

## ЗАКОН

### за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси

(Обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 95 от 2015 г., бр. 43 от 2016 г.  
и бр. 91 от 2017 г.)

**§ 1.** В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа, надвишаващ този по ал. 2, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.“

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

**§ 2.** В чл. 26 се правят следните изменения:

1. В ал. 2, изречение първо думата „само“ се заменя с „при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3 или“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) В случай на очаквано превишение на годишния ръст на разходите над референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт, извън случаите по ал. 2 и 4, със средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение по ал. 1 през следващата година, а при извънредни обстоятелства – през годината, следваща отпадането им.“

**§ 3.** В чл. 27, ал. 5 думите „и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор „Държавно управление“ по чл. 25, ал. 2“ се заменят с „по чл. 24, ал. 3“.

**§ 4.** В чл. 28 се създава ал. 3:

„(3) Максимален размер на разходите по консолидираната фискална програма, надвишаващ този по ал. 1, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.“

§ 5. В чл. 37, ал. 1 т. 4 се изменя така:

„4. други гаранции, които са предвидени в закон или произтичат от международни задължения на Република България и/или от правото на Европейския съюз, с изключение на гаранциите по чл. 51, ал. 3, т. 4, буква „а“ от Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници.“

§ 6. В чл. 79, ал. 5 думите „един месец“ се заменят с „една седмица“.

#### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 7. В Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 2019 г.; изм., бр. 28, 34 и 60 от 2020 г.), в чл. 68, ал. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „и по инструменти на Европейския съюз“.

§ 8. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на .....  
2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цвета Караянчева)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси**

Разразилата се в световен мащаб пандемия от COVID-19 и последвалата я глобална икономическа стагнация, довела до свиване на икономическата активност и заетостта и отразила се крайно неблагоприятно върху редица сектори от икономиката, поставиха на тежко изпитание фискалните рамки на огромен брой държави, в т.ч. и на България.

В тази връзка спазването на фискалните правила, които понастоящем са в сила, се превърна в огромно предизвикателство за почти всяка държава от Европейския съюз, като прогнозите са за значително влошаване както на бюджетните дефицити, така и на нивото на държавния дълг през настоящата година, а евентуално и в бъдещ период.

В рамките на Европейския съюз беше активирана клаузата за дерогация по Пакта за стабилност и растеж, която позволява по време на извънредни обстоятелства бюджетният ефект от мерките, пряко свързани с последиците от преодоляването на пандемията, да бъде изключен, когато Европейската комисия оценява спазването на правилата по Пакта.

Следва да се отбележи, че в отговор глобалните предизвикателства, свързани с овладяване и преодоляване на последствията от възникналата пандемия от COVID-19, е в ход реализация на Плана за възстановяване на Европа, предвиждащ възможности за държавите - членки на Европейския съюз, за достъп до ресурси от фондове, програми и механизми, което налага промени на фискалните правила, за да се позволи безпроблемното им използване.

Това доведе до необходимост от преразглеждане на регулациите и правилата в областта на фискалната политика и тяхната гъвкавост на фона на глобалните предизвикателства пред икономиката и бюджета, което е водещ мотив за разработването на настоящия законопроект.

Изключително динамичната ситуация и необходимостта от вземането на бюджетни решения, включително преоценка на параметрите на бюджетната рамка в средносрочен план, съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси (ЗПФ), налагат спешно да бъдат разгледани промени в регламентираните правила и ограничения, които са основа за разработването на фискалната политика, за изготвянето на разчети по основни бюджетни показатели и са гарант за дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Съгласуваността между заложените в Закона за публичните финанси национални цифрови фискални правила и правилата, произтичащи от изискванията на европейското право, също са ключов мотив за предлаганите промени. Съгласно Доклада за България за 2020 г. Европейски семестър 2020 г.: оценка на напредъка в структурните реформи, предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси и резултати от задълбочените прегледи в съответствие с Регламент (ЕС) № 1176/2011 в частта за бюджетната рамка се отбелязва, че тя включва и сложен набор от приложими цифрови правила. Според базата данни на Комисията фискалното управление в България се осъществява чрез значителен брой числови ограничения и съответно е най-голям в рамките на Съюза.

На равнището на сектор „Държавно управление“ четири правила се основават на критериите от Маастрихт (на основата на текущо начисляване), докато другите две следват националните счетоводни понятия (на касова основа).

Въз основа на информацията относно съответствието в базата данни на Комисията за периода 2015-2017 г. се отчита, че България се придържа към фискалните си правила, но въпреки това големият брой и различаващите се счетоводни стандарти, предвидени в правилата, биха оправдали известно рационализиране.

Същите констатации и препоръки се отбелязват и от други институции – Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, Световната банка и др.

Следователно има потенциал за разглеждане на опциите за опростяване, като същевременно се запазят трите ключови цели на настоящия набор от правила – за ограничаване на публични разходи, за осигуряване на дългосрочна фискална устойчивост на публичния дълг и за насърчаване на антициклична фискална политика.

Основните причини за предлаганите изменения и допълнения в Закона за публичните финанси са свързани с въвеждането на норми за временно отклонение от ограниченията на националните фискални правила при определени извънредни ситуации, с цел да бъде ограничено процикличното им влияние.

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси се цели:

- създаване на по-голяма гъвкавост по отношение на националните фискални правила при наличието на извънредни обстоятелства;
- ясно дефиниране на ограниченията и допустимите отклонения;
- осигуряване изпълнението на мерки за ограничаване и преодоляване на последиците от възникнали извънредни ситуации.

Създаването на нова ал. 3 в чл. 25 дава възможност дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа да надвишава 3 на сто от БВП при извънредни обстоятелства (необичайни събития) извън контрола на Министерския съвет, имащи сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление".

С промените в чл. 26, ал. 2 се разширява възможността при наличието на извънредни обстоятелства извън контрола на Министерския съвет, имащи сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор „Държавно управление“, годишният ръст на разходите да надхвърли референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт, като по този начин се постига консистентност с чл. 24, ал. 1, а с ал. 3 се осигурява съответствие на сроковете за предприемане на допълнителни мерки за връщане към допустимото ограничение. Ситуацията с избухналата пандемия от COVID-19 ясно показва, че необичайните събития могат до доведат както до неизпълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа, така и до превишаване на ръста на разходите над референтния растеж на потенциалния БВП, което е допустимо като изключение съгласно правилата на Пакта за стабилност и растеж.

Изменението в чл. 27, ал. 5 е свързано с възможност за надвишаване на размера на ограничението единствено при извънредни обстоятелства, каквито са определените в чл. 24, ал. 3 от ЗПФ.

Предлаганата промяна е в синхрон с намеренията за придържане и занапред към провежданата през последните години консервативна фискална политика, която допринася за поддържането на държавния дълг на ниски нива и за гарантирането на ликвидни буфери във фискалния резерв, без да се създават допълнителни рискове пред устойчивостта на публичните финанси. Запазването на рестриктивното ограничение за бюджетното салдо по КФП не създава предпоставки за разхлабване на фискалната политика.

При запазване на преразпределителната роля на държавата в съответствие с текущата законодателна рамка в областта на публичните финанси създаването на ал. 3 към чл. 28 е свързано с правното уреждане на допустимо отклонение от ограничението на максималния размер на разходите по КФП при извънредни обстоятелства, каквито са определените в чл. 24, ал. 3 от ЗПФ.

С предложението за изменение на чл. 37, ал. 1, т. 4 се цели в максимална степен да бъдат обхванати възможните случаи, за които се предвижда издаване на държавни гаранции по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавния дълг с оглед аналогичното им третиране.

С изменението на срока в чл. 79, ал. 5 от един месец на една седмица се отстранява техническа грешка.

В допълнение, във връзка със социално-икономическите мерки на правителството за преодоляване на последствията от пандемията, причинена от разпространението на COVID-19, в разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. се дава възможност за поемане на външен държавен дълг при благоприятни финансови условия по линия на инструментите на ЕС, в т.ч. ползване на заемни средства по Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19, създаден с Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета от 19 май 2020 година (ОВ, L 159 от 20 май 2020 г.).

Приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси е адекватен отговор на създалата се извънредна икономическа и финансова ситуация в глобален мащаб от разразилата се пандемия от COVID-19, който да позволява на страната ни да предприема съответни мерки при стриктно спазване на изискванията на европейското законодателство по отношение на фискалните правила и при освобождаване на необходимото фискално пространство в рамките на националните ограничения и при спазване на финансова дисциплина и фискална устойчивост. Това следва да допринесе и за реализация на Плана за възстановяване на Европа, предвиждащ възможности за държавите - членки на Европейския съюз, за достъп до ресурси от фондове, програми и механизми и безпроблемното им използване.

След приемането на предлаганите изменения и допълнения в Закона за публичните финанси заложените цели следва да бъдат постигнати в рамките на бюджетния процес, което ще е и предпоставка за приемането на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. при спазване на фискалните правила и в рамките на допустимите отклонения.

Предложеният законопроект не се отклонява от изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията на бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г., като частта от промените в закона, свързани с фискалните правила и ограничения, попада в приложното поле на Директивата, поради което предложенията са съгласувани в оперативен порядък с Европейската комисия. Към пакета от документи към законопроекта е приложена и Справка за съответствие с европейското право.

По законопроекта са проведени обществени консултации съгласно Закона за нормативните актове, като предвид изключително краткото време, оставащо до крайния срок за подготовка и внасяне в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г., срокът е 14-дневен, за да се осигури съгласуваност между двата законопроекта.

При проведените обществени консултации не постъпиха становища и коментари по законопроекта, но бяха разгледани изразени мнения в медийни публикации на експерти и неправителствени организации, които се приемат по принцип и са намерили място в окончателните редакции на съответните разпоредби от законопроекта.

В законопроекта не се съдържат мерки за противодействие на корупцията, тъй като предложените разпоредби не регламентират материя, свързана с наличие на корупционен риск.

Законопроектът не изисква допълнителни разходи/трансфери/други плащания по държавния бюджет или по сметки за средства от Европейския съюз и не се очаква да има негативно въздействие върху бюджетите на останалите организации, включени в КФП.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**



## Становище на администрацията на Министерския съвет

*Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове*

<b>Проект на акт:</b> Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси	<b>Вид оценка:</b>	Частична
	<b>Становище по ред:</b>	Допълнително съгласуване
	<b>Дата:</b>	25.09.2020
	<b>В отговор на №:</b>	03-00-740/25.09.2020 г.
	<b>Институция:</b>	Министерство на финансите
<b>Диспозитив:</b>	Съгласува без препоръки	
<b>Основание:</b>	Чл. 30б, ал.3, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

\* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

\*\* При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръга от въпроси проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръга от въпроси, засегнати обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

\*\*\* На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

**/КРАСИМИР БОЖАНОВ/**

<b>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</b> <b>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</b>	
<b>Институция:</b> Министерство на финансите	<b>Нормативен акт:</b> Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b>  Октомври 2020 г.	<b>Дата:</b> 21.10.2020 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Цветослав Миков, началник на отдел, дирекция „Бюджет“, Министерство на финансите	<b>Телефон:</b> 02/9859 2120
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Разразилата се в световен мащаб пандемия от COVID-19 и последвалата я глобална икономическа стагнация, довела до свиване на икономическата активност и заетостта и отразила се крайно неблагоприятно върху редица сектори от икономиката, поставиха на тежко изпитание фискалните рамки на огромен брой държави, в т.ч. и на България.</p> <p>В тази връзка спазването на фискалните правила, които понастоящем са в сила, се превърна в огромно предизвикателство за почти всяка държава от Европейския съюз, като прогнозите са за значително влошаване както на бюджетните дефицити, така и на нивото на държавния дълг през настоящата година, а също така евентуално и в бъдещ период. По тази причина в рамките на Европейския съюз беше активирана клаузата за дерогация, която позволява по време на извънредни обстоятелства за известен период от време разходите, пряко свързани с последиците от преодоляването на пандемията, да бъдат изключени от обхвата при изчисляването на бюджетния баланс.</p> <p>Следва да се отбележи, че в отговор глобалните предизвикателства, свързани с овладяване и преодоляване на последствията от възникналата пандемия от COVID-19 е в ход реализация на Плана за възстановяване на Европа, предвиждащ възможности за държавите-членки на ЕС за достъп до ресурси от фондове, програми и механизми, което налага промени на фискалните правила за да се позволи безпроблемното им използване.</p> <p>Това доведе до необходимост от преразглеждане на регулациите и правилата в областта на фискалната политика и тяхната гъвкавост на фона на глобалните предизвикателства пред икономиката и бюджета, което е водещ мотив за разработването на настоящия законопроект.</p> <p>Исключително динамичната ситуация и оставащият кратък срок за подготовка и внасяне на законопроекта за държавния бюджет, съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси, налагат спешно да бъдат разгледани промени в регламентираните правила и ограничения, които са основа за разработването на фискалната политика, за изготвянето на разчети по основни бюджетни показатели и са гарант за дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Съгласуваността между</p>	

заложените в Закона за публичните финанси национални цифрови фискални правила и правилата, произтичащи от изискванията на европейското право също са ключов мотив за предлаганите промени. Не на последно място е и гарантирането на възможността за достъп до нови ресурси и програми, които до настоящия момент не са били налични.

Съгласно Доклада за България за 2020 г. *Европейски семестър 2020 г.: оценка на напредъка в структурните реформи, предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси и резултати от задълбочените прегледи в съответствие с Регламент (ЕС) № 1176/2011* в частта за бюджетната рамка се отбелязва, че тя включва и сложен набор от приложими цифрови правила. Според базата данни на Комисията фискалното управление в България се осъществява чрез значителен брой на числови ограничения и съответно е най-голям в рамките на Съюза.

На равнището на сектор „Държавно управление“ четири правила се основават на критериите от Маастрихт (на основата на текущо начисляване), докато другите две следват националните счетоводни понятия (на касова основа).

Въз основа на информацията относно съответствието в базата данни на Комисията за периода 2015-2017 г. се отчита, че България се придържа към фискалните си правила, но въпреки това големият брой и различаващите се счетоводни стандарти, предвидени в правилата, биха оправдали известно рационализиране.

Същите констатации и препоръки се отбелязват и от други институции – Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Световната банка (СБ) и др.

ОИСР отбелязва, че всички фискални правила имат добра теоретична обосновка, но българските национални фискални правила са сложни, което може да попречи на разбирането им от политиците и прозрачността за широката общественост, предизвикателство, което не е уникално за България в рамките на Европейския съюз. Следователно може да има някакъв потенциал за разглеждане на опциите за опростяване, като същевременно се запазят трите ключови цели на настоящия набор от правила – за ограничаване на публични разходи, за осигуряване на дългосрочна фискална устойчивост на публичния дълг и за насърчаване на антициклична фискална политика.

Предлаганите в Закона за публичните финанси изменения са пряко свързани с това наличните към момента фискални правила и ограничения да отговорят на така създалата се ситуация, да бъдат в съответствие с изискванията на динамичната и бързо променящата се действителност и да бъдат рационализирани националните фискални правила.

Наблюдават се следните проблеми:

- Сложен набор от приложими цифрови фискални правила;
- Сложна обвързаност между национални и европейски цифрови правила;
- Липсата на регламентирани възможности за отклонения от ограниченията за дефицита при извънредни обстоятелства, когато това е допустимо от европейското законодателство;
- Липсата на гъвкавост на националните фискални ограничения;
- Риск от ограничаване на разходите, извършвани от сметки за средства от

Европейския съюз, включително и по други международни програми и договори, които са с режим на сметки за средства от Европейския съюз, тъй като същите попадат в обхвата на разходите по консолидираната фискална програма, чийто максимален размер не може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт. Това е особено актуално при условията на предстоящото реализиране на Плана за възстановяване на Европа, предвиждащ възможности за държавите-членки на ЕС за достъп до ресурси от фондове, програми и механизми, чието реализиране ще се отрази върху показателите на консолидираната фискална програма и би поставило под риск спазването на националното разходно правило;

- Допусната техническа грешка при внасянето от Министерския съвет в Народното събрание през 2017 г. на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси относно нормата за срока по чл. 79, ал. 5 от ЗПФ;
- Липса на възможност неусвоени допълнително одобрени разходи по бюджетите на ПРБ да бъдат използвани за изпълнението на други приоритетни политики, с оглед по-ефективно разходване на ограничения финансов ресурс.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Съгласно чл. 2 от Закона за публичните финанси с друг закон не може да се създава уредба на материята – предмет на този закон, която се отклонява от принципите и правилата, определени с него, а съгласно § 4 от допълнителните разпоредби този закон може да бъде изменян, допълван или отменян единствено с нов закон за публичните финанси или със специален закон за изменение и допълнение на този закон.

Описаните в т. 1.1 проблеми, които са основата на предложения законопроект, не могат да бъдат решени в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Материята, предвид своето естество, следва да бъде уредена в закон, а систематичното място на същата е в Закона за публичните финанси, който единствено може да регламентира отношения, свързани с бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Извършена е последваща оценка на Закона за публичните финанси. Същата е проведена преди възникването на извънредната ситуация от разразилата се пандемия от COVID-19, като поради това същата не отчита необходимите изменения, свързани с предприемане на мерки за отговор и преодоляване на последиците от създалата се икономическа и финансова криза в глобален мащаб.

## **2. Цели:**

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси се цели:

- Създаване на по-голяма гъвкавост по отношение на националните фискални

правила при наличието на извънредни обстоятелства и премахване на предпоставките за проциклично въздействие на ограниченията;

- Ясно дефиниране на ограниченията и допустимите отклонения;
- Премахване на ограниченията, които биха възпрепятствали усвояването на средства от европейските фондове и програми, в т.ч. и във връзка с предстоящото реализиране на Плана за възстановяване на Европа;
- Създаване на възможност неусвоени допълнително одобрени разходи по бюджетите на ПРБ да бъдат използвани за изпълнението на други приоритетни политики, с оглед по-ефективно разходване на ограничения финансов ресурс.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Заложените цели следва да бъдат постигнати в рамките на бюджетния процес след приемането на предлаганите изменения и допълнения в Закона за публичните финанси. Приемането на предлаганите изменения и допълнения е предпоставка за приемането на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. при спазване на фискалните правила и в рамките на допустимите отклонения.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

1. Бюджетните организации, чиито бюджети са включени в консолидираната фискална програма;
2. Лицата, които попадат в сектор „Държавно управление“;
3. Фискалния съвет;
4. Българската народна банка;
5. Националното сдружение на общините в Република България.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

**Вариант за действие 1 – Приемане на законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.**

**С приемането на законопроекта се въвеждат следните норми:**

Създава се норма (нова ал. 3 към чл. 25), с която се дава възможност дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа да надвишава 3 на сто от БВП при извънредни обстоятелства (необичайни събития) извън контрола на Министерския съвет, имащи сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление".

Изменя се нормата на ал. 4 към чл. 27, с което се променя ограничението на годишния бюджетен дефицит по консолидираната фискална програма от 2 на сто БВП на 3 на сто от БВП, в с изменението в ал. 5 се прави препратка към условието за допустимост на отклонение от ограничението за бюджетния дефицит по КФП.

Изменя се нормата на чл. 28, ал. 1, като се изключват разходите, извършвани от

сметки за средства от Европейския съюз от обхвата на ограничението за максималния размер на разходите по КФП.

Изменя се нормата на т. 4 към чл. 37, ал. 1, като се разширява обхватът на възможните случаи, за които се предвижда издаване на държавни гаранции.

В нормата на чл. 79, ал. 5 се променя срок от един месец на една седмица, поради допуснатата техническа грешка в проекта на ЗИД на ЗПФ от 2017 г.

Разширява се нормата на ал. 3 към чл. 109, като се дава възможност за одобряване от Министерския съвет на допълнителни разходи/трансфери за сметка на неусвоени от ПРБ допълнителни разходи/трансфери, одобрени от Министерския съвет на основание същата норма.

#### **Вариант за действие 2 „Без действие“**

При този вариант се запазва досегашната приложима уредба на Закона за публичните финанси с наличните ограничения на фискалните правила, която не позволява даване на адекватен отговор на създалата се извънредна икономическа и финансова ситуация в глобален мащаб и ограничава възможностите за използване на ресурси от фондове, програми и механизми.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

### **5. Негативни въздействия:**

#### **Вариант 1**

При приемане на промените в Закона за публичните финанси не се очакват негативни въздействия.

#### **Вариант 2**

При неприемане на промените в Закона за публичните финанси ще продължат да съществуват идентифицираните проблеми и негативни въздействия, както следва:

- Ще се запази сложният набор от приложими цифрови фискални правила, които да създават предпоставки за проциклична фискална политика поради липсата на гъвкавост;
- Формално ще се нарушат национални и европейски цифрови правила, въпреки допустимостта за отклонения съгласно европейските норми;
- Остава рискът от ограничаване на разходите, извършвани от сметки за средства от Европейския съюз, включително и по други международни програми и договори, които са с режим на сметки за средства от Европейския съюз, тъй като същите попадат в обхвата на разходите по консолидираната фискална програма, чийто максимален размер не може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт в условията на прогнозиран икономически спад/слаб растеж;
- Ефективното разходване на ограничените публични ресурси с цел посрещане на предизвикателствата ще остане ограничено при липсата на възможност за одобряването на допълнителни разходи/трансфери за сметка на неусвоени разходи, допълнително предоставени през годината.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни*

*потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **6. Положителни въздействия:**

##### **Вариант 1**

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси ще се постигнат дефинираните цели относно:

- Създаване на по-голяма гъвкавост по отношение на националните фискални правила при наличието на извънредни обстоятелства и премахване на предпоставките за проциклично въздействие на ограниченията, което ще позволи разработването и провеждането на фискална политика при допустими от европейското и националното законодателство параметри на фискалната рамка;
- Ясно дефиниране на ограниченията и допустимите отклонения и уеднаквяване на условията за тях;
- Премахване на ограниченията, които биха възпрепятствали усвояването на средства от европейските фондове и програми, в т.ч. и във връзка с предстоящото реализиране на Плана за възстановяване на Европа;
- Създаване на възможност неизразходвани средства по бюджетите на ПРБ да бъдат използвани за изпълнението на други приоритетни политики с оглед по-ефективно разходване на ограничения финансов ресурс;
- Съобразяване с направените констатации и дадените препоръки от страна на Европейската комисия, ОИСР, СБ по отношение на рационализиране на фискалните правила и ограничения.

##### **Вариант 2**

Не са идентифицирани положителни въздействия при варианта за неприемане на промените в Закона за публичните финанси.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 - приемане на законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☐ Няма ефект

Приемането на законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси не поражда последствия, свързани с административни режими и тежести.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси не се предвижда създаването на нови регулаторни режими, както и не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси не се предлага създаването на нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

Приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси не поражда отношения с микро-, малките и средните предприятия.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

☐ Да

☐ Не

**12. Обществени консултации:**

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации чрез публикуване на законопроекта, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ и на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите. Предвид изключително краткото време, оставащо до крайния срок за подготовка и внасяне в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. срокът е 14-дневен, за да се осигури съгласуваност между двата законопроекта.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министри, с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, и с Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество относно наличието на корупционен риск в съответствие с чл. 32, ал. 1, 3, 5 и 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Законопроектът ще се съгласува и с Българската народна банка, Фискалния съвет, Сметната палата и Националното сдружение на общините в Република България.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и*



видовете консултациялни процедури.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

☐ Да

☒ Не

С предложения законопроект не се нарушават изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията на бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г., като частта от промените в закона, свързани с фискалните правила и ограничения попада в приложното поле на Директивата, поради което предложенията ще бъдат съгласувани предварително в рамките на съответните работни групи, както и с Европейската комисия. Разработена е справка за съответствие с европейското право.

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

Добрин Пинджуров, директор на дирекция „Бюджет“, Министерство на финансите

**Дата:** 25.09.2020 г.

**Подпис:**



12.

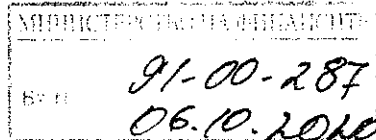
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

---

Изх. № 04-13-119/20

/моля цитирайте при отговор/

ДО  
Г-ЖА ТАНЯ ГЕОРГИЕВА  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ



На Ваше Писмо № 91-00-287/28.09.2020 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,**

Приложено, изпращам Ви Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Справка за съответствие с КЗПЧОС.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**X**

Проф. д-р Николай Проданов, дн  
Заместник-министър на правосъдието



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

---

Изх. № 04-13-119/20

/моля цитирайте при отговор/

#### СПРАВКА

**ОТНОСНО:** *Съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа („Конвенцията“) и с практиката на Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ“), съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове*

В отговор на Писмо изх. № 91-00-287 от 28.09.2020 г. на Министерството на финансите във връзка с проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси и на основание чл. 28, ал. 3 от ЗНА, Дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният проект на закон не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Конвенцията и практиката на ЕСПЧ.

**X**

---

Проф. д-р Николай Проданов, дн  
Заместник-министър на правосъдието

**Справка за съответствие с европейското право - таблица на съответствието с правото на Европейския съюз, съгласно  
Приложение № 2 от Постановление № 85 на МС от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз**

<b>ДИРЕКТИВА 2011/85/ЕС НА СЪВЕТА от 8 ноември 2011 година относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки</b>	<b>Степен на съответствие</b>
	<p><b>Закон за публичните финанси</b> (Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм., бр. 95 от 8.12.2015 г., в сила от 1.01.2016 г., изм. и доп., бр. 43 от 7.06.2016 г., бр. 91 от 14.11.2017 г.)</p> <p><b>Закон за статистиката</b> (Обн., ДВ, бр. 57 от 25.06.1999 г., изм. и доп., бр. 42 от 27.04.2001 г., изм., бр. 45 от 30.04.2002 г., бр. 74 от 30.07.2002 г., бр. 37 от 4.05.2004 г., в сила от 4.08.2004 г., бр. 39 от 10.05.2005 г., в сила от 11.08.2005 г., изм. и доп., бр. 81 от 11.10.2005 г., доп., бр. 88 от 4.11.2005 г., бр. 100 от 30.11.2007 г., в сила от 20.12.2007 г., изм. и доп., бр. 98 от 14.11.2008 г., доп., бр. 42 от 5.06.2009 г., изм., бр. 95 от 1.12.2009 г., в сила от 1.01.2010 г., бр. 97 от 10.12.2010 г., в сила от 10.12.2010 г., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., доп., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм., бр. 7 от 19.01.2018 г., бр. 38 от 24.04.2020 г., в сила от 1.01.2022 г.)</p> <p><b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b> (Обн., ДВ, бр. 29 от 21.04.2015 г., в сила от 21.04.2015 г., изм., бр. 43 от 7.06.2016 г., доп., бр. 103 от 28.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм., бр. 15 от 16.02.2018 г., в сила от 16.02.2018 г., изм. и доп., бр. 13 от 12.02.2019 г.)</p>
<p><b>Чл.1</b></p> <p>Настоящата директива установява подробни правила относно характеристиките на бюджетните рамки на държавите-членки. Тези правила са необходими, за да се осигури спазване на предвидените в ДФЕС задължения на държавите-членки по отношение на избягването на прекомерен бюджетен дефицит.</p>	<p align="center"><b>Пълно</b></p> <p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 1. (1)</b> Този закон урежда бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси и включва:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. обхвата на публичните финанси;</li> <li>2. обхвата, структурата и основните показатели на консолидираната фискална програма;</li> <li>3. фискалните правила и ограничения;</li> <li>4. съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на държавния бюджет, на общинските бюджети и на други бюджети, попадащи в обхвата на консолидираната фискална програма;</li> </ol>

	<p>5. режима на сметките за средствата от Европейския съюз;  6. режима на сметките за чужди средства;  7. финансовите взаимоотношения с общия бюджет на Европейския съюз и с други международни програми и договори;  8. банковото обслужване на бюджетните организации и системата на единната сметка;  9. централизираното разплащане на осигурителните вноски и на данъците;  10. отчетността на бюджетните организации.</p>	
<p><b>Чл. 2, първи параграф:</b></p> <p>За целите на настоящата директива се прилагат определенията за „бюджетен“, „дефицит“ и „инвестиция“, посочени в член 2 от Протокол (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към ДЕС и към ДФЕС. Прилага се също определението за „подсектори на сектор „Държавно управление“ от точка 2.70 от приложение А към Регламент (ЕО) № 2223/96.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p>Допълнителни разпоредби:</p> <p>§ 1. По смисъла на този закон:</p> <p>7. "Бюджетно салдо" е разликата между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения. Положителното бюджетно салдо е излишък, а отрицателното бюджетно салдо - дефицит.</p> <p>25. "Подсектор "Местно управление" е подсектор "Местно управление" (local government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки.</p> <p>26. "Подсектор "Централно управление" е подсектор "Централно управление" (central government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки.</p> <p>32. "Сектор "Държавно управление" е сектор "Държавно управление" (General government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки в Общността.</p> <p>38. "Структурен баланс" е годишното салдо на сектор "Държавно управление", коригиран спрямо икономическия цикъл, без отчитане на еднократните и временните мерки.</p>	Пълно
<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „а“:</b></p> <p>Освен това се прилага следното определение:</p> <p>„бюджетна рамка“ означава съвкупността от договорености, процедури, правила и институции, върху които се основава провеждането на бюджетните политики на сектор „Държавно</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 163.</b> Бюджетните организации осъществяват счетоводството си съгласно изискванията на Закона за счетоводството, на този закон, както и на основата на стандартите, сметкоплана и указанията по чл. 164.</p> <p><b>Чл. 164. (1)</b> Министърът на финансите утвърждава счетоводни</p>	Пълно

<p>управление“, и по-специално:</p> <p>а) системите на бюджетно счетоводство и статистическа отчетност;</p>	<p>стандарт и сметкоплан и дава указания на бюджетните организации, които следва да са в съответствие със:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. изискванията на Европейския съюз за отчетността, статистиката и бюджетирания на публичния сектор;</li> <li>2. счетоводната рамка, принципите и концепциите на Методическото ръководство за държавна финансова статистика, издадено от Международния валутен фонд;</li> <li>3. международните счетоводни стандарти за публичния сектор на Международната федерация на счетоводителите;</li> <li>4. изискванията на българското законодателство по отношение на бюджетирания, отчитането на изпълнението на консолидираната фискална програма и управлението и контрола на средствата и разходите на бюджетните организации.</li> </ol> <p>(2) Проектите на стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 се разработват от Министерството на финансите.</p> <p>(3) По въпроси, неуредени в стандартите и сметкоплана по ал. 1, за бюджетните организации могат да се прилагат разпоредби на стандарти, приложими за други предприятия по смисъла на Закона за счетоводството, по ред, определен от министъра на финансите.</p> <p>(4) Стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 и 3 се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.</p>
<p><b>Чл. 2</b>, втори параграф, буква „б“;</p> <p>б) правилата и процедурите, уреждащи изготвянето на прогнози за бюджетното планиране;</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 67.</b> (1) Ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.</p> <p>(2) Бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p>(3) Бюджетната процедура обхваща всички разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации.</p> <p>(4) С бюджетната процедура Министерският съвет може да определя първостепенни разпоредители с бюджет, извън тези по чл. 18, ал. 2, които да прилагат програмен формат на бюджет.</p> <p>(5) Бюджетната процедура обхваща и юридически лица,</p>

	<p>контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление".</p> <p>(6) Министерът на финансите дава указания по изпълнението на бюджетната процедура.</p> <p>(7) Националният статистически институт предоставя информация за лицата по ал. 5, попадащи в сектор "Държавно управление", включително по подсектори. Обхватът, сроковете и редът за предоставяне на информацията се съгласуват между министъра на финансите и председателя на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 68. (1)</b> В рамките на бюджетната процедура министърът на финансите изготвя пролетна и есенна макроикономическа прогноза в срок съответно до 25 март и до 25 септември.</p> <p>(2) Макроикономическите прогнози, включително основните допускания, на които тези прогнози се основават, се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите в срок до 10 дни след тяхното изготвяне.</p>	
<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „в“:</b></p> <p>в) специфични за отделната държава числови фискални правила, които допринасят за съответствието между провежданата от държавите-членки фискална политика и задълженията им в тази област съгласно ДФЕС, и се изразяват във вид на обобщаващ показател за бюджетните резултати, като например бюджетен дефицит, заеми, дълг или значителен компонент от тях;</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА</b></p> <p><b>Чл. 22. (1)</b> Министерският съвет при съставянето, приемането и изпълнението на показателите по консолидираната фискална програма спазва фискалните правила по този закон.</p> <p>(2) Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p> <p>(3) Общинските съвети и кметове при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите на общините спазват съответните фискални правила по този закон.</p> <p>(4) Органите на управление на социалноосигурителните фондове при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p> <p>(5) Органите на управление на бюджетните организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, но са включени в консолидираната фискална програма, при съставянето, приемането и</p>	Пълно

	<p>изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p> <p><b>Чл. 23.</b> (1) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа не следва да надвишава 0,5 на сто от brutния вътрешен продукт. Средносрочната бюджетна цел се изчислява, като не се вземат предвид еднократните мерки и мерките с временен характер.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа може да надхвърля 0,5 на сто, но не повече от 1 на сто от brutния вътрешен продукт, при условие че размерът на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" е под 40 на сто от brutния вътрешен продукт и рисковете от гледна точка на дългосрочната устойчивост на публичните финанси са ниски.</p> <p>(3) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случай на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит, съгласно разпоредбите на чл. 10 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или от мерките за нейното постигане се прилагат автоматични корективни механизми съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.</p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) За значително се приема всяко отклонение от фискалното правило по ал. 2, което е равно на или надвишава 0,5 на сто от brutния вътрешен продукт за една година или средно за двугодишен период.</p> <p>(5) (Предшна ал. 4 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се актуализира на всеки три години. Тя може допълнително да се актуализира в случай на прилагането на структурни реформи със значимо въздействие върху устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 2а от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.</p> <p><b>Чл. 24.</b> (1) Неизпълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства и при условие, че непостигането ѝ е в размер, който не застрашава устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли</p>
--	---



<p>1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики в средносрочен план.</p> <p>(2) Временно отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се разрешава при провеждането на значителни структурни реформи с голямо въздействие върху фискалната устойчивост и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор "Държавно управление" по чл. 25, ал. 2.</p> <p>(3) Извънредно обстоятелство е необичайно събитие извън контрола на Министерския съвет, което има сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление", съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или период на икономически спад с над 3 на сто в реално изражение.</p> <p><b>Чл. 25. (1)</b> Целта за салдото на сектор "Държавно управление" е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.</p> <p>(2) Дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа, изчислен въз основа на методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността, не може да надвишава 3 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p><b>(3) Дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа, надвишаващ този по ал. 2, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</b></p> <p>(4) В случай на дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа Министерският съвет със средносрочната бюджетна прогноза определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо.</p> <p><b>Чл. 26. (1)</b> Годишният ръст на разходите не следва да надхвърля референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт. Обхватът на разходите и методологията за изчисляване на референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт се определят съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.</p> <p><b>(2) По-висок ръст на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска при</b></p>	
---	--

	<p><b>извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3 или при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи.</b> Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на приходите и да нямат еднократен характер.</p> <p>(3) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В случай на очаквано превишение на годишния ръст на разходите над референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт, извън случаите по ал. 2 и 4, със средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение по ал. 1 през следващата година, а при <b>извънредни обстоятелства – през годината, следваща отпадането им.</b></p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Когато средносрочната бюджетна цел е преизпълнена, годишният ръст на разходите може да надвиши референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт при спазване на изискванията на чл. 23.</p> <p>(5) (Предишна ал. 3 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.</p> <p>(6) (Предишна ал. 4, изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Преизпълнението на приходите за текущата бюджетна година не може да служи като източник за допълнителни разходи освен в случаите по ал. 7 - 10.</p> <p>(7) (Предишна ал. 5, изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Аlineя 6 не се прилага за преизпълнението на приходите от застрахователни обезщетения и от помощи и дарения.</p> <p>(8) (Предишна ал. 6, изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Аlineя 6 не се прилага за бюджетите на Народното събрание, на съдебната власт и за бюджетите на общините, както и за бюджетите на бюджетните организации по чл. 22, ал. 5.</p> <p>(9) (Предишна ал. 7, изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Аlineя 6 не се прилага за делегираните бюджети, когато със закон е предвидено разходване на преизпълнението на приходите.</p> <p>(10) (Предишна ал. 8 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) За сметка на преизпълнението на данъчните приходи по държавния бюджет Народното събрание по предложение на Министерския съвет може да одобрява допълнителни разходи и трансфери по държавния бюджет при спазване на фискалните правила по този закон.</p> <p><b>Чл. 27. (1) Целта за бюджетното салдо по консолидираната</b></p>
--	--

	<p>фискална програма, изчислено на касова основа, е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.</p> <p>(2) При очаквано негативно отклонение от годишната цел за бюджетното салдо по консолидираната фискална програма министърът на финансите предлага на Министерския съвет да одобри компенсиращи мерки.</p> <p>(3) В случай че мерките по ал. 2 налагат промени на основни показатели на държавния бюджет и/или на бюджетите на социалноосигурителните фондове, Министерският съвет внася в Народното събрание предложение за промени на закона за държавния бюджет и/или на законите за бюджета на държавното обществено осигуряване и на Националната здравноосигурителна каса.</p> <p>(4) Годишният бюджетен дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, не може да надвишава 2 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p>(5) Годишен бюджетен дефицит в размер, надвишаващ този по ал. 4, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</p> <p>(6) В случай на дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му намаление до постигане на нулево или положително бюджетно салдо.</p> <p><b>Чл. 28. (1)</b> (Предишен текст на чл. 28 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Максималният размер на разходите по консолидираната фискална програма не може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p>(2) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В случай на очаквано превишение на размера по ал. 1 със средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение през следващата година.</p> <p><b>(3) Максимален размер на разходите по консолидираната фискална програма, надвишаващ този по ал. 1, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</b></p> <p><b>Чл. 29. (1)</b> Номиналният размер на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година не може да надвишава 60 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p>(2) В случай на превишение на дълга по ал. 1 над 60 на сто от brutния вътрешен продукт в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му</p>
--	---

	<p>намаление в размер, не по-малко от 5 на сто от установеното превъзвешение, до постигане на съотношението по ал. 1.</p> <p>(3) Консолидираният дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година като съотношение спрямо брутният вътрешен продукт не може да надвишава съотношението от предходната година, докато това съотношение е над 60 на сто.</p> <p>(4) (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случаите по ал. 2 в закона за държавния бюджет за съответната година може да се предвидят допълнителни ограничения за поемането на дълг от общините и социалноосигурителните фондове, включително по отделни общини и по социалноосигурителни фондове, както и от други субекти, попадащи в сектор "Държавно управление".</p> <p><b>Чл. 30.</b> Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.</p> <p><b>Чл. 31.</b> (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджетите на общините за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.</p> <p>(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.</p> <p>(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджетите на общините, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.</p> <p><b>Чл. 32.</b> (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.</p> <p>(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.</p> <p>(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите</p>
--	---

	<p>главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.</p> <p>(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиация дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.</p> <p>(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общините по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".</p> <p>(6) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.</p> <p><b>Чл. 33. (1)</b> Социалноосигурителните фондове не могат да поемат дълг с изключение на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. временни безлихвени заеми;</li> <li>2. дълг по международни програми и договори, ратифицирани от Народното събрание;</li> <li>3. финансов лизинг и други форми на дълг, различни от парични заеми и емисии на ценни книжа.</li> </ol> <p>(2) Със законите за бюджетите на социалноосигурителните фондове за съответната година може да се определят лимити за поемане на дълг по ал. 1, т. 3.</p> <p>(3) Социалноосигурителните фондове не могат да издават гаранции.</p> <p><b>Чл. 34. (1)</b> Държавните висши училища, Българската академия на науките, Българската национална телевизия, Българското национално радио и Българската телеграфна агенция не могат да поемат дълг с изключение на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. временни безлихвени заеми;</li> <li>2. дълг по международни програми и договори, ратифицирани от Народното събрание;</li> <li>3. финансов лизинг и други форми на дълг, различни от парични заеми и емисии на ценни книжа.</li> </ol> <p>(2) Със закона за държавния бюджет може да се определят лимити за поемане на дълг по ал. 1, т. 3.</p>
--	--

	<p>(3) Лицата по ал. 1 не могат да издават гаранции.</p> <p>(4) Разпоредбите на ал. 1 - 3 се прилагат и за всички останали лица от подсектор "Централно управление", чиито бюджети са включени в консолидираната фискална програма и не са част от държавния бюджет, без тези по ал. 5.</p> <p>(5) Разпоредбите на ал. 1 - 3 се прилагат и за лицата от подсектор "Централно управление", чиито средства и операции са включени в консолидираната фискална програма по реда на чл. 171, освен ако със закон не е определено друго.</p> <p><b>Чл. 35.</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министърът на финансите определя реда, начина и сроковете за предоставяне на информация за състоянието и движението на дълга на общините, социалноосигурителните фондове и други субекти, които попадат в сектор "Държавно управление", и притежаваните от тях активи под формата на дългови инструменти, включително за техните намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции от общините.</p> <p><b>Чл. 36.</b> (1) Официалната информация за консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" се публикува от Министерството на финансите в месеца, следващ месеца, през който тези данни са публикувани от Европейската комисия (Евростат).</p> <p>(2) Официалната информация за гаранциите на сектор "Държавно управление" се публикува от Министерството на финансите в месеца, следващ месеца, през който тези данни са публикувани от Европейската комисия (Евростат).</p> <p>(3) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министерството на финансите публикува ежемесечно официална информация за дълга и гаранциите на подсектор "Централно управление".</p> <p><b>Чл. 37.</b> (1) Със закона за държавния бюджет за съответната година се определят ограниченията за максималния размер на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. новия държавен дълг, който може да бъде поет през годината, като се посочват поотделно максималните размери на поемането на дълг: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) по Закона за държавния дълг;</li> <li>б) (доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за създаване на Европейската общност дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.), с изключение на получените като</li> </ol> </li> </ol>
--	--

	<p>обеспечения средства по чл. 152, ал. 5, 8 и 12, както и средствата по чл. 156 и чуждите средства;</p> <p>2. новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг, които могат да бъдат поети през годината;</p> <p>3. държавния дълг към края на годината;</p> <p>4. други гаранции, които са предвидени в закон, или произтичат от международни задължения на Република България и/или от правото на Европейския съюз, с изключение на гаранциите по чл. 51, ал. 3, т. 4, буква "а" от Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници.</p> <p>(2) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определят и ограничения за максималния размер на дълга на подсектор "Централно управление".</p> <p>(3) В закона за държавния бюджет за съответната година се включват и всички одобрени от Министерския съвет инвестиционни проекти и специфични програми съгласно Закона за държавния дълг, които ще се финансират с държавни или държавногарантирани заеми.</p> <p>(4) В закона за държавния бюджет за съответната година се включват и проекти, надвишаващи стойностен праг, определен с акт на Министерския съвет, които ще се финансират с финансов лизинг и други форми на държавен дълг извън тези по Закона за държавния дълг.</p> <p>(5) Алинея 4 не се прилага за бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт.</p> <p><b>Чл. 38.</b> Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по държавния дълг съставляват приоритетно задължение на държавния бюджет.</p> <p><b>Чл. 39.</b> С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. максималния размер на новия общински дълг;</li> <li>2. общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината;</li> <li>3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.</li> </ol> <p><b>Чл. 40.</b> Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.</p> <p><b>Чл. 41.</b> С годишния закон за държавния бюджет се определя</p>
--	--

<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „г“:</b> г) бюджетните процедури, включващи процедурни правила, на които се основава бюджетният процес на всички етапи;</p>	<p>минималното ниво на фискалния резерв към края на годината.</p>	
<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „г“:</b> г) бюджетните процедури, включващи процедурни правила, на които се основава бюджетният процес на всички етапи;</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 66. (1)</b> Министерският съвет чрез министъра на финансите организира съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p><b>(2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза по ал. 1 се съставя за срок три години.</p> <p><b>Чл. 67. (1)</b> Ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.</p> <p><b>(2)</b> Бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p><b>(3)</b> Бюджетната процедура обхваща всички разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации.</p> <p><b>(4)</b> С бюджетната процедура Министерският съвет може да определя първостепенни разпоредители с бюджет, извън тези по чл. 18, ал. 2, които да прилагат програмен формат на бюджет.</p> <p><b>(5)</b> Бюджетната процедура обхваща и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление".</p> <p><b>(6)</b> Министърът на финансите дава указания по изпълнението на бюджетната процедура.</p> <p><b>(7)</b> Националният статистически институт предоставя информация за лицата по ал. 5, попадащи в сектор "Държавно управление", включително по подсектори. Обхватът, сроковете и редът за предоставяне на информацията се съгласуват между министъра на финансите и председателя на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p><b>(2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p>	<p>Пълно</p>



	<p>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</p> <p>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. оценка на прякото въздействие на предвиджаните политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</p> <p>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</p> <p>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</p> <p>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</p> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 79. (1)</b> Министерът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. законопроект за държавния бюджет;</li> <li>2. проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, като отразява препоръките на Съвета на Европейския съюз и различията между макроикономическите сценарии от пролетната и есенната прогноза на Министерството на финансите;</li> <li>3. проекта на становище на Министерския съвет по проекта на бюджет на съдебната власт;</li> <li>4. протокола от консултациите с Националното сдружение на общините в Република България;</li> <li>5. други документи, определени с бюджетната процедура.</li> </ol> <p>(2) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Министерът на финансите заедно със законопроекта за държавния бюджет внася в Министерския съвет програмните форми на бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, като посочва тези, които не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.</p>
--	--

	<p>(3) Министерският съвет одобрява законопроекта за държавния бюджет, актуализираната средносрочна бюджетна прогноза и приема становището по ал. 1, т. 3. Параметрите на одобрения законопроект за държавния бюджет трябва да съответстват на параметрите на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.</p> <p>(4) (Изм. и доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В срок до 31 октомври Министерският съвет внася в Народното събрание одобрения законопроект за държавния бюджет заедно с актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, представляваща мотивите към него, приетото становище по ал. 1, т. 3 и програмните форми на бюджет, които първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.</p> <p>(5) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) С решението за одобряване на законопроекта за държавния бюджет Министерският съвет задължава първостепенните разпоредители с бюджет, чиито параметри на програмните форми на бюджет не съответстват на параметрите на законопроекта и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, да ги приведат в съответствие и в срок <b>една седмица</b> от внасянето на законопроекта за държавния бюджет в Народното събрание да ги представят на председателя на Народното събрание за обсъждане в постоянните комисии.</p> <p>(6) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Първостепенните разпоредители с бюджет публикуват програмните форми на бюджетите си по ал. 4 и 5 на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.</p> <p>(7) (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) При необходимост Министерският съвет по предложение на министъра на финансите в едномесечен срок от обнародването на закона за държавния бюджет, закона за бюджета на държавното обществено осигуряване и закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за съответната година и на данъчните закони одобрява промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза по ал. 3 в съответствие с параметрите на приетите закони.</p> <p>(8) При необходимост в едномесечен срок от одобрените промени по ал. 7 първостепенните разпоредители с бюджет, които изготвят програмен формат на бюджетите си, ги актуализират и ги публикуват на</p>
--	--

	<p>интернет страницата си при спазване изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.</p> <p><b>Чл. 83.</b> (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства и кметовете на райони на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. указанията по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4;</li> <li>2. допусканията за развитието на региона;</li> <li>3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;</li> <li>4. фискалните правила и ограничения, определени в този закон;</li> <li>5. предложенията на местната общност;</li> <li>6. предложенията на второстепенните и разпоредители с бюджет от по-ниска степен, както и на бюджетните организации с общинска собственост.</li> </ol> <p>(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.</p> <p>(3) Кметът на общината представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.</p> <p><b>Чл. 84.</b> (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 45, ал. 1 със съдействието на кметовете на кметства и кметовете на райони на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2;</li> <li>2. указанията по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4;</li> <li>3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;</li> <li>4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;</li> <li>5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажменти за разходи;</li> <li>6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;</li> </ol>
--	---

	<p>7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;</p> <p>8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;</p> <p>9. други оценки и прогнози.</p> <p>(2) (Отм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.).</p> <p>(3) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3.</p> <p>(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.</p> <p>(5) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.</p> <p>(6) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.</p> <p><b>Чл. 92. (1)</b> (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема постановление за изпълнението на държавния бюджет до един месец след обнародването на годишния закон за държавния бюджет.</p> <p>(2) С постановлението се конкретизират показателите по бюджетите, включени в държавния бюджет, с изключение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт. С постановлението се конкретизират и показателите по отделните бюджетни програми по бюджетите на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет, в рамките на утвърдените с годишния закон за държавния бюджет разходи по области на политики и/или бюджетни програми.</p>
--	---

<p><b>Чл. 94.</b> (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет.</p> <p>(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за съответната община показатели и разпоредби.</p> <p>(3) С решението по ал. 2 общинският съвет одобрява и:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. (изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат нагрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;</li> <li>2. (изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;</li> <li>3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;</li> <li>4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;</li> <li>5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;</li> <li>6. (доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;</li> <li>7. други показатели, включително такива, определени в закона за</li> </ol>	
--	--

	<p>държавния бюджет за съответната година;</p> <p>8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;</p> <p>9. актуализирана бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.</p> <p>(5) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.</p> <p>(6) (Предшна ал. 5 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;</li> <li>2. общинските бюджети да включват и други показатели.</li> </ol> <p>(7) (Предшна ал. 6 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата по чл. 82, ал. 1.</p> <p>(8) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.</p> <p>(9) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприменици на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването ѝ.</p> <p><b>Чл. 100. (1)</b> Първостепенните разпоредители с бюджет организират и ръководят изпълнението на бюджетите си.</p> <p>(2) Първостепенните разпоредители с бюджет определят бюджетите</p>
--	--

<p>на второстепенните разпоредители с бюджет и ги утвърждават, доколкото в този или в друг закон не е определено друго.</p> <p>(3) Второстепенните разпоредители с бюджет определят и утвърждават бюджетите на разпоредителите си с бюджет от по-ниска степен.</p> <p><b>Чл. 138.</b> (1) Министърът на финансите изготвя годишния отчет за изпълнението на държавния бюджет по показателите, по които е приет, и отчет на консолидираната фискална програма въз основа на годишните отчети на първостепенните разпоредители с бюджет и отчета на централния бюджет.</p> <p>(2) Министърът на финансите в срок до 30 юни на следващата бюджетна година представя на Сметната палата отчетите по ал. 1.</p> <p>(3) Министърът на финансите внася за разглеждане от Министерския съвет отчета за изпълнението на държавния бюджет по показателите, по които е приет, изготвен въз основа на одитираните от Сметната палата годишни отчети на първостепенните разпоредители с бюджет и на централния бюджет, придружен с доклад, в срок до 30 септември на следващата бюджетна година.</p> <p>(4) Министерският съвет приема и внася в Народното събрание отчета и доклада по ал. 3.</p> <p>(5) След приемането и внасянето на отчета за изпълнението на държавния бюджет по реда на ал. 4, преди приемането му по реда на чл. 139, ал. 2 и в случай на открити в процес на одит от Сметната палата грешки и неточности в отчетите за касовото изпълнение на съответните бюджети със съществен ефект върху показателите на отчета за изпълнението на държавния бюджет, Сметната палата уведомява за тях министъра на финансите и комисията към Народното събрание, която отговаря за бюджета, като посочва и корекциите, които е необходимо да бъдат направени в отчета.</p> <p>(6) Министърът на финансите дава писмено становище в случаите по ал. 5 и го изпраща до Сметната палата и до комисията към Народното събрание, която отговаря за бюджета.</p> <p>(7) За целите на отчетността и статистиката на публичните финанси министърът на финансите в случаите по ал. 5 и в съответствие със становището си по ал. 6 може да извърши промени в отчетните данни за касовото изпълнение по консолидираната фискална програма.</p> <p><b>Чл. 140.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Кметът на общината</p>	
---	--

<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „д“:</b></p> <p>д) средносрочните бюджетни рамки като специфична съвкупност от национални бюджетни процедури, които разширяват времевия хоризонт за изготвяне на фискалната политика отвъд годишния бюджетен цикъл, включително определяне на приоритетите на политиката и на средносрочните бюджетни цели;</p>	<p>изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.</p> <p>(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;</li> <li>2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3;</li> <li>3. друга отчетна информация.</li> </ol> <p>(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл. 82, ал. 3.</p> <p>(4) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.</p> <p>(5) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.</p> <p>(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.</p>
<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „д“:</b></p> <p>д) средносрочните бюджетни рамки като специфична съвкупност от национални бюджетни процедури, които разширяват времевия хоризонт за изготвяне на фискалната политика отвъд годишния бюджетен цикъл, включително определяне на приоритетите на политиката и на средносрочните бюджетни цели;</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и</li> </ol>



	<p>прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</p> <p>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и:</p> <p>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</p> <p>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</p> <p>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</p> <p>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</p> <p>9. (предишна т. 6 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p>
<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „е“:</b></p> <p>е) механизмите за независимо наблюдение и анализ с оглед повишаване на прозрачността на елементите на бюджетния процес;</p>	<p><b>Пълно</b></p> <p><b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b></p> <p><b>Чл. 4.</b> Фискалният съвет има за цел:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. независимо наблюдение и анализ на бюджетната рамка с оглед поддържане на устойчиви публични финанси;</li> <li>2. повишаване на качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози чрез извършване на безпристрастна оценка, основана на обективни критерии;</li> <li>3. повишаване на прозрачността и информираността на общественото за фискалното управление на страната.</li> </ol>

<p><b>Чл. 2, втори параграф, буква „ж“:</b></p> <p>ж) механизмите и правилата, регулиращи фискалните взаимоотношения между публичните органи в различните подсектори на сектор „Държавно управление“.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 48.</b> (1) Бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с бюджетите на социалноосигурителните фондове се определят при условия и по ред, предвидени в специалните закони.</p> <p>(2) Годишният размер на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.</p> <p>(3) Показателите по бюджетите на държавното обществено осигуряване и на Националната здравноосигурителна каса и другите социалноосигурителни фондове трябва да съответстват на относимите показатели по държавния бюджет и на разчетите по консолидираната фискална програма.</p> <p>(4) При изпълнение на приходите по бюджетите на държавното обществено осигуряване и на Националната здравноосигурителна каса Министерският съвет може да одобри допълнителни трансфери от централния бюджет по бюджетите на държавното обществено осигуряване и на Националната здравноосигурителна каса за финансирането на утвърдените им разходи, ако това не води до влошаване на бюджетното салдо по консолидираната фискална програма и не са налице възможности за финансиране с наличности по сметките им.</p> <p>(5) При превишение над предвидените разходи за пенсии, помощи и обезщетения, изплащани от бюджета на държавното обществено осигуряване, Министерският съвет може да одобри допълнителни трансфери от централния бюджет по бюджета на държавното обществено осигуряване, ако това не води до влошаване на бюджетното салдо по консолидираната фискална програма и не са налице възможности за финансиране за сметка на преизпълнение на приходите по бюджета на държавното обществено осигуряване.</p> <p><b>Чл. 49.</b> (1) В държавния бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджетни организации по чл. 13, ал. 3 и 4 при условията и по реда, предвидени в съответните специални закони.</p> <p>(2) Предвидените средства по ал. 1 се предоставят чрез бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет или директно от централния бюджет, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерския съвет.</p> <p><b>Чл. 50.</b> В държавния бюджет се предвиждат трансфери за сметки за</p>	<p>Пълно</p>
---	--	--------------

средства от Европейския съюз.

**Чл. 51.** (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г., бр. 91 от 2017 г.) (1) Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.

**Чл. 52.** (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;

в) целева субсидия за капиталови разходи;

г) (доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) други целеви разходи, включително за местни дейности;

д) финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви "а", "б" и "в" се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

**Чл. 53.** (1) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния

бюджет, които провеждат съответните области на политики.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

**Чл. 54.** (1) Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на общата изравнителна субсидия не може да бъде по-малък от 10 на сто от отчета на собствените приходи на всички общини по последния годишен отчет за касовото изпълнение на бюджетите им.

(3) Проектът на механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

**Чл. 55.** (1) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Проектът на механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

**Чл. 55а.** (Нов – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Извън случаите по чл. 51, ал. 2 бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности.

**Чл. 56.** (1) При извършване на промени по реда на този закон размерът на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безпихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

<p><b>Чл. 3 (1)</b> Държавите-членки поддържат национални системи за счетоводно отчитане на публичния сектор, които обхващат по изчерпателен и последователен начин всички подсектори на сектор „Държавно управление“ и съдържат информацията, необходима за изготвяне на данни на числена основа с цел съставяне на данните, основани на стандарта ESA 95. Тези системи за счетоводно отчитане на публичния сектор са предмет на вътрешен контрол и независим одит.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 164.</b> (1) Министърът на финансите утвърждава счетоводни стандарти и сметкоплан и дава указания на бюджетните организации, които следва да са в съответствие със:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. изискванията на Европейския съюз за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор;</li> <li>2. счетоводната рамка, принципите и концепциите на Методическото ръководство за държавна финансова статистика, издадено от Международния валутен фонд;</li> <li>3. международните счетоводни стандарти за публичния сектор на Международната федерация на счетоводителите;</li> <li>4. изискванията на българското законодателство по отношение на бюджетирането, отчитането на изпълнението на консолидираната фискална програма и управлението и контрола на средствата и разходите на бюджетните организации.</li> </ol> <p>(2) Проектите на стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 се разработват от Министерството на финансите.</p> <p>(3) По въпроси, неуредени в стандартите и сметкоплана по ал. 1, за бюджетните организации могат да се прилагат разпоредби на стандарти, приложими за други предприятия по смисъла на Закона за счетоводството, по ред, определен от министъра на финансите.</p> <p>(4) Стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 и 3 се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.</p> <p><b>Чл. 165.</b> (1) Със заповед, съгласувана с председателя на Националния статистически институт, министърът на финансите може да определя предприятия, които не са бюджетни организации, да прилагат стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3, когато тези предприятия попадат в сектор „Държавно управление“ и не са търговски дружества.</p> <p>(2) Заповедта по ал. 1 се обнародва в „Държавен вестник“ и се публикува на интернет страниците на Министерството на финансите и на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 167.</b> Отчетните данни за активите, пасивите, приходите, разходите и операциите на всички бюджетни организации и на предприятията по чл. 165, ал. 1 се консолидират от Министерството на</p>	<p>Пълно</p>
--	---	--------------

<p><b>Чл. 3</b> (2) Държавите-членки гарантират навременната и редовна наличност на фискални данни за всички подсектори на сектор „Държавно управление“, определени в Регламент (ЕО) № 2223/96. По-специално държавите-членки публикуват:</p> <p>а) фискални данни на касова основа (или еквивалентна стойност от счетоводното отчитане на публичния сектор, ако не са налични данни на касова основа) със следната периодичност:</p> <p>— за подсекторите „Централно управление“,</p>	<p>финансите въз основа на представени от тях оборотни ведомости и друга информация при условия, в срокове, периодичност и по ред, определени от министъра на финансите.</p> <p><b>Чл. 168.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 95 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.) За целите на отчетността и статистиката на публичните финанси министърът на финансите може да изисква от предприятията по чл. 2 от Закона за счетоводството, които са контролирани от държавата или от общините или са подпомагани от тях чрез субсидии, заеми, държавни гаранции и други форми на държавна помощ, да представят допълнителни отчети и информация в определени от него форма, съдържание, срокове и ред на изготвяне и представяне.</p> <p>(2) По реда на ал. 1 може да се събира информация и за произтичащи от дейността на предприятията по ал. 1 условни задължения с потенциален значителен ефект върху публичните финанси, включително държавни и общински гаранции.</p> <p>(3) Информацията по ал. 2, както и информацията за дялове и акции на бюджетни организации в капитала на търговски дружества се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите.</p> <p><b>Чл. 169.</b> Стандартите, указанията и сметкопланът по чл. 164, ал. 1 и 3, счетоводните системи на бюджетните организации и на предприятията по чл. 165, ал. 1, както и информацията по чл. 167 и 168 следва да осигуряват възможност за изготвяне на данни за сектор „Държавно управление“ и за неговите подсектори в съответствие с изискванията на Европейския съюз.</p>	
<p><b>Чл. 3</b> (2) Държавите-членки гарантират навременната и редовна наличност на фискални данни за всички подсектори на сектор „Държавно управление“, определени в Регламент (ЕО) № 2223/96. По-специално държавите-членки публикуват:</p> <p>а) фискални данни на касова основа (или еквивалентна стойност от счетоводното отчитане на публичния сектор, ако не са налични данни на касова основа) със следната периодичност:</p> <p>— за подсекторите „Централно управление“,</p>	<p><b>Закон за статистиката</b></p> <p><b>Чл. 7.</b> (1) Националният статистически институт:</p> <p>1. координира статистическата дейност на държавата, като:</p> <p>д) осигурява съответствие на методологията, съдържанието и обхвата на статистическите изследвания с изискванията на Евростат;</p> <p>6. разработва и поддържа националните статистически класификации, номенклатури, стандарти и методики самостоятелно или с предвидените в нормативен акт органи;</p>	<p>Пълно.</p>

„Регионално управление“ и „Социалноосигурителни фондове“: всеки месец, преди края на последващия месец, и — за подсектора „Местно управление“: на всеки три месеца, преди края на последващото тримесечие;	
<p><b>Чл. 3 (2)</b></p> <p>б) подробна таблица с данни за преобразуването, в която е посочена методологията на преминаването от данни на касова основа (или еквивалентни стойности от счетоводното отчитане на публичния сектор, ако не са налични данни на касова основа) към данни, основани на стандарта ESA 95.</p>	<p><b>Закон за статистиката</b></p> <p><b>Чл. 7. (1)</b> Националният статистически институт:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. координира статистическата дейност на държавата, като:</li> <li>д) осигурява съответствие на методологията, съдържанието и обхвата на статистическите изследвания с изискванията на Евростат;</li> <li>б. разработва и поддържа националните статистически класификации, номенклатури, стандарти и методики самостоятелно или с предвидените в нормативен акт органи;</li> </ol>
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>1. Държавите-членки гарантират, че фискалното планиране се основава на реалистични макроикономически и бюджетни прогнози, за чието изготвяне е използвана възможно най-актуалната информация. Бюджетното планиране се основава на най-вероятния макрофискален сценарий или на по-консервативния сценарий. Макроикономическите и бюджетните прогнози се сравняват с най-актуалните налични прогнози на Комисията и, ако е целесъобразно, с тези на други независими органи. Съществените разлики между избрания макрофискален сценарий и прогнозата на Комисията се излагат аргументирано, по-специално ако нивото или растежът на променливите във външните допускания значително се отклоняват от стойностите в прогнозите на Комисията.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвиджаните политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol>

	<p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</li> <li>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</li> </ol> </li> <li>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</li> <li>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</li> <li>9. (предишна т. 6 – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по</li> </ol>
--	---



<p>отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p> <p>Чл. 74. (1) (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министърът на финансите съгласува с първостепенните разпоредители с бюджет, с изключение на кметовете на общините, разходните им тавани и/или размера на бюджетните им взаимоотношения по средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(2) Министърът на финансите съгласува с Националното сдружение на общините в Република България размера на бюджетните взаимоотношения на централния бюджет с бюджетите на общините по средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>Чл. 75. (1) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) При разработването на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет Министерството на финансите прави съпоставка на актуалната си макроикономическа прогноза по чл. 68 и на прогнозата си за основните показатели по чл. 73, т. 6 с тези на Европейската комисия и се аргументира при наличие на съществени разлики.</p> <p>(2) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Макроикономическите прогнози по чл. 68 и прогнозите за основните показатели по чл. 73, т. 6 може да се сравняват и с тези на други независими организации.</p> <p>(3) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) При разработването на прогнозите по ал. 1 се използват различни допускания, отчитащи в максималната възможна степен съответните рискови сценарии.</p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В случаите по чл. 6, ал. 1, т. 6 от Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми Министерството на финансите изготвя и публикува на интернет страницата си анализ на причините, довели до значителното отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни, включващ и съответните мерки за преодоляване на установените пропуски.</p> <p>Чл. 76. Конвергентната програма, Националната програма за реформи и средносрочната бюджетна прогноза се разработват при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.</p> <p>Чл. 78. Министърът на финансите разработва проекта на държавния бюджет и проекта на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза при взаимодействие с първостепенните разпоредители с бюджет на базата на:</p> <p>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически</p>	
---	--

	<p>сценарий, основан на есенната прогноза на Министерството на финансите за развитието на националната икономика;</p> <p>2. проектите на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за съответната година и разчетите за следващите две години, разработени при задължително спазване на одобрените разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. проектите на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт и разчетите за следващите две години, като взема предвид и одобрените им препоръчителни разходни тавани;</p> <p>4. други оценки и прогнози.</p>	<p>сценарий, основан на есенната прогноза на Министерството на финансите за развитието на националната икономика;</p> <p>2. проектите на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за съответната година и разчетите за следващите две години, разработени при задължително спазване на одобрените разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. проектите на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт и разчетите за следващите две години, като взема предвид и одобрените им препоръчителни разходни тавани;</p> <p>4. други оценки и прогнози.</p>	
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>2. Комисията оповестява публично методологиите, допусканията и съответните параметри, на които се основават макроикономическите и бюджетните прогнози.</p>			Не подлежи на транспониране.
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>3. За да да подпомогне държавите-членки при изготвянето на бюджетните им прогнози, Комисията им предоставя прогнози за разходите на Съюза въз основа на равнището на разходите, планирано в многогодишната финансова рамка.</p>			Не подлежи на транспониране.
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>4. В рамките на анализа на чувствителността макроикономическите и бюджетните прогнози разглеждат измененията на основните фискални променливи при различни допускания за растежа и лихвените проценти. Диапазонът на алтернативните допускания, използвани при макроикономическите и бюджетните прогнози, се определя в зависимост от точността на предишните прогнози и отчита в максималната възможна степен съответните рискови сценарии.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <p>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</p> <p>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</p> <p>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</p> <p>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</p> <p>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и</p>	<p>сценарий, основан на есенната прогноза на Министерството на финансите за развитието на националната икономика;</p> <p>2. проектите на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за съответната година и разчетите за следващите две години, разработени при задължително спазване на одобрените разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. проектите на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт и разчетите за следващите две години, като взема предвид и одобрените им препоръчителни разходни тавани;</p> <p>4. други оценки и прогнози.</p>	Пълно

	<p>оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</p> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</li> <li>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекции към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</li> </ol> </li> <li>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</li> <li>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</li> <li>9. (предишна т. 6 – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група</li> </ol>
--	--

<p><b>Чл. 4</b></p> <p>5. Държавите-членки посочват институцията, отговорна за изготвянето на макроикономическите и бюджетните прогнози, и оповестяват публично официалните макроикономически и бюджетни прогнози, съставени за целите на фискалното планиране, включително методологиите, допусканията и съответните параметри, на които тези прогнози се основават. Поне веднъж годишно държавите-членки и Комисията установяват технически диалог относно допусканията, залегнали в подготовката на макроикономическите и бюджетните прогнози.</p>	<p>първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p> <p><b>Чл. 75. (3)</b> (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) При разработването на прогнозите по ал. 1 се използват различни допускания, отчитащи в максималната възможна степен съответните рискови сценарии.</p>	
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>5. Държавите-членки посочват институцията, отговорна за изготвянето на макроикономическите и бюджетните прогнози, и оповестяват публично официалните макроикономически и бюджетни прогнози, съставени за целите на фискалното планиране, включително методологиите, допусканията и съответните параметри, на които тези прогнози се основават. Поне веднъж годишно държавите-членки и Комисията установяват технически диалог относно допусканията, залегнали в подготовката на макроикономическите и бюджетните прогнози.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 66. (1)</b> Министерският съвет чрез министъра на финансите организира съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза по ал. 1 се съставя за срок три години.</p> <p><b>Чл. 67. (1)</b> Ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.</p> <p>(2) Бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p>(3) Бюджетната процедура обхваща всички разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации.</p> <p>(4) С бюджетната процедура Министерският съвет може да определя първостепенни разпоредители с бюджет, извън тези по чл. 18, ал. 2, които да прилагат програмен формат на бюджет.</p> <p>(5) Бюджетната процедура обхваща и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление".</p> <p>(6) Министърът на финансите дава указания по изпълнението на бюджетната процедура.</p> <p>(7) Националният статистически институт предоставя информация за лицата по ал. 5, попадащи в сектор "Държавно управление", включително по подсектори. Обхватът, сроковете и редът за предоставяне на информацията се съгласуват между министъра на финансите и председателя на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 68. (1)</b> В рамките на бюджетната процедура министърът на</p>	<p>Пълно</p>

<p>финансите изготвя пролетна и есенна макроикономическа прогноза в срок съответно до 25 март и до 25 септември.</p> <p>(2) Макроикономическите прогнози, включително основните допускания, на които тези прогнози се основават, се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите в срок до 10 дни след тяхното изготвяне.</p> <p><b>Чл. 69.</b> (1) Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се разработват:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. от разпоредителите с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, включително общините - по показатели от единната бюджетна класификация;</li> <li>2. (доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет - и по области на политики и бюджетни програми съгласно класификацията по чл. 18, ал. 4;</li> <li>3. от първостепенния разпоредител с бюджет по бюджета на Народното събрание - и по функционални области и бюджетни програми;</li> <li>4. за бюджета на съдебната власт - и по органи на съдебната власт;</li> <li>5. за държавните висши училища и за Българската академия на науките - чрез съответния първостепенен разпоредител с бюджет, консолидирано и по отделни бюджети по показатели от единната бюджетна класификация.</li> </ol> <p>(2) Разпоредителите с бюджет разработват бюджетните си прогнози и проектите на бюджети при спазване на разходните тавани и/или размерите на бюджетните взаимоотношения, одобрени от Министерския съвет с последната средносрочна бюджетна прогноза, на бюджетната процедура и на указанията на министъра на финансите.</p> <p>(3) Информацията за делегираните от държавата дейности, финансирани от държавния бюджет чрез бюджетите на общините, се представя на министъра на финансите по общини от министрите, отговорни за провеждането на съответната политика.</p> <p>(4) Първостепенните разпоредители с бюджет представят на министъра на финансите бюджетните си прогнози и проектите си на бюджети.</p> <p>(5) Първостепенните разпоредители с бюджет представят и прогноза за получаването и разходването на средства от Европейския съюз и на средства по други международни програми и договори.</p> <p>(6) Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на</p>	
---	--

	<p>Народното събрание и на съдебната власт внасят бюджетните си прогнози и проектите си на бюджети в Министерския съвет в определените с бюджетната процедура срокове. Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се представят и на министъра на финансите за целите на изготвянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта за държавен бюджет в определените с бюджетната процедура срокове.</p> <p>(7) Министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание и Висшия съдебен съвет за становището си по проектите на бюджети на Народното събрание и на съдебната власт по ал. 6.</p> <p>(8) При различия по ал. 6 и 7 относно проекта на бюджет на Народното събрание окончателният проект на бюджет на Народното събрание се съгласува от председателя на Народното събрание и министър-председателя или от упълномощени от тях длъжностни лица, който се включва като част от проекта на държавния бюджет.</p> <p>(9) За целите на средносрочната бюджетна прогноза юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор "Държавно управление" и не са част от консолидираната фискална програма, представят на съответните първостепенни разпоредители с бюджет информация и оценка на прогнозите си по показатели, определени с указанията по чл. 67, ал. 6. Обобщените прогнози и показатели за тези лица се представят от съответния първостепенен разпоредител с бюджет на министъра на финансите. Начинът за предоставяне на информацията от юридическите лица, за които не може да бъде определен съответен първостепенен разпоредител с бюджет, се посочва в указанията по чл. 67, ал. 6.</p> <p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> </ol>
--	--

	<p>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</p> <p>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</p> <p>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</p> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p>	Пълно
<p><b>Чл. 4</b></p> <p>6. Макроикономическите и бюджетните прогнози, изготвени за целите на фискалното планиране, се подлагат на редовна, безпристрастна и всеобхватна оценка, основана на обективни критерии, в т.ч. оценка <i>ex post</i>. Резултатът от тази оценка се оповестява публично и се взема предвид по целесъобразен начин в бъдещите макроикономически и бюджетни прогнози. Ако при оценката се установи значително отклонение на макроикономическите прогнози в рамките на период от поне четири поредни години, съответната държава-членка предприема необходимите действия и ги оповестява.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 75. (4)</b> В случаите по чл. 6, ал. 1, т. 6 от Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми Министерството на финансите изготвя и публикува на интернет страницата си анализ на причините, довели до значителното отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни, включващ и съответните мерки за преодоляване на установените пропуски.</p> <p><b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b></p> <p><b>Чл. 6. (1) Съветът:</b></p> <p>2. изготвя мотивирано становище и препоръки относно пролетната и есенната макроикономически прогнози на министъра на финансите в срок до 10 дни от публикуването им на интернет страницата на Министерството на финансите;;</p> <p>3. изготвя мотивирано становище и препоръки по законопроекта за държавния бюджет, по законопроектите за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, по законопроектите за тяхното изменение и допълнение, по проектите на средносрочна бюджетна прогноза, както и на други стратегически документи на Министерския съвет, относими към спазването на числовите фискални правила по т. 1, в рамките на</p>	

	<p>процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на Министерския съвет;</p> <p>.....</p> <p>6. при установяване на значително отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни в рамките на период от поне четири последователни години препоръчва на министъра на финансите предприемането на мерки за коригиране на отклонението;</p> <p>.....</p> <p>(3) Мотивираните становища и препоръки на Съвета се публикуват на интернет страницата му.</p> <p>(6) Съветът разработва и приема методология, съдържаща обективни критерии за целите на становищата и препоръките си относно официалните макроикономически и бюджетни прогнози, както и критерии за установяване на значително отклонение на показателите в макроикономическите прогнози от отчетните данни. Методологията се публикува на интернет страницата на Съвета.</p>	<p>Чл. 4</p> <p>7. Равнището на държавния дълг и на бюджетния дефицит на държавите-членки за всяко тримесечие се публикува от Комисията (Евростат) на всеки три месеца.</p>	<p>Не подлежи на транспониране.</p>
<p>Чл. 5</p> <p>Всяка държава-членка следва да въведе специфични числови фискални правила, които ефективно насърчават спазването на произтичащите от ДФЕС задължения относно бюджетната политика с многогодишен хоризонт за сектор „Държавно управление“ като цяло. Тези правила насърчават по-специално:</p> <p>а) съответствие с референтните стойности за дефицита и дълга, определени съгласно ДФЕС;</p>	<p>Закон за публичните финанси</p> <p>Чл. 24. (1) Неизпълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства и при условие, че непостигането ѝ е в размер, който не застрашава устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики в средносрочен план.</p> <p>(2) Временно отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се разрешава при провеждането на значителни структурни реформи с голямо въздействие върху фискалната устойчивост и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор "Държавно управление" по чл. 25, ал. 2.</p>	<p>Пълно</p>	



<p>(3) Извънредно обстоятелство е необичайно събитие извън контрола на Министерския съвет, което има сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление", съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или период на икономически спад с над 3 на сто в реално изражение.</p> <p><b>Чл. 25.</b> (1) Целта за салдото на сектор "Държавно управление" е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.</p> <p>(2) Дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа, изчислен въз основа на методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността, не може да надвишава 3 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p>(3) Дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа, надвишаващ този по ал. 2, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</p> <p>(4) В случай на дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа Министерският съвет със средносрочната бюджетна прогноза определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо.</p> <p><b>Чл. 29.</b> (1) Номиналният размер на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година не може да надвишава 60 на сто от brutния вътрешен продукт.</p> <p>(2) В случай на превишение на дълга по ал. 1 над 60 на сто от brutния вътрешен продукт в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му намаление в размер, не по-малко от 5 на сто от установеното превишение, до постигане на съотношението по ал. 1.</p> <p>(3) Консолидираният дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година като съотношение спрямо brutния вътрешен продукт не може да надвишава съотношението от предходната година, докато това съотношение е над 60 на сто.</p> <p>(4) (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случаите по ал. 2 в закона за държавния бюджет за съответната година може да се предвидят допълнителни ограничения за поемането на дълг от общините и социалноосигурителните фондове, включително по отделни общини и по социалноосигурителни фондове, както и от други субекти, попадащи в</p>	
---	--

<p>б) приемането на многогодишна перспектива за фискално планиране, включително спазването на средносрочната бюджетна цел на държавата-членка</p>	<p>сектор "Държавно управление".</p> <p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвиджаните политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за</li> </ol>	<p>Пълно</p>
---	--	--------------

	<p>следващите три години, които включват и:</p> <p>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</p> <p>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</p> <p>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</p> <p>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</p> <p>9. (предишна т. 6 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p>
<p><b>Чл. 6</b></p> <p>1. Без да се засягат разпоредбите в ДФЕС относно рамката за бюджетно наблюдение на Съюза, специфичните за отделната държава фискални правила включват конкретни данни за следните елементи:</p> <p>а) определяне на целите и обхват на правилата;</p>	<p>Пълно</p> <p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 23.</b> (1) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа не следва да надвишава 0, 5 на сто от брутният вътрешен продукт. Средносрочната бюджетна цел се изчислява, като не се вземат предвид еднократните мерки и мерките с временен характер.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа може да надхвърля 0, 5 на сто, но не повече от 1 на сто от брутният вътрешен продукт, при условие че размерът на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" е под 40 на сто от брутният вътрешен продукт и рисковете от гледна точка на дългосрочната устойчивост на публичните финанси са ниски.</p>

<p>(3) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случай на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит, съгласно разпоредбите на чл. 10 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или от мерките за нейното постигане се прилагат автоматични корективни механизми съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.</p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) За значително се приема всяко отклонение от фискалното правило по ал. 2, което е равно на или надвишава 0,5 на сто от брутния вътрешен продукт за една година или средно за двугодишен период.</p> <p>(5) (Предишна ал. 4 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се актуализира на всеки три години. Тя може допълнително да се актуализира в случай на прилагането на структурни реформи със значимо въздействие върху устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 2а от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.</p> <p><b>Чл. 25.</b> (1) Целта за салдото на сектор "Държавно управление" е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.</p> <p>(2) Дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа, изчислен въз основа на методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността, не може да надвишава 3 на сто от брутния вътрешен продукт.</p> <p><b>(3) Дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа, надвишаващ този по ал. 2, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</b></p> <p>(4) В случай на дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа Министерският съвет със средносрочната бюджетна прогноза определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо.</p> <p><b>Чл. 26.</b> (1) Годишният ръст на разходите не следва да надхвърля референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт. Обхватът на разходите и методологията за изчисляване на референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт се определят съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за</p>	
--	--

	<p>засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.</p> <p>(2) По-висок ръст на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска <b>при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3 или при компенсиране с допълнителни мерки</b>, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на приходите и да нямат еднократен характер.</p> <p>(3) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В случай на очаквано превишение на годишния ръст на разходите над референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт, извън случаите по ал. 2 и 4, със средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение по ал. 1 през следващата година, <b>а при извънредни обстоятелства – през годината, следваща отпадането им.</b></p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Когато средносрочната бюджетна цел е преизпълнена, годишният ръст на разходите може да надвиши референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт при спазване на изискванията на чл. 23.</p> <p>(5) (Предидшна ал. 3 – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.</p> <p>(6) (Предидшна ал. 4, изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Преизпълнението на приходите за текущата бюджетна година не може да служи като източник за допълнителни разходи освен в случаите по ал. 7 – 10.</p> <p>(7) (Предидшна ал. 5, изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Алинея 6 не се прилага за преизпълнението на приходите от застрахователни обезщетения и от помощи и дарения.</p> <p>(8) (Предидшна ал. 6, изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Алинея 6 не се прилага за бюджетите на Народното събрание, на съдебната власт и за бюджетите на общините, както и за бюджетите на бюджетните организации по чл. 22, ал. 5.</p> <p>(9) (Предидшна ал. 7, изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Алинея 6 не се прилага за делегираните бюджети, когато със закон е предвидено разходване на преизпълнението на приходите.</p> <p>(10) (Предидшна ал. 8 – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) За сметка на преизпълнението на данъчните приходи по държавния бюджет Народното събрание по предложение на Министерския съвет може да одобрява</p>
--	---

	<p>допълнителни разходи и трансфери по държавния бюджет при спазване на фискалните правила по този закон.</p> <p><b>Чл. 29. (1)</b> Номиналният размер на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година не може да надвишава 60 на сто от брутният вътрешен продукт.</p> <p>(3) Консолидираният дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година като съотношение спрямо брутният вътрешен продукт не може да надвишава съотношението от предходната година, докато това съотношение е над 60 на сто.</p>	
<p>б) ефективно и навременно наблюдение на спазването на правилата, което се основава на надежден и независим анализ, извършван от независими органи или органи, които разполагат с функционална автономия по отношение на фискалните органи на държавите-членки;</p>	<p><b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b></p> <p><b>Чл. 3.</b> Създава се Фискален съвет, наричан по-нататък "Съвета", като независим консултативен орган по въпросите на фискалното управление</p> <p><b>Чл. 4. Фискалният съвет има за цел:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. независимо наблюдение и анализ на бюджетната рамка с оглед поддържане на устойчиви публични финанси;</li> <li>2. повишаване качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози чрез извършване на безпристрастна оценка, основана на обективни критерии;</li> <li>3. повишаване на прозрачността и информираността на обществото за фискалното управление на страната.</li> </ol> <p><b>Чл. 5.</b> Съветът осъществява дейността си въз основа на принципите на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. независимост и публичност;</li> <li>2. обективност и прозрачност;</li> <li>3. равнопоставеност на неговите членове.</li> </ol> <p><b>Чл. 6. (4)</b> Председателят и членовете на Съвета осъществяват дейността си по този закон въз основа на собствена експертиза. Те имат право да изискват и получават информация от държавните органи, които са длъжни да им я предоставят при спазване на действащото законодателство.</p>	Пълно
<p>в) последици в случай на неспазване.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 23. (3)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случай на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит,</p>	Пълно

<p>съгласно разпоредбите на чл. 10 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или от мерките за нейното постигане се прилагат автоматични корективни механизми съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.</p> <p>(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) За значително се приема всяко отклонение от фискалното правило по ал. 2, което е равно на или надвишава 0,5 на сто от брутният вътрешен продукт за една година или средно за двугодишен период.</p> <p><b>Чл. 24. (1)</b> Незапълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства и при условие, че непостигането ѝ е в размер, който не застрашава устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики в средносрочен план.</p> <p>(2) Временно отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се разрешава при провеждането на значителни структурни реформи с голямо въздействие върху фискалната устойчивост и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор "Държавно управление" по чл. 25, ал. 2.</p> <p>(3) Извънредно обстоятелство е необичайно събитие извън контрола на Министерския съвет, което има сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление", съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или период на икономически спад с над 3 на сто в реално изражение.</p> <p><b>Чл. 25. (4)</b> В случай на дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа Министерският съвет със средносрочната бюджетна прогноза определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо.</p> <p><b>Чл. 26 (3)</b> (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В случай на очаквано повишение на годишния ръст на разходите над референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт, извън случаите по ал. 2 и 4, със</p>	
---	--

	<p>средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение по ал. 1 през следващата година, а при извънредни обстоятелства – през годината, следваща отпадането им.</p> <p><b>Чл. 28. (2)</b> В случай на очаквано превишение на размера по ал. 1 със средносрочната бюджетна прогноза по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение през следващата година.</p> <p><b>(3) Максимален размер на разходите по консолидираната фискална програма, надвишаващ този по ал. 1, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3.</b></p> <p><b>Чл. 29. (2)</b> В случай на превишение на дълга по ал. 1 над 60 на сто от brutния вътрешен продукт в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му намаление в размер, не по-малко от 5 на сто от установеното превишение, до постигане на съотношението по ал. 1.</p> <p><b>(4)</b> В случаите по ал. 2 в закона за държавния бюджет за съответната година може да се предвидят допълнителни ограничения за поемането на дълг от общините и социалноосигурителните фондове, включително по отделни общини и по социалноосигурителни фондове, както и от други субекти, попадащи в сектор "Държавно управление".</p> <p><b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b></p> <p><b>Чл. 17. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Автоматичните корективни механизми обхващат изготвянето, приемането и прилагането на корективен план.</p> <p><b>(2)</b> Механизмите по ал. 1 имат за цел коригиране на възникнало значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стъпката за постигането ѝ съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, наричан по-нататък "Регламент 1466/97".</p> <p><b>Чл. 19. (1)</b> При значително отклонение от средносрочната бюджетна цел или от стъпката за постигането ѝ министърът на финансите в срок до два месеца от установяване на отклонението изготвя и внася за одобрение от Министерския съвет корективен план.</p>
--	---



	<p><b>Чл. 20.</b> Корективният план по чл. 19 включва:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. периода на корекция, който може да бъде до две последователни бюджетни години след годината, в която е установено наличието на значително отклонение;</li> <li>2. средногодишното подобрене на структурния баланс в размер най-малко 0,5 на сто от brutния вътрешен продукт за периода на корекция;</li> <li>3. приходните и разходните корективни мерки, подробно описани по вид, размер и количествена оценка на въздействието им върху подсекторите на сектор "Държавно управление".</li> </ol> <p><b>Чл. 21.</b> Мерките в корективния план трябва да водят до постигане на средносрочната бюджетна цел в срока, определен преди установяване на отклонението от нея или от стъпката за постигането ѝ.</p> <p><b>Чл. 22.</b> Корективният план отчита препоръките за преодоляване на значителното отклонение от средносрочната бюджетна цел или от стъпката за постигането ѝ, отправени към България съгласно Регламент 1466/97.</p>
<p>2. Ако числовите фискални правила съдържат клаузи, позволяващи дерогация, в тези клаузи се определят ограничен брой специфични обстоятелства, съвместими с произтичащите от ДФЕС задължения на държавите-членки в областта на бюджетната политика, както и стриктни процедури, при които е разрешено временно неспазване на дадено правило.</p>	<p>Не е необходимо транспониране - в числовите фискални правила не се съдържат клаузи, позволяващи дерогация.</p>
<p><b>Чл. 7</b> Годишните закони за бюджета на държавите-членки отразяват специфичните за отделната държава числови фискални правила, които са в сила.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 22.</b> (1) Министерският съвет при съставянето, приемането и изпълнението на показателите по консолидираната фискална програма спазва фискалните правила по този закон.</p> <p>(2) Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p> <p>(3) Общинските съвети и кметове при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите на общините спазват съответните фискални</p>

	<p>правила по този закон.</p> <p>(4) Органите на управление на социалноосигурителните фондове при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p> <p>(5) Органите на управление на бюджетните организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, но са включени в консолидираната фискална програма, при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.</p>		Не подлежи на транспониране. Разпоредбата касае Обединеното кралство.
<p><b>Чл. 8</b></p> <p>Членове 5—7 не се прилагат за Обединеното кралство.</p>			Пълно.
<p><b>Чл. 9</b></p> <p>1. Държавите-членки установяват надеждна, ефективна средносрочна бюджетна рамка, предвиждаща приемането на перспектива за фискално планиране с продължителност най-малко три години, за да се гарантира, че националното фискално планиране следва многогодишна перспектива за фискално планиране.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p><b>(2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвиджаните политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p><b>(3)</b> При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p>		

	<p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</li> <li>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</li> </ol> </li> <li>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</li> <li>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</li> <li>9. (предишна т. 6 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</li> </ol>
<b>Чл. 9</b>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p>Пълно.</p>

<p>2. Средносрочните бюджетни рамки включват процедури за определяне на следните елементи:</p> <p>а) изчерпателни и прозрачни многогодишни бюджетни цели по отношение на общия бюджетен дефицит, дълг и всички други обобщаващи фискални показатели, като например разходи, за да се гарантира, че те отговарят на числовите фискални правила, предвидени в действащата глава IV;</p>	<p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за</li> </ol>
---	--

	<p>следващите три години, които включват и:</p> <p>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</p> <p>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</p> <p>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</p> <p>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</p> <p>9. (предишна т. 6 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p>
<p><b>Чл. 9</b></p> <p>б) прогнози за всички основни разходни и приходни пера на сектор „Държавно управление“, с повече информация относно подсекторите „Централно управление“ и „Социалноосигурителни фондове“, за съответната бюджетна година и за годините след нея, на базата на непроменени политики;</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху</li> </ol>

Пълно.

	<p>дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</p> <p>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</p> <p>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</p> <p>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</p> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> <li>2. основните допускания, при които е разработена;</li> <li>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</li> <li>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</li> <li>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</li> <li>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</li> <li>б) описание на предвижданите политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</li> </ol> </li> <li>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от</li> </ol>
--	---

	<p>общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</p> <p>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</p> <p>9. (предишна т. 6 – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. описание на приоритетите на политиките на правителството;</li> </ol>	Пълно.
<p><b>Чл. 9</b></p> <p>в) описание на предвижданите средносрочни политики с въздействие върху финансовите средства на сектор „Държавно управление“, разделени по основни приходни и разходни пера, което показва как се постигат корекциите към средносрочните бюджетни цели в сравнение с предвижданията в рамките на непроменените политики;</p>			

	<p>2. основните допускания, при които е разработена;</p> <p>3. допусканията за развитието на националната и световната икономика, включително макроикономически сценарии;</p> <p>4. целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;</p> <p>5. информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;</p> <p>6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор "Държавно управление" за следващите три години, които включват и:</p> <p>а) оценка на базата на непроменени политики на правителството с повече информация за подсекторите "Централно управление" и "Социалноосигурителни фондове";</p> <p>б) описание на предвижданияте политики с финансово въздействие върху сектор "Държавно управление", прогноза за основни показатели за следващите три години в рамките на тези политики, включително информация как се постигат корекциите към средносрочната бюджетна цел в сравнение с бюджетния сценарий при непроменени политики на правителството;</p> <p>7. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор "Държавно управление";</p> <p>8. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително на равнище подсектори на сектор "Държавно управление";</p> <p>9. (предшна т. 6 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.) таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет или обобщено за група първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.</p>
<p><b>Чл. 9</b></p> <p>г) оценка на начините, по които предвижданияте политики е вероятно да се отразят на дългосрочната</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от</p> <p>Пълно.</p>



устойчивост на публичните финанси, като се има предвид прякото им дългосрочно въздействие върху финансите на сектор „Държавно управление“.	Министерството на финансите на базата на: 3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;	Пълно.
<p><b>Чл. 9</b></p> <p>3. Предвижданията, приети в рамките на средносрочните бюджетни рамки, се основават на реалистични макроикономически и бюджетни прогнози в съответствие с глава III.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (2)</b> Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p>	Пълно.
<p><b>Чл. 10</b></p> <p>Годишните закони за бюджета са в съответствие с разпоредбите на средносрочната бюджетна рамка. По-конкретно прогнозите за приходите и разходите, заедно с приоритетите, определени от средносрочната бюджетна рамка съгласно член 9, параграф 2, представляват основата за изготвянето на годишния бюджет. Надлежно се разясняват причините за всяко отклонение от тези разпоредби.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 69 (2)</b> Разпоредителите с бюджет разработват бюджетните си прогнози и проектите на бюджети при спазване на разходните тавани и/или размерите на бюджетните взаимоотношения, одобрени от Министерския съвет с последната средносрочна бюджетна прогноза, на бюджетната процедура и на указанията на министъра на финансите.</p> <p><b>Чл. 78.</b> Министърът на финансите разработва проекта на държавния бюджет и проекта на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза при взаимодействие с първостепенните разпоредители с бюджет на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически</li> </ol>	Пълно

	<p>сценарий, основан на есенната прогноза на Министерството на финансите за развитието на националната икономика;</p> <p>2. проектите на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за съответната година и разчетите за следващите две години, разработени при задължително спазване на одобрените разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</p> <p>3. проектите на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт и разчетите за следващите две години, като взема предвид и одобрените им препоръчителни разходни тавани;</p> <p>4. други оценки и прогнози.</p> <p><b>Чл. 79. (1)</b> Министерът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет:</p> <p>1. законопроект за държавния бюджет;</p> <p>2. проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, като отразява препоръките на Съвета на Европейския съюз и различията между макроикономическите сценарии от пролетната и есенната прогноза на Министерството на финансите;</p> <p>3. проекта на становище на Министерския съвет по проекта на бюджет на съдебната власт;</p> <p>4. протокола от консултациите с Националното сдружение на общините в Република България;</p> <p>5. други документи, определени с бюджетната процедура.</p> <p>(2) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) Министерът на финансите заедно със законопроекта за държавния бюджет внася в Министерския съвет програмните форми на бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, като посочва тези, които не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.</p> <p>(3) Министерският съвет одобрява законопроекта за държавния бюджет, актуализираната средносрочна бюджетна прогноза и приема становището по ал. 1, т. 3. Параметрите на одобрения законопроект за държавния бюджет трябва да съответстват на параметрите на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.</p>
<p><b>Чл. 11</b></p> <p>Никоя разпоредба от настоящата директива не създава пречки за едно ново правителство в дадена</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 72. (3)</b> При промяна на фискалните цели и политиките спрямо</p> <p>Пълно.</p>

държава-членка да актуализира средносрочната си бюджетна рамка, за да отрази новите си приоритети на политиките. В такъв случай новото правителство посочва различията спрямо предходната средносрочна бюджетна рамка	тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.	
<p><b>Чл. 12</b></p> <p>Държавите-членки гарантират, че всички мерки, предприети с оглед на спазване на разпоредбите на глави II, III и IV, са съгласувани между всички подсектори на сектор „Държавно управление“ и ги обхващат изцяло. За това се изискват по-специално съгласуваност на счетоводните правила и процедури и надеждност на използваните системи за събиране и обработка на данни.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 164.</b> (1) Министърът на финансите утвърждава счетоводни стандарти и сметкоплан и дава указания на бюджетните организации, които следва да са в съответствие със:</p> <p>1. изискванията на Европейския съюз за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор;</p> <p>2. счетоводната рамка, принципите и концепциите на Методическото ръководство за държавна финансова статистика, издадено от Международния валутен фонд;</p> <p>3. международните счетоводни стандарти за публичния сектор на Международната федерация на счетоводителите;</p> <p>4. изискванията на българското законодателство по отношение на бюджетирането, отчитането на изпълнението на консолидираната фискална програма и управлението и контрола на средствата и разходите на бюджетните организации.</p> <p>(2) Проектите на стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 се разработват от Министерството на финансите.</p> <p>(3) По въпроси, неуредени в стандартите и сметкоплана по ал. 1, за бюджетните организации могат да се прилагат разпоредби на стандарти, приложими за други предприятия по смисъла на Закона за счетоводството, по ред, определен от министъра на финансите.</p> <p>(4) Стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 и 3 се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.</p>	Пълно.
<p><b>Чл. 13</b></p> <p>1. Държавите-членки създават подходящи механизми за координация между подсекторите на сектор „Държавно управление“, за да се гарантира, че всички подсектори на сектор „Държавно управление“ са изцяло и последователно обхванати в процесите на фискално планиране, определяне на</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 67.</b> (1) Ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.</p> <p>(2) Бюджетната процедура включва етапите, сроковете,</p>	Пълно

<p>специфичните за отделните държави числови фискални правила, изготвяне на бюджетни прогнози и въвеждане на многогодишно планиране, както се определя по-специално в многогодишната бюджетна рамка.</p>	<p>разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет.</p> <p>(3) Бюджетната процедура обхваща всички разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации.</p> <p>(4) С бюджетната процедура Министерският съвет може да определя първостепенни разпоредители с бюджет, извън тези по чл. 18, ал. 2, които да прилагат програмен формат на бюджет.</p> <p>(5) Бюджетната процедура обхваща и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление".</p> <p>(6) Министърът на финансите дава указания по изпълнението на бюджетната процедура.</p> <p>(7) Националният статистически институт предоставя информация за лицата по ал. 5, попадащи в сектор "Държавно управление", включително по подсектори. Обхватът, сроковете и редът за предоставяне на информацията се съгласуват между министъра на финансите и председателя на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 69. (1)</b> Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се разработват:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. от разпоредителите с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, включително общините - по показатели от единната бюджетна класификация;</li> <li>2. (доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет - и по области на политики и бюджетни програми съгласно класификацията по чл. 18, ал. 4;</li> <li>3. от първостепенния разпоредител с бюджет по бюджета на Народното събрание - и по функционални области и бюджетни програми;</li> <li>4. за бюджета на съдебната власт - и по органи на съдебната власт;</li> <li>5. за държавните висши училища и за Българската академия на науките - чрез съответния първостепенен разпоредител с бюджет, консолидирано и по отделни бюджети по показатели от единната бюджетна класификация.</li> </ol> <p>(2) Разпоредителите с бюджет разработват бюджетните си прогнози и проектите на бюджети при спазване на разходните тавани и/или размерите на бюджетните взаимоотношения, одобрени от Министерския съвет с последната средносрочна бюджетна прогноза, на бюджетната</p>
--	---

<p>процедура и на указанията на министъра на финансите.</p> <p>(3) Информацията за делегираните от държавата дейности, финансирани от държавния бюджет чрез бюджетите на общините, се представя на министъра на финансите по общини от министрите, отговорни за провеждането на съответната политика.</p> <p>(4) Първостепенните разпоредители с бюджет представят на министъра на финансите бюджетните си прогнози и проектите си на бюджети.</p> <p>(5) Първостепенните разпоредители с бюджет представят и прогноза за получаването и разходването на средства от Европейския съюз и на средства по други международни програми и договори.</p> <p>(6) Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт внасят бюджетните си прогнози и проектите си на бюджети в Министерския съвет в определените с бюджетната процедура срокове. Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се представят и на министъра на финансите за целите на изготвянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта за държавен бюджет в определените с бюджетната процедура срокове.</p> <p>(7) Министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание и Висшия съдебен съвет за становището си по проектите на бюджети на Народното събрание и на съдебната власт по ал. 6.</p> <p>(8) При различия по ал. 6 и 7 относно проекта на бюджет на Народното събрание окончателният проект на бюджет на Народното събрание се съгласува от председателя на Народното събрание и министър-председателя или от упълномощени от тях длъжностни лица, който се включва като част от проекта на държавния бюджет.</p> <p>(9) За целите на средносрочната бюджетна прогноза юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор "Държавно управление" и не са част от консолидираната фискална програма, представят на съответните първостепенни разпоредители с бюджет информация и оценка на прогнозите си по показатели, определени с указанията по чл. 67, ал. 6. Обобщените прогнози и показатели за тези лица се представят от съответния първостепенен разпоредител с бюджет на министъра на финансите. Начинът за предоставяне на информацията от юридическите лица, за които не може да бъде определен съответен първостепенен разпоредител с бюджет, се посочва в указанията по чл. 67, ал. 6.</p>	
--	--

<p><b>Чл. 13</b></p> <p>2. За да се подобри фискалната отчетност, бюджетните отговорности на публичните органи в различните подсектори на сектор „Държавно управление“ следва да са ясно определени.</p>	<p><b>Чл. 78.</b> Министърът на финансите разработва проекта на държавния бюджет и проекта на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза при взаимодействие с първостепенните разпоредители с бюджет на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на есенната прогноза на Министерството на финансите за развитието на националната икономика;</li> <li>2. проектите на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за съответната година и разчетите за следващите две години, разработени при задължително спазване на одобрените разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. проектите на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт и разчетите за следващите две години, като взема предвид и одобрените им препоръчителни разходни тавани;</li> <li>4. други оценки и прогнози.</li> </ol>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 163.</b> Бюджетните организации осъществяват счетоводството си съгласно изискванията на Закона за счетоводството, на този закон, както и на основата на стандартите, сметкоплана и указанията по чл. 164.</p> <p><b>Чл. 164.</b> (1) Министърът на финансите утвърждава счетоводни стандарти и сметкоплан и дава указания на бюджетните организации, които следва да са в съответствие със:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. изискванията на Европейския съюз за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор;</li> <li>2. счетоводната рамка, принципите и концепциите на Методическото ръководство за държавна финансова статистика, издадено от Международния валутен фонд;</li> <li>3. международните счетоводни стандарти за публичния сектор на Международната федерация на счетоводителите;</li> <li>4. изискванията на българското законодателство по отношение на бюджетирането, отчитането на изпълнението на консолидираната фискална програма и управлението и контрола на средствата и разходите на бюджетните организации.</li> </ol> <p>(2) Проектите на стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 се разработват от Министерството на финансите.</p>	<p>Пълно</p>
--	--	--	--------------

	<p>(3) По въпроси, неуредени в стандартите и сметкоплана по ал. 1, за бюджетните организации могат да се прилагат разпоредби на стандарти, приложими за други предприятия по смисъла на Закона за счетоводството, по ред, определен от министъра на финансите.</p> <p>(4) Стандартите, указанията и сметкопланът по ал. 1 и 3 се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.</p> <p><b>Чл. 165.</b> (1) Със заповед, съгласувана с председателя на Националния статистически институт, министърът на финансите може да определя предприятия, които не са бюджетни организации, да прилагат стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3, когато тези предприятия попадат в сектор "Държавно управление" и не са търговски дружества.</p> <p>(2) Заповедта по ал. 1 се обнародва в "Държавен вестник" и се публикува на интернет страниците на Министерството на финансите и на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 166.</b> (1) Бюджетните организации и предприятията по чл. 165, ал. 1 изготвят и представят годишните си финансови отчети на базата на стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3.</p> <p>(2) Формата, структурата и съдържанието на годишните и междинните финансови отчети на бюджетните организации и на предприятията по чл. 165, ал. 1 се определят от министъра на финансите.</p>
<p><b>Чл. 14</b></p> <p>1. В рамките на годишните бюджетни процеси държавите-членки посочват всички органи и фондове на сектор „Държавно управление“, които не са част от редовните бюджети на подсекторно равнище, заедно с друга съответна информация. Общото въздействие върху салдото на сектор „Държавно управление“ и държавния дълг се представя в рамките на годишните бюджетни процеси и средносрочните бюджетни планове.</p>	<p>Пълно</p> <p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 69</b> (9) За целите на средносрочната бюджетна прогноза юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор "Държавно управление" и не са част от консолидираната фискална програма, представят на съответните първостепенни разпоредители с бюджет информация и оценка на прогнозите си по показатели, определени с указанията по чл. 67, ал. 6. Обобщените прогнози и показатели за тези лица се представят от съответния първостепенен разпоредител с бюджет на министъра на финансите. Начинът за предоставяне на информацията от юридическите лица, за които не може да бъде определен съответен първостепенен разпоредител с бюджет, се посочва в указанията по чл. 67, ал. 6.</p> <p><b>Чл. 67.</b> (5) Бюджетната процедура обхваща и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от</p>

	<p>консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление".</p> <p>(7) Националният статистически институт предоставя информация за лицата по ал. 5, попадащи в сектор "Държавно управление", включително по подсектори. Обхватът, сроковете и редът за предоставяне на информацията се съгласуват между министъра на финансите и председателя на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 72.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Ежегодно в срок до 20 април Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.</p> <p>(2) Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от Министерството на финансите на базата на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;</li> <li>2. утвърдените с последната средносрочна бюджетна прогноза фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;</li> <li>3. оценка на прякото въздействие на предвижданияте политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;</li> <li>4. бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за следващите три години;</li> <li>5. оценките на Министерството на финансите на прогнозите на първостепенните разпоредители с бюджет;</li> <li>6. други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на подсектор "Централно управление", на социалноосигурителните фондове и на подсектор "Местно управление".</li> </ol> <p>(3) При промяна на фискалните цели и политиките спрямо тези по ал. 2, т. 2 различията се отразяват в средносрочната бюджетна прогноза.</p> <p>(4) Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.</p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. информация за общото влияние от дейността на юридическите лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор "Държавно управление", върху салдото и консолидирания дълг на сектор</li> </ol>
--	--



	<p>"Държавно управление";</p> <p><b>Чл. 165.</b> (1) Със заповед, съгласувана с председателя на Националния статистически институт, министърът на финансите може да определя предприятия, които не са бюджетни организации, да прилагат стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3, когато тези предприятия попадат в сектор "Държавно управление" и не са търговски дружества.</p> <p>(2) Заповедта по ал. 1 се обнародва в "Държавен вестник" и се публикува на интернет страниците на Министерството на финансите и на Националния статистически институт.</p> <p><b>Чл. 171.</b> (1) Министърът на финансите може да определи в консолидираната фискална програма да се включват средствата, постъпленията и плащанията на други лица или техни структурни единици, когато те подлежат на включване в сектор "Държавно управление".</p> <p>(2) За целите на изготвяне и отчитане на консолидираната фискална програма включените по реда на ал. 1 средства и операции в зависимост от естеството и характера им се приравняват на бюджети, сметки за средства от Европейския съюз и сметки за чужди средства.</p> <p>(3) Приравнените на бюджети по реда на ал. 2 средства и операции не са част от държавния бюджет, от бюджетите на общините и от бюджетите на социалноосигурителните фондове.</p> <p>(4) Не се включват в консолидираната фискална програма по реда на ал. 1 и 2 операциите и средствата на търговските дружества и техните структурни единици.</p>	
<p><b>Чл. 14</b></p> <p>2. Държавите-членки публикуват подробна информация относно въздействието на данъчните разходи върху приходите.</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 16.</b> (4) Министерството на финансите изготвя информация относно въздействието на данъчните разходи върху бюджетните приходи, която се публикува на неговата интернет страница.</p>	Пълно.
<p><b>Чл. 14</b></p> <p>3. За всички подсектори на сектор "Държавно управление" държавите-членки публикуват съответна информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху</p>	<p><b>Закон за публичните финанси</b></p> <p><b>Чл. 73.</b> Средносрочната бюджетна прогноза съдържа:</p> <p>8. информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор "Държавно управление", включително и на</p>	Пълно

публичните бюджети, включително държавни гаранции, необслужвани кредити и задължения, произтичащи от дейността на публични дружества, както и техния размер. Държавите-членки публикуват и информация за дялове на сектор „Държавно управление“ в капитала на частни и публични дружества, които възлизат на икономически значими суми.	равнище подсектори на сектор „Държавно управление“; <b>Чл. 168.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 95 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.) За целите на отчетността и статистиката на публичните финанси министърът на финансите може да изисква от предприятията по чл. 2 от Закона за счетоводството, които са контролирани от държавата или от общините или са подпомагани от тях чрез субсидии, заеми, държавни гаранции и други форми на държавна помощ, да представят допълнителни отчети и информация в определени от него форма, съдържание, срокове и ред на изготвяне и представяне. (2) По реда на ал. 1 може да се събира информация и за производими от дейността на предприятията по ал. 1 условни задължения с потенциален значителен ефект върху публичните финанси, включително държавни и общински гаранции. (3) Информацията по ал. 2, както и информацията за дялове и акции на бюджетни организации в капитала на търговски дружества се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите.	Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 15</b> 1. Държавите-членки въвеждат в сила разпоредбите, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, до 31 декември 2013 г. Те съобщават незабавно на Комисията текста на тези разпоредби. Съветът насърчава държавите-членки да изготвят за себе си и в интерес на Съюза свои собствени таблици за съответствие, които, доколкото е възможно, показват съответствието между настоящата директива и мерките за транспониране, и да ги направят обществено достояние.	<b>Закон за публичните финанси</b> Преходни и заключителни разпоредби: § 123. Законът влиза в сила от 1 януари 2014 г. с изключение на § 115, който влиза в сила от 1 януари 2013 г., и § 18, § 114, § 120, § 121 и § 122, които влизат в сила от 1 февруари 2013 г. <b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b> Заключителна разпоредба: § 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.	Пълно.
<b>Чл. 15</b> 2. Когато държавите-членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите-членки.	<b>Закон за публичните финанси</b> Допълнителни разпоредби: § 3. С този закон се въвеждат изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L, 306/41 от 23 ноември 2011 г.). <b>Закон за Фискален съвет и автоматични корективни механизми</b> Допълнителна разпоредба: § 1. Този закон въвежда изискванията на Директива 2011/85/ЕС на	

	Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.).	Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 15</b> 3. Комисията изготвя междинен доклад за напредъка относно изпълнението на основните разпоредби на настоящата директива въз основа на съответната информация от държавите-членки, който се представя на Европейския парламент и на Съвета до 14 декември 2012 г.		Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 15</b> 4. Държавите-членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.		Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 16</b> 1. До 14 декември 2018 г. Комисията публикува преглед на пригодността на настоящата директива. 2. В този преглед се оценява, <i>inter alia</i> , пригодността на: а) статистическите изисквания за всички подсектори на сектор „Държавно управление“; б) формулировката и ефективността на числово изразените фискални правила в държавите-членки; в) общото ниво на прозрачност на публичните финанси в държавите-членки. 3. До 31 декември 2012 г. Комисията извършва оценка на пригодността на Международните счетоводни стандарти за публичния сектор за държавите-членки.		Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 17</b> Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i> .		Не подлежи на транспониране.
<b>Чл. 18</b> Адресати на настоящата директива са държавите-членки.		Не подлежи на транспониране.

## СПРАВКА

за отразяване на получени становища и коментари при съгласуването на проекта на Закон за изменение и допълнение на  
Закон за публичните финансии на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени  
консултации

Министерство/Идва от	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
От интернет страницата на Министерството на финансите и от Портала за обществени консултации	Няма становища и коментари		
От изразени мнения в медийни публикации - Институт за пазарна икономика (ИПИ), статия „Пандемията застигна и фискалните правила“ Автор: Петър Ганев / 02.10.2020	<p>Един месец преди да бъде официално представен проектът на държавен бюджет за 2021 г., Министерството на финансите публикува предложения за промени в Закона за публичните финансии, които касаят изцяло фискалните правила. Предложения за промени в рамковия закон за бюджета по дефиниция трябва да се разглеждат с повишено внимание, а когато се променят фискалните правила, непосредствено преди да бъде внесен бюджет в година на криза, повишеното внимание граничи с подозрение. В такава ситуация най-вероятно се променя само фискално правило, което в противен случай би било нарушено. Кой правила са предложени за промяна и къде се крие опасността за фискалната устойчивост?</p> <p>Първата промяна е директно обвързана с пандемията. Допуска се бюджетният дефицит, изчислен по европейската методология (начислена основа), да надвишава 3% при появата на извънредни обстоятелства. Подобен текст вече съществува по отношение на правилото за бюджетен дефицит на касова основа – може да надвишава 2% при извънредни обстоятелства, както и по отношение на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит. Звучи обръкващо, но накрайно -- разширява се обхвата на правилото за отклонение при извънредна ситуация (например спад на БВП с над 3%), което в някои случаи така или иначе е неизбежно.</p> <p>Втората промяна обаче е много по-спорна. Най-</p>	Приема се по принцип	Предложени са редакции на разпоредби, относими към визираното в публикацията мнение за запазване на ограниченията на фискалните правила.

	<p>разпознаваемото „българско“ фискално правило е, че бюджетният дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, не може да надвишава 2% от БВП на страната. Това правило е най-познатото, тъй като при внасянето на бюджета е изключително лесно да се види колко е планираният дефицит на касова основа по консолидираната рамка, която включва всички публични бюджети. Да, европейското правило за начислена основа е структурно по-добро, но след като разписваме и представяме бюджета на касова основа, „касовото“ правило е първата и най-бърза проверка.</p> <p>Предложението сега е този праг да се вдигне от 2 на 3% от БВП. Имайки предвид изказванията на финансовия министър, както и аргументите в мотивите за повече „гъвкавост“, няма съмнение, че промяната е директно обвързана с проектобюджета за следващата година – предвиждат да внесат бюджет с по-висок дефицит и затова променят фискалното правило. Целият смисъл на фискалните правила обаче е да бъде гарантирана някаква рамка, която да не подлежи на краткосрочна политическа целесъобразност. Фискалното правило не казва дали да се вдигат и свалят данъци, нито дали да се харчи за пенсии или магистрала. Това са въпроси на политика. Фискалното правило казва колко е границата на дефицита - и точка.</p> <p>Фискалните правила нямат за цел да бъдат някакъв параван на бюджетната политика в добрите години и да се променят в лошите. Напротив, особено правилото за дефицита е писано именно с цел да ограничи фискалните недоразумения в лоши години. Ясно е, че точно тогава натискът за харчове и раздуване на дефицита ще е най-голям. Това са и периоди със спад на приходите, което автоматично води до ръст на дефицита, при липса на насрещни мерки. Дългосрочният ефект от промяната в правилото обаче е дори по-важен. Една промяна на правилото за дефицита сега – покрита от тежката икономическа ситуация и пандемията, ще си остане в сила за постоянно и ще позволи по-голям дефицит и в наглед нормални години.</p> <p>Някои биха казали, че при пандемия и голяма криза е неизбежно да се получи по-голям дефицит. Не трябва да</p>	
--	---	--

	<p>забравяме обаче, че законът вече предвижда отклонения при извънредни обстоятелства и голям спад на икономиката. След актуализацията на бюджета за текущата година например, предвиденият дефицит на касова основа вече е 3,5 млрд. лв. (близо 3% от БВП), което е допустимо спрямо закона именно поради наличието на извънредна ситуация. Ако през следващата година има нова порция тежки мерки и ново извънредно положение, то фискалните правила отново биха дали нужната гъвкавост.</p> <p>Друга важна промяна е свързана с правилото за разходите по консолидираната фискална програма – в момента ограничени на 40% от БВП. Тук предложението е от правилото да отпаднат европейските средства, както и националното съфинансиране. Водещият мотив е ясен – покрай пандемията и новите инструменти на ЕС, в България през следващите години ще влезнат много големи суми от Европа. Имайки предвид, че в последните години разходите се движат в рамките на 36-39% от БВП (без дори да отчитаме спада на БВП през 2020 г.), то границата от 40% може да ограничи възможността за разходване на новите европейски средства. Има обаче и друга страна на монетата.</p> <p>Изключването на европейските средства и националното съфинансиране от правилото за 40-те процента, ще даде голямо пространство за ръст на националните разходи. За 2020 г. например разходите по националния бюджет бяха първоначално планирани да са около 35% от БВП с тенденция да стигнат около 33% през 2022 г. Това означава, че при нормализиране на икономическата ситуация, с новото правило ще се открие фискално пространство от поне 5% от БВП за ръст на националните разходи, без да бъде покрито от фискалното правило за разходите. Отново промяна, която е свързана с пандемията, но ще има по-дългосрочен ефект върху бюджета у нас.</p> <p>В допълнение се правят и някои промени, които дават повече гъвкавост на Министерски съвет да прави вътрешни промени в бюджета, в т.ч. в бюджетните взаимоотношения на централния бюджет с други бюджети. Общата посока на промените обаче е ясна – повече „гъвкавост“ и пространство за разходи и повече инструменти за ръчно управление на</p>
--	--

	<p>бюджета. В криза така може и да изглежда по-лесно за управление, но фискалните правила у нас ще бъдат отслабени по принцип, което подкопава бюджетната стабилност и след края на пандемията. Това всъщност е и първата по-сериозна криза от приемането на фискалните правила у нас. Тяхната роля ще бъде поставена пред сериозен въпрос, ако още при първата буря претърпят сериозен ремонт.</p> <p>Прочетете повече на: <a href="https://ime.bg/bg/articles/pandemiyata-zastigna-i-fiskalnite-pravila/#ixzz6aj0EONbq">https://ime.bg/bg/articles/pandemiyata-zastigna-i-fiskalnite-pravila/#ixzz6aj0EONbq</a></p>		







РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 753

от 22 октомври 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":

Апостол Михов







НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	002-01-54
Дата	22.10.2020 г.

1521  
м/м

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№.....02.01- 104.....

..22...ОКТОМВРИ2020 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....753..... на Министерския съвет от 2020 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.
5. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(~~Бойко~~ Борисов)



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 050-01-245 / 22. 10. 2020 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, № 002-01-54, внесен от Министерски съвет на 22.10.2020 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по бюджет и финанси

**Комисии:**

- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове
- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

  
**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

