

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

(Обн., ДВ, бр. 64 от 7.08.2007 г., изм., бр. 69 от 5.08.2008 г., изм. и доп., бр. 109 от 23.12.2008 г., доп., бр. 25 от 3.04.2009 г., в сила от 3.04.2009 г., изм. и доп., бр. 33 от 30.04.2009 г., бр. 42 от 5.06.2009 г., изм., бр. 102 от 22.12.2009 г., в сила от 22.12.2009 г., изм. и доп., бр. 103 от 29.12.2009 г., в сила от 29.12.2009 г., доп., бр. 59 от 31.07.2010 г., в сила от 1.01.2011 г., изм. и доп., бр. 1 от 4.01.2011 г., в сила от 4.01.2011 г., изм., бр. 23 от 22.03.2011 г., в сила от 22.03.2011 г., изм. и доп., бр. 32 от 19.04.2011 г., в сила от 19.04.2011 г., бр. 45 от 14.06.2011 г., в сила от 14.06.2011 г., доп., бр. 81 от 18.10.2011 г., изм. и доп., бр. 82 от 21.10.2011 г., в сила от 1.01.2012 г.; изм. с Решение № 10 на Конституционния съд на РБ - бр. 93 от 25.11.2011 г.; бр. 20 от 9.03.2012 г., в сила от 10.06.2012 г., изм. и доп., бр. 50 от 3.07.2012 г., изм., бр. 81 от 23.10.2012 г., в сила от 1.09.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., бр. 17 от 21.02.2013 г., бр. 30 от 26.03.2013 г., в сила от 26.03.2013 г., доп., бр. 52 от 14.06.2013 г., в сила от 14.06.2013 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., доп., бр. 70 от 9.08.2013 г., в сила от 9.08.2013 г., изм., бр. 71 от 13.08.2013 г., в сила от 13.08.2013 г., бр. 19 от 5.03.2014 г., в сила от 5.03.2014 г., изм. и доп., бр. 21 от 8.03.2014 г., изм., бр. 53 от 27.06.2014 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 107 от 24.12.2014 г., в сила от 1.01.2015 г., бр. 14 от 20.02.2015 г.)

§ 1. Създава се нов чл. 16а:

„Чл. 16а. (1) Висшият съдебен съвет включва членовете по право, Колегия на съдиите и Колегия на прокурорите и следователите.

(2) Висшият съдебен съвет осъществява в пълен състав правомощията по чл. 130, ал.б и ал.7 от Конституцията на Република България и дейностите по чл. 30.“

§2. Създава се нов чл. 16б:

„Чл. 16б (1) Колегията на съдиите се състои от шестима членове, избрани от Народното събрание и от шестима членове, избрани от съдиите.

(2) Колегията на съдиите:

1. организира атестирането на съдиите и на заместниците на административните ръководители на съдилищата и приема изготвените при атестирането им комплексни оценки;

2. извършва атестирането на административните ръководители на съдилищата;

3. организира и провежда конкурсите за съдийските длъжности в предвидените в този закон случаи;

4. ежегодно анализира и отчита степента на натовареност на съдилищата и на съдиите;

5. изготвя и предлага за одобрение на Висшия съдебен съвет кодекс за етично поведение на съдиите;

6. организира, ръководи и контролира участието на съдии в международното правно сътрудничество;

7. координира сътрудничеството на съдилищата с други държавни и международни организации и осигурява представителство в тях.

(3) Предложение по чл. 312, ал.1, т. 4 за налагане на дисциплинарно наказание на съдия може да се прави само от членове на колегията на съдиите".

§3. Създава се нов чл. 16в:

„Чл. 16в. (1) Колегията на прокурорите и следователите се състои от петима членове, избрани от Народното събрание, от четирима членове, избрани от прокурорите и от един член, избран от следователите.

(2) Колегията на прокурорите и следователите:

1. организира атестирането на прокурорите и следователите и на заместниците на административните ръководители и приема изготвените при атестирането им комплексни оценки;

2. извършва атестиране на административните ръководители на прокуратурите;

3. организира и провежда конкурсите за прокурорските и следователските длъжности в предвидените в този закон случаи;

4. ежегодно анализира и отчита степента на натовареност на прокуратурите, на Националната следствена служба, на следствените отдели в окръжните прокуратури и в специализираната прокуратура, както и на прокурорите и следователите;

5. изготвя и предлага за одобрение на Висшия съдебен съвет кодекс за етично поведение на прокурорите и следователите;

6. организира, ръководи и контролира участието на прокурори и следователи в международното правно сътрудничество.

(3) Предложение по чл. 312. ал.1, т. 4 за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор или следовател може да се прави само от членове на колегията на прокуратурите и следователите.

§ 4. В чл. 17, ал.2 след думите „адвокати или други юристи“ се добавят думите „и определя колегията, в която е избран съответният член”.

§5. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Предложенията за изборни членове на Висшия съдебен съвет се правят писмено от:

1. не по-малко от двадесет съдии за всеки кандидат от квотата на съдиите;

2. не по-малко от двадесет прокурори за всеки кандидат от квотата на прокурорите;

3. не по-малко от двадесет следователи за всеки кандидат от квотата на следователите.”

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Изборът на член на Висшия съдебен съвет от квотата на съдебната власт се провежда на отделни общи събрания на съдиите, на прокурорите и на следователите с тайно гласуване. Военните следователи участват в общото събрание на прокурорите.”

§6. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1.Алинея 1 се изменя така:

„(1) Предложението по чл. 20, ал. 2 се прави пред Висшия съдебен съвет в определен от него срок. Срокът не може да бъде по-кратък от един месец и започва да тече не по-късно от четири месеца преди датата, на която следва да се проведат обидите събрания.”

2.Алинея 2 се изменя така:

„(2) Предложението се мотивира и подписва от вносителите, които посочват трите си имена и заеманата длъжност. Към предложението се прилага писмено съгласие на кандидата да бъде избран за член на Висшия съдебен съвет и негова професионална биография.”

3.Алинея 3 се изменя така:

„(3) За всеки предложен кандидат Висшият съдебен съвет изисква справка за извършени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.”

4.Алинея 4 се изменя така:

„(4) Предложенията по чл. 20, ал.2, придружаващите ги документи и постъпилите справки по ал.3 се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в тридневен срок от получаването им.”

5.Алинея 5 се изменя така:

„(5) В 15-дневен срок от публикуването на предложенията кандидатът за изборен член на Висшия съдебен съвет от квотата на съдебната власт представя писмена концепция за работата си като член на

Висшия съдебен съвет. Концепцията се публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в тридневен срок от получаването ѝ."

6. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, висши училища и научни организации не по-късно от 7 дни преди изслушването могат да представят на Висшия съдебен съвет становища за кандидата, включващи и въпроси, които да му бъдат поставяни. Анонимни становища и сигнали не се разглеждат. Представените становища и въпроси се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в срок до три дни след представянето им. Не се публикуват конкретни данни, съставляващи класифицирана информация, както и факти от интимния живот на лицата".

7. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Висшият съдебен съвет уведомява за получените становища и сигнали съответните събрания на съдиите и на прокурорите и следователите.

8. Алинея 8 и алинея 9 се отменят.

§7. Член 21а се отменя.

§8. Член 21б се отменя.

§9. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Общото събрание на съдиите се свиква със съвместна писмена покана от председателите на Върховния касационен и на Върховния административен съд или от най-малко петима членове на Висшия съдебен съвет от колегията на съдиите."

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Общото събрание на прокурорите се свиква с писмена покана от главния прокурор или от най-малко петима членове на Висшия съдебен съвет от колегията на прокурорите и следователите."

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Общото събрание на следователите се свиква с писмена покана от директора на Националната следствена служба или от най-малко петима членове на Висшия съдебен съвет от колегията на прокурорите и следователите."

4. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Събранията по ал. 1-3 се свикват не по-късно от един месец преди изтичането на срока за избор по чл. 20, ал.1. Поканата за свикване на събранията се публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет и в нея се посочват датата, мястото и часът на провеждането им."

5. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато събранията не са свикани от лицата по ал.1-3, не по-късно от седем дни след изтичане на срока по ал. 4 министърът на правосъдието определя датата, часа и мястото на провеждането им.“

§10. Член 22а се отменя.

§11. В член 23 се правят следните изменения и допълнения.

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Събранията по чл. 22 се провеждат, когато на тях присъстват повече от половината от лицата, които имат право да участват.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) При липса на кворум събранието се провежда един час по-късно от определения и се смята за редовно, ако присъстват повече от една трета от лицата, които имат право да участват.“

3. Алинеи 4 и 5 се отменят.

§12. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 думите „Делегатите на събранията по чл. 23, ал. 1 и 2“ се заменят с думите „Събранията по чл. 22“, а думите „по реда на чл. 22а“ се заменят с думите „по реда на чл. 21“.

2. В алинея 2 думата „Делегатите“ се заменя с думите „Участниците в събранията“.

3. В алинея 5 думата „делегатски“ се заличава.

4. Алинея 7 се отменя.

§13. В чл. 26 ал. 1 се правят следните изменения: думите „делегатите, съответно от членовете на“ се заменят с думите „участниците в“.

§ 14. В член 30, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1.Точка 4 се изменя така:

„4. Издава подзаконови нормативни актове във връзка с изпълнението на функциите си по чл. 130, ал. 6 от Конституцията на Република България.“

2.Точка 9 и точка 10 се отменят.

3.Точка 12 се изменя така:

„12. по предложение на съответната колегия одобрява Кодекс за етично поведение на съдиите и Кодекс за етично поведение на прокурорите и следователите, както и Етичен кодекс на съдебните служители;

4.Точка 17 се отменя.

5. Създават се нови т. 19-27 със следното съдържание:

„19. временно отстранява от длъжност съдия, прокурор и следовател и избран член на Висшия съдебен съвет в случаите, предвидени в закон;

20. приема прогнози, програми и планове за развитието на съдебната власт;

21. в предвидените от закона случаи приема решения по дисциплинарни дела срещу съдии, прокурори и следователи, както и срещу административни ръководители и техни заместници и изборни членове на Висшия съдебен съвет;

22. подпомага органите на съдебната власт при създаването и поддържането на Единната информационна система за противодействие на престъпността;

23. издава Единен класификатор на длъжностите в администрацията на органите на съдебна власт;

24. приема Правила за осъществяване на вътрешния контрол;

25. приема Вътрешни правила за организация на работната заплата на съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители;

26. организира изграждането и функционирането на система за финансово управление и контрол в органите на съдебната власт и вътрешния одит при усвояването и администрирането на бюджетните ресурси;

27. осъществява взаимодействие и сътрудничество с професионални организации на магистрати и съдебни служители в рамките на Съвет за социално партньорство."

§ 15. В чл. 32 се създава нова ал.5:

„(5) Колегията на съдиите и колегията на прокурорите и следователите избират от своя състав председател, който организира и ръководи заседанията на колегията."

§ 16. В чл. 33 се създава се нова алинея 6:

„(6) Заседанията на колегията на съдиите и на колегията на прокурорите и следователите се свикват от председателите им най-малко един път в седмицата. Когато председателят на колегията отсъства, заседанията се свикват от избран член на колегията с най-дълъг стаж като съдия, прокурор или следовател.

§ 17. В чл. 34 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Заседание на Висшия съдебен съвет и на съответната колегия се провежда, ако присъстват повече от половината от членовете им.

2. В алинея 2 думите „на Висшия съдебен съвет" се заличават.

§ 18. В чл. 37 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Висшият съдебен съвет избира от своя състав постоянни комисии, които подпомагат дейността му по чл. 30.

2. В алинея 2 думите „с изключение на Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи и на Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ се заличават.

3. Алинеи 3 и 4 се отменят.

§ 19. Член 38 се изменя така:

„Чл. 38. (1) Колегията на съдиите предлага на Висшия съдебен съвет проект на решение за:

1. броя на съдиите, както и на административните ръководители и на техните заместници;

2. назначаване, повишаване в ранг или в длъжност и освобождаване на съдии;

3. назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители, с изключение на председателя на Върховния касационен съд и председателя на Върховния административен съд;

4. придобиване статут на несменяемост на съдии.

(2) Предложения пред Колегията на съдиите във връзка с осъществяване на правомощията ѝ по ал. 1 се правят от заинтересования съдия и от съответния административен ръководител.

(3) Предложенията от административния ръководител се правят, както следва:

1. от председателя на Върховния касационен съд - за заместниците му и за съдиите от този съд;

2. от председателя на Върховния административен съд - за заместниците му и за съдиите от този съд;

3. от председателите на апелативните съдилища, на военно-апелативния съд и на апелативния специализиран наказателен съд, съответно - за заместниците им и за съдиите от тези съдилища;

4. от председателите на окръжните съдилища - за заместниците им и за съдиите от тези съдилища;

5. от председателите на административните съдилища - за заместниците им и за съдиите от тези съдилища;

6. от председателите на военните съдилища - за заместниците им и за съдиите от тези съдилища;

7. от председателя на специализирания наказателен съд - за заместниците му и за съдиите от този съд;

8. от председателите на районните съдилища - за заместниците им и за съдиите от тези съдилища.

§20. Създава се нов чл. 38а:

„Чл. 38а. (1) Колегията на прокурорите и следователите предлага на Висшия съдебен съвет проект на решение за:

1. броя прокурорите, следователите, както и на административните ръководители и на техните заместници;

2. назначаване, повишаване в ранг или в длъжност и освобождаване на прокурори и следователи;

3. назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители на прокуратури, с изключение на главния прокурор и директора на Националната следствена служба, който с и заместник на главния прокурор по разследването;

4. придобиване статут на несменяемост на прокурори и следователи.

(2) Предложения пред Колегията на прокурорите и следователите във връзка с осъществяване на правомощията ѝ по ал. 1 се правят от заинтересования прокурор или следовател и от съответния административен ръководител.

(3) Предложенията от административния ръководител се правят, както следва:

1. от главния прокурор за:

а) заместниците му от Върховната касационна прокуратура, от Върховната административна прокуратура и за директора на Националната следствена служба, който е и заместник на главния прокурор по разследването;

б) прокурорите от Върховната касационна прокуратура, от Върховната административна прокуратура и за следователите от Националната следствена служба;

в) административни ръководители на прокуратури.

2. от апелативните прокурори, военно-апелативния прокурор и ръководителя на апелативната специализирана прокуратура, съответно - за заместниците им, за прокурорите от апелативните прокуратури, от военно-апелативната прокуратура и апелативната специализирана прокуратура;

3. от военно-окръжните прокурори и ръководителя на специализираната прокуратура, съответно - за заместниците им, за прокурорите от военно-окръжните прокуратури, от специализираната прокуратура, за военните следователи и за следователите от следствените отдели в специализираната прокуратура;

4. от окръжните прокурори - за заместниците им, за завеждащите окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, за прокурорите от окръжните прокуратури и за следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури;

5. от районните прокурори - за заместниците им и за прокурорите от районните прокуратури.

(4) Директорът на Националната следствена служба може да изготвя предложения до главния прокурор за завеждащи специализираните отдели в Националната следствена служба и за следователите от тези отдели.

(5) Завеждащите окръжните следствени отдели и следствените отдели към специализираната прокуратура могат да изготвят предложения до административните ръководители на окръжните прокуратури и до административния ръководител на специализираната прокуратура за следователите от тези отдели.

§ 21. Създава се нов чл. 386:

„Чл. 386 (1) Министърът на правосъдието може да дава становища по предложените от колегиите на Висшия съдебен съвет по чл. 38 и чл. 38а проекти на решения.

(2) Висшият съдебен съвет приемат решения по направените предложения с мнозинство повече от половината от членовете си.”

§ 22. В чл. 39 се правят следните изменения и допълнения.

1. В алинея 1 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи” се заместват с думите „съответната колегия”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Колегията на съдиите провежда:

1. атестиране за придобиване статут на несменяемост на съдии;

2. периодично атестиране на заместниците на административните ръководители на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд и на съдиите от Върховния касационен съд и Върховния административен съд;

3. периодично атестиране на административните ръководители на съдилищата, с изключение на председателите на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд.

3. Създава се нова алинея 3 със следното съдържание:

„(3) Колегията на прокурорите и следователите провежда:

1. атестиране за придобиване статут на несменяемост на прокурори и следователи;

2. периодично атестиране на заместниците на главния прокурор и на прокурорите от Върховната касационна прокуратура и от Върховната административна прокуратура, на директора и на следователите от Националната следствена служба;

3. периодично атестиране на административните ръководители на прокуратури, с изключение на главния прокурор.

4. Досегашната алинея 3 става алинея 4 и се изменя така:

„(4) Помощните атестационни комисии участват в провеждането на периодичното атестиране на съдии, прокурори и следователи и на

заместници на административни ръководители извън случаите по ал. 2, т. 2 и ал. 3, т. 2".

5. Досегашната алинея 4 става алинея 5 и се изменя така:

„(5) Помощните атестационни комисии подпомагат колегията на съдиите и колегията на прокурорите и следователите и се избират в съответните органи на съдебната власт на принципа на случайния подбор за всяко конкретно атестиране. Те се състоят от трима редовни и един резервен член. Административният ръководител не може да бъде избран за член на атестационна комисия. Помощната атестационна комисия избира председател измежду своите членове.

6. Досегашните алинеи 5 и 6 стават съответно алинеи 6 и 7.

7. Създава се нова алинея 8 със следното съдържание:

„(8) Атестирането в случаите по ал.2, т.2 и ал.3, т.2 се подпомага от помощна комисия, избрана на принципа на случайния подбор измежду членовете на съответната колегия на Висшия съдебен съвет.”

§23. В чл. 39а се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 думите „Комисията "Професионална етика и превенция на корупцията" се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет”, в т.9 на ал. 1 след думите „изготвя ежегодно доклад за дейността си” се поставя запетая и се добавят думите „свързана с противодействието на корупцията и спазването на правилата за професионална етика”.

2. В алинея 2 думите „Комисията "Професионална етика и превенция на корупцията" се заменят с думите „съответната колегия на Висшия съдебен съвет”, а думата „комисията” се заменя с „колегията”.

§24. В чл. 39б се правят следните изменения и допълнения.

1. В алинея.2 се заличава изречение второ.

2. В алинея 4 думите „Комисията „Професионална етика и превенция на корупцията” към” се заменят с думите „съответната колегия на Висшия съдебен съвет.

3. В алинея 5 думите „Кодекса за етично поведение на българските магистрати” се заменят с думите „Кодекса за етично поведение на съдиите и Кодекса за етично поведение на прокурорите и следователите”.

§25. В чл. 67 ал. 1 след думите „независимо от реабилитацията” се поставя запетая и се добавят думите „и не страда от психични заболявания” и се създава изречение второ:

„Съдебен заседател не може да бъде лице, което участва в ръководството на политическа партия, коалиция, или организация с политически цели”.

§ 26. В чл. 136 се правят следните изменения и допълнения.

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Структурата на прокуратурата е в съответствие с тази на съдилищата. Прокуратурата в Република България е единна и се състои от главен прокурор. Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура. Национална следствена служба, апелативни прокуратури, апелативна специализирана прокуратура, военно-апелативна прокуратура, окръжни прокуратури, специализирана прокуратура, военно-окръжни прокуратури и районни прокуратури. В състава на окръжните прокуратури има окръжни следствени отдели, а в състава на специализираната прокуратура - следствен отдел”.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Прокурорите и следователите се ръководят от административните ръководители на съответните органи на съдебната власт”.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Всеки административен ръководител е организационно и административно подчинен на по-горестоящите му административни ръководители”.

4. Създава се нова алинея 5:

„(5) Главният прокурор ръководи прокуратурата като осъществява надзор за законност и методическо ръководство върху дейността на всички прокурори и следователи за точно и еднакво прилагане на законите и защита на законните права и интереси на гражданите, юридическите лица и държавата”.

5. Досегашната алинея 5 става алинея 6.

§ 27. В чл. 138 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 1 се изменя така:

„1. организира и ръководи дейността на Върховната касационна прокуратура, на Върховната административна прокуратура, на Националната следствена служба и на административните ръководители в прокуратурата;”

2. Точка 4 се изменя така:

„4. издава инструкции и дава указания относно дейността на прокуратурата в изпълнение на функциите си по чл. 136, ал.5.”

§ 28. Член 139, ал. 2 се изменя така:

„(2) Главният прокурор и неговите заместници могат писмено да отменят или изменят прокурорски актове, освен ако са били предмет на съдебен контрол”.

§ 29. В чл. 140 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става алинея 1.

2. Създава се нова алинея 2:

„(2) Административните ръководители на районните, окръжните, специализираната, военно-окръжните, апелативните, военно-апелативната и апелативната специализирана прокуратура изготвят ежегодна аналитична оценка за дейността на всеки магистрат в съответната прокуратура.“

3. Създава се нова алинея 3:

„(3) За прокурорите от Върховната касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура и за следователите от Националната следствена служба оценката по ал. 2 се изготвя от определени от главния прокурор негови заместници.“

4. Създава се нова алинея 4:

„(4) За административните ръководители на прокуратури оценката по ал. 2 се изготвя от административния ръководител на непосредствено горестоящата прокуратура. Главният прокурор изготвя ежегодна аналитична оценка за дейността на апелативните прокурори“.

5. Създава се нова алинея 5.

„(5) Докладите за оценка по ал. 4 се изпращат на Висшия съдебен съвет. Висшият съдебен съвет може да изслуша съответния административен ръководител“.

§30. В чл. 141 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се допълва с второ изречение:

„Обобщеният доклад се публикува на официалната интернет страница на прокуратурата“.

2. Създава се нова алинея 2:

„(2) В 30-дневен срок от постъпване на доклада, Висшият съдебен съвет, съответно Народното събрание, изслушват главния прокурор. При изслушването членовете на съвета и народните представители могат да поставят зададени писмено във връзка с доклада въпроси от граждани, институции и неправителствени организации“.

3. Досегашните алинеи 2, 3, 4 и 5 стават съответно алинеи 3, 4, 5 и 6.

4. Създава се нова алинея 7:

„(7) Ежегодно до 30 март всеки административен ръководител отчита пред Висшия съдебен съвет, по утвърдена от съвета форма, степента и резултатите от изпълнение на концепцията, която е защитил при избирането си.“

§ 31. В чл. 142, ал. 3 се добавя второ изречение:

„Към информацията за Висшия съдебен съвет главният прокурор прилага и анализ за резултатите от работата на прокуратурата по делата за

корупционни престъпления и за организирана престъпност, както и по делата, водени срещу лица, заемащи длъжностите по чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК".

§ 32. В чл. 143 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Прокурорът от по-горестоящата прокуратура може да извършва действия, включени в компетентността на прокурорите от долустоящите му прокуратури и писмено да спира и да отменя разпорежданията им в определените със закон случаи".

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Мотивираните писмени разпореждания на прокурора от по-горестоящата прокуратура са задължителни за прокурорите от долустоящата прокуратура. При несъгласие с дадените разпореждания, прокурорът може да поиска тяхната отмяна или изменение от непосредствено горестоящата на издалия разпореждането прокуратура".

§ 33. Чл. 147 се изменя така:

„Чл. 147. (1) При незаета длъжност в съответна прокуратура, продължително отсъствие на прокурор или следовател и при наличие на служебна необходимост:

1. апелативният прокурор - за своя район, може да командирова:

а) в апелативна прокуратура - прокурор от окръжна прокуратура със съответен ранг;

б) в окръжна прокуратура - прокурор от районна прокуратура със съответен ранг;

2. окръжният прокурор - за своя район, може да командирова:

а) в окръжна прокуратура - прокурор от друга районна прокуратура;

б) в районна прокуратура на свободна длъжност за прокурор-младши прокурор от друга районна прокуратура със стаж над една година;

3. главният прокурор може да командирова:

а) във Върховната касационна прокуратура и във Върховната административна прокуратура - прокурори от апелативна или окръжна прокуратура, които имат най- малко 12 години юридически стаж и ранг „Прокурор във ВКП и ВАП";

б) в Националната следствена служба - следователи от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, които имат най-малко 12 години юридически стаж и ранг „следовател в НСлС";

в) следователите от окръжните следствени отдели".

4. Главният прокурор може да командирова прокурори от цялата страна при невъзможност за командироване по реда на т. 1 и т. 2.

(2) Определянето на конкретен прокурор или следовател за командироване се извършва след преценка за притежаван ранг,

професионален стаж и опит, оценка от атестация и становище от прекия му административен ръководител.

(3) За всяко командироване се издава заповед с мотиви за наличие на служебна необходимост и за конкретно определения прокурор или следовател".

§ 34. В чл. 161 се създава нова алинея 6:

„(6) При отказ от встъпване в длъжност на съдия, прокурор и следовател, в случаите на назначаване, повишаване или преместване чрез конкурс, съответното лице е длъжно да подаде заявление за това обстоятелство до Висшия съдебен съвет в срока по ал. 1. След изтичане на срока Висшият съдебен съвет приема решение за назначаване, повишаване или преместване на следващия класиран кандидат".

§35. В чл. 166, ал. 1 след думите „едномесечно предизвестие", се добавят думите: „чрез административния ръководител на съответния орган на съдебна власт до Висшия съдебен съвет".

§36. В чл. 168, ал. 5 думите „влизането в сила" се заменят с думата „постановяването".

§37. Алинея 2 на чл. 169 се изменя така:

„(2) За заместник на административен ръководител се назначава съдия, прокурор или следовател с високи професионални и нравствени качества, с придобит статут на несменяемост, с положителна комплексна оценка много добра" или „добра" от последното периодично атестиране, на когото не са били налагани дисциплинарни наказания".

§38. В чл. 170 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 3 думите „на Националната следствена служба," се заличават.

2. Създава се нова алинея 4:

„(4) За директор на Национална следствена служба се назначава лице, което отговаря на изискванията за стаж по чл. 164. ал. 7 и чл. 169, ал. 2".

3. Досегашната алинея 4 става алинея 5.

§39. В член 176, ал. 1, т. 2 след думата „назначаване" се добавят думите „в първоинстанционните съдилища и съответните им прокуратури".

§40. В чл. 178, ал. 1 думата „по" се заменя с думата „до".

§41. В чл. 181 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 2 след думите „лице, което" се добавят думите „към датата на изтичане на срока за подаване на документи за конкурса".

2. В алинея 3, т. 2, 3 и 6 се заличават думите „нотариално заверено".

3. Създава се нова алинея 4:

„(4) След проведените класирания кандидатите, на които предстои назначаване в органите на съдебната власт, представят пред Висшия съдебен съвет оригинални или нотариално заверени копия от документите по ал. 3, т.2, 3 и 6".

§42. В чл. 182 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи" се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет".

2. Създава се нова алинея 4:

„(4) В тридневен срок от обявяване на списъците кандидатите, които не са допуснати, могат да направят възражение пред Висшия съдебен съвет. Решението на Висшия съдебен съвет може да се обжалва по реда на чл. 187. Жалбата не спира изпълнението".

§43. В чл. 183 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Членовете на конкурсната комисия за първоначално назначаване са с длъжност, равна или по-висока от длъжността, за която се провежда конкурсът. Членовете на конкурсната комисия за назначаване на младшите съдии и на младши прокурори са съответно съдии и прокурори от апелативните съдилища и прокуратури. В състава на комисиите не може да участва административен ръководител".

2. Създава се нова алинея 5:

„(5) В състава на комисиите участва съдия или прокурор, който е придобил статут на несменяемост, има комплексна оценка „положителна" от последно периодично атестиране и няма наложено дисциплинарно наказание".

§44. В чл. 186, ал. 7 се създава второ изречение: „При отказ на кандидат да започне обучение в Националния институт на правосъдието, Висшият съдебен съвет допълва списъка със следващия класиран кандидат, заявил съгласие да започне обучение."

§45. В чл. 186а се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 думите „с по-висок общ успех от държавните изпити" се заменят с думите „с по-продължителен юридически стаж".

2. В алинея 2 думите „Комисията „Професионална етика и превенция на корупцията“ се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет“, а думите „от първите трима класирани“ се заменят с думите „от класираните за съответните свободни места кандидати“.

3. В алинея 3 думите „Комисията „Професионална етика и превенция на корупцията“ се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет.“

4. В алинея 5 думите „Комисията „Професионална етика и превенция на корупцията“ се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет.“

§46. Чл. 187 се изменя така:

„Чл. 187. (1) Всеки заинтересован може да обжалва решението на Висшия съдебен съвет по раздели II и IIa от глава девета в 7-дневен срок от обявяването му на интернет страницата на Висшия съдебен съвет“.

§47. Чл. 188 се изменя така:

„Чл. 188. (1) Административните ръководители уведомяват Висшия съдебен съвет за свободните длъжности в съответните органи на съдебната власт извън тези по чл. 178, ал. 1. като посочват и съответната гражданска, наказателна, търговска колегия или отделение, където е свободната длъжност.

(2) Администрацията на Висшия съдебен съвет подпомага съответната колегия в организацията по провеждането на конкурс“.

§48. В чл. 189 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Преместване е преминаване на еднаква по степен, съответна или по-ниска от заеманата длъжност в орган на съдебната власт“.

2. Създава се нова алинея 4:

„(4) Преместването по ал. 3 се извършва по документи по ред и условия, определени от Висшия съдебен съвет. Преместване на приравнена длъжност се извършва чрез конкурс“.

3. Досегашните алинеи 4, 5, 6 и 7 стават алинеи 5, 6, 7 и 8.

4. Досегашната алинея 8 става алинея 9 и се изменя така:

„(9) Поименният състав на всяка комисия се определя от съответната колегия на Висшия съдебен съвет на основата на изтеглен на публично заседание жребий, съответно измежду съдиите в апелативните съдилища, Върховния касационен съд и Върховния административен съд и измежду прокурорите в апелативните прокуратури. Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура и следователите в Националната следствена служба. В състава на комисията участват магистрати, които имат комплексна оценка „много добра“ от последно

атестиране, повече от три години работа на съответната длъжност и нямат наложени дисциплинарни наказания".

§49. В чл. 191 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Кандидат за заемане на длъжност по чл. 189, ал. 1 може да е съдия, прокурор или следовател, който има стажа по чл. 164 за обявената свободна длъжност, придобил е статут на несменяемост и е прослужил минимум три години на заеманата длъжност. Ако няма кандидат за съответната длъжност, тази длъжност се заема по реда на чл. 178".

2. Създава се нова алинея 3:

„(3) Административните ръководители по чл. 38, ал. 3 могат да внасят в съответната колегия предложения за повишаване на съдия, прокурор или следовател, като прилагат изрично писмено съгласие на лицето и съответните документи по ал. 2".

3. Досегашната алинея 3 става алинея 4 се изменя така:

„(4) Съответната колегия извършва проверка на документите на всички кандидати".

4. Досегашните алинеи 4 и 5 стават съответно алинеи 5 и 6.

§50. В чл. 192 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 се добавя трето изречение: „Събеседването се извършва по ред и условия, определени от Висшия съдебен съвет".

2. В алинея 3 след думите „проведеното събеседване" се добавят думите „на съответната колегия."

3. В алинея 4 думите „Комисията "Професионална етика и превенция на корупцията" на Висшия съдебен съвет" се заменят с думата „Колегията".

§51. В чл. 193 се правят следните изменения и допълнения.:

1. Алинея 1 се отменя.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Колегията внася във Висшия съдебен съвет мотивирано предложение за повишаване или за преместване по конкурс на кандидатите, класирани на първо място за длъжностите в съответните органи на съдебната власт".

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Висшият съдебен съвет приема решение за повишаване или за преместване на приравнена длъжност на съдия, прокурор или следовател по поредността на класирането до попълване на местата".

§52. В чл. 194а, ал. 3, изр. второ думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи" се заменят с думата „Колегията".

§53. В чл. 194б, ал. 1, т. 3 думите „Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията" се заменят с „Колегия на Висшия съдебен съвет"

§54. Чл. 196 се изменя така:

„Чл. 196. Атестиране се провежда:

1. предварително: на третата година от назначаването на длъжност, а за младшите съдии и за младшите прокурори - преди преназначаването им на длъжност „съдия"и„прокурор".

2. за придобиване на несменяемост - с навършване на петгодишен стаж като съдия, прокурор или следовател;

3. периодично - на всеки четири години от последното атестиране на съдия, прокурор и следовател, на административен ръководител и на заместник па административен ръководител до получаване на две поредни последователни положителни комплексни оценки от периодично атестиране;

4. извънредно - в случаите на чл. 197, ал. 5".

§55. Чл. 197 се изменя така:

„Чл. 197. (1) Предварителното атестиране има за цел да се преценят, след назначаването на съответната длъжност, качествата и професионалната компетентност на съдиите, прокурорите и следователите, както и спазването от тяхна страна на правилата на съответния етичния кодекс. То се извършва по критериите, определени в този закон и в наредбата по чл. 209а.

(2) Атестирането на младши съдии и младши прокурори има за цел да се преценят правната подготовка и професионалните им възможности преди назначаването на длъжност съдия или прокурор. При атестирането се взема предвид оценката на административния ръководител и становището на определения наставник.

(3) Атестирането за придобиване статут на несменяемост има за цел извършване на обективна оценка на професионалната квалификация и деловите качества, спазване на правилата на съответния етичен кодекс след навършване на петгодишен стаж на длъжност съдия, прокурор или следовател. При атестиране за несменяемост се вземат предвид и резултатите от предварителното атестиране на съдия, прокурор и следовател.

(4) Периодичното атестиране представлява оценка на професионалната компетентност, деловите качества и спазването на

правилата на съответния етичен кодекс от съдия, прокурор или следовател, от административен ръководител и от заместник на административен ръководител за период четири години. Атестирането се провежда въз основа на критериите и показателите, определени в този закон и в наредбата по чл. 209а.

(5) Извънредно атестиране се извършва:

1. когато съдия, прокурор или следовател участва в конкурс за повишаване или преместване в длъжност;

2. когато съдия, прокурор или следовател участва в конкурс за административен ръководител.

(6) Въз основа на атестирането се изготвя комплексна оценка, която се приема от съответната колегия на Висшия съдебен съвет".

§56. В чл. 198 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 4 от алинея 1 се изменя така:

„4. спазване на правилата за етично поведение".

2. Алинея 3 се отменя.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Когато в периода на атестиране се включва и време, прослужено от съдията, прокурора или следователя на различна магистратска длъжност, комплексната оценка се приема от съответната на последната заемана длъжност колегия. Възражение срещу оценката може да се внесе за решение във Висшия съдебен съвет".

§57. В чл. 200 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 2 се създава изречение второ: „При атестиране на административен ръководител на прокуратура се вземат предвид оценката и доклада по чл. 140, ал. 4 и ал. 5"

2. В алинея 3 след думите „се приема от" се добавят думите „съответната колегия на".

§58. Чл. 203 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 2 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи" се заменят с думите „съответната колегия на Висшия съдебен съвет", а думите „не по-късно" се заменят с думите „не по-рано".

2. В алинея 3 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи" се заменят с думите „съответната колегия на Висшия съдебен съвет", а думите „не по-късно от 6 месеца" се заменят с думите „не по-рано от 1 месец".

3. Създава се нова алинея 4:

(4) Независимо от вида му, атестирането се провежда, ако магистратът е работил най-малко една година от периода на атестиране".

§59. В чл. 204 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1, точка 3, буква „б“ думите „военно-окръжна“ се заменят с думите „военно-апелативна“.

2. Създава се нова алинея 2:

„(2) В състава на помощната атестационна комисия не може да участва съдия, прокурор или следовател, по отношение на който:

1. е наложено дисциплинарно наказание, което не е заличено;

2. не е придобил несменяемост;

3. има отрицателна комплексна оценка или положителна комплексна оценка от атестирането със степен „задоволителна“.

3. Досегашната алинея 2 става алинея 3 и думите „Комисията по предложението и атестирането“ се заменят с думите „Съответната колегия на Висшия съдебен съвет.“

§60. Чл. 204а се изменя така:

„Чл. 204а. (1) При провеждане на периодичното атестиране помощните атестационни комисии и съответните колегии на Висшия съдебен съвет извършват проверка на деловодните книги, протоколите за извършените от съдиите, прокурорите и следователите процесуални действия и на техните актове за периода на атестирането.

(2) За провеждане на атестирането помощните атестационни комисии и колегиите могат да изслушат атестирания съдия, прокурор, следовател и заместник на административен ръководител, както и да събират друга допълнителна информация по показателите за атестиране.

(3) При провеждане на периодично атестиране на прокурор и следовател задължително се взема предвид ежегодната оценка по чл. 140 ал. 2, а когато той е административен ръководител - оценката по чл. 143, ал. 4 и 5.

(4) След провеждане на атестирането съответната колегия изготвя комплексна оценка, която може да бъде положителна и отрицателна. Степените на положителната комплексна оценка са:

1. задоволителна;

2. добра;

3. много добра.

(5) Комплексната оценка се мотивира, като се дават и препоръки към атестирания“.

§61. В чл. 205 ал. 1 и ал. 3 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи“ се заменят с думите „Съответната колегия“.

§62. В чл. 206 думите „Висшия съдебен съвет" се заменят с думите „колегията на съдиите или колегията на прокурорите и следователите".

§63. В чл. 209 ал. 1 и ал. 3 думите „Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи" се заменят с думите „съответната колегия".

§64. В чл. 230 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 на чл. 230 се отменя.

2. В алинея 3 след думите „главния прокурор" се поставя точка и думите „а в случаите по ал. 2 - или от не по-малко от една пета от общия брой на членовете на Висшия съдебен съвет" се заличават.

§65. Член 307, ал. 4, т. 3 се изменя така:

„3. Нарушаване на Кодекса за етично поведение на съдиите, съответно на Кодекса на етично поведение на прокурорите и следователите".

§66. В чл. 310 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Дисциплинарно производство се образува със заповед на наказващия орган в случаите по чл. 311, ал.1, т. 1, а в случаите по чл. 311, ал. 1, т.2 - с решение на съответната колегия на Висшия съдебен съвет".

2. Създава се нова 2:

„(2) Дисциплинарното производство се образува в срок до 6 месеца от откриването, но не по-късно от три години от извършването на нарушението. Когато тези срокове са изтекли, дисциплинарно производство не се образува".

3. Досегашната алинея 2, 3, 4 стават съответно алинея 3, 4 и 5.

4. Досегашната алинея 5 става алинея 6 като думите „Сроковете по ал. 1" се заменят с думите „Сроковете по ал. 2".

§67. В чл. 311 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 1 се изменя така:

„1. административния ръководител - за наказанията по чл. 308, ал. 1, т. 1, 2 и 3 на съдия, прокурор или следовател".

2. Точка 2, буква „а" се изменя така:

„а) по чл. 308, ал. 1. т. 4 и 6 на съдия, прокурор или следовател".

§68. В чл. 312, ал. 1, точка 4 се правят следните изменения и допълнения:

Думите „петима членове на Висшия съдебен съвет" се заменят с думите „трима членове на съответната колегия на Висшия съдебен съвет".

§69. В чл. 314 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. I, 2 и 3 се налагат с мотивирана заповед на административния ръководител на съдията, прокурора или следователя, който е привлечен към дисциплинарна отговорност“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Административният ръководител уведомява съответната колегия на Висшия съдебен съвет за наложеното наказание, като ѝ изпраща преписката и заповедта незабавно след издаването ѝ“.

3. Алинея 3 се изменя така:

(3) В срок до един месец от получаването на заповедта по ал. 2 съответната колегия на Висшия съдебен съвет може да потвърди, да отмени, сама да измени или да внесе предложение до Висшия съдебен съвет за изменение на наложеното наказание“.

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато в хода на дисциплинарното производство се установи, че е налице основание за налагане на наказание по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4 и 6, административният ръководител спира дисциплинарното производство, прави предложение за налагане на наказанието до съответната колегия на Висшия съдебен съвет и ѝ изпраща преписката“.

§70. В чл. 316 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 се заличава „т.3,“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Когато образува дисциплинарно производство, съответната колегия на Висшия съдебен съвет чрез жребий определя от членовете си тричленен дисциплинарен състав. Членовете на дисциплинарния състав избират председател. Вносителите на предложението по чл. 312, ал. 1, т. 4 не могат да бъдат членове на дисциплинарния състав“.

§71. В чл. 319 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова алинея 2:

„(2) Когато предлага налагането на наказание по чл. 308, ал.1, т. 1-3, дисциплинарният състав изпраща предложението ведно с преписката на компетентния административен ръководител“.

2. Създава се нова алинея 3:

„(3) Когато предлага налагането на наказание по чл. 308, ал.1, т.4-6, дисциплинарният състав внася предложението ведно с преписката във Висшия съдебен съвет за разглеждане“.

3. Досегашната алинея 2 става алинея 4.

§72. В чл. 320 се отменя алинея 1.

§73. Член 327 се изменя така:

„Чл. 327. Съответният административен ръководител на орган на съдебна власт може да обръща внимание на съдиите, прокурорите и следователите, както и на своите заместници, за допуснатите от тях нарушения по образуването и движението на делата или по организацията на работата им, за което уведомява Висшия съдебен съвет“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§74. (1) В срок до 1 месец от влизане в сила на закона Висшият съдебен определя от своя състав членовете на колегията на съдиите и членовете на колегията на прокурорите и следователите.

(2) Избраните на общи делегатски събрания на съдиите и на прокурорите и на общо събрание на следователите членове от състава на Висшия съдебен съвет към момента на влизане в сила на закона стават членове на съответната колегия, формирана по реда на ал. 2.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Настоящият законопроект има за основна задача да оптимизира условията за управлението на съдебната система, при стриктно съобразяване с конституционната уредба на структурата и дейността на Висшия съдебен съвет. Такова е предназначението на измененията и допълненията в Глава втора на закона.

Исходната теза е, че органите на съдебната власт изпълняват различни процесуални функции, имат различна организационна структура и по различен начин трябва да се гарантира тяхната независимост. Това изисква чрез закона да бъде прокарано функционално разделяне на Висшия съдебен съвет на колегия на съдиите и колегия на прокурорите и следователите. Предлага се колегиите да не са с равна численост, за да се гарантира конституционно установеният пълен паритет на професионалната и на парламентарната квота в рамките на съответната колегия. Изискваният от Конституцията паритет е запазен и между членовете на Висшия съдебен съвет, избрани от органите на съдебната власт, и членовете, избрани от Народното събрание. Тримата членове по право на Висшия съдебен съвет не участват в работата на съответните колегии, а само в работата на пълния пленарен състав на Висшия съдебен съвет. По този начин едновременно се търсят гаранции за независимост на отделните колегии при упражняването на самостоятелните им правомощия, и се държи сметка за обстоятелството, че членовете на съвета по право изпълняват друга основна функция.

Предлага се колегиите самостоятелно да осъществяват някои от правомощията, досега отредени на Висшия съдебен съвет като единен орган. На колегиите се придава компетентност за вземане на автономни решения, отнасящи се за съответната магистратска професия, когато те са свързани с атестирането, организирането на конкурсите за свободните длъжности, анализа и отчитането на степента на натовареност, изготвянето на проекти за етични правила за поведение и участието на съдии, реє и. на прокурори и следователи, в осъществяване на международното правно сътрудничество.

Така прокараното разделение не може да достига до дълбочини, които не позволява Конституцията на Република България, но неминуемо се отразява и върху уредбата на дисциплинарната отговорност в Глава шестнадесета от закона.

Проектът отрежда на колегията на съдиите, респективно на колегията на прокурорите и следователите функцията да излъчва дисциплинарен състав при внесено във Висшия съдебен съвет

предложение за образуване на дисциплинарно производство срещу съдия, респ. срещу прокурор или следовател. Така се отнема възможността представители на магистратска професия, които изпълняват функциите на страна в съдебното производство да изследват факти и да формират предложение за реализиране на дисциплинарна отговорност спрямо съдии, както и обратно.

Наред с останалите предлагани изменения при реализирането на дисциплинарната отговорност на магистратите, е предвидено иницирирането на дисциплинарно производство да става по предложение на членове па колегията на съдиите, когато предложението се отнася до съдия, и от колегията на прокурорите и следователите, когато предложението се отнася до прокурор или следовател.

Същевременно, с оглед действащата конституционна рамка, се предвижда Висшият съдебен съвет в пълен състав да осъществява правомощията по чл. 130, ал. 6 от Конституцията на Република България, като те са и доразвити в ЗСВ. В законови норми са въздигнати някои основни правомощия, предвидени досега в Правилника за дейността на Висшия съдебен съвет, както и подзаконовата нормотворческа компетентност на съвета, в съгласие е практиката на Конституционния съд. Изключителна компетентност на пълния състав на Висшия съдебен съвет остава налагането на трите най-тежки дисциплинарни наказания, след провеждане на дисциплинарно дирене от тричленен състав, излъчен от съответната комисия. На комисията се дава възможност да се произнася и по наказания, наложени от административните ръководители, като ги потвърждава, изменя или (когато намери основания за прилагане на някоя от трите най-тежки форми на дисциплинарна отговорност) внася предложения за изменението им от пълния състав на Висшия съдебен съвет.

Предвид значителния обем на тези правомощия и необходимостта от провеждането на интензивни реформи в съдебната система, се предлага запазването на статута на Висшия съдебен съвет като постоянно действащ орган, подпомаган от двете колегии и от помощните атестационни комисии.

Проектът залага на повишаване на представителността на избора на цялата професионална квота на членовете на Висшия съдебен съвет, които се разпределят в двете колегии. Вместо двустепенен избор на делегатски събрания, предлага се принципно занапред изборите на членове на Висшия съдебен съвет да стават на общи събрания на съдиите, на прокурорите и на следователите. Законопроектът възприема класическото решение за присъствени общи събрания. Заедно с това, като се имат предвид логистичните трудности при организиране на подобно мероприятие, законопроектът не отменя, а потвърждава задължението, произтичащо от

предходно изменение и допълнение на закона¹. Съгласно него, действащият Висш съдебен съвет има ангажимент да подготви и проучи възможността за провеждане на надеждно електронно гласуване в рамките на своя мандат. Успешното провеждане на експериментално гласуване би открило възможността прякото гласуване за членове на Висшия съдебен съвет от представителите на трите магистратски професии, да стане и неприсъствено. За това ще е необходима нова, но изцяло съвместима с концепцията на този проект законодателна промяна. Като се има предвид и това, но най-вече потребността от активни действия в подкрепа на реформите в обозримо бъдеще, проектът предвижда действащият Висш съдебен съвет да продължи работата си до приключване на мандата, като в него следва да се обособят две колегии чрез прилагане на преходно правило.

Във връзка с правомощията на Висшия съдебен съвет и на двете колегии, е предложен регламент, който ще допринесе за активизиране на диалога с професионалните организации. Предвижда се възможност към Висшия съдебен съвет да бъде създаден Съвет за социално партньорство, в който да са представени професионални организации на съдии, прокурори, следователи и съдебни служители. Основната задача на Съвета за социално партньорство е да отстоява професионалните и социално-икономическите интереси на магистратите и служителите.

В това направление се предлагат нови нормативни разрешения в §§ 1-24 и §§ 65-73.

Специален акцент на законопроекта е създаването на условия за повишаване на ефективността и отчетността на Прокуратурата на Република България като единна структура, обединяваща множество органи на съдебната власт с различни функции от гледна точка на вида и фазата на водените производства. Основната идея е да се проведе отчетлива децентрализация на териториалните прокуратури с обща компетентност и на прокуратурите със специална компетентност, с придаване на повече отговорности и отчетност на техните ръководители. Тази по-интензивна отчетност, включваща и анализ на работата на подчинените административните ръководители, е насочена изрично към органа по назначаване - Висшия съдебен съвет. От една страна това съответства на идеята за превръщане на съответната колегия на съвета в най-сериозен фактор на професионалната оценка за управлението и показателите на работата на отделните органи на съдебната власт. От друга страна се държи сметка за работата по приоритетните направления - противодействието на организираната престъпност, корупцията и престъпленията, извършени от високопоставени публични служители.

¹ Виж §33 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИДЗСВ, обн. ДВ бр. 50/12 г.

Следвайки конституционния модел на единната прокуратура, законопроектът предлага нови нормативни разрешения, с които подчертава йерархичната връзка и подчиненост на ръководителите на прокуратури спрямо главния прокурор, а не на редовите магистрати с ръководните нива над прокуратурата, в която работят. Проектът залага на ясно отграничаване на организационно-ръководните функции, които изпълняват ръководителите на органите на съдебната власт, от тяхната работа като магистрати. Това се проявява и чрез задължението на административните ръководители на прокуратури да представят отчет за работата на ръководения от тях орган на съдебната власт по начин, който позволява да се правят изводи относно реализирането на защитените им пред Висшия съдебен съвет управленски концепции.

Редом с това се търсят повече гаранции за правилно и непредубедено прилагане на закона от страна на наблюдаващите прокурори - съгласно доказателствата и вътрешното им убеждение, като се създават пречки срещу произволни и немотивирани вмешателства от йерархично по-високите нива в прокуратурата.

За сметка на отношенията на подчиненост, законопроектът набляга върху функцията на главния прокурор по упражняването на надзор за законност и методическо ръководство спрямо работата на всички прокурори и следователи. При уреждането на възможностите за отмяна на прокурорски актове по линия на инстанционния или служебния контрол в рамките на прокуратурата, проектът е съобразен със следващото от други норми на Закона за съдебната власт понятие за горестоящ прокурор. Актуалната уредба поначало не признава това качество на прокурорите от същата прокуратура, което е взето предвид при предлаганите изменения на чл. 143.

Освен в Наказателно-процесуалния кодекс, който урежда само част, макар и най-важните аспекти от работата на прокурора, проектът залага на тезата, че и в Закона за съдебната власт следва да намери място правилото, че при несъгласие с писмените разпореждания на горестоящ прокурор, прокурорът, до когото са адресирани, може да поиска тяхната проверка и отмяна по служебен ред.

Така заявените цели на проекта се постигат с предлаганите изменения и допълнения на Закона за съдебната власт с §§ 26-33.

Проектът предлага някои нови законови разрешения, свързани със статута на магистратите по Глава девета.

Една част от тях са свързани с преодоляване на досегашни нормативни дефицити, установени от практиката. Такива са: предвиждането на срок, в който следва да се заяви евентуален отказ от встъпване в длъжност; подаването на едномесечно предизвестие чрез административния ръководител на съответния орган на съдебната власт;

уреждането на срок за встъпване на заместниците на административните ръководители от вземането на решение за техния избор (при отсъствие на заинтересована страна, легитимирана да го обжалва); синхронизирането на изискванията за заемане на длъжността директор на Националната следствена служба с тези за следовател в същата служба; въвеждането на адекватни изисквания за участие в конкурсна комисия.

Съществените и концептуални промени се свеждат до: ограничаването на първоначалното назначаване в органите на съдебната власт до първоинстанционните съдилища и съответните им прокуратури, по-прецизното дефиниране на преместването в друг орган на съдебната власт и ограничаване на приложното поле на конкурсното начало, когато не се кандидатства за първоначално назначаване, повишаване или преместване на различна магистратска длъжност. В синхрон с предложените промени в глава втора, атестирането и организирането на конкурси се предлага да бъде уредено като правомощие на колегиите на Висшия съдебен съвет. Специално при оценяване на работата на магистратите и административните ръководители в системата на прокуратурата, като се има предвид нейното конституционно устройство, наред с атестациите се предвиждат ежегодни аналитични оценки. Когато те се отнасят до административни ръководители, същите се представят и на Висшия съдебен съвет за съпоставка на резултатите от работата им със защитените управленски концепции. За всички магистрати в прокуратурата те се предлагат като критерий, който се има предвид при атестирането.

Законопроектът предвижда също така въвеждане на допълнителни гаранции за обективност и безпристрастност на съдебните заседатели, като се поставя изискване те да не членуват в ръководството на политически партии, коалиции и организации с политически цели (§25).

ВНОСИТЕЛИ: