

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за политическите
партии**

В сила от 01.04.2005 г.

Обн. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.102 от 20 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.73 от 5 Септември 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.78 от 28 Септември 2007г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.99 от 17 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.9 от 28 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.99 от 16 Декември 2011г., изм. ДВ. бр.30 от 26 Март 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 13 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 5 Март 2014г., доп. ДВ. бр.32 от 5 Май 2015г.

§ 1. Чл. 34, ал. 4 се изменя, както следва:

„До 31 март всяка година политическите партии представят на Сметната палата финансов отчет на хартиен и електронен носител. Към него се прилага декларация по образец, в която се съдържа списък на физическите лица, направили дарения. Когато към финансовия отчет не са приложени всички документи, които се изискват по закон, или когато не са приложени в изискуемия от закона формат, Сметната палата уведомява писмено съответната политическа партия за допуснатите нередности или непълноти в срок до 15 април, като предоставя 7-дневен срок за отстраняването им. В случай че политическата партия отстрани нередовностите в предоставения срок, финансовият отчет и съпътстващите документи се считат за редовно подадени в законово определения срок”.

§ 2. Чл. 34, ал. 5 се изменя, както следва:

„Годишен финансов отчет, който след предоставения от Сметната палата 7-дневен срок по ал. 4, не отговаря на изискванията на ал. 1 и/или ал. 4 относно формата, съдържанието и начина на представянето му, както и когато не е придружен с декларацията по ал. 4, се смята за неподаден.“

§ 3. В Чл. 34, ал. 6 се прави следното изменение:
думите „15 април“ се заменят с „25 април“

ВНОСИТЕЛ :

МОТИВИ

към законопроект за Закон за изменение и допълнение на Закона за политическите партии

С утвърждаването на принципа на политически плурализъм е налице и ангажираността на държавата за осигуряване на независимо и самостоятелно съществуване на политическите партии. Неразделна част от осигуряването на автономността на политическите партии е осигуряването на адекватно съобразено с условията на закона финансиране. Намесата на държавата в имущественото и финансово осигуряване на политическите партии чрез отпускане на партийната субсидия е допустима и търсена мярка именно заради съществуващия риск от прокарване на тясно корпоративни решения, определени от интересите на разполагащи с капитал структури, а не на балансираните решения съответстващи на показаните изборни резултати.

След като Конституцията е признала политическите партии като основните субекти, които могат да участват в политическия процес в държавата, то държавата следва да им съдейства за ефективното осъществяване на техните функции. Необходимостта от държавно финансиране на политическите партии (партийната субсидия) се е наложила при съвременните демокрации като начин за ограничаване на риска от политически злоупотреби при осъществяваните дейности от политическата партия.

Предлаганите промени в Закона за политическите партии стъпват именно на тази основа – прецизират условията и изискванията към политическите партии за получаване на бюджетна субсидия от държавата, която тя сама е заслужила при последните проведени парламентарни избори и която я прави достатъчно независима от източници на външно финансиране, преследващи цели различни от политическото кредо на партията. В този смисъл настоящите текстове на закона предвиждат една крайно репресивна мярка по отношение на партия, която е подала отчета си в срок, но са установени технически или други пропуски. В такъв случай законът смята, че партията не е подала финансовия си отчет изобщо и скрепява това становище със санкциите, предвидени в закона, а именно: (1) спира се държавната субсидия на партията до следващите парламентарни избори и (2) партията се лишава от участие в каквито и да било избори в периода до следващите парламентарни избори. Предложените изменения съответстват на предвидените срокове в чл. 28, ал. 1 за получаване на партийната субсидия. Те целят да се даде възможност на всяка една партия, подала отчета си в срок до 31 март, да има възможност да изправи нередностите в

7-дневен срок от уведомлението на Сметната палата. Такава възможност за корекции в подадените документи е предвидена за всички търговци, които подават годишни финансови отчети в Търговския регистър (чл. 22, ал. 5 от Закона за Търговския регистър); предвидена е за всички граждани, които подават годишни данъчни декларации (чл. 103 и чл.104 от ДОПК); предвидена е и за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза (чл. 45 от ЗЮЛНЦ).

На следващо място, автоматичното прилагане на Закона за политическите партии би довело в най-честия случай до административното закриване на партията чрез лишаването ѝ от жизненоважната за нея държавна субсидия. Негативният ефект от лишаването от държавна субсидия на политическа партия за продължителен период от време при настоящите изисквания на закона е директна заплаха за демократичното устройство на политическата ни система, тъй като блокира или затруднява в изключителна степен дейността на съответната политическа партия и реално прави нейното участие в политическия живот на страната невъзможно.

Предвидената в сегашната редакция на закона мярка за приравняване на партия с подаден отчет, но нередовни документи на неподала изобщо отчети си партия и последващата на това основание санкция за спиране на държавната субсидия не отговаря и на друг известен принцип в правото, а именно за съразмерността на санкцията спрямо извършеното нарушение. Административните органи като Сметната палата и Министерство на финансите, които имат отношение към процеса на държавно субсидиране на партиите, са призвани да упражняват правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедливо. Техните актове не могат да засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, която се преследва.

Планираните промени в Закона за политическите партии няма да се отразят на бюджета.

Ето защо предлагаме тези промени, които ще нормализират процеса на контрол от страна на Сметната палата към всички партии.

ВНОСИТЕЛ: