. – 21 307 452 лв.;

- 2017 г. - 42 210 068 лв.;
- 2018 г. - 55 805 263 лв.

С предложеното в законопроекта съотношение между специфичен и пропорционален акциз се постига баланс между приходите за държавния бюджет и минималното увеличение на цените на цигарите от най-ниските ценови категории.

С проекта на закон се урежда да не се налага административна санкция за лицата в случаите, когато митническите органи констатират, че средството за измерване и контрол не е пломбирено, липсват знаци или пломбите или знаците за удостоверяване на резултатите от метрологичен контрол върху средството за измерване и контрол са с нарушенa цялост и/или с изтекъл срок на валидност, но лицето предварително е подало уведомление за това.

Предложените промени в закона няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства от бюджета.

Проектът ще доведе до допълнителни приходи за държавния бюджет и ще окаже финансово въздействие върху задължените лица по Закона за акцизите и данъчните складове и потребителите на акцизни стоки.

С проекта не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

