

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА РАСТЕНИЯТА

(обн., ДВ, бр. 61 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 12 от 2015 г., бр. 44 от 2016 г., бр. 58 от 2017 г., бр. 17 от 2018 г., бр. 17 от 2019 г. и бр. 51 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 5 се изменя така:

„5. мерките по прилагане на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 година за защитните мерки срещу вредителите по растенията, за изменение на регламенти (ЕС) № 228/2013, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на директиви 69/464/ЕИО, 74/647/ЕИО, 93/85/ЕИО, 98/57/ЕО, 2000/29/ЕО, 2006/91/ЕО и 2007/33/ЕО на Съвета (ОВ, L 317, 23 ноември 2016 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2016/2031“;”.

2. Създава се т. 5а:

„5а. специалните правила за официалния контрол на растения, растителни продукти и други обекти и за действията, предприемани от компетентните органи във връзка със здравето на растенията, съгласно чл. 22 от Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение

92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ, L 95, 7 април 2017 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2017/625“;”.

3. Създава се т. 11:

„11. специалните правила за официалния контрол и за действията, предприемани от компетентните органи във връзка с продуктите за растителна защита, съгласно чл. 24 от Регламент (ЕС) 2017/625;”.

§ 2. В чл. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) точка 3 се изменя така:

„3. фитосанитарен контрол върху растения, растителни продукти и други обекти, с които могат да се пренасят и разпространяват карантинни и регулирани некарантинни вредители, съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031; официален контрол и други официални дейности за прилагане на законодателството в областта на здравето на растенията съгласно Регламент (ЕС) 2017/625;“

б) точка 7 се изменя така:

„7. контрол при производството, пускането на пазара и употребата на продукти за растителна защита, активни вещества, адюванти, антидоти, синергисти и коформуланти, съгласно Регламент (ЕС) 2017/625, торове, подобрители на почвата, биологично активни вещества и хранителни субстрати;“.

2. Създава се ал. 4:

„(4) Българската агенция по безопасност на храните е компетентен орган по смисъла на чл. 4 във връзка с чл. 1, параграф 2, букви „ж“ и „з“ от Регламент (ЕС) 2017/625.“

§ 3. В чл. 6, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 буква „в“ се отменя.

2. Точки 11 и 12 се изменят така:

„11. лицата по чл. 65 от Регламент (ЕС) 2016/2031; регистърът е официален по смисъла на Регламент (ЕС) 2016/2031 и съдържа елементите по чл. 67 от Регламент (ЕС) 2016/2031;

12. лицата, на които се издава временно разрешение за въвеждане, движение, притежаване и размножаване на карантинни вредители, растения, растителни продукти и други обекти за официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор и селекция, съгласно чл. 8, параграф 1, чл. 39 и 48, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031; регистърът е официален по смисъла на Регламент (ЕС) 2016/2031 и съдържа елементите по чл. 67 от Регламент (ЕС) 2016/2031.”

3. Създава се т. 16:

„16. обеззаразените семена, търгувани на територията на Република България.”

§ 4. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Контролът по прилагането на този закон се осъществява от официалните фитосанитарни инспектори по смисъла на чл. 3, т. 33 от Регламент (ЕС) 2017/625 и от инспекторите по растителна защита на БАБХ.

(2) Официалните фитосанитарни инспектори по ал. 1 осъществяват фитосанитарния контрол съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031:

1. извършват проверки на растения, растителни продукти и други обекти;

2. извършват проверки на обектите, в които се произвеждат, преработват, отглеждат, изследват, селектират, преупаковат, съхраняват, превозват, търгуват или са налични по друг начин, растения, растителни продукти и други обекти;

3. вземат проби от растения, растителни продукти и други обекти за лабораторни изпитвания;

4. прилагат защитни мерки срещу вредителите по растенията, растителните продукти и другите обекти;

5. отнемат в полза на държавата, изземват, разпореждат унищожаване, третиране или ограничаване движението на растения, растителни продукти и други обекти, които не отговарят на изискванията на закона и/или на актовете по прилагането му.”

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Инспекторите по растителна защита по ал. 1:

1. извършват проверки на продукти за растителна защита, активни вещества, адюванти, торове, подобрители на почвата, биологично активни вещества и хранителни субстрати;

2. извършват проверки в обектите, в които се произвеждат, изпитват, изследват, преупаковат, съхраняват, превозват, търгуват или са налични по друг начин продукти за растителна защита, активни вещества, адюванти, торове, подобрители на почвата, биологично активни вещества и хранителни субстрати;

3. вземат контролни проби от продукти за растителна защита и работни разтвори, торове, растения и растителни продукти за извършване на лабораторни изследвания;

4. изземват, поставят под възбрана, разпореждат обезвреждане на биологични агенти, продукти за растителна защита, активни вещества, адюванти, антидоти, синергисти, коформуланти, торове, подобрители на почвата, биологично активни вещества и хранителни субстрати, които не отговарят на изискванията на закона и/или на актовете по прилагането му.”

3. Създава се ал. 4:

„(4) Инспекторите по ал. 1:

1. изискват сведения и документи, включително писмени обяснения, свързани с контролната им дейност;

2. издават разпореждания и предписания за провеждане на мерки за отстраняване на констатирани несъответствия, като определят срокове за тяхното изпълнение, в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625;

3. съставят актове за установени административни нарушения по този закон и/или актовете по прилагането му;

4. сезират съответните компетентни и контролни органи за констатирани нарушения;

5. искат съдействие от други компетентни и контролни органи.“

4. Досегашната ал. 3 става ал. 5 и се изменя така:

„(5) За осъществяване на правомощията си по ал. 2-4 инспекторите по ал. 1 имат право на достъп до обектите по ал. 2, т. 2 и ал. 3, т. 2, включително до защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.“

§ 5. Член 16 се изменя така:

„Чл. 16. (1) Фитосанитарният контрол върху растения, растителни продукти и други обекти се извършва с цел предотвратяване на навлизането, установяването и разпространението на карантинни и регулирани некарантинни вредители по растенията и растителните продукти, включително определяне и управление на фитосанитарните рискове, които те пораждат.

(2) Фитосанитарният контрол се извършва при условия и по ред, определени в Регламент (ЕС) 2016/2031.

(3) Вредителите по ал. 1 се категоризират съгласно критериите по Приложение I към Регламент (ЕС) 2016/2031 при условията на чл. 3, 6, 7, 29, 30, 36, 38 и 49 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(4) Фитосанитарните мерки за определяне и управление на фитосанитарните рискове от вредителите, растенията, растителните продукти и другите обекти по ал. 1 се основават на принципите по Приложение II към Регламент (ЕС) 2016/2031, съгласно разпоредбите на чл. 17, 18, 21, 25, 28, 29, 30, 31, 37, 40, 41, 42, 46, 49, 53, 54, 72, 74, 75, 79 и 80 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(5) При наличие на доказателства за непосредствена опасност от въвеждане или при установяване на карантинни вредители и предприемане на фитосанитарни мерки БАБХ писмено уведомява Европейската комисия и компетентните органи на другите държави членки по реда на чл. 9-11 от Регламент (ЕС) 2016/2031. Уведомлението включва вида на вредителите и предприетите фитосанитарни мерки по реда на чл. 17 и 18 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(6) Българската агенция по безопасност на храните предоставя информация на обществеността и професионалните оператори за установен вредител и предприетите мерки по реда на чл. 12 и 13 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(7) Професионалните оператори и лица, различни от професионалните оператори, уведомяват БАБХ за установен вредител или при съмнение за неговото наличие по реда на чл. 14 и 15 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(8) При извършване на фитосанитарния контрол администрацията на БАБХ може да бъде подпомагана от експерти на други държави членки или от експерти, определени от Европейската комисия. При извършване на фитосанитарен контрол тези експерти имат правомощията на официалните фитосанитарни инспектори на БАБХ.

(9) По искане на Европейската комисия или на компетентен орган на друга държава членка министърът на земеделието, храните и горите или изпълнителният директор на БАБХ могат да определят експерти за оказване на помощ или за участие в мисии в други държави членки или в трети държави.“

§ 6. Член 17 се изменя така:

„Чл. 17. (1) Забраняват се вносът, притежаването, съхранението, размножаването, движението и освобождаването на карантинни вредители съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(2) Забранява се въвеждането и движението на регулирани некарантинни вредители съгласно чл. 37 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(3) Забранява се въвеждането на растения, растителни продукти и други обекти от трети държави съгласно чл. 40 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(4) Ограничава се въвеждането на територията на Съюза на високорискови растения, растителни продукти и други обекти, определени като такива след предварителна оценка на риска, които пораждат неприемлив фитосанитарен риск, съгласно чл. 42 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(5) Специалните и еквивалентни изисквания при въвеждане и движение на определени растения, растителни продукти и други обекти се определят при условията и по реда на чл. 41 и 44 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(6) Дървеният опаковъчен материал се въвежда и движи на територията на Република България и Европейския съюз (ЕС) при условията на чл. 43 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(7) Общите изисквания по отношение на транспортните средства, техниката и опаковъчния материал са посочените в чл. 59 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(8) За пощенски и куриерски пратки, които съдържат растения и растителни продукти, подлежащи на фитосанитарен контрол, се прилагат изискванията на този закон и на актовете по прилагането му.“

§ 7. Член 18 се изменя така:

„Чл. 18. Изключения от забраната по чл. 17, ал. 1-3 се допускат:

1. с цел извършване на официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция след издаване на временно разрешение от изпълнителния директор на БАБХ или от оправомощено от него длъжностно лице при условия и по ред, определени в чл. 8 и 48 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му и по чл. 48, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/2031;

2. при транзитно преминаване или претоварване - при условията на чл. 47 от Регламент (ЕС) 2016/2031;

3. при въвеждане в погранични зони на трети държави и държави членки - при условията на чл. 46 от Регламент (ЕС) 2016/2031.“

§ 8. Член 19 се изменя така:

„Чл. 19. (1) Растителният паспорт е официален етикет по смисъла на чл. 78 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и чл. 3, т. 28 от Регламент (ЕС) 2017/625. Съдържанието и форматът на растителния паспорт са съгласно образците по Приложение VII към чл. 83 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(2) Движението на растения и растителни продукти на територията на страната и ЕС, за които се изисква растителен паспорт, се извършва само при наличие на такъв паспорт.

(3) Изключения по ал. 2 се допускат в случаите по чл. 79, параграф 5, чл. 80, параграф 5 и при условията на чл. 81 и 82 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(4) Професионалните оператори, подали заявление за получаване на разрешение за издаване на растителен паспорт, трябва:

1. да са регистрирани в Официалния регистър на професионалните оператори по чл. 22, ал. 1;

2. да отговарят на условията на чл. 89 от Регламент 2016/2031;

3. да изпълняват задълженията си по чл. 69 и 90 от Регламент 2016/2031 относно проследимостта;

4. да разполагат и прилагат планове за управление на риска от вредители съгласно чл. 91 от Регламент 2016/2031.

(5) Растителните паспорти се издават, заменят и обезсилват от получилите разрешение за издаване професионални оператори под надзора на БАБХ и от официалните фитосанитарни инспектори на БАБХ при условия и по ред, определени в глава VI, раздел 2 от Регламент 2016/2031 и чл. 91 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(6) Поставянето на маркировка върху дървен опаковъчен материал, дървесина или други обекти, поправка на дървен опаковъчен материал, на който е поставена маркировка, се извършва от получили разрешение професионални оператори под надзора на БАБХ при условия и по ред, определени в глава VI, раздел 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и чл. 91 от Регламент (ЕС) 2017/625.“

§ 9. Член 20 се изменя така:

„Чл. 20. (1) При опасност от новоустановени рискове от вредители или други фитосанитарни рискове за растенията, растителните продукти и другите обекти Европейската комисия приема временни мерки при условията по чл. 49 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(2) Българската агенция по безопасност на храните своевременно уведомява Европейската комисия, компетентните органи на държавите членки и всички заинтересовани страни за съществуващата опасност и за предприетите мерки по ал. 1.

(3) Мерките по ал. 1 се прилагат до определяне характеристиките на тези вредители и изготвяне на пълна оценка на риска за съответните растения, растителни продукти и други обекти.

(4) Изпълнителния директор на БАБХ със заповед определя карантинни пунктове и/или съоръжения за задържане за прилагане на мерките по ал. 1 и за целите на чл. 8, 48 и 58 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(5) Изискванията и условията за определяне и работа на карантинните пунктове и съоръженията за задържане по ал. 4, надзора и освобождаването на растения, растителни продукти и други обекти от тях се извършва при условията и по реда на чл. 60-64 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(6) Средствата за покриване на разходите за изпълнение на мерките по ал. 1 се осигуряват от бюджета на БАБХ. Изпълнителният директор на БАБХ прави предложение до министъра на земеделието, храните и горите за осигуряване на допълнителни средства за обезпечаване на временните мерки при необходимост.“

§ 10. Член 21 се изменя така:

„Чл. 21. Българската агенция по безопасност на храните не носи отговорност за претърпени вреди и пропуснати ползи, причинени от задържане и/или прилагане на други фитосанитарни мерки спрямо растения, растителни продукти и други обекти за осъществяване на фитосанитарния контрол.“

§ 11. Член 22 се изменя така:

„Чл. 22. (1) Лицата по чл. 6, ал. 1, т. 11 и 12, които извършват дейностите по чл. 65 от Регламент (ЕС) 2016/2031, включително лицата, които внасят, произвеждат, преработват и/или отглеждат растения и растителни продукти, събирателни и разпределителни центрове, стокови тържища и пазари на производители на такива растения и растителни продукти, се регистрират в Областната дирекция по безопасност на храните (ОДБХ), на чиято територия ще осъществяват дейността си.

(2) Лицата, които произвеждат и/или отглеждат растения и растителни продукти, се регистрират не по-късно от 30 април на текущата година.

(3) За регистрация по ал. 1 лицата подават в ОДБХ, на чиято територия ще осъществяват дейността си, заявление по образец при условия и по ред съгласно чл. 66 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(4) Заявлението по ал. 3 и приложените към него документи се проверяват от официален фитосанитарен инспектор, определен със заповед на директора на ОДБХ. При установяване на непълноти директорът на ОДБХ писмено уведомява заявителя и определя срок 10 дни за отстраняването им.

(5) При неотстраняване на непълнотите в срока по ал. 4 процедурата се прекратява със заповед на директора на съответната ОДБХ. Заповедта се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(6) Официалният фитосанитарен инспектор извършва проверка на документите и проверка на място, при необходимост, за съответствие с изискванията по ал. 3 в 3-дневен срок от подаването на заявлението или от отстраняване на непълнотите по ал. 4. При установяване на несъответствия директорът на ОДБХ писмено уведомява заявителя и определя 5-дневен срок за отстраняването им.

(7) Когато при проверките по ал. 4 и 6 се установи, че не съществува опасност от разпространение на карантинни вредители и е налице един или повече от критериите по чл. 65, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031, процедурата по регистрация се прекратява със заповед на директора на съответната ОДБХ.

(8) Официалният фитосанитарен инспектор изготвя писмено становище до директора на ОДБХ с предложение за регистрация или отказ в 3-дневен срок от извършването на проверката за съответствие или от отстраняване на несъответствията по ал. 6.

(9) Директорът на ОДБХ издава заповед и удостоверение за регистрация или заповед за отказ, които се съобщават по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Заповедта за отказ може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(10) За издаването на удостоверение за регистрация по ал. 9 такси не се дължат.“

§ 12. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „ал. 7“ се заменят с „ал. 8“ и думите „ал. 5“ се заменят с „ал. 6“.

2. В ал. 5 след думите „ал. 1“ се поставя запетая и се добавя „т. 11 и 12“.

§ 13. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Регистрираните лица по чл. 22, ал. 1 актуализират данните по чл. 66, параграф 2, букви „б“, „в“, „г“ и „д“ от Регламент (ЕС) 2016/2031, като подават заявлението по чл. 22, ал. 3 до 30 април всяка година и прилагат документи, удостоверяващи промяната в данните.“

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) При промяна в обстоятелствата по чл. 66, параграф 2, буква „а“ от Регламент (ЕС) 2016/2031, свързани с издаденото удостоверение по чл. 23, ал. 1, притежателят му подава в съответната ОДБХ заявление по чл. 22, ал. 3 и прилага документи, удостоверяващи промяната в данните, не по-късно от 30 дни от настъпването на промяната.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „ал. 3-8“ се заменят с „ал. 4-9“.

§ 14. В чл. 25 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 се създават т. 3 и 4:

„3. при неподаване на заявлението по чл. 22, ал. 2 в продължение на две и повече последователни години;

4. при заличаване на юридическото лице в търговския регистър или при смърт на физическото лице.“

2. В ал. 3 след думите „т. 2“ се добавя „и 3“.

§ 15. Член 26 се изменя така:

„Чл. 26. (1) Контрол за съответствие с правилата и мерките съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031 относно растенията, растителните продукти и другите обекти се извършва от официалните фитосанитарни инспектори на БАБХ по реда на глава II, раздел I от Регламент (ЕС) 2017/625 чрез редовни и внезапни проверки и проверки при наличие на данни за нарушение.

(2) Проверките по ал. 1 обхващат:

1. растенията, растителните продукти и другите обекти на всички етапи на производство, преработка, разпространение и използване;

2. професионалните оператори и дейностите, които се намират под техен контрол, включително всички съоръжения, оборудване, помещения, транспортни средства, работна техника и инструменти, заобикалящата ги среда и свързаната с дейностите документация.

(3) Редовните проверки се извършват на място, с подходяща честота, основана на риска от нарушения на правилата и най-малко веднъж годишно.

(4) Официалният контрол се извършва без предварително уведомяване, освен когато предварителното уведомяване е необходимо за неговото извършване.

(5) Резултатите от официалния контрол се предоставят на професионалните оператори в писмен вид от официалните фитосанитарни инспектори.

(6) Професионалните оператори предоставят на официалните фитосанитарни инспектори достъп до обектите по ал. 2.“

§ 16. Създава се чл. 26а:

„Чл. 26а (1) Българската агенция по безопасност на храните организира провеждането на основани на риска наблюдения през определени периоди от време за присъствие или отсъствие на карантинни вредители съгласно чл. 22-24 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(2) Наблюденията за карантинни вредители по отношение на защитена зона и признаване на територията на Република България или на част от нея за защитена зона се извършват по реда на глава II, раздел 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(3) Наблюденията се извършват от официалните фитосанитарни инспектори на БАБХ най-малко веднъж годишно и най-малко чрез визуално наблюдение.

(4) При извършване на наблюденията по ал. 3 се вземат проби за лабораторно изпитване, когато е целесъобразно.

(5) Българската агенция по безопасност на храните докладва до 30 април всяка година на Европейската комисия и другите държави членки за резултатите от извършените наблюдения през предходната календарна година.“

§ 17. Член 27 се изменя така:

„Чл. 27. (1) Българската агенция по безопасност на храните изготвя планове за действия срещу приоритетни вредители по реда на чл. 25 и 27 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(2) За изпълнение на плановете по ал. 1 БАБХ организира и провежда симулационни учения по реда на чл. 26 от Регламент (ЕС) 2016/2031.“

§ 18. В чл. 28 ал. 1-3 се изменят така:

„(1) Когато при извършване на наблюденията по чл. 26а, ал. 3 има съмнение или се установи зараза от карантинен вредител, официалните фитосанитарни инспектори:

1. поставят под карантина растенията, растителните продукти и другите обекти, свързани с наблюденията;

2. издават писмени предписания за мерките и ограниченията, които операторите следва да спазват;

3. вземат контролни проби за лабораторно изпитване;

4. пробата се взема в достатъчно количество с цел да даде на оператора възможност за второ експертно становище по реда на чл. 35 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(2) Когато при лабораторните изпитвания в лаборатория, определена при условията и по реда на чл. 37 от Регламент (ЕС) 2017/625, или в национална референтна лаборатория, определена по реда на чл. 100 от Регламент (ЕС) 2017/625, се установи или потвърди зараза от карантинен вредител, се налагат една или повече от мерките по чл. 30, ал. 1.

(3) Когато при лабораторните изпитвания в една или повече от лабораториите по ал. 2 не се установи или потвърди зараза от карантинен вредител, карантината по ал. 1, т. 1 се отменя.“

§ 19. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) основният текст се изменя така:

„(1) При установяване на зараза от карантинен вредител се прилагат една или няколко от мерките по чл. 17-19 и мерките по Приложение II към Регламент (ЕС) 2016/2031, включително:“

б) точка 2 се изменя така:

„2. забрана за засяване на семена, засаждане и размножаване на гостоприемни растения;“

в) създава се т. 5:

„5. определяне на демаркационни области и наблюдения в демаркационните области.“

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Унищожаване на растения, растителни продукти и други обекти се извършва от засегнатите от мерките лица в съответствие с Приложение II към Регламент (ЕС) 2016/2031, актовете по прилагането му и чл. 137 от Регламент (ЕС) 2017/625, както и при спазване изискванията на Закона за управление на отпадъците. Унищожаването се извършва в присъствието на официален фитосанитарен инспектор и на кмета на населеното място или на упълномощено от него длъжностно лице.“

§ 20. В чл. 31 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) При недостиг на средства по чл. 20, ал. 6 и чл. 30, ал. 8, включително за обезщетяване на собственици на унищожени растения, растителни продукти и други обекти, предвидени в бюджета на БАБХ, необходимите средства за прилагане на мерките по чл. 20, ал. 1 и чл. 30, ал. 1 се осигуряват допълнително от държавния бюджет. Средствата се осигуряват и предоставят при спазване на:

1. разпоредбите на правото на ЕС в областта на държавните помощи;

2. правилата за финансиране на допустимите мерки при условията и по реда на чл. 16-24 от Регламент (ЕС) 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за установяване на разпоредби за управление на разходите, свързани с хранителната верига, здравеопазване на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и растителния репродуктивен материал, за изменение на директиви 98/56/ЕО, 2000/29/ЕО и 2008/90/ЕО на Съвета, на регламенти (ЕО) № 178/2002, (ЕО) № 882/2004 и (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета, на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на решения 66/399/ЕИО, 76/894/ЕИО и 2009/470/ЕО на Съвета (ОВ, L 189, 27 юни 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 652/2014“.

2. В ал. 2 думите „Министерския съвет“ се заменят с „министъра на земеделието, храните и горите.“

3. В ал. 3 думите „инспекторите по растителна защита“ се заменят с „официалните фитосанитарни инспектори“.

§ 21. Член 32 се изменя така:

„Чл. 32. (1) Фитосанитарният контрол на растения, растителни продукти и други обекти, които подлежат на официален контрол на граничните контролни пунктове и на контролни пунктове, различни от гранични контролни пунктове, се извършва при условията и по реда на глава V, раздел II от Регламент (ЕС) 2017/625.

(2) На официален фитосанитарен контрол при внос подлежат растения, растителни продукти и други обекти по чл. 72-74 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му и чл. 47, параграф 1, букви „г“, „д“ и „е“ от Регламент (ЕС) 2017/625.

(3) Изключения по ал. 2 са допустими в случаите по чл. 48 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(4) При внос на растения, растителни продукти и други обекти те следва да са придружавани от оригинални официални фитосанитарни сертификати за въвеждане на територията на Република България и ЕС или в защитени зони или от документи или електронните им еквиваленти съгласно глава VI, раздел 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и чл. 50 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(5) Изключения по ал. 4 се допускат при условията на чл. 75 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(6) Официален контрол на растения, растителни продукти и други обекти, различни от тези по ал. 2, се извършва при условия и по ред, определени в глава V, раздел I от Регламент (ЕС) 2017/625.

(7) Официален контрол при фитосанитарен транзит или претоварване на растения, растителни продукти и други обекти по смисъла на чл. 3, параграф 44, букви „а“ и „б“ от Регламент (ЕС) 2017/625 се извършва при условията на чл. 47 и 57 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му.

(8) Граничните контролни пунктове се определят или оттеглят със заповед на министъра на земеделието, храните и горите и се съобщават на Европейската комисия при условията и по реда на чл. 59-63 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(9) Контролните пунктове, различни от граничните контролни пунктове, на които може да бъде извършван официален контрол на растения,

растителни продукти и други обекти, се определят при условията и по реда на чл. 53 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(10) Граничните контролни пунктове и другите контролни пунктове, различни от гранични контролни пунктове, трябва да отговарят на изискванията по чл. 64 от Регламент (ЕС) 2017/625 и актовете по прилагането му.

(11) За извършване на проверки при внос и фитосанитарен транзит се заплащат такси съгласно тарифата по чл. 5, ал. 1.“

§ 22. В чл. 33 се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Когато при извършване на фитосанитарен контрол при внос се установи, че растенията, растителните продукти и другите обекти отговарят на изискванията на този закон и/или на актовете по прилагането му, официалният фитосанитарен инспектор ги допуска за свободно движение в ЕС и издава растителен паспорт за движение в рамките на територията на Република България и ЕС и при въвеждане и движение в защитени зони при условията и по реда на глава VI, раздел 2 от Регламент 2016/2031.

(2) Когато при извършване на проверка при внос се появи съмнение и/или се установи, че растенията, растителните продукти и другите обекти не отговарят на изискванията на този закон и/или на актовете по прилагането му, официалният фитосанитарен инспектор незабавно прилага една или повече от мерките по глава V, раздел III от Регламент 2017/625.“

§ 23. В чл. 34, ал. 1 думите „инспекторите по растителна защита“ се заменят с „официалните фитосанитарни инспектори“.

§ 24. В чл. 35 се правят следните изменения:

1. В т. 2 думите „инспекторите по растителна защита“ се заменят с „официалните фитосанитарни инспектори“.

2. Точка 4 се изменя така:

„4. представят фитосанитарен сертификат за въвеждане на територията на ЕС, издаден от държавата, в която са произведени или от която се изнасят растенията, растителните продукти и другите обекти, а в случаите на реекспорт – и фитосанитарен сертификат за реекспорт; фитосанитарните сертификати за въвеждане в ЕС, тяхното съдържание и

условията, на които да отговарят, са в съответствие с глава VI, раздел 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031.“

§ 25. Член 36 се изменя така:

„Чл. 36. (1) Фитосанитарен контрол при износ и реекспорт на растения, растителни продукти и други обекти се извършва съгласно фитосанитарните изисквания на държавата вносител при условия и по ред, определени в глава VI, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(2) След извършване на проверка за съответствие с изискванията по ал. 1 се издава фитосанитарен сертификат за износ или реекспорт.

(3) Фитосанитарният сертификат е официален сертификат по смисъла на чл. 3, т. 27 от Регламент (ЕС) 2017/625.

(4) Фитосанитарни сертификати и предекспортни сертификати се издават и подписват само от официалните фитосанитарни инспектори на БАБХ при условия и по ред, определени в глава VI, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и глава VII от Регламент (ЕС) 2017/625.

(5) Образците и съдържанието на фитосанитарните сертификати за износ и за реекспорт са съгласно образците по Приложение VIII, част А и част Б към чл. 100, параграф 3 и чл. 101, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(6) Образецът и съдържанието на предекспортния сертификат е съгласно образца в Приложение VIII, част В към чл. 102, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

(7) За извършване на проверка и издаване на фитосанитарен сертификат за износ или за реекспорт и за издаване на предекспортен сертификат се заплаща такса съгласно тарифата по чл. 5, ал. 1.

(8) Когато официален фитосанитарен инспектор или друго упълномощено длъжностно лице издаде неверни или подвеждащи официални сертификати или други официални удостоверения или при злоупотреба с официални сертификати, се прилагат една или повече от мерките по чл. 138, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2017/625.“

§ 26. В чл. 44 ал. 3 се отменя.

§ 27. В чл. 45 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след аббревиатурата „БАБХ“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

2. Алинея 3 се отменя.

§ 28. В чл. 49 се създава ал. 8:

„(8) Лицата, които притежават разрешения за пускане на пазара и употреба на продукти за растителна защита и не са установени на територията на Република България, предоставят в Централното управление на БАБХ информация за търговските субекти, на които са предоставили правото да дистрибутират разрешените продукти за растителна защита. Информацията се предоставя в срок до 3 месеца от издаването на разрешението или при всяка настъпила промяна.“

§ 29. В чл. 54 се правят следните изменения:

1. Точка 2 се отменя.

2. В т. 4 думите „включително на разрешение за пускане на пазара и употреба на готов разтвор от него“ и запетаята пред и след тях се заличават.

3. В т. 5 думите „включително на разрешение за пускане на пазара и употреба на готов разтвор от него“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 30. В чл. 55, ал. 2 след аббревиатурата „БАБХ“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 31. Член 65 се отменя.

§ 32. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след аббревиатурата „БАБХ“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

2. Алинея 5 се отменя.

§ 33. В чл. 68 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след аббревиатурата „БАБХ“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Заповедта за прекратяване или за отказ по ал. 2 се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Обжалването не спира изпълнението.“

3. В ал. 5 думите „14-дневен“ се заменят с „60-дневен“.

4. Алинея 6 се отменя.

§ 34. В чл. 89 се създават ал. 4 и 5:

„(4) Нов сертификат в случаите по ал. 1, т. 2 се издава след изтичане на срока по ал. 2 и по реда на чл. 86, 87 и чл. 8, ал. 2. Новият сертификат е със срока на валидност на обезсиления.

(5) За издаване на нов сертификат в случаите по ал. 1, т. 2 лицата по чл. 84, ал. 1 са длъжни да преминат обучение и да представят документа по чл. 86, т. 2.”

§ 35. В чл. 98, т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „и материала и вместимостта на изходната опаковка, от която ще се преопаковат;“

§ 36. В чл. 111, изречение второ думите „съответната ОДБХ“ се заменят с „БАБХ“.

§ 37. Създава се чл. 115а:

„Чл. 115а. (1) Земеделските стопани, които произвеждат растения и растителни продукти, и професионалните потребители на продукти за растителна защита са длъжни да водят записи по чл. 67, параграф 1, изречение второ от Регламент (ЕО) № 1107/2009 и по Приложение I, Част А, т. 9 и 10 към Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно хигиената на храните (ОВ, L 139 от 30 април 2004 г.).

(2) При осъществяване на контрол върху употребата на продуктите за растителна защита контролните органи на БАБХ изискват записите по ал. 1.“

§ 38. В чл. 120 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 след думата „акредитирани“ се добавя „в съответствие със стандарт EN ISO/IEC 17025“.

2. В ал. 5 след думата „акредитирани“ се добавя „в съответствие със стандарт EN ISO/IEC 17025“.

3. В ал. 6 думата „сертификат“ се заменя със „сертификат/протокол“.

§ 39. В чл. 121 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 се създава изречение второ:

„Обжалването не спира изпълнението.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Иззетите по ал. 1, т. 2 количества се унищожават по реда на чл. 174.“

§ 40. В чл. 125 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 т. 6 се изменя така:

„6. установява хармонизирани показатели на риска в съответствие с Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска (ОВ, L 127 от 16 май 2019 г.), определени в Приложение № 3, и национални показатели за риска.“

2. В ал. 3:

а) в т. 1 се създава буква „в“:

„в) са с нисък риск.“;

б) създава се т. 5:

„5. насърчаване на употребата на продукти за растителна защита във възможно най-ниската разрешена доза.“

§ 41. В чл. 126, ал. 3 след думите „Министерството на земеделието, храните и горите“ се поставя запетая и се добавя „Националният статистически институт“.

§ 42. В чл. 127 се създава ал. 4:

„(4) Адювантите се употребяват единствено съвместно с продукти за растителна защита и не могат да съдържат активни вещества по смисъла на Регламент (ЕО) № 1107/2009.“

§ 43. В чл. 128, ал. 1, в основния текст след думите „уведомление по образец“ се добавя „в което посочват ЕИК и“.

§ 44. В чл. 138, ал. 2 се създава изречение второ:

„Обжалването не спира изпълнението.“

§ 45. В чл. 139, ал. 1, в основния текст след аббревиатурата „БАБХ“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 46. В чл. 147 ал. 1 се изменя така:

„(1) Който не окаже съдействие на инспектор по растителна защита и/или официален фитосанитарен инспектор при осъществяване на правомощията им по чл. 7, ал. 2 и 3 или не осигури достъп по чл. 7, ал. 5, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв.“, а при повторно нарушение – с глоба от 2000 до 5000 лв.“

§ 47. Създава се чл. 147а:

„Чл. 147а. (1) Официален фитосанитарен инспектор или друго упълномощено длъжностно лице, което не изпълни задължение по чл. 19, ал. 5 или чл. 36, ал. 4-6, или ал. 8 се наказва с глоба от 200 до 500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от лице, на което са делегирани задачи по реда на чл. 28 - 33 от Регламент (ЕС) 2017/625, се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 5000 лв.“

§ 48. В чл. 148, ал. 1 думите „или 3“ се заменят със запетая и се добавя „ал. 4-6“.

§ 49. Член 149 се изменя така:

„Чл. 149. (1) Който извършва дейностите по чл. 22, ал. 1 без регистрация в ОДБХ или не се регистрира в срока по чл. 22, ал. 2, или не изпълни задължение по чл. 24, се наказва с глоба от 800 до 1500 лв., а при повторно нарушение – с глоба от 2000 до 3000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 2500 лв., а при повторно нарушение – от 2500 до 5000 лв.“

§ 50. В чл. 150 ал. 1 и 2 се изменят така:

„(1) Който наруши забрана или не спази изискване по чл. 17 или не изпълни мерки по чл. 20, ал. 1 и 5, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв., ако деянието не съставлява престъпление, а при повторно нарушение – от 3000 до 5000 лв.

(2) Който не изпълни мярка по чл. 28, ал. 1, т. 1 и 2 или мерки, приложени по реда на чл. 30, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв., ако деянието не съставлява престъпление, а при повторно нарушение – от 3000 до 5000 лв.”

§ 51. Член 151 се изменя така:

„Чл. 151. (1) Който използва карантинни и регулирани некарантинни вредители, растения, растителни продукти и други обекти за извършване на официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция без разрешение по чл. 18, ал. 1, се наказва с глоба от 1000 до 2000 лв., а при повторно нарушение – от 2000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 2000 до 3000 лв., а при повторно нарушение – от 3000 до 5000 лв.“

§ 52. Член 152 се изменя така:

„Чл. 152. (1) Който при съмнение или установяване на зараза от карантинен вредител не уведоми съгласно чл. 16, ал. 7, се наказва с глоба от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение – от 1000 до 2500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 2500 лв., а при повторно нарушение – от 2500 до 5000 лв.“

§ 53. Член 162 се изменя така:

„Чл. 162. (1) Който продава продукти за растителна защита от професионална категория на употреба на лица без сертификат по чл. 83, не води записи по чл. 115а или пуска на пазара, предлага или продава семена за посев, третирани с неразрешени продукти за растителна защита, в нарушение на чл. 49, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, се наказва с глоба от 500 до 2500 лв., а при повторно нарушение – от 1000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушенията по ал. 1 са извършени от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 1000 до 4000 лв., а при повторно нарушение – от 2000 до 8000 лв.“

§ 54. Член 170 се изменя така:

„Чл. 170. Длъжностно лице, което виновно не изпълни задължение по чл. 121, ал. 1, се наказва с глоба от 150 до 300 лв., а при повторно нарушение – от 300 до 600 лв.“

§ 55. В чл. 175, ал. 1 след думите „се съставят от“ се добавя „официалните фитосанитарни инспектори и“.

§ 56. В Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 1:

а) точка 8 се отменя;

б) точка 12 се отменя;

в) точка 16 се изменя така:

„16. „Движение на растения и растителни продукти и други обекти“ е всяко фактическо действие, свързано с преместването на растения, растителни продукти и други обекти от едно място на друго място, независимо с каква цел, включително производство, търговия, преработка, съхранение.“

г) създават се т. 16а и 16б:

„16а. „Дървен материал“ са трупите, запазили цялата или част от естествената си обла повърхност, със или без кора; дървени стърготини, талаш, парчета, частици, трици, дървесни отпадъци или скрап; помощни и постелъчни материали, разделители, палети или опаковъчен материал, които се употребяват при транспорт на стоки от всякакъв вид, за които е установено, че представляват фитосанитарен риск.

16б. „Дървен опаковъчен материал“ е дървесина или дървесни продукти, с изключение на хартиени продукти, използвани за поддържане, предпазване или пренасяне на стоки, включително дънедж. „Дънедж“ е дървен опаковъчен материал, използван за обезопасяване и поддържане на стока, който обаче не остава свързан със стоката.“;

д) създават се т. 20а и 20б:

„20а. „Залавяне“ е всяко действие, което е предприето или трябва да се предприеме от държава членка по отношение на цялата или на част от пратка от трета държава, съдържаща растения, растителни продукти и други обекти, или по отношение на вредител по растения, растителни продукти и други обекти, които не отговарят на изискванията по този закон.

20б. „Засаждане“ е всяка операция, свързана с поставянето на растенията в условия, осигуряващи по-нататъшен растеж, възпроизводство и размножаване.“

е) точка 26 се изменя така:

„26. „Карантинен вредител“ е вредител съгласно определението по чл. 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031.“;

ж) създава се т. 31а:

„31а. „Входен пункт“ е мястото, където растения, растителни продукти или други обекти са внесени за първи път на митническата територия на Съюза – летище при въздушен транспорт, пристанище при морски транспорт, жп гара при железопътен транспорт, а за всички останали видове транспорт – мястото на пресичане на сухопътната граница на ЕС.“;

з) точка 36 се отменя;

и) точка 42 се отменя;

к) точки 47 и 48 се отменят;

л) създава се т. 50а:

„50а. „Спешна мярка“ е фитосанитарен регламент или процедура, установени във връзка с нова или неочаквана ситуация. Спешната мярка може да бъде временна или не.“;

м) създава се т. 51а:

„51а. „Събирателни и разпределителни центрове за растения и растителни продукти“ са места, в които се събират, съхраняват и разпределят растения и растителни продукти, произхождащи от различни площи на производство, с цел образуване на партида/и, предназначена/и за търговия.“;

н) точка 55 се отменя.

2. Създава се § 1а:

„§ 1а. За целите на този закон се прилагат определенията по чл. 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и чл. 3 от Регламент (ЕС) 2017/625.“

3. В § 2 накрая се добавя „и на Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска“.

§ 57. Създава се приложение № 3 към чл. 125, ал. 1, т. 6:

„Приложение № 3
към чл. 125, ал. 1, т. 6

I. Хармонизиран показател за риска № 1: Основан на опасността хармонизиран показател за риска въз основа на данните за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009

1. Този показател се основава на статистическите данни за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, предоставени на Европейската комисия (Евростат) съгласно приложение I (Статистика относно пускането на пазара на пестициди) към Регламент (ЕО) № 1185/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 година относно статистиката за пестициди (ОВ, L 324 от 10 декември 2009 г.). Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории.

2. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 1 се прилагат следните общи правила:

а) хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 1;

б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 на Комисията от 25 май 2011 година за прилагане на Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на одобрените активни вещества (ОВ, L 153 от 11.6.2011 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 540/2011 (1)“;

в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

д) активните вещества от група 4 (категория Ж) са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени на ред „е” от таблица 1.

3. Хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява чрез умножаване на количествата активни вещества, пускани на пазара годишно, за всяка група, посочена в таблица 1, по съответния тегловен коефициент за опасността, посочен на ред „е”, след което резултатите от тези изчисления се обединяват.

4. Количествата активни вещества, пуснати на пазара, за всяка група и категория в таблица 1 може да се изчислят.

Таблица 1

Категоризация на активните вещества и тегловните коефициенти за опасността за целите на изчисляването на хармонизирания показател за риска № 1

Ред	Групи						
	1	2	3	4			
а)	Активни вещества с нисък риск, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно чл. 22 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 и са изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попадат в други категории и са изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно чл. 24 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, представляват кандидати за замяна и са изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011			
б)	Категории						
в)	А	Б	В	Г	Д	Е	Ж
г)	Микроорганизми	Химически активни вещества	Микро-организи-ми	Химически активни вещества	Вещества, които не са класифицирани като: канцерогенни,	Вещества, които са класифицирани като: канцерогенни,	

					от категория 1A или 1B, и/или токсични за репродукцията, от категория 1A или 1B, и/или нарушители на функциите на ендокринната система.	от категория 1A или 1B, и/или токсични за репродукцията, от категория 1A или 1B, и/или нарушители на функциите на ендокринната система при незначителна експозиция за хората.	
д)	Тегловни коефициенти за опасността, приложими за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009						
е)	1		8			16	64

5. Базовото равнище на хармонизирания показател № 1 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011-2013 г. При липса на данни за 2011-2013 г. за референтен период се приема най-близкият 3-годишен период, за който са налични данни.

6. Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 1 се изразява по отношение на базовото равнище.

7. Хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява и публикува в съответствие с чл. 15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява хармонизираният показател за риска № 1.

II. Хармонизиран показател за риска № 2: Хармонизиран показател за риска въз основа на броя на разрешенията, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009

1. Този показател се основава на броя на разрешенията, предоставени за продукти за растителна защита по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, за които Европейската комисия е била уведомена в съответствие с чл. 53, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009. Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории.

2. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2 се прилагат следните общи правила:

а) хармонизираният показател за риска № 2 се основава на броя на разрешенията, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009; той се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 2 от този раздел;

б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

д) активните вещества от група 4 (категория Ж) са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011;

е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени на ред „е” от таблица 2.

3. Хармонизираният показател за риска № 2 се изчислява чрез умножаване на броя на разрешенията, предоставени за продукти за растителна защита по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 за всяка група, посочена в таблица 2, по съответния тегловен коефициент за опасността, посочен на ред „е”, след което резултатите от тези изчисления се обединяват.

Таблица 2

Категоризация на активните вещества и тегловните коефициенти за опасността за целите на изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2

Ред	Групи			
	1	2	3	4
а)	Активни вещества с нисък риск, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно чл. 22 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 и са изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попадат в други категории и са изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно чл. 24 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, представляват кандидати за замяна и са изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011	Активни вещества, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011

б)	Категории						
в)	А	Б	В	Г	Д	Е	Ж
г)	Микро- орга- низми	Химичес- ки актив- ни веществ- та	Микроорга- низми	Химически активни вещества	Вещества, които не са класифицирани като: канцерогенни, от категория 1А или 1В, и/или токсични за репродукцията, от категория 1А или 1В, и/или нарушители на функциите на ендокринната система.	Вещества, които са класифицирани като: канцерогенни, от категория 1А или 1В, и/или токсични за репродукцията, от категория 1А или 1В, и/или нарушители на функциите на ендокринната система при незначителна експозиция за хората.	
д)	Тегловни коефициенти за опасността, приложими за броя на разрешенията, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009						
е)	1		8		16		64

4. Базовото равнище на хармонизирания показател № 2 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011-2013 г.

5. Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 2 се изразява по отношение на базовото равнище.

6. Хармонизираният показател за риска № 2 се изчислява и публикува в съответствие с чл. 15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява хармонизираният показател за риска № 2.“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 58. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 25, който влиза в сила от 1 януари 2021 г.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията

Приемането на законопроекта за изменение и допълнение към Закона за защита на растенията се налага във връзка с прилагането от 14 декември 2019 г. на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията и Регламент (ЕС) 2017/625 относно официалния контрол и другите официални дейности, въвеждане в националното законодателство на хармонизираните показатели на риска с Директива 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска, необходимостта от въвеждане на нови и актуализация на съществуващи разпоредби в националното законодателство в областта на здравето на растенията, изменения и допълнения на свързаните с тях административно-наказателни разпоредби.

Основните причини, довели до необходимостта от преразглеждане и преоценка на настоящия растителноздравен режим на Европейския съюз (ЕС), са развитие и запазване на устойчиво и конкурентоспособно селско стопанство, опазване на европейските гори, безопасна международна търговия на растения и растителни продукти, борба с новите заплахи, включително инвазивните вредители, запазване на биологичното разнообразие и значението на растителното здраве.

С приемането на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията се установява нов растителноздравен режим в ЕС, насочен към превенция - откриване и унищожаване на установените вредители на ранен етап, предварителна оценка на риска и управление на риска в подкрепа на прилаганите мерки.

С приемането на Регламент (ЕС) 2017/625 здравето на растенията стана част от общата правна рамка за организиране на официалния контрол и другите официални дейности по цялата агрохранителна верига.

С транспониране на Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска се въвеждат хармонизирани показатели на риска в приложение № IV към Директива 2009/128/ЕО.

Целта на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди е намаляване на рисковете и въздействието на употребата на пестициди върху здравето на хората и околната среда и насърчаване на разработването и въвеждането на интегрирано управление на вредителите и на алтернативни подходи или методи. Член 15, т. 1 от Директива 2009/128/ЕО регламентира установяването на хармонизирани показатели за риска съгласно Приложение № IV.

Необходимостта от хармонизирани показатели за риска е свързана с измерването на напредъка при постигането на тези цели на равнището на ЕС, което ще даде възможност на държавите членки да управляват риска, както и да изготвят докладите си в тази област на национално равнище.

Преди приемането на Директива (ЕС) 2019/782 показателите на риска от употребата на пестициди се определяха от всяка държава членка на национално ниво и не бяха хармонизирани на европейско ниво.

Общите цели на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията са:

1. Пълно прилагане на национално ниво на защитните мерки срещу вредителите по растенията съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031 и на мерките по Регламент (ЕС) 2017/625 за официалния контрол и другите официални дейности.

2. Въвеждане на нови и подобрени инструменти за осъществяване на фитосанитарния контрол, включително:

- а) критерии за категоризация на вредителите с мерките срещу тях;
- б) специални правила за приоритетните за ЕС вредители;
- в) разрешаване и надзор на карантинни пунктове и съоръжения за задържане;
- г) строги правила за въвеждане на високорискови растения и растителни продукти;
- д) правила за осъществяване на официален контрол на растения, растителни продукти и други обекти на граничните контролни пунктове (ГКП) и на контролни пунктове, различни от ГКП;

е) прилагане на многогодишни програми за наблюдения на карантинни вредители;

ж) модернизиране и актуализиране на инструментите при движение на растения, растителни продукти и други обекти в рамките на територията на ЕС и Република България;

з) при издаване на официални сертификати и други официални удостоверения.

3. Установяване на правила за въвеждане и движение на регулирани некарантинни вредители.

4. Правила за делегиране на определени дейности на други лица.

5. Намаляване на административното бреме за администрацията и за професионалните оператори.

6. Установяване на правила за комуникация с професионалните оператори и обществеността.

7. Въвеждане на нови и оптимизиране на съществуващите административнонаказателни разпоредби и санкции.

8. Изменения, свързани с отпадане на текстове, които се отнасят до създаването и поддържането от Българската агенция по безопасност на храните на публичен регистър на заявените за разрешаване продукти за растителна защита, поради това, че на европейско ниво е създадена и се поддържа Система за управление на заявления за продукти за растителна защита - Plant Protection Products Application Management System (PPPAMS), която съдържа информация за заявените за разрешаване продукти за растителна защита, както и за етапа на тяхното разрешаване във всяка държава членка.

9. Отпадане на текстовете, които се отнасят до пускането на пазара и употребата на готов разтвор от продукт за растителна защита. Изменението е във връзка със становище на Европейската комисия (ЕК), че не може да съществува друг ред за разрешаване на продукти за растителна защита освен общия ред по Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно пускането на пазара на продукти за растителна защита.

10. Допълнения, свързани с предоставяне на информация за дистрибуторска мрежа и за материала и вместимостта на изходната опаковка при преопаковане на продукти за растителна защита, с цел осигуряване на по-добра проследимост.

11. Въвеждане на изискване, според което обезсилен сертификат за право на използване на продукти за растителна защита от професионална категория на употреба (по чл. 83 от Закона за защита на растенията) се подновява след изтичането на срока, за който е обезсилен, и след преминаване на обучение. Изменението е в изпълнение на Препоръки от одит за устойчива употреба на пестициди на ЕК и изисквания на Директива 2009/128/ЕО относно актуализиране на знанията на притежателите на сертификат за боравене с пестициди.

12. Въвеждане на изискване за земеделските стопани, които произвеждат растения и растителни продукти, да водят записи за проведените растителнозащитни мероприятия по чл. 67, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 и по Приложение I, част А, т. 9 и 10 от Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно хигиената на храните. Изменението е с цел осигуряване на проследимост при извършване на официалния контрол върху употребата на продукти за растителна защита от земеделските стопани.

13. Изменения, свързани с предприемане на действия от контролния орган при установяване на несъответствие с нормативните изисквания. Въвеждат се разпоредбите на чл. 7 на Регламент (ЕС) 2017/625, т. е. обжалването на даден акт не спира изпълнението на предприетите мерки от компетентния орган, с цел отстраняване или ограничаване на рисковете за здравето на човека, животните, растенията и околната среда.

14. Изменения, свързани със създаване на публичен национален електронен регистър на семената, третирани с продукти за растителна защита, разрешени в друга държава членка, които семена могат да бъдат търгувани и употребявани на територията на страната. Българската агенция по безопасност на храните поддържа на интернет страницата си такъв списък с цел информироване на заинтересованите страни и подпомагане на контролната дейност върху продуктите за растителна защита.

15. Въвеждане на хармонизирани показатели за риска въз основа на данните за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, и въз основа на броя на разрешенията, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, с което Република България ще изпълни ангажимента си за транспониране в националното законодателство на Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска.

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията ще се постигне пълно съответствие на националното законодателство в областта на здравето на растенията с това на ЕС.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Горан Георгиев)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на земеделието, храните и горите Българска агенция по безопасност на храните	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.	Дата: 11 май 2020 г.
Контакт за въпроси: Добринка Павлова Длъжност: директор дирекция „Продукти за растителна защита, торове и контрол“, БАБХ Мария Томалиева Длъжност: главен експерт, дирекция „Растителна защита и контрол на качеството на пресни плодове и зеленчуци“, БАБХ	Телефон: 02 91 73 720 Телефон: 02 91 73 739
1. Дефиниране на проблема: Приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията се налага и е във връзка с прилагането от 14 декември 2019 г. в Европейския съюз на ново законодателство в областта на здравето на растенията и официалния контрол. В края на 2016 г. и първата половина на 2017 г. в Официален вестник на Европейския съюз са публикувани съответно: 1) Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 година за защитните мерки срещу вредителите по растенията, за изменение на регламенти (ЕС) 228/2013, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на директиви 69/464/ЕИО, 74/647/ЕИО, 93/85/ЕИО, 98/57/ЕО, 2000/29/ЕО, 2006/91/ЕО и 2007/33/ЕО на Съвета, наричан по-нататък Регламент (ЕС) 2016/2031 (ОВ L 317, 23.11.2016 г.), и 2) Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г.), наричан по-нататък Регламент (ЕС) 2017/625. Регламент (ЕС) 2016/2031 въвежда напълно нови и модернизира сега съществуващи инструменти за предотвратяване на въвеждането и разпространението на вредители по растенията в рамките на територията на Европейския съюз. Регламент (ЕС) 2017/625 установява единна правна рамка за организиране на официалния контрол и другите официални дейности по цялата агрохранителна верига. Със Закона за защита на растенията са въведени основни разпоредби от сега	

действащото ЕС законодателство в областта на здравето на растенията. За да отговори на новите изисквания и да отрази настъпилите законови промени в растителноздравния режим на Съюза, Законът за защита на растенията следва да бъде изменен и допълнен с предлаганият законопроект за изменение и допълнение.

3) Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска (ОВ L 127, 16.5.2019г.).

Срокът за транспониране на директивата е изтекъл на 5 септември 2019 г.

Налице е необходимост от приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията (ЗИД на ЗЗР) в най-кратки срокове.

1.1. *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Законът за защита на растенията урежда фитосанитарният контрол на растения, растителни продукти и други обекти, дейностите по разрешаване на продукти за растителна защита, торове, подобрители на почвата, биологично активни вещества и хранителни субстрати, пускането им на пазара и тяхната употреба на територията на Република България.

Понастоящем, основните разпоредби на ниво Европейски съюз, свързани с фитосанитарните изисквания към растенията, растителните продукти и другите обекти са определени с Директива 2000/29/ЕО на Съвета от 8 май 2000 г. относно защитните мерки срещу въвеждането в Общността на вредители по растенията или растителните продукти и срещу тяхното разпространение в Общността, която отразява и международните търговски споразумения в областта. Директива 2000/29/ЕО е въведена в националното ни законодателство със Закона за защита на растенията.

Често настоящите изисквания и прилаганите мерки не са достатъчни за борба с вредители от други континенти. Глобализацията на международната търговия на растения и растителни продукти, появата и развитието на нови търговски потоци и климатичните изменения са част от причините за увеличаващите се рискове от въвеждане на нови непознати вредители, в т.ч. и чуждоземни растителни видове. При въвеждането им в Европа тези вредители причиняват сериозни икономически щети, които се отразяват върху рентабилността и конкурентоспособността на селското и горското стопанство, често водят до въвеждане на забрани за търговия от трети държави, което причинява икономически и социални щети за износа от Европейския съюз на растения и растителни продукти.

Развитие и запазване на устойчиво и конкурентноспособно селско стопанство, опазване на горите, безопасна международна търговия на растения и растителни продукти, борба с новите заплахи, включително инвазивни вредители, запазване на биоразнообразието и значението на растителното здраве, са част от основните причини довели до необходимостта от преразглеждане и преоценка на настоящия растителноздравен режим на ЕС. В резултат от проведеното проучване и направените препоръки, Комисията подготви предложение за нов закон, който да отговори на новите предизвикателства. С приемането на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията се установява нов растителноздравен режим в ЕС. Регламентът се фокусира основно върху превенцията – откриване и унищожаване на установените вредители на ранен етап, подход, основан на предварителна оценка на риска и управление на риска в подкрепа на прилаганите мерки.

Регламент (ЕС) 2016/2031 отменя Директива на Съвета 2000/29/ЕО и редица други изпълнителни актове, допълващи нейното прилагане.

С приемането на Регламент (ЕС) 2017/625, здравето на растенията стана част от общата законодателна рамка за организиране на официалния контрол и другите

официални дейности по цялата агрохранителна верига.

Считано от 14.12.2019 г., датата от която се прилага Регламент (ЕС) 2017/625, се отменя сега действащият Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно официалния контрол, провеждан с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните, както и други актове, уреждащи официалния контрол по сектори.

На следващо място в Закона за защита на растенията е необходимо въвеждането на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска.

Разпоредбата на чл. 15, т. 1 на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди постановява, че се установяват хармонизирани показатели за риска, съгласно Приложение № IV. С Директива (ЕС) 2019/782 се въвеждат тези хармонизирани показатели на риска в Приложение № IV на Директива 2009/128/ЕО.

Целта на Директива 2009/128/ЕО е намаляване на рисковете и въздействието на употребата на пестициди върху здравето на хората и околната среда и насърчаване на разработването и въвеждането на интегрирано управление на вредителите и на алтернативни подходи или методи, за да се намали зависимостта от употребата на пестициди. Необходимостта от хармонизирани показатели за риска е свързана с измерването на напредъка при постигането на тези цели на равнището на Съюза, което ще даде възможност на държавите членки да управляват риска, както и да изготвят докладите си в тази област, на национално равнище.

Преди приемането на Директива (ЕС) 2019/782 показателите на риска от употребата на пестициди се определяха от всяка държава членка на национално ниво и не бяха хармонизирани на ниво ЕС.

1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Неприемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията ще създаде предпоставки за възникване на проблеми в прилагането на съществуващото законодателство. Приемането на законопроекта се обуславя от прилагането на Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625, считано от 14 декември 2019 г., необходимостта от въвеждане на нови и актуализация на съществуващите разпоредби в националното законодателство в областта на здравето на растенията; необходимостта от въвеждане в националното законодателство на хармонизираните показатели на риска с Директива 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска. В тази връзка се налагат изменения и допълнения в националното законодателство на свързаните с новите актове административно-наказателни разпоредби и санкции.

С приемането на проекта ще се постигне пълно съответствие на националното законодателство в областта с това на Европейския съюз.

Промяната в организация на работа и/или въвеждането на нови технологични

възможности не може да реши описаните по-горе проблеми.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Няма извършена последваща оценка. Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625 започват да се прилагат от 14 декември 2019 година.

Директива (ЕС) 2019/782 се прилага от 5 септември 2019 г.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Общите цели на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията са:

1. Пълно прилагане на национално ниво на защитните мерки срещу вредителите по растенията, съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031 и на мерките по Регламент (ЕС) 2017/625 за официалния контрол и другите официални дейности; въвеждане в националното законодателство на хармонизирани показатели на риска с Директива 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска.

2. Въвеждане на нови и модернизирани инструменти за осъществяване на фитосанитарния контрол, включително:

- критерии за категоризация на вредителите и мерките срещу тях;
- специални правила за приоритетните за ЕС вредители;
- разрешаване и надзор на карантинни пунктове и съоръжения за задържане;
- строги правила за въвеждане на високорискови растения и растителни продукти;
- правила за осъществяване на официален контрол на Гранични контролни пунктове и на контролни пунктове, различни от ГКП;
- прилагане на многогодишни програми за наблюдения на карантинни вредители;
- модернизиране и актуализиране на инструментите при движение в рамките на територията на ЕС и България на растения, растителни продукти и други обекти;

3. Установяване на правила за въвеждане и движение на регулирани некарантинни вредители;

4. Правила за издаване на официални сертификати и други официални удостоверения;

5. Правила за делегиране на определени дейности на други лица;

6. Установяване на правила за комуникация с професионални оператори и общественост.

7. Установяване на хармонизирани показатели за риска

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерство на земеделието, храните и горите

Българска агенция по безопасност на храните

Министерство на околната среда и водите

Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол

Изпълнителна агенция по горите

Център за оценка на риска по хранителната верига

Браншови организации на:

- производители на семена и посадъчен материал;
- производители на плодове и зеленчуци;
- производители на цветни и декоративни растителни видове;

Национална асоциация на картофопроизводителите в България

Вносителите и търговци на растения, растителни продукти и други обекти

Притежатели на разрешения за пускане на пазара и употреба на продукти за растителна защита, които подават декларация за пуснати на пазара пестициди – около 35 броя юридически лица.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

Вариант № 1 „Без действие“:

Законодателството в областта на здравето на растенията в ЕС датира от 1977 г. По-късно директива 77/93/ЕИО е заменена от директива на Съвета 2000/29/ЕО относно защитните мерки срещу въвеждането в Общността на вредители по растенията и срещу тяхното разпространение в Общността. Директива 2000/29/ЕО е регулярно изменяна и допълвана, за да отговори на променящите се условия. Междувременно са публикувани и са в действие редица актове на Комисията, като контролни директиви и решения за спешни мерки, допълващи прилагането на основната директива. В годините, настоящите разпоредби успешно са защитавали ЕС от въвеждане и разпространение на нови вредители по растенията. С глобализацията на търговията и промените в климата се увеличиха рисковете от навлизане в Европа на нови вредители. Разширяването на ЕС, а с това и увеличаващото се разнообразие от агротехнически практики, природни дадености и климатични условия са фактори, които могат и оказват значително въздействие върху устойчивостта към вредители и застрашават здравето на растенията. Появилите се през последните две десетилетия огнища от нови вредители в ЕС, като борова нематода в Португалия и Испания, *Xylella fastidiosa* в Италия и Франция, *Rhynchophorus ferrugineus*, *Anoplophora chinensis* и *Anoplophora glabripennis*, в редица държави членки, показаха, че е наложително приемането на по-строги изисквания и налагане на по-строги мерки от съществуващите. Недостатъчно ефективните мерки и повишените разходи за борба, недостатъчният фокус към превенцията бяха определени като основни проблеми. Без ефективен растителноздравен режим, растениевъдството, градинарството и горското стопанство на ЕС ще претърпят сериозни икономически щети, вследствие на нахлуване на нови вредители по растенията и увеличаващите се разходи за борба с нови огнища. Подобна ситуация ще има негативно въздействие върху продоволствената сигурност и може да доведе до рискове за околната среда.

Преди приемане на Директива (ЕС) 2019/782 показателите на риска от употребата на пестициди се определят от всяка държава членка на национално ниво и не са хармонизирани на Европейско ниво. До този момент не е постигнато хармонизиране на равнището на Съюза на подхода за изчисляване на показателите за риска и измерване на реалната употреба на пестициди, както и отчитане на напредък в намаляване на рисковете и въздействието на употребата на пестициди върху здравето на хората и околната среда и насърчаване на разработването и въвеждането на интегрирано управление на вредителите и на алтернативни подходи или методи, за да се намали зависимостта от употребата на пестициди.

В настоящата си редакция, Законът за защита на растенията не отразява промените в растителноздравния режим на ЕС и не може да гарантира изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625 и Директива 2019/782, предвид чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз.

2. Вариант № 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона

за защита на растенията ”:

С приемането на проекта на ЗИД на Закона за защита на растенията ще бъде постигнато съответствие с правото на ЕС в областта, изпълнение на целите, заложиени в него и описани в т. 2 за постигане на основната цел – опазване здравето на растенията чрез предотвратяване навлизането и разпространението на нови и непознати вредители по растения и растителни продукти на територията на Република България, включително степенуване на вредителите на ниво ЕС и държави членки; модернизиране на инструментите при движение на територията на ЕС; укрепване на научната основа на режима и постигане на позитивен баланс между разходи и ползи. С приемането на законопроект се въвеждат хармонизирани показатели на риска на ниво ЕС.

Член 5 от законопроект въвежда изпълнение на мерките по прилагане на Регламент (ЕС) 2016/2031 и специалните правила за официалния контрол, съгласно Регламент (ЕС) 2017/625.

Член 16 въвежда фитосанитарен контрол по отношение на карантинни и регулирани некарантинни вредители, рисковете, които те пораждат и категоризация на вредителите.

Категоризацията на вредителите се основава на критериите, посочени в Приложение I от Регламент(ЕС) 2016/2031, включително: вид на вредителя; наличие на определена територия на Съюза; способност за навлизане, установяване и разпространение; потенциално икономическо, социално и екологично въздействие.

Критериите са диференцирани в няколко раздела и подраздели и са относими към различни категории вредители, като: карантинни вредители от значение за Съюза; приоритетни вредители; вредители, които временно отговарят на критериите за карантинни вредители от значение за Съюза и за които е необходима предварителна оценка; вредители, за които е необходимо въвеждане на временни мерки.

Член 17, ал. 4 въвежда правилата и ограниченията за въвеждане на високорискови растения, растителни продукти и други обекти на територията на страната, съгласно член 42 от Регламент(ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му. Конкретната препратка е към Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2019 на Комисията за изготвяне на временен списък на високорискови растения, растителни продукти и други обекти (Приложение I към регламента) и Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2018 на Комисията за установяване на конкретни правила относно процедурата за извършване на оценката на риска за високорискови растения, растителни продукти и други обекти.

С член 19 се въвеждат правилата за издаване, съдържание и формат на растителния паспорт, изключенията и задълженията на професионалните оператори, получили разрешение да издават растителни паспорти.

Участието на заинтересованите страни в разработването и прилагането на политики е нов подход, целящ както устойчивост в доверието към компетентните органи, така и балансирано споделяне на разходи и отговорност.

Ред и условията за издаване на фитосанитарни сертификати за износ и за реекспорт се въвеждат с член 36.

С приемането на проекта на ЗИД на Закона за защита на растенията ще бъдат транспонирани в националното законодателство хармонизирани показатели за риска, чрез които тенденциите за намаляване на риска от употребата на пестициди да се наблюдават на равнището на Съюза.

За да установи тенденциите във връзка с рисковете, произтичащи от употребата на пестициди, съгласно член 15, параграф 4 от Директива 2009/128/ЕО Комисията следва да изчислява показателите за риска на равнището на Съюза, като използва статистически данни, събирани съгласно законодателството на Съюза в областта на статистиката за продуктите за растителна защита, както и други подходящи данни. Необходимостта от хармонизирани показатели за риска е свързана с измерването на

напредъка при постигането на тези цели на равнището на Съюза, което ще даде възможност на държавите членки да управляват риска, както и да изготвят докладите си в тази област, на национално равнище.

Приложение № 3 към чл. 125, ал. 1, т. 6 от законопроекта въвежда хармонизиран показател за риска № 1, основан на опасността хармонизиран показател за риска въз основа на данните за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и хармонизиран показател за риска № 2, определен въз основа на броя на разрешенията, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009.

5. Негативни въздействия:

При вариант № 1 „Без действие“:

▪ Националното ни законодателство няма да бъде хармонизирано с това на ЕС, няма да бъдат изменени и актуализирани действащи разпоредби, както и съответните санкции. Като държава членка на ЕС, Република България е задължена да установи система от санкции при нарушения по прилагането на Регламент 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625 и Директива 2019/782 и да уведоми Комисията за тези разпоредби до 14 декември 2019 г., което е възможно да доведе до санкции за България.

Предполагаемото запазване на статуквото и неприлагането на новите законови разпоредби ще постави в неблагоприятно положение заинтересованите страни по отношение на същите в другите държави членки. Вероятността от нахлуване на нови вредители и неефективните мерки за борба за ликвидиране на огнищата от тях ще изисква значителни ресурси, много повече от тези, необходими за превенция и ранно откриване и ликвидиране на вредителите. Ще ограничи възможностите за движение и търговия на територията на ЕС, поради лошото фитосанитарно състояние на произведените растения и растителни продукти, периодичното въвеждане от трети страни на забрани и ограничения за търговия и внос от ЕС и ограниченията при издаване на официални документи и други официални удостоверения относно тяхното здраве. Наличието на карантинни и регулирани некарантинни вредители и липсата на адекватни мерки за борба с тях ще ограничи значително износа на растения и растителни продукти за трети страни, а това води до негативни икономически и социални последици за бизнеса, селското и горско стопанство като цяло. Очакват се негативни последици относно запазването на екосистемите и биоразнообразието и като цяло за околната среда.

При вариант № 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията“:

▪ Не се очакват негативни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

На Вариант № 1 „Без действие“:

▪ Няма идентифицирани положителни въздействия.

На Вариант № 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията“:

▪ Ще бъде постигнато пълно съответствие на националното законодателство в областта с правните актове на ЕС.

▪ Ще бъдат прилагани нови разпоредби за превенция и мерки, основани на риска за

постигане на по-качествен контрол

▪ Ще се подобри комуникацията между компетентния орган, професионалните оператори, гражданите и други заинтересовани страни, в резултат от прилагането на новите правила за комуникация и повишаване на информираността за здравето на растенията

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Няма идентифицирани потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- ☐ Ще се повиши
- ☒ Ще се намали
- ☐ Няма ефект

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията ще предостави възможност за делегиране на определени дейности на професионалните оператори (като издаване на растителен паспорт и други официални удостоверения), което способства за възстановяване на доверието и постигане на нов баланс между отговорностите на компетентния орган и тези на заинтересованите лица, за намалена административна тежест и равнопоставени условия на конкуренция – с цел модернизиране на режима за движение в рамките на територията на ЕС.

Растителен паспорт е официален етикет за движение на растения, растителни продукти и други обекти в рамките на територията на Съюза, а когато е приложимо – към и в рамките на защитените зони. Растителният паспорт удостоверява съответствие с изискванията по член 19 от законопроекта и има форма и съдържание, посочени в същия.

Професионален оператор е лице, чиято дейност се урежда с публичното или частното право, участващо в една или повече от дейностите, свързани с растения, растителни продукти и други обекти: засаждане; селекция; производство, включително отглеждане, размножаване, поддържане; въвеждане и движение в рамките на територията на Съюза и извън нея; предоставяне на пазара; предоставяне, събиране, изпращане и преработка; професионалният оператор носи юридическа отговорност за тези дейности.

Растителните паспорти се издават от професионалните оператори, които са заявили и са получили разрешение от компетентния орган да издават растителни паспорти само за определени растения, растителни продукти и други обекти, за които те са отговорни. Те ще имат правата да издават, заменят и обезсилват растителните паспорти.

За да се облекчи административната тежест на получилите разрешение оператори, проверките за издаване на растителни паспорти следва да се съчетават с изпитванията, изисквани по маркетинговите директиви за семена и посадъчен материал.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създава се нов регистрационен режим във връзка с изискванията на глава VI, раздел 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

Създава се възможност за делегиране на определени дейности на професионалните оператори (издаване на растителен паспорт и други официални удостоверения).

Не се засягат съществуващи режими, услуги и регистри.

9. Създават ли се нови регистри?

Не. Съгласно член 6 от Закона за защита на растенията е създаден и се поддържа публичен регистър на лицата по т.11 от същия. С изменението на чл. 6, т. 11 в законопроекта е предвидено вписване в този регистър на лицата по чл. 65 от Регламент (ЕС) 2016/2031, които желаят да издават растителни паспорти.

10. Как въздейства актът върху микро - , малките и средните предприятия (МСП)?

- ☐ Актът засяга пряко МСП
☐ Актът не засяга МСП
☒ Няма ефект

За малките и средни предприятия (МСП) законопроектът не поражда несъразмерна административна тежест или икономическо въздействие. В периода на преразглеждане на режима на ниво ЕС са проведени консултации със заинтересованите страни в редица държави членки, в т.ч. и с представители на българския бизнес в сектора. Въз основа на тези консултации е взето предвид особеното положение на МСП, когато това е възможно. Не е предвидена възможност за пълно освобождаване на МСП, предвид факта, че те представляват мнозинство от дружествата и предвид общественно-полезните цели на политиките за опазване здравето на растенията.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- ☐ Да
☒ Не

12. Обществени консултации:

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации. Обществените консултации ще протекат в 14 дневен срок, тъй като Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2016/2031 ще се прилагат от 14 декември 2019 г., а срокът за транспониране на Директива (ЕС) 2019/782 е изтекъл на 5 септември 2019 г.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- ☒ Да
☐ Не

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията ще се осигури прилагането на Регламент 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията и Регламент (ЕС) 2017/625 за официалния контрол и другите официални дейности, както и на третичното законодателство за тяхното прилагане; и въвеждането на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска.

Преди приемането на двата базови акта са извършени оценки на въздействието:

за Регламент 2016/2031



9574add2_BGImpact assessment.pdf

за Регламент (ЕС) 2017/625



9464add1_BG_Impact assessment_OCR.pdf

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Добринка Павлова

директор дирекция „Продукти за растителна защита, торове и контрол“, БАБХ

Дата: 18.05.2020

Подпис:

Анна Петрова – директор на дирекция „Растителна защита и контрол на качеството на пресните плодове и зеленчуци“, БАБХ

Дата: 14.05.2020

Подпис:

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията	Вид оценка:	Частична
	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	31.10.2019
	В отговор на №:	03-766/25.10.2019 г.
	Институция:	Министерство на земеделието, храните и горите
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 306, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема“

Липсата на съответствие на Закона за защита на растенията с нормативните актове на Европейския съюз не може да бъде определено като проблем. Транспонирането на Директива (ЕС) 2019/782 и приложението на Регламент (ЕС) 2016/2031 и Регламент (ЕС) 2017/625 не предвижда само формално приемане на нормативния акт, а обхваща конкретни мерки, които следва да се приложат в националното ни законодателство. В тази връзка, когато става въпрос за транспониране на директиви на ЕС или за приемане на мерки за прилагането на актове на ЕС, оценка на въздействието следва да включва проблемите и целите, залегнали в изготвените от европейските институции оценки на въздействието на съответния нормативен акт. (раздел 13)

Относно подраздел 1.3 „.....или анализи за изпълнението на политиката“

В случай че са налице данни от изготвени анализи, доклади или друга относима информация на ниво ЕС, предлагаме да се включи в този подраздел.

II. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“

Необходимо е да се посочи ориентиран брой на идентифицираните производители, вносители и търговци на растения, растителни продукти и други обекти.

III. Относно раздел 4 „Варианти на действие“

При разработването на Вариант „Без действие“ трябва да се разглеждат действащите правни норми и сегашното развитие на сектора и отрасъла. В тази връзка, Вариант 1 следва да се допълни с информация относно настоящата ситуация в борбата с вредителите по растенията, употребата на пестициди в храните и фуражите, а Вариант 2 да съдържа конкретните предложения за промяна в Закона за защита на растенията. Следва да се уточнят какви ще бъдат новите критерии за категоризация на вредителите с мерките срещу тях, какви ще са правилата при въвеждане на високорискови растения и осъществяването на контрол, какви ще са условията за издаване на сертификати и уверения и др. В случай че се предвиждат административни наказания, следва да се опишат механизмът и размерът на санкциите при установени нарушения.

Напомняме, че когато се извършва оценка на въздействието на нормативен акт, не се оценяват като алтернативни варианти приемането или неприемането на нормативния акт, особено ако това е предвидено в правото на ЕС. Изследват се реалните алтернативи за действие, насочени към разрешаване на проблема, така както той е поставен в оценката на акта на орган на ЕС.

Вариантите на действие следва да разрешават един конкретен проблем или група свързани проблеми. Ако с един нормативен акт се разрешават различни проблеми по правило в общия документ, представящ оценката на въздействието, по подходящ начин следва да са интегрирани „обособени оценки за всеки дефиниран проблем“.

IV. Относно раздели 5 и 6 „Негативни и Положителни въздействия“

В тези раздели трябва да се разгледат вероятните икономически, екологични или други въздействия върху всички, идентифицирани в раздел 3 заинтересовани страни. В случай че очакваните въздействия са сходни, това следва да се посочи в изложението.

V. Относно раздел 8.1 „Административна тежест“

Предлагаме да се обясни какво представлява „растителен паспорт“ и „професионален оператор“, за да се изясни в какво се изразява намаляването на административната тежест.

VI. Относно раздел 8.2 „Създават ли се нови регулаторни режими?“

В този раздел е посочено е, че се създава нов регистрационен режим, свързан с изискванията на чл. 78 от Регламент (ЕС) 2016/2031, а в раздел 9 се твърди, че няма да се създават нови регистри. Следва информацията от двата раздела да бъде пояснена, за да стане ясно създава ли се нов регулаторен режим и дали се засягат съществуващи режими, услуги и регистри.

VII. Относно раздел 10 „Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)“

Поради факта, че са идентифицирани в раздел 3 търговци и производители, които се явяват МСП, следва да се ревизира маркираният отговор „Няма ефект“. В случай че това твърдение остава, то задължително да бъде обосновано.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. 04-04-15/

/моля цитирайте при отговор/

МИНИСТЕРСТВО	
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ	
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55	
тел.: 02 985 11 383	
РЕГИСТРАЦИОНЕН	АНДЕКС 9104-11
ДАТА -	04 03 20

ДО

Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,

ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваш изх. рег. № 9104-11/21.02.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

С УВАЖЕНИЕ,

4.3.2020 г.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. № 04-04-15

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО:

Съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с изх. рег. № 9104-11/21.02.2020 г. на Министерство на земеделието, храните и горите относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

4.3.2020 г.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието, храните и горите

Т А Б Л И Ц А
на съответствието с правото на Европейския съюз

Наименование и идентификационен номер на съответната директива на Европейския съюз	Наименование на проекта на българския акт/действията актове, с които се въвеждат изискванията	Степен на съответствие
ДИРЕКТИВА (ЕС) 2019/782 НА КОМИСИЯТА ОТ 15 май 2019 година за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска	Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията	Степен на съответствие
Член 1 Изменение на приложение IV към Директива 2009/128/ЕО Приложение IV към Директива 2009/128/ЕО се заменя с текста в приложението към настоящата директива.	В чл. 125 се правят следните изменения и допълнения. В ал. 1: а) точка 6 се изменя така: „б. Установява хармонизирани показатели на риска в съответствие с Директива (ЕС) 2019/782 на Комисията от 15 май 2019 г. за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска, определени в Приложение № 3, и национални показатели за риска.“	ПЪЛНО
Член 2 Транспониране 1. Държавите членки въвеждат в сила законовите,	Допълнителни разпоредби В § 2 накрая се добавя „и на Директива (ЕС) 2019/782 на	ПЪЛНО

подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, в срок до 5 септември 2019 г. Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки. 2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на разпоредбите, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.	Комисията от 15 май 2019 г. за изменение на Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на хармонизирани показатели за риска (ОВ L309, 24.11.2009 г.)“	
Член 3 Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването в Официален вестник на Европейския съюз.		Не подлежи на въвеждане
Член 4 Адресати на настоящата директива са държавите-членки. Съставено в Брюксел на 15 май 2019 г.		Не подлежи на въвеждане
ПРИЛОЖЕНИЕ IV РАЗДЕЛ 1 Хармонизирани показатели за риска Хармонизираните показатели за риска са изброени в раздели 2 и 3 от настоящото приложение.	Приложение № 3 към чл. 125, ал. 1, т. 6	Пълно
РАЗДЕЛ 2 Хармонизиран показател за риска № 1: Основан на опасността хармонизиран показател за риска въз основа на данните за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 1. Този показател се основава на статистическите данни за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, предоставени на Комисията (Евростат) съгласно приложение I	Хармонизиран показател за риска № 1: Основан на опасността хармонизиран показател за риска въз основа на данните за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 1. Този показател се основава на статистическите данни за количествата активни вещества, пуснати на пазара в продукти за растителна защита съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009,	

(Статистика относно пускането на пазара на пестициди) към Регламент (ЕО) № 1185/2009. Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории. 2. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 1 се прилагат следните общи правила: а) хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 1; б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 на Комисията (1); в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; д) активните вещества от група 4 (категория Ж), са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени в ред vi) от таблица 1. 3. Хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява чрез умножаване на количествата активни вещества, пускани на пазара годишно за всяка група, посочена в таблица 1, по съответния тегловен коефициент за опасността, посочен в ред vi), след което резултатите от тези изчисления се агрегират. 4. Количествата активни вещества, пуснати на пазара за всяка група и категория в таблица 1, може да се изчислят.	предоставени на Комисията (Евростат) съгласно приложение I (Статистика относно пускането на пазара на пестициди) към Регламент (ЕО) № 1185/2009. Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории. 2. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 1 се прилагат следните общи правила: а) хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 1; б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 на Комисията (1); в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; д) активните вещества от група 4 (категория Ж), са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени в ред vi) от таблица 1. 3. Хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява чрез умножаване на количествата активни вещества, пускани на пазара годишно за всяка група, посочена в таблица 1, по съответния тегловен коефициент за опасността, посочен в ред vi), след което резултатите от тези изчисления се агрегират. 4. Количествата активни вещества, пуснати на пазара за всяка група и категория в таблица 1, може да се изчислят.
---	--

Таблица 1 Категоризация на активните вещества и тегловните коэффициенти за опасността за целите на изчисляването на хармонизирания показател за риска № 1

№	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480	481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500	501	502	503	504	505	506	507	508	509	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519	520	521	522	523	
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--

5. Базовото равнище на хармонизирания показател № 1 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011—2013 г.

6. Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 1 се изразява по отношение на базовото равнище.

7. Държавите членки и Комисията изчисляват и публикуват хармонизирания показател за риска № 1 в съответствие с член 15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява хармонизираният показател за риска № 1

Таблица 1
Категоризация на активните вещества и тегловните
коэффициенти за опасността за целите на изчисляването на
хармонизирания показател за риска № 1

[illegible]

5. Базовото равнище на хармонизирания показател № 1 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011—2013 г. При липса на данни за 2011—2013 г., за референтен период се приема най-близкият тригодишен период, за който са налични данни.

6. Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 1 се изразява по отношение на базовото равнище.

7. Хармонизираният показател за риска № 1 се изчислява и публикува в съответствие с член 15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява хармонизираният показател за риска № 1.

РАЗДЕЛ 3 Хармонизиран показател за риска № 2: Хармонизиран показател за риска въз основа на броя на разрешениата, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 Този показател се основава на броя на разрешениата, предоставени за продукти за растителна защита по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, за които Комисията е била уведомена в съответствие с член 53, параграф 1 от посочения регламент. Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2 се прилагат следните общи правила: а) хармонизираният показател за риска № 2 се основава на броя на разрешениата, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009. Той се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 2 от настоящия раздел; б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; д) активните вещества от група 4 (категория Ж), са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени в ред vi) от таблица 2. Хармонизираният показател за риска № 2 се изчислява чрез умножаване на броя на разрешениата, предоставени за продукти за растителна защита по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 за всяка група, посочена в таблица 2, по	II. Хармонизиран показател за риска № 2: Хармонизиран показател за риска въз основа на броя на разрешениата, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 Този показател се основава на броя на разрешениата, предоставени за продукти за растителна защита по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, за които Комисията е била уведомена в съответствие с член 53, параграф 1 от посочения регламент. Тези данни са класифицирани в 4 групи, които са разделени на 7 категории. При изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2 се прилагат следните общи правила: а) хармонизираният показател за риска № 2 се основава на броя на разрешениата, предоставени по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009. Той се изчислява въз основа на категоризацията на активните вещества в 4-те групи и 7-те категории, определени в таблица 2 от настоящия раздел; б) активните вещества от група 1 (категории А и Б) са веществата, изброени в част Г от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; в) активните вещества от група 2 (категории В и Г) са веществата, изброени в части А и Б от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; г) активните вещества от група 3 (категории Д и Е) са веществата, изброени в част Д от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; д) активните вещества от група 4 (категория Ж), са веществата, които не са одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 и поради това не са включени в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011; е) прилагат се тегловните коефициенти, посочени в ред vi) от таблица 2. Хармонизираният показател за риска № 2 се изчислява чрез умножаване на броя на разрешениата, предоставени за продукти за растителна защита по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 за всяка група, посочена в таблица 2, по
--	--

умножаване на броя на разрешениата, предоставени за продукти за растителна защита по член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 за всяка група, посочена в таблица 2, по съответния тегловен коефициент за опасността, посочен в ред vi), след което резултатите от тези изчисления се агрегират.

Таблица 2 Категоризация на активните вещества и тегловните коефициенти за опасността за целите на изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2

Ред	Групи				
1	2	3	4	5	6
i)	Активни вещества с нисък риск, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011
ii)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
iii)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
iv)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
v)	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009

Базовото равнище на хармонизирания показател № 2 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011–2013 г. Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 2 се изразява по отношение на базовото равнище. Държавите членки и Комисията изчисляват и публикуват хармонизирания показател за риска № 2 в съответствие с член

съответния тегловен коефициент за опасността, посочен в ред vi), след което резултатите от тези изчисления се агрегират.

Таблица 2 Категоризация на активните вещества и тегловните коефициенти за опасността за целите на изчисляването на хармонизирания показател за риска № 2

Ред	Групи				
1	2	3	4	5	6
i)	Активни вещества с нисък риск, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011	Активни вещества, които са одобрени или се считат за одобрени съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009, не попада в част II от предложението към Регламент (ЕО) № 540/2011
ii)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
iii)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
iv)	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми	Химически активни вещества	Микроорган-изми
v)	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009	Тегловни коефициенти за опасността, предоставени за броя на разрешените, предоставени по чл. 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009

Базовото равнище на хармонизирания показател № 2 се определя на 100 и е равно на средната стойност на резултата от горното изчисление за периода 2011–2013 г.

Резултатът от изчислението на хармонизирания показател за риска № 2 се изразява по отношение на базовото равнище. Хармонизирания показател за риска № 2 се изчислява и публикува в съответствие с член 15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява

15, параграфи 2 и 4 от Директива 2009/128/ЕО за всяка календарна година и най-късно 20 месеца след края на годината, за която се изчислява хармонизираният показател за риска № 2.“	хармонизираният показател за риска № 2.“	
---	--	--

ПРОФ. Д-Р ПАСКАЛ ЖЕЛЯЗКОВ, ДВМ

Изпълнителен директор на Българската агенция по безопасност на храните

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА И СТАНОВИЩАТА, ПОЛУЧЕНИ ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТА НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ ПРОЕКТ НА ЗАКОН НА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА РАСТЕНИЯТА

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Асоциация Растител- нозащитна Индустрия България (Писмо № 15-106 от 20.03.2020 г.)	Изразява становище и коментари по проекта, както и предлага изменения, както следва: 1. По предвидените в проекта изменения и допълнения на разпоредби на ЗЗР: 1. § 27 от проекта предвижда отмяна на ал. 3 на чл. 44, която предвиждаше създаването и поддръжката на публичен регистър на заявления за разрешаване продукти за растителна защита, който съдържа дата на заявяване, заявител, активни вещества и търговско наименование. 1.1. Становище: с отпадането на ал. 3 и липсата на допълнителна уредба относно публичния регистър означава директно отпадане на достъпа до информацията относно заявления за разрешаване ПРЗ, а именно: дата на заявяване, заявител, активни вещества и търговско наименование. Считаме, че достъпът до тази информация е важен и необходим за осигуряване на прозрачност и проследимост на процесите. 1.2. Предложение: От името на АРИБ и индустрията, предлагаме ал. 3 на чл. 44 да не бъде отменена, а да се намери форма и начин публичният регистър на заявления за разрешаване продукти за растителна защита да функционира, осигурявайки необходимата информация на заявителите и всяко заинтересовано лице.	Не се приема	В разработената на европейско ниво Система за управление на заявления за продукти за растителна защита – Plant Protection Products Application Management System (PPRAMS) се заявяват за разрешаване продукти за растителна защита по различните процедури, предвидени в Регламент (ЕС) 1107/2009. Системата цели хармонизиране на изискванията и процедурите

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				и съдържа достатъчно пълна информация за статута и етапа на разрешаване на продуктите. Достъп до системата имат както компетентните органи на държавите членки, така и заявителите. На всеки етап от разрешаването заявителят може да се получи навременна, пълна и конкретна информация за заявените и отказани от разрешаване ПРЗ. Предстои в системата да се публикуват издадените от държавите членки разрешения/откази от разрешаване. В тази връзка не считаме, че отпадането на ал. 3 от чл. 44 е в разрез с инициативата за осигуряване на прозрачност и информираност, тъй като не противоречи на нито един от ангажиментите или мерките от плановете за действие на Р България по глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“. Обръщаме внимание, че воденето на такъв регистър не е предвидено в чл. 6, ал. 1 от ЗЗР. Сега заявителите имат активен достъп до системата PPPAMS, вкл. за въвеждане на данни. Със създаване на Системата за управление на заявления за продукти за растителна защита на европейско ниво, отпада необходимостта да се поддържа такава от БАБХ на национално ниво. Също така регистърът по чл. 44, ал. 3 ЗЗР не носи полезна информация за широката общественост, тъй като някои процедури по разрешаване са доста продължителни и като време отнемат 1-2 години, понякога повече.

2. **§ 29** предвижда, че в чл. 49 се създава ал. 8 със следното съдържание:

„(8) Лицата, които притежават разрешения за пускане на пазара и употреба на продукти за растителна защита предоставят в ЦУ на БАБХ информация за търговските субекти, на които са предоставили правото да дистрибутират разрешените продукти за растителна защита. Информацията се предоставя в срок до 3 месеца от издаване на разрешението или при вся-

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	ка настъпила промяна." 2.1. Становище: Считаме, че така описаното изискване за предоставяне на информация е прекалено общо формулирано и по този начин поставя някои неприемливи за лоялната търговия условия. В тази връзка предлагаме да бъде направено уточнение, като задължението за предоставяне на информацията за дистрибутори да се отнася само до притежателите на разрешения за пускане на пазара и употреба на ПРЗ, които не са установени на територията на Република България. 2.2. Предложение: Предлагаме в текста на ал. 8 да се добави уточнението „и които не са установени на територията на Република България“, като текстът придобие следния вид: „(8) Лицата, които притежават разрешения за пускане на пазара и употреба на продукти за растителна защита и които не са установени на територията на Р България, предоставят в ЦУ на БАБХ информация за търговските субекти, на които са предоставили правото да дистрибутират разрешените продукти за растителна защита. Информацията се предоставя в срок до 3 месеца от издаване на разрешението или при всяка настъпила промяна.“ 3. § 34 В своята т. 3 предвижда изменения на чл. 68, по-конкретно отмяна на ал. 5 и ал. 6 на чл. 68. 3.1. Становище: В сегашната си редакция ал. 5 предвижда, когато изменението е свързано с обстоятелства и данни, за които не е необходимо установяване на съответствие с изискванията по чл. 46, ал. 1, заповедта по ал. 2 се издава в 14-дневен срок от получаване на искане по ал. 1. Смятаме, че отпадането на ал. 5 ще постави издаването на заповедта по ал. 2 без никакъв срок и по този начин заявителят на изменение се поставя в пълна неяснота относно хода на процедурата и очакваната времева рамка за произнасяне. Считаме, че за всяка процедура трябва да има срок, тъй като в противен случай, ако няма срокове, фирмите не са в състояние	Приема се	

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	ние да планират дейността си. 3.2. Предложение: С оглед изложеното, предлагаме ал. 5 на чл. 68 да не бъде отменена, а да бъде изменена, като се определи подходящ срок за издаване на заповед, дори и да е по-дълъг от 14 дни. II. Във връзка с обсъжданите промени в ЗЗР, бихме искали да предложим и следните изменения и допълнения: 1. Предлагаме изменения на чл. 45 от ЗЗР 1.1. В ал. 1 като предлагаме да отпадне текста „установено на територията на държава членка“ и по този начин текстът на ал. 1 да придобие следната редакция: „Чл. 45. (1) Разрешение за пускане на пазара и употреба на продукт за растителна защита се издава от изпълнителния директор на БАБХ на лице, при условия и по ред, определени в наредба на министъра на земеделието, храните и горите или от оправомощено от него длъжностно лице.“ (текстът съдържа и предвиденото в обсъждания проект допълнение на ал. 1).	Приема се	Условията, предвидени в действащите норми на чл. 45 от ЗЗР са във връзка с изисквания на Регламент (ЕО) № 1107/2009, относно установяване на правила относно приложимите санкции при нарушения на регламента и предприемане на необходимите мерки, за да бъдат прилагани тези санкции, както и за прилагане на нормите за обща гражданска и наказателна отговорност на производителя и на лицето, отговорно за пускането на пазара на даден продукт за растителна защита или за негова употреба.
	Мотиви за предложението: Регламент (ЕО) № 1107/2009 не изисква заявителите и притежателите на разрешения за пускане на пазара и употреба на ПРЗ да бъдат установени на територията на Европейски съюз. Това обстоятелство е потвърдено с документ на Европейската комисия „Notice to stakeholders Withdrawal of the United Kingdom and EU rules on plant protection products“, публикуван на 23 януари 2018 г. и рефериращ към документ „Questions and answers related to the United Kingdom's withdrawal from the European Union with regard to plant protection products and pesticides residues“ от 18.02.2019 г., публикувани на следния линк https://ec.europa.eu/food/plant/pesticides_en. 1.2. Предложение: Да отпадне изцяло ал. 3 на чл. 45, съгласно която лице, което не е установено на територията на Р. България, то следва	Не се приема	Приема се

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	писмено да упълномощава свой представител, който следва да бъде лице, установено на територията на страната, изрично упълномощено от лицето по ал. 1 да действа от негово име и за негова сметка пред БАБХ при изпълнение на задълженията му по този закон, а ал. 4 да стане алинея 3. Мотиви за предложението: Считаме, че за уреждане на представителството е напълно достатъчно изричното правило, предвидено в чл. 18, ал. 2 на Административнопроцесуалния кодекс, а именно: „пред административните органи гражданите и организациите могат да се представляват с писмено пълномощно с нотариална заверка на подписа и от други граждани или организации.“. Цитираното представлява разпоредба от по-висок ранг и считаме, че преповтарянето ѝ в Закона за защита на растенията е излишно. Отделно, разпоредба с аналогично на чл. 45, ал. 3 съдържание е отпаднала от Наредбата за разрешаване.		
	С оглед предложенията ни чл. 45 да придобие следния вид:		
	„Чл. 45. (1) Разрешение за пускане на пазара и употреба на продукт за растителна защита се издава от изпълнителния директор на БАБХ на лице, при условия и по ред, определени в наредба на министъра на земеделието, храните и горите или от оправомощено от него длъжностно лице.		
	(2) (Доп. - ДВ, бр. 44 от 2016 г., в сила от 10.06.2016 г.) За дейностите по разрешаване на продукти за растителна защита, с изключение на извършването на оценки с доклади за оценки за продукти за растителна защита, се заплащат съответните такси съгласно тарифата по чл. 5, ал. 1.		
	(3) (стара ал. 4) Притежателят на разрешение за пускане на пазара и употреба на продукт за растителна защита носи отговорност за пуснатите на пазара продукти за растителна защита. Определянето на упълномощен представител не освобождава притежателя на разрешението от отговорност.“		
	2. Във връзка с предложеното в § 36 от проекта за изменение на чл. 98, т. 2 с цел проследяемост и по-добър контрол на дейността по преопаковане на ПРЗ, считаме, че следва да се извърши редакция и на т. 1 на чл. 98 т. 1.		

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	Мотиви към предложението: С въвеждане на забрана на преопаковането на паралелно търгувани продукти, считаме, че ще се обезпечи надеждно проследяване въз основа на оригиналния номер на партидата и дата на производство. В тази връзка обръщаме внимание, че в много държави вече е забранено преопаковане на паралелно търгувани продукти, а именно: националните законодателства на Унгария, Италия, Испания, Португалия, Полша, Франция, Литва, Словакия (очаква се да се хармонизира в ЕС-28 ниво).		
	Предложение: От текста на т. 1 на чл. 98 да отпадне „или на разрешения за паралелна търговия на продукти за растителна защита“ и по този начин т. 1 придобие следния вид: „1. да сключват договори за преопаковане с притежателите на разрешения за пускане на пазара и употреба;“	Не се приема	Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта. След хармонизацията на Европейско ниво, България ще съобрази текстовете с приетите за целия ЕС разпоредби.
	3. Предлагаме изменение и допълнение на чл. 155 от ЗЗР: 3.1. Предлагаме след текста на ал. 1 да се добави „а неразрешените или негодни продукти за растителна защита се конфискуват“; 3.2. Предлагаме създаване на нова ал. 3, във връзка с допълнението в ал.1, с която да се предвиди, че при извършване на нарушение по чл. 155, ал. 1 лицата, заплащат всички разходи за съхранение, транспорт и унищожение на конфискуваните ПРЗ.	Не се приема Приема се по принцип	Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта. Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта. БАБХ отчита основателност в направеното предложение и прави редакция в чл. 121 с допълване на ал. 4.
	Мотиви за предложението: Считаме, че с предложените промени ще се улесни работата на служителите на контролните органи и ще може изразходваните от държавата средства за съхранение, транспорт и унищожаване на конфискуваните продукти за растителна защита, да се възстановят от нарушителя. В тази връзка, считаме, че би било подходящо в тарифата на БАБХ да се предвиди заплащането на тези разходи, като се предвиди изчисление на кг/л ПРЗ.		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		Предложение: Текстът на чл. 155 да придобие следния вид: чл. 155. (1) Който наруши забрана по чл. 52, чл. 101, т. 1 или 2, чл. 107, т. 1 или не изпълни условие или задължение по чл. 48, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв., ако деянието не съставлява престъпление, а неразрешените или негодни продукти за растителна защита се конфискуват. (2) Когато нарушенията по ал. 1 са извършени от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция от 2000 до 5000 лв. (3) Лицата, извършили нарушение по ал. 1 заплащат всички разходи за съхранение, транспорт и унищожаване на конфискуваните продукти за растителна защита. Считаме, че изложените по-горе коментари и предложения, касаещи растителнозащитната индустрия са подходящи и обосновани, като заедно с предвидените в обсъждания проект за изменение на ЗЗР ще спомогнат за постигане на по-добра ефективност и регулация на бранша. Молим да обърнете внимание на мотивите ни и предложението ни за допълнение на ЗЗР в частта на чл. 45, чл. 98 и чл. 155.	Приема се по принцип	Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта. БАБХ отчита основателност в направеното предложение и прави редакция в чл. 121 с допълване на ал. 4.
2.	Валентин Георгиев Митков, инженер агроном по ЗРП, член на Българската асоциация по биологична растителна защита и Димитър Йорданов Стоянов – началник-отдел РЗ в ОДБХ – В.Търново (По електронен път)	Изразяваме становище и предложения за няколко проблемни области, свързани с предлаганите изменения и предложения относно промените. 1. Първа проблемна област. документация по чл. 67 изр. 2 от Регламент 1107. Текст от регламента: <i>Професионалните потребители</i> на продукти за растителна защита съхраняват в продължение най-малко на три години документацията на използваните от тях продукти за растителна защита, съдържаща наименованието на продукта за растителна защита, времето и дозировката на приложение, района и културата, върху които е използван продуктът за растителна защита. Професионалните потребители са „всяко лице, което използва пестициди в рамките на професионалната си компетентност“		

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	както в селското стопанство, така и в други сектори (чл.3 пар. 25 от Р1107 съгл. Чл. 3 пар.1 от Дир.2009/128). В действащия ЗЗР обхватът на лицата, задължени да водят записи чрез подзаконови нормативни актове е намален и ограничен само до земеделските производители и земеделските стопани. Извън обхвата на закона са лицата, осъществяващи професионална дейност в „други сектори“ – стадиони, зелени площи с обществено и частно предназначение, летища, транспортни обекти, голф игрища, горски площи и много други. Регламентирането на Записите по чл. 67 по сега действащия Закон има отношение към т.нар. „Дневници“. Регламентирани са най-малкото два вида дневници в най-малко две наредби на Министъра на ЗХГ.		
	- Наредба № 104/2006 г. Според действащия ЗЗР досега не е изрично отменена и следва да се прилага, ако не му противоречи. В тази наредба ЗЕМЕЛСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ (определение за ЗП – пар.1 ДР ЗПЗП – лица, които произвеждат непреработена или преработена растителна продукция) водят три вида дневници, от които вторият(на проведените химични обработки и употребените торове) е по образец, утвърден от Министъра, а в първия (за поява,развитие и т.н.) съгл.Приложение №1 от Наредбата, се вписват номерата на имотите по ЕДИННИЯ РЕГИСТЪР НА ПЛОЩИТЕ(който не съществува).		
	- Наредба е № 14/2016 за опазване на растенията и раст.пр.от ИВВ, която задължава лицата по чл.11 ал.2(ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНИ) да водят документи по образец – чл.13 т.2 – дневник на проведените растителнозащитни мероприятия и торене, като в същото време са задължени да вписват в същите и информация за появата и развитието на вредителите(чл.14).Образецът се утвърждава от Изпълнителния Директор на БАБХ. Двете наредби третира една и съща материя, но регламентират отразяването на едни и същи факти по различен начин и по различен режим. Следва наредба 104 да не е вече действателна, защото противоречи на действащия ЗЗР, най-малкото на		

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	чл. 4 ЗЗР: Изпълнителният Директор на БАБХ, а не Министърът утвърждава образци на дневници. Втората наредба също не е приложима, тъй като Изпълнителният Директор не е утвърдил образец на дневник. Единият от тези дневници е формулиран и в Наредба на МЗХГ относно подпомагане по мярка 11 – за биологичното земеделие. ДФЗ при осъществяване на дейностите по администриране и контрол по мерките за подпомагане от ПРСР изисква представяне на заверени от ОДБХ дневници по образеца на Нар.104, докато Нар.14 не изисква заверка, а само изискване да се вписва информация, която ПРИ ПОИСКВАНЕ се предоставя на ОДБХ(чл.14), а не на ДФЗ-РА. Така описаната ситуация води до недоразумения и санкции за земеделските стопани и производители от страна на официални администрации. Видно е, че в обхвата на тези наредби записи, документи, дневници се изискват не от професионалните потребители, както повелява регламентът, а от ограничен брой лица. В предложението за изменение на ЗЗР е формулиран параграф 38 – земеделските стопани водят записи по чл. 67 от регламента.		
	1.2. Предложение: 1.2.1. Да се впише текст, идентичен с този в регламента: „професионалните потребители на ПРЗ“, а не само земеделските стопани.	Приема се	
	Така се отговаря на изискването на Указ № 883/1974: Чл. 37. (1) Думи или изрази с утвърдено правно значение се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове.	Не се приема	Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта.
	1.2.2. В преходните и заключителни разпоредби да се предвиди текст, отменящ изрично текстовете на цитираните по-горе Наредби.		
	По този начин ще се постигне и целта на Закона за ограничаване на административния контрол и административното регу-		

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	лиране (ЗОАРАКСД) - с въвеждане единствено на изискването за записи по чл. 67 се осигурява проследимост по агрохранителната верига, без да се изисква повече от необходимото. Ще се обхванат ВСИЧКИ оператори, потреблящи ПРЗ и ще се намали административната тежест върху производителите и стопаните.		
	2. Втора проблемна област: Регулаторни режими по ЗЗР. Регулаторните режими по ЗЗР са предмет на чл.6 ал.1 от действащия ЗЗР. Регулаторните режими на стопанската дейност изобщо са предмет на ЗОАРКСД. Всички специални закони следва да съответстват на общия закон - ЗОАРАКСД. Няма законов акт, който регламентира какви точно режими на регулиране на дейността да въвеждат администрациите или специалните закони. Това е оставено на тяхната преценка, доколкото не е в противоречие със ЗОАРАКСД. В този смисъл в действащия ЗЗР е налице вътрешно противоречие относно регулаторните режими. Няма ясно и категорично разграничение на подлежащите на вписване в публичен регистър обстоятелства и дейности, както и няма ясно разграничение какви точно са те- удостоверителни, регистрационни, разрешителни, за извършване на стопанска дейност или за извършване на отделна сделка или действие.	Не се приема	Липсва предложение във връзка с норма, част от законопроекта.
	2.1.1. Регулаторен режим относно лицата по чл. 65 и сл. от Регламент 2016/2031. В предложенията за изменение на ЗЗР относно привеждането в съответствие с чл. 65 и следващите от Р2016/2031 са предсметени за обсъждане параграфи 3,12,13,14 и 15. Тези параграфи се отнасят за: - Лицата по чл. 65 ал. 1 буква „а“ са лица, за които е удачно да се въведе по-лекият режим - регистрационен. Те са лица по чл.2 параграф 9 и 10 от Регламента - професионални оператори, които са регистрирани оператори. При тяхната регистрация органът следва да установи наличието на изчерпателно установените нормативни изисквания (тези на чл.65, 66 и 67	Не се приема	Липсва предложение във връзка с норма, част от законопроекта.

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	от регламента) и при установяване на съответствие да се съгласи с извършването на стопанската дейност (чл.14 ЗОА-РАКСД), без право на преценка по целесъобразност. Регламентът предвижда заявителят да представи следната информация: име, адрес, информация за връзка, декларация за намерението да извършва дейност, адреса на помещението, вида на стоките, растенията или другите обекти – все изисквания, които се удостоверяват или с официален документ, или с декларация. Следва администрацията без забавяне да потвърди или отхвърли претенцията на заявителя (чл.66 пар.3 Р 2016/2031). При регистрационния режим органът следва да впише лицето в регистъра и да му издаде след това удостоверение за вписването. - Лицата по чл. 65 ал.1 букви „б“, „в“, „г“ са „получили разрешение оператори“. Те са лица по чл.2 параграф 9 и 11 от Регламента. Очевидно е, че за тях следва да се прилага единствено РАЗРЕШИТЕЛЕН РЕЖИМ. Съответно да се прилага чл.15 ЗОАРКСД – органът установява спазването на нормативните изисквания за извършване на дейността (издаване на паспорти, сертификати или удостоверения за ДОМ), вписва лицето в регистъра и му издава удостоверение за ВПИСВАНЕТО. Това са условията лицето да започне законосъобразното извършване на дейността. - Лицата по чл. 65 буква „д“ са други лица, различни от горните – тези които извършват дейност с „други обекти“, например внос от трети страни или движение в ЕС на употребявана селскостопанска техника по приложение 8 от Регламент 2019/2072. Те са лица по чл.2 параграф 9 и 10 от Регламента. Извършването на дейност предполага регистрационен режим.		
	- Лицата по предложението за изменение – параграф 3 т.1 буква „б“ – т.е. лицата по предложената за изменение т.12 от чл.6 ал.1 ЗЗР – са лицата, за които се предлага <u>„временно разрешение“</u>. Действащото законодателство не предвижда регулаторен режим от вида „временно разрешение“. Ако лицето извършва дейността с някаква честота на повторение	Не се приема	Лицата по параграф 3, т.1, буква „б“ от проекта на ЗИД на ЗЗР са лица, извършващи дейности, свързани с официални изпитвания, научно-изследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция, като използват карантинни вредители от значение за Съюза

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	ние, следва да попадне в една от категориите лица, описани по-горе. Ако лицето извършва ЕДНОКРАТНО определено действие или сделка, следва да се третира по правилата на глава 4 от ЗОАРКСД- издаване на разрешения и удостоверения и получаване на уведомления при извършване на отделна сделка или действие. В този случай органът има право на преценка по целесъобразност в границите , определени от закона(чл.24 ал.2 ЗОАРАКСД) – с това се постига ефективно целта на закона – опазване от съответните вредители. Също така няма противоречие с регламента, в който се указва, че държавите могат „да разрешат временно“ такова действие или сделка. Текстът на регламента не бива да се разглежда като „временно разрешение“, а като разрешение за единично действие, извършено в някакъв период от време.		или вредители, за които се прилагат мерките по чл. 30, параграф 1; регулирани некарантинни вредители, съгласно чл 39; растения, растителни продукти и други обекти, съгласно чл. 48, параграф 1. Извършването на тези дейности е възможно само на основание дерогации от определени разпоредби на Регламент (ЕС) 2016/2031 и при спазване на определени условия. Дадените разрешения са за ограничено количество от вредители, растения, растителни продукти и други обекти, които бъдат могат да въведени, придвижвани, държани, размножавани или използвани, като срокът им е за ограничен период от време и е съобразен със съответната дейност.
	При такъв поглед на възможните случаи в практиката, следва да се опрости механизмът за издаване на разрешенията/удостоверенията. Изчерпателно изброените условия се съдържат в регламента, те се отнасят до лични данни и декларации, както и съдържат указанията администрацията да действа „без забавяне“. Следва администрацията без забавяне да реши, а при последващия контрол върху стопанската дейност да упражни в пълна степен правомощията си – чрез документални проверки и проверки на място.	Приема се частично	Условието за заявяване и издаване на разрешения за конкретни дейности са посочени в Регламент (ЕС) 2016/2031 и в актовете по прилагането му. Поради това, в предложението ЗИД на ЗЗР, вносителят прави основно преработки към съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2016/2031 и актовете по прилагането му. Съгласно чл. 66, параграф 1, професионалните оператори, подаващи в обхвата на чл. 65, параграф 1, подават до компетентните органи заявление за регистрация, в което включват необходимите данни и документи, част от които са посочените в букви б) и в) от ал.1 на чл. 66 декларации относно намерението на професионалния оператор да извършва една или повече от дейностите, посочени в чл. 65, ал.1, в т.ч. да поставя върху дървен опаковъчен материал маркировката по чл.96 или да издава друго удостоверение, както е посочено в чл. 99. В тази връзка, с цел намаляване на административен

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
			ративната тежест за професионалните оператори, <u>вносителят прави следните изменения:</u> - заличава се § 9 (член 19а) от проекта на ЗИД на ЗЗР; - към § 8 се добавя алинея (б) със следния текст: „Поставянето на маркировка върху дървен опаковъчен материал, дървесина или други обекти, поправка на дървен опаковъчен материал, на който е поставена маркировка се извършва от получили разрешение професионални оператори, под надзора на БАБХ, при условия и по ред, определени в Глава VI, Раздел 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031 и член 91 от Регламент (ЕС) 2017/625.“ Що се отнася до бележката „...съдържа указанието администрацията да действа „без забавяне“, не означава, че контролният орган няма право да извърши проверка на мястото, ако това е необходимо, така както е записано и в ал. 6, чл. 22 от проекта на ЗИД на ЗЗР.
	Опростяване на механизма следва да се приложи и по отношение на предложенията за изменение – пар.14 и 15 – за промяната на обстоятелствата и за срока „30 април“. Регламентът предвижда регистрация по всяко време. Пример: Търговец на растения в контейнери, за които се изисква движение с растителен паспорт, подава заявление за регистрация на трети май. Следва органът да му откаже извършването на дейността(според предложения за промяна текст) и лицето да чака идването на Нова година, за да се регистрира. Така ще съсипе дейността си вследствие на утежнен административен режим. Регламентът предвижда 30 дни срок за подаване на заявление за актуализация на данните относно името и адреса. Срокът 30 април е само в случай на промяна на обстоятелствата, свързани с извършването на дейността и той е препоръчителен. Регламентът предвижда, ако се установи недеклари-	Не се приема	Член 24, ал.1 към §14 от проекта на ЗИД на ЗЗР поставя срок 30 април всяка година за актуализация на данните на вече регистрирани лица по отношение на данни от предходната година, не за регистрация в Официалния регистър. Регистрация на професионален оператор в Официалния регистър се прави само веднъж. При промяна в обстоятелствата по чл. 66, ал.2, буква а), те се съобщават на компетентния орган в рамките на 30 дни след настъпване на промяната. Разпоредбата касае също данни на регистриран оператор. Последният абзац („Срокът 30 април е ...“) съдържа противоречия си тълкувания на разпоредби на регламент, които се прилагат директно и в тяхната цялост, а посоченият пример е неадекватен и крайно тенденциозен.

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	рана промяна – да се даде срок на лицето за изменение и/или органът сам да направи изменението, след като го е констатирал, или да отнеме разрешението, ако действието е такова, че това се изисква. Предложената промяна за отнемане на разрешението при не подадени декларации в срок 2 години противоречи на регламента (може да са настъпили промени, лицето да не е заявило промяната, да нарушава нормите, но органът, който е длъжен да го проверява ВСЯКА година, ще му отнеме разрешението едва на втората година, защото е бездействие). 2.1.2. Предложение: Да се дефинира категорично и еднозначно видът на регулаторния режим на лицата по чл.6 ал.1 т.11 и 12 ЗЗР в зависимост от позицията им спрямо чл.65,66,67 от Р2016/2031. Да се опрости процедурата по разрешаване чрез препратка към текста на регламента.	Приема се частично	Не е ясно какво се има предвид под позиция на лицата „спрямо чл.65,66,67 от Р2016/2031“. Лицата, определящи се като професионални оператори по смисъла на т.9, чл. 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031, са задължени да се регистрират в Официалния регистър на професионалните оператори. Режимът е ясно и категорично дефиниран в чл. 65, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031 – „Компетентният орган води и актуализира регистър, в който са включени следните професионални оператори, които извършват дейност на територията на съответната държава членка:“; Чл. 66, параграф 1 – „Професионалните оператори, попадащи в обхвата на чл. 65, параграф 1, подават до компетентните органи заявление за регистрация.“
	2.2.1. Регулаторен режим относно публичния регистър на лицата по чл. 6 ал. 1 т. 4 от действащия ЗЗР. (лицата, които притежават удостоверение за търговия с продукти за растителна защита, и на съответните обекти за търговия с продукти за растителна защита) В предложението проект на ЗИД на ЗЗР не е предвидена промяна. Този регулаторен режим в действащия ЗЗР е формулиран противоречиво. Визирани са лицата, които притежават удосто-	Не се приема	Липсва предложение, която е във връзка с нормата, която е част от законопроекта.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		верения за търговия с ПРЗ, следователно регулаторният режим би трябвало да е УДОСТОВЕРИТЕЛЕН. В действителност той е РАЗРЕШИТЕЛЕН. Логично е да бъде разрешителен, тъй като попада в областта от дейности, свързани с екологията и опазване на здравето на населението. При разрешителен режим лицето получава разрешение да извършва дейността в цялата страна, без ограничение в териториалния обхват. Следва разрешението да се издава от компетентния централен орган (това не изключва подаването на заявления и обработката да се извършва в ОДБХ при условията на делегирани права). След санкция на компетентния орган следва лицето да се впише в регистъра и да му се издаде удостоверение за вписването, а не обратното, както е в сега действащия закон, който противоречи на чл.15 от ЗОАРКСД и трябва да се приведе в съответствие.		
		Въпросът къде да се упражнява дейността(в какъв обект) се разрешава, като регистърът на „съответните обекти за търговия с ПРЗ“ бъде отделен като самостоятелен – вписан разделно от разрешителното за упражняване на дейността – като друга точка на алинея 1 от чл. 6.		
		При това положение обектите за търговия ще бъдат на регистриран режим и ще се контролират при последващия контрол от „съответната ОДБХ“ според териториалния обхват на Дирекцията, а дейността ще е на разрешителен режим и ще важи за цялата страна, но само при наличието на законно регистриран обект. При това положение лицето – заявител може да има разрешение, но да не търгува, може да търгува само в един обект, само в една административна област или пък в колкото области може. Условие за регистрацията на обект – правилно е да се приеме поправка, в която да се изисква освен всички други условия по ЗУТ, пожарни и екологични и т.н.норми – да има изискване търговецът вече да притежава разрешение за търговия и да е вписан в регистъра. Едва тогава да се регистрира съответният обект. Така ще се преодолее вече съществуващи препятствия и няма да се налага при прекратяване на работата в един обект и разкриване на нов обект в друга административна област да се обезсилва вече издадено разрешение и да се издава ново от другия ди-		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		ректор. Такива случаи вече има и те затормозяват както оператора, така и компетентната администрация. 2.2.2 Предложение: Упражняването на дейността търговия да се вписва в регистър на лицата (разрешителен режим). Конкретното право да се търгуват ПРЗ в обект да се вписва в регистър на обектите (регистрационен режим). На този принцип е цялата търговия – и в хуманните аптеки, и в търговските вериги – операторите имат някакъв брой търговски обекти, регистрирани по места, но имат само едно разрешение, което важи за цялата страна. 2.3.1. Регулаторен режим относно публичния регистър на лицата по чл. 6 ал. 1 т. 8 от действащия ЗЗР. (издадените разрешения за прилагане на продукти за растителна защита чрез въздушно пръскане). Действащият ЗЗР е в противоречие с нормите на Директива 2009/128 и Регламент 1107. Шест години не са били достатъчен срок компетентната администрация (Министърът на ЗХГ) да издаде Наредбата по чл. 45 ал. 1 за условията и реда за прилагането на ПРЗ чрез въздушно пръскане. По този начин параграф 15 ал. 2 от ПЗР ЗЗР отменя изискването на чл. 55 от Р1107 ПРЗ „да се употребяват правилно“ и изискванията на Директивата, която задължава националното законодателство да съответства поне за следното: - Всички ПРЗ са забранени за въздушно пръскане, освен тези, които имат изследвания и изрични разрешения да се прилагат с авиация. Това, че Министърът не е издал наредбата, не означава, че законът трябва да противоречи на Директивата. - Директивата изисква държавите да гарантират, че предприетото- оператор е сертифицирано от компетентния орган за разрешаване на използването на оборудване за въздушно пръскане. Компетентният орган за това е КТИ – тя не сертифицира оборудването на авиационните оператори. Те се сертифицират само по отношение на годността на машината да лети от съответния орган по въздухоплаването, но не и за оборудването за ПРЗ. Лицата, които желаят да прилагат въздушно пръскане, следва	Не се приема Липсва предложение във връзка с норма, която е част от законопроекта.	
			Не се приема Липсва предложение във връзка с норма, която е част от законопроекта.	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		да имат план за прилагане(чл.9 пар.4 абзац 1 от директива-та).Това е логично, защото е предвидимо – например за горски площи и площи, които по никакъв начин не могат да се третират наземно. При тази предвидимост следва регистърът на разрешениата за въздушно пръскане да се отнася най-вече за регистриране на разрешения за прилагане на „ПЛАН ЗА ПРИЛАГАНЕ“. Регистърът следва да има и друг раздел за отделните заявления, свързани с „особени обстоятелства“ по пар.4 абзац 2 на чл.9 от Директивата такива са случаите на епифитотии и каламитет, но не и случаите, в които професионалният потребител подава заявлението, защото е проспал най-благоприятния агротехнически срок или пък в случаите, когато е по-евтино да се използва авиация вместо наземна техника.		
		2.3.2. Предложение: Да се отмени параграф 15 ПЗР на ЗЗР. На администрацията са известни резултатите от одити от страна на ЕС, в които се препоръчва ЗЗР да се приведе в съответствие с Директивата и с регламента.	Не се приема	Липсва предложение във връзка с норма, част от законопроекта.
		2.4.1. Регулаторен режим – вписване в регистър на сертификати по чл. 83, 84 и сл. Относно предложението в § 35: Лицата по чл.84 ал.1 имат безсрочен сертификат .Ако той бъде обезсилен , в случаите на чл.89 ал.2 – за груби или системни нарушения по чл. 89 ал.1 т.2, то тогава след изтичане на тригодишния срок, следва пожизненият сертификат да възстанови значението си без да е нужно преминаване на обучение. Вероятно поправката се отнася за отнети сертификати по чл. 89 ал.2 от лица със сертификат по чл. 84 ал.2 – тези лица, които нямат висше професионално образование по РЗ или растениевъдство, които след изтичане на трите години на обезсилване на сертификата следва да преминат обучение и да издържат изпит .Съгл. чл.85 ал.1 лицата, провеждащи обучение, са равнопоставени – БАБХ, висши училища и ЦПО, предлаганата разпоредба е дискриминационна. Нарушаването на закона –груби или системни нарушения е административното нарушение. Отговорността за обучението не е свързана с отговорността за нарушението.		

№ Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	2.4.2 Предложение Промяната да бъде в смисъл, че лицата с отнет сертификат следва да преминат обучение в една от посочените институции, а изпит следва да положат в ОДБХ, предвид на това да се удостовери какъв е бил възпиращият ефект на мярката.	Приема се по принцип	Направена е редакция на текста на чл. 89, ал. 4.
3. Светослав Тодоров - (По електронен път на 25.03.2020 г.)	Относно притежанието на сертификат по чл. 83 във връзка с чл. 84; чл. 91 и чл. 92 от Закона за защита на растенията. Становище: Как може да принизят едно 4-5 годишно обучение с има няма 30 часов курс. Вашето ръководство като държавна институция не може ли да повдигне въпроса пред министерски съвет и да промени това безумие. Особено пък продажбата на пестициди в селскостопанските аптеки да става след 30 часов курс като изискване за продавача е върха на безумието, вместо да бъде агроном-продавача. Точно в аптеките се продават пръз на широк кръг от населението и според новия закон това да става от некомпетентно лице изкарало курс е опасно за обществото и здравето на хората. Според мен трябва да бъде като ветеринарните аптеки-висшист-агроном за управител . Според чл.92 ал.1 " В обектите по чл. 91, ал. 2 се осигурява лице със сертификат по чл. 83". А според чл.84, лице без висше агрономическо образование може да получи сертификат по чл.83 след 30 часов курс. Има също възмущения от аграрните среди в Аграрен университет-Пловдив относно това. За складовете за пестициди е предвиден управител агроном, а за аптеките където клиент-купувач на пестицида може да е всеки, би следвало продавача или управителя на обекта да е агроном-висшист. За това ли учат и плащат студентите 4-5 години, за да са равни с дядо Петко изкарал 30 часов курс.		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		Предложение: В обектите по чл. 91 ал. 2, т. 2 (селскостопански аптеки) да бъдат назначавани за управители и продавач-консультанти само лица, придобили професионална квалификация „Агро-НОМ“.	Не се приема	Предложението е във връзка с норма, която не е част от законопроекта

ГЕОРГИ СТОЯНОВ
 Главен секретар на Министерството на земеделието, храните и горите

Изготвил, Директор на Дирекция „РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА И КОНТРОЛ НА КАЧЕСТВОТО НА ПРЕСНИ ПЛОДОВЕ И ЗЕЛЕНЧУЦИ“, БАБХ: **АННА ПЕТРОВА**
 АП/БАБХ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-43.....

... 12 юни ... 2020 г.

ДО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вж. №	002-01-20
Дата	12, 06 2020 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №384..... на Министерския съвет от 2020 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.
5. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)



+ -
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 384

от 12 юни 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков**

Вярно,

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 050-01-123 / 16.06. 2020 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията, № 002-01-20, внесен от Министерски съвет на 12.06.2020 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по земеделието и храните

Комисии:

- Комисия по околната среда и водите
- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



2
ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

