

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-116
Дата	16, 12 2020г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1201  
срещ

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме проект на Закон за допълнение на Закона за администрацията с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Валери Симеонов  
Християн Митев  
Чардан Анастасов

**ЗАКОН ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ЗАКОНА ЗА АДМИНИСТРАЦИЯТА**

(Обн. ДВ. бр.130 от 5 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.8 от 29 Януари 1999г., доп. ДВ. бр.67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.64 от 4 Август 2000г., изм. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2000г., изм. ДВ. бр.99 от 20 Ноември 2001г., попр. ДВ. бр.101 от 23 Ноември 2001г., изм. ДВ. бр.95 от 28 Октомври 2003г., изм. ДВ. бр.19 от 1 Март 2005г., изм. ДВ. бр.24 от 21 Март 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.69 от 25 Август 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.46 от 12 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.78 от 28 Септември 2007г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.94 от 31 Октомври 2008г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.42 от 5 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.24 от 26 Март 2010г., изм. ДВ. бр.97 от 10 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.69 от 8 Септември 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21 Февруари 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., доп. ДВ. бр.17 от 21 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.19 от 5 Март 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 25 Март 2014г., доп. ДВ. бр.60 от 7 Август 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.96 от 9 Декември 2015г., доп. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.57 от 22 Юли 2016г., изм. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., доп. ДВ. бр.103 от 28 Декември 2017г., изм. ДВ. бр.7 от 19 Януари 2018г., доп. ДВ. бр.80 от 28 Септември 2018г., изм. ДВ. бр.21 от 13 Март 2020г.)

**§ 1.** В чл. 31, ал. 1 се създава нова точка 12, със следния текст:

„12. организира и ръководи дейностите по възстановяване на съществуващи обекти в защитените територии, които са застрашени или опасни за ползване, при условия и по ред, определени в Закона за защитените територии.”

## ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

**§ 2.** В закона за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.113 от 28 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.61 от 6 Август 2010г., изм. ДВ. бр.88 от 9 Ноември 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.80 от 14 Октомври 2011г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 27 Юни 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. ДВ. бр.79 от 13 Октомври 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.81 от 20 Октомври 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.51 от 5 Юли 2016г., доп. ДВ. бр.81 от 14 Октомври 2016г., доп. ДВ. бр.97 от 6 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.13 от 7 Февруари 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 5 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 7 Юли 2020г.) в чл. 64, ал. 1 се създава нова точка 14:

„14. организира и ръководи дейностите по възстановяване на съществуващи обекти в защитените територии, които са застрашени или опасни за ползване, при условия и по ред, определени в Закона за защитените територии.”

**§ 3.** В Закона за защитените територии (Обн. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.98 от 12 Ноември 1999г., изм. ДВ. бр.28 от 4 Април 2000г., изм. ДВ. бр.48 от 13 Юни 2000г., доп. ДВ. бр.78 от 26 Септември 2000г., изм. ДВ. бр.23 от 1 Март 2002г., изм. ДВ. бр.77 от 9 Август 2002г., изм. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., изм. ДВ. бр.28 от 1 Април 2005г., изм. ДВ. бр.94 от 25 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.24 от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.62 от 31 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.80 от 9 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.98 от 28

Ноември 2014г., изм. ДВ. бр.61 от 11 Август 2015г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., доп. ДВ. бр.96 от 1 Декември 2017г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2019г.) в глава втора се създава раздел VII с чл. 34а:

## Раздел VII.

### Възстановяване на застрашени или опасни за ползване съществуващи обекти

**Чл.34а. (1)** Строителни и/или монтажни работи, с които да се приведе в годно за експлоатация техническо състояние опасен за ползване или застрашен обект, който се намира в защитена територия и е необходим за осигуряването на жизненоважни обществени потребности, може да се извършат, само когато това не води до засягане на биоразнообразието-предмет на опазване в защитената територия.

**(2)** В случаите по ал. 1, областния управител отправя мотивирано предложение до министъра на околната среда и водите. Министърът или оправомощено от него длъжностно лице при доказана липса на необходимост от оценка за въздействието върху околната среда, съгласува необходимите за извършване дейности, въз основа на :

1. положително научно становище от Българската академия на науките и положително решение на Националния съвет по биологичното разнообразие за преценка допустимостта на строителните и монтажни работи, в съответствие с целите за опазване на естествените в съответната защитена територия екосистеми, включващи характерни и/или забележителни диви растителни и животински видове, както и техните местообитанията;

2. експертна оценка за геодинамичното състояние на района в обхвата на опасния или застрашен за използване обект, както и за неговото общо състояние, придружено с препоръки за последващи действия и технически решения.

**(3)** Становищата по ал. 2 се изискват от областния управител и се предоставят на министъра на околната среда и водите, като приложения към предложението.

**(4)** Организацията на изпълнението на дейностите по ал. 1 се извършва от областния управител.

### ВНОСИТЕЛИ:

Валери Симеонов  
Христиан Митев.  
Йордан Апостолов

**МОТИВИ**  
**към Закона за допълнение на**  
**Закона за администрацията**

С проекта на Закон за допълнение на Закона за администрацията се предлага улесняване на процедурите за ремонт и поддръжка на важни за съответното населено място инфраструктурни обекти, намиращи се в защитени територии или в непосредствена близост до тях, с възможност дейностите по тях да оказват кумулативен ефект на защитените територии.

Към момента се отчитат случаи, при които пътища, брегоукрепителни-брегозащитни съоръжения, хидротехнически съоръжения, водоснабдителни обекти (кладенци, каптирани извори, чешми и т.н.) и други, изградени преди десетилетия с различни цели, но обществено значими и попаднали в последствие в защитени територии, не се поддържат или възстановяват, поради отказ, породен от погрешно разбиране на нормативните правила, от структури на държавната и местната администрации. Липсата на действия по рехабилитация на обектите, създават проблеми с тяхното използване, или водят до невъзможност за такова, в следствие на което, под риск са поставени други обекти и/или важни, социални и икономически дейности, отчитайки регионалните и местните особености.

Приемането на ясни правила, с описани конкретни стъпки за действие, следва да улесни администрациите в решения по започване на процедури по опазване и възстановяване на съществуващите инфраструктурни обекти в посочения обхват, при наличната даденост, че нормативната база се опира само на съгласуване и получаване на положителна експертна оценка от научната общност, в лицето на доказаните експерти и професионалисти в сферата на опазването на биоразнообразието от ИБЕИ-БАН, с цел, да се предотврати необоснован натиск, от страна на неправителствени природолюбителски организации, с което се стига до забавяне на дейностите по рехабилитация на обектите.

**ВНОСИТЕЛИ:**

*Благовест Симонов*  
*Кристина Михайлова*  
*Игор Аносов*

## **ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

### **на Закона за допълнение на Закона за администрацията**

#### **I. Основания за законодателната инициатива**

Целта на предлаганото допълнение, е да се избегнат ситуациите на погрешни тълкувания на нормативните правила от страна на различни административни държавни и общински органи, с което се забавят процедурите по възстановяването на опасния и/или застрашен инфраструктурен обект в обхвата на съответната защитена територия. Към момента, поради различни причини има случаи, в които в стремежа си, да изпълнят най-добре изискванията за опазване на околната среда, заложен в дадени нормативни текстове, държавни и общински административни органи отказват да предприемат действия по сигнали за обекти попадащи в обхвата на предложените допълнения, в следствие на което, допълнително се увеличава риска от тяхното допълнително увреждане, или за тяхното разрушаване, което значително увеличава разходите по рехабилитацията, а освен това в определени ситуации, създават и реална опасност за живота и здравето на населението, или за унищожаване на други обекти с важно обществено значение.

#### **II. Заинтересовани страни**

Заинтересовани страни в настоящия законопроект са държавните и местни административни органи на изпълнителната власт, и местните общности, както и всички други заинтересовани страни от създаването на по-ясни и лесно осъществими стъпки за рехабилитация на инфраструктурни обекти с важно значение.

#### **III. Анализ на разходите и ползите**

Законопроектът предвижда създаването на необходимите предпоставки за по-точно тълкуване на нормативните правила и съответно, в случай на необходимост, по-бърза и навременна реакция по възстановяването на опасните и застрашени обекти, попадащи в обхвата на предложените законодателни допълнения и промени. Могат да се очакват и положителни икономическо и социално въздействия, поради облекчената и ясна процедура за рехабилитация и поддръжка на обектите, което оказва

влияние върху инвеститорския интерес в региона, извън обхвата на защитените територии и по смисъла на устойчивото развитие.

#### **IV. Административна тежест и структурни промени**

Законопроектът не предвижда административно-структурни промени като сливане, закриване или преобразуване на административни звена.

#### **V. Въздействие върху нормативната уредба**

Със законопроектът се предвиждат промени в Закона за администрацията, Закона за защита при бедствия и Закона за защитените територии.

#### **ВНОСИТЕЛИ:**

Валери Симеонов

Христиана Либева

Иордан Апостолов