

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МЕСТНОТО
САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Обн. ДВ. бр.77 от 17 Септември 1991г., изм. ДВ. бр.24 от 14 Март 1995г., изм. ДВ. бр.49 от 30 Май 1995г., изм. ДВ. бр.65 от 21 Юли 1995г., изм. ДВ. бр.90 от 24 Октомври 1996г., доп. ДВ. бр.122 от 19 Декември 1997г., изм. ДВ. бр.33 от 24 Март 1998г., изм. ДВ. бр.130 от 5 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.154 от 28 Декември 1998г., доп. ДВ. бр.67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.69 от 3 Август 1999г., изм. ДВ. бр.26 от 29 Март 2000г., изм. ДВ. бр.85 от 17 Октомври 2000г., изм. ДВ. бр.1 от 2 Януари 2001г., доп. ДВ. бр.28 от 19 Март 2002г., изм. ДВ. бр.45 от 30 Април 2002г., изм. ДВ. бр.119 от 27 Декември 2002г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2003г., изм. ДВ. бр.19 от 1 Март 2005г., изм. ДВ. бр.34 от 19 Април 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.69 от 25 Август 2006г., изм. ДВ. бр.61 от 27 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.63 от 3 Август 2007г., изм. ДВ. бр.54 от 13 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.108 от 19 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.42 от 5 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.15 от 23 Февруари 2010г., изм. ДВ. бр.97 от 10 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.9 от 28 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.32 от 19 Април 2011г., изм. ДВ. бр.36 от 10 Май 2011г., изм. ДВ. бр.57 от 26 Юли 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 5 Март 2014г., изм. ДВ. бр.53 от 27 Юни 2014г.

§1. В чл.17р ал.1 се създава т.11 със следния текст:

„11. опазване на реда на територията на общината“

§2. В чл.21, ал.1 се създава т.25 със следния текст:

„25. приема решения по опазване на реда и спазване на общинските разпоредби“

§3 Създава се нов чл.44а със следното съдържание:

„чл. 44а (1)) В структурата на общинската администрация може да се създаде звено за контрол по изпълнение актовете на общинския съвет и на кмета по опазване на реда, опазване на общинското имущество и по организацията на движението, чиито служители подпомагат осъществяването на контролната и административно-наказателната дейност на територията на общината,

(2) Служителите по ал. 1 изпълняват функционалните си задължения в униформено облекло и отличителни знаци на съответната община, утвърдени от кмета.

(3) След назначаването им, служителите по ал. 1 преминават обучение по специална програма, изготвена от Главна дирекция „Национална полиция“ при Министерството на вътрешните работи.

§ 4. Създава се чл. 44б:

„Чл. 44б (1) Служителите от звеното за контрол по опазване на реда имат право да изискват документ за самоличност при констатиране на нарушения на актовете на общинския съвет и на кмета;

(2) Служителите от звеното за контрол по опазване на реда могат да предупреждават писмено лица, които ги възпрепятстват при изпълнение на задълженията им, нарушават реда. актовете на общинския съвет и на кмета, за което се съставя протокол, с който лицето се предупреждава за отговорността, която носи за извършеното нарушение

, като:

1. протоколът за предупреждение се съставя в присъствието на лицето и на един свидетел, като след запознаване със съдържанието му се подписва от лицето и от служителя на звеното.

2. отказът на лицето да подпише предупредителния протокол се удостоверява с подписа на свидетеля.

(3) Служителите от звеното за контрол по опазване на реда могат да поканват в служебни помещения граждани за изпълнение на определените им правомощия, като за целта писмено уведомяват гражданите за мястото, часа и целта на явяването им. В неотложни случаи уведомяването може да се извършва по телефон или факс.

(4) Служителите от звеното за контрол по опазване на реда могат на място временно да ограничават правото на свободно предвижване на лице до пристигане на полицейските органи, когато:

1. извършва нарушение на място или уврежда общинско имущество;

2. с поведението си нарушава реда или излага живота си или живота на други лица на явна опасност.

(5) В случаите по ал. 4 служителите от общинското звено незабавно уведомяват съответните полицейски органи и изпълняват техните разпореждания до пристигането им, а след пристигането им предават задържаното лице, за което се подписва двустранен протокол по образец, утвърден от ГДНП.

(6) Независимо от наложеното административно наказание служителите от звеното за контрол по опазване на реда могат да връчват предписание за отстраняване на допуснатото нарушение.

(7) При неизпълнение на разпорежданията на служителите от звеното по ал.1. ал. 3 и ал. 4 се налага глоба в размер, определен от общинския съвет.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

При изпълнение на своите законови отговорности, както и при прилагането на местните политики, органите на местната власт не разполагат с ефективни инструменти по отношение на контролната дейност, както и по отношение на опазване на общинското имущество. За тези цели в общия случай се разчита на съдействието на органите на МВР. Очевидно е обаче, че с наличния кадрови ресурс полицията не може да отговори на реалните нужди. Създадената през 2010 г. чрез измененията в Закона за МВР възможност за създаване на звено „Общинска полиция“ отговори частично на тези нужди. Факт е, че сравнително ограничен брой, при това предимно големи общини, успяха да се възползват от тази възможност. Причината е във високата стойност на издръжката на служител от това звено, но също така и допълнителни проблеми от организационен характер. Предвидената правна форма на прилагане на тази дейност като „договор за услуга“ между кмета на общината и директора на ОДВР допълнително натоварва цената и с ДДС.

В дейността на общините по контрола на изпълнението на местната нормативна уредба, административно-наказателната дейност, охраната на общинското имущество, контрол при паркирането основен проблем е липсата на адекватни правомощия на общинските служители. Те нямат право дори за най-елементарното – да изискат документ за самоличност, с което да стартира административно-наказателна процедура. За охраната на обекти общинска собственост пък се налага общината да се лицензира по реда на Закона за частната охранителна дейност.

Предложените изменения и допълнения в Закона за местното самоуправление и местната администрация предоставят правна възможност общините да създават в своята административна структура звена за контрол по изпълнението на актовете на общинския съвет и на кмета на общината относно опазването на реда, опазването на общинското имущество, организацията на движението в населените места. Служителите от тези звена ще подпомагат цялостната контролна и административно-наказателна дейност на общината. За тази цел им се предоставят минималните необходими за това правомощия:

- Да изискат документ за самоличност на гражданин при констатирано нарушение;
- Да съставят протоколи за предупреждение на лица, извършили нарушения;

- Да задържат временно на място извършители на определени нарушения до пристигане на полицейски орган.
- Да връчват предписания за отстраняване на извършено нарушение.

Предложените промени ще създадат условия за подобряване на контролната и административно-наказателната дейност на общините по прилагането на местната нормативна уредба (по-специално превантивната и актосъставителската дейност). Също така се създават предпоставки за подобряване мерките по опазване на общинската собственост, включително и публичната инфраструктура.

Новите правомощия на служителите на общинската администрация ще дадат възможност на общината да извършва самостоятелно контролната и съответно административно-наказателната дейност по спазване на актовете на местната власт. За извършването на тези дейности досега беше необходимо общинският служител (актосъставител) да бъде придружен от полицейски орган, който има право да изиска документ за самоличност на нарушителя. Така с новата уредба ще се спести публичен ресурс и ангажираните досега с тези задължения полицейски кадри ще бъдат насочени към други свои съществени задачи.

С оглед финансовото въздействие на предвидените промени – те няма да доведат до допълнително натоварване на общинските бюджети. Такива звена ще се създават при оценена необходимост, след съответно решение на общинските съвети относно структурата на администрацията. В общия случай тези дейности ще се извършват както и досега от съществуващите общински звена за контрол (инспекторати и др.). Предложеният законопроект създава условия за по-ефективно изпълнение на работата на звената с контролни функции, като се очаква да се увеличат общинските приходи от наложени глоби и санкции по извършени нарушения.

Предвидените законови промени не отменят възможността на общините, които желаят и имат необходимия ресурс, да ползват структурата „Общинска полиция“ по Закона за МВР за по-комплексни задачи по опазване на обществения ред, като се възползват от пълните полицейски правомощия на съответните служители.

ВНОСИТЕЛИ: