

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-66
Дата	10, 07 2020г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

1077  
OK

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България внасям проект на Закон за допълнение на Закона за управление на европейските средства от структурните и инвестиционни фондове, ведно с мотиви към него.

Моля, на основание чл.67, ал.1 от ПОДНС да разпределите внесения от мен проект за разглеждане в съответните постоянни комисии.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Петър Кр. Стефанов

Нордун Антонев

Валери Симеонов

Борис Дзел

Тодор Тодев

Роси Цветков

Кристина Димитрова

Кристина Георгиева

Борис Вангелов

Мария Цветков

Михаил Василев

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ  
И ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ**

Обн. ДВ. бр.101 от 22 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.43 от 7 Юни 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.74 от 20 Септември 2016г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., изм. ДВ. бр.2 от 3 Януари 2018г., доп. ДВ. бр.29 от 8 Април 2019г., изм. ДВ. бр.94 от 29 Ноември 2019г., доп. ДВ. бр.13 от 14 Февруари 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.52 от 9 Юни 2020г.

§ 1. В чл. 26, ал. 2 се създава второ изречение :

„При подхода ВОМР критериите се разработват и одобряват от МИГ, като следва да са в съответствие с критериите на съответните финансиращи програми.“

§ 2. В чл. 28, ал. 1, т. 2 се изменя така :

„2. правила за многофондовото прилагане на подхода ВОМР и за координация между управляващите органи на програмите и местните групи за действие за съответния програмен период.“

§ 3. В чл. 40 се създават нови ал. 4, 5 и 6 :

„(4) Водещ фонд при многофондовите стратегии за ВОМР е Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони. При многофондови стратегии операции се изпълняват по правилата на водещия фонд. Органите на другите фондове разчитат на решенията и проверките на управлението, извършени от компетентния орган на водещия фонд. Органите на водещия фонд предоставят на органите на другите фондове необходимата информация за извършване на мониторинг и плащания в съответствие с правилата, определени в регламента за отделния фонд.

(5) Стратегиите за ВОМР се разработват в съответствие с концептите по Интегрирания териториалн подход. Всяка стратегия за ВОМР получава писмено потвърждение за съответствие със съответната концепция от съответния Регионален съвет за развитие.

(6) Многофондовото прилагане на подхода ВОМР се подкрепя от участващите в него през програмния период 2014 – 2020 г. оперативни програми с финансов ангажимент на всяка от тях в размер до 5% от бюджета на съответната оперативна програма.“

**ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

§ 4. Законът влиза в сила от 01.01.2021г.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Петър Христо Стефанов  
Владим Ангелов  
Ванели Симеонов  
Борис Дев  
Тодор Тодор

Россе и Шибел  
Юлия Юрица  
Кристина - Баргман  
Торне Вангер  
Мария Хабков  
Искрен Роденбург.

## МОТИВИ

### КЪМ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ И ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ

Настоящото допълнение се налага поради следните причини :

Подходът на Водено от общностите местно развитие (ВОМР) е от изключителна важност за достигане на европейските политики в селските райони на ниво малки и микро производители, в малки общини и населени места, а също в такива със затихващи функции. ВОМР е инструмент за решаване на част от демографските проблеми в споменатите селища. Чрез него се създава местен капацитет и се гарантира по-голяма устойчивост в реализирането на европейските политики. Подходът следва да се запази през следващия Програмен период 2021-2027г. като не се допусне намаляване на неговото прилагане, както по отношение на неговото финансиране, така и по отношение на неговото покритие.

През изтеклите години от Програмния период 2014-2020г. в подхода ВОМР се вложиха много усилия за налагането като водещо многофондовото подпомагане на Стратегиите за местно развитие (СМР). Привличането на средства освен по ПРСР и по четири от Оперативните програми на ЕС, предостави нови възможности за местните общности и спомогна за тяхното икономическо, културно и социално развитие.

Бяха преодолені редица организационни трудности, свързани със съгласуването на Стратегиите за местно развитие с Управляващите органи (УО) на отделните Оперативни програми (ОП), участващи в многофондовото подпомагане. В момента с бързи темпове се преодолява изоставането в изпълнението на СМР и по всичко изглежда, че предвидените средства ще бъдат усвоени. Ефектът от многофондовото подпомагане на местните общности е комплексен и значим. Добрите резултати налагат извода, че многофондовият подход следва да продължи да се прилага и през следващия програмен период.

В това отношение на помощ идва Регламентът за общоприложимите разпоредби (РОР), касаещ ВОМР. Този регламент предвижда:

"За съответната стратегия се прилагат правилата на водещия фонд. Органите на другите фондове разчитат на решенията и проверките на управлението, извършени от компетентния орган на водещия фонд. Органите на водещия фонд предоставят на органите на другите фондове необходимата информация за извършване на мониторинг и плащания в съответствие с правилата, определени в регламента за отделния фонд."

В процеса на работата по многофондовия подход на ВОМР се установи, че в ЗУСЕСИФ няма разпоредба, която да регламентира взаимоотношенията между участниците в многофондовото подпомагане на отделните стратегии за местно развитие по подхода на ВОМР. По тази причина беше трудно да се формулират вертикалните и хоризонтални отговорности и задължения между партньорите.

Нямаше яснота какво е правното основание на УО на ПРСР да изисква определени ангажименти или срокове за изпълнение от управляващите органи на другите оперативните програми – участници в многофондовото финансиране на дадена стратегия на ВОМР. Не беше регламентирано кой от партньорите понася негативите при неусвоени средства. По тази причина процесът на съгласуване на стратегиите се проточи в някои от случаите до две и повече години, което попречи на подготовката и подбора на проектите, а също на подписването на споразумения.

В тази връзка предлагам през следващия програмен период 2021-2027г. подходът ВОМР да се опрости освен чрез ПМС и на законова основа. Така ще се гарантира по-голяма стабилност във времето и ще се осигури добро взаимодействие между УО на ПРСР и УО на партньорските ОП.

Друг мотив за промяна на ЗУСЕСИФ е очертаващата се нова стратегия за използването на средствата от структурните и инвестиционни фондове на ЕС. Решението за прилагането на регионален комплексен подход по всички оперативни програми през следващия Програмен период 2021-2027г. е правилно.

Като се имат предвид трудностите, които съпътстваха многофондовото съгласуване на стратегиите на ВОМР през изминаващия Програмен период се налага изводът, че те трябва да влязат предварително съгласувани и подготвени като проектни предложения в регионалните концепции за комплексно развитие.

Причината за това са териториалните ограничения и специфични местни особености, които са заложени в стратегиите за ВОМР. По подхода се внасят по принцип значителен брой разнопосочни проекти. Това ще натовари и забави извънредно много регионалните съвети с оформянето на концепции за регионално развитие.

Предложението за допълнение на ЗУСЕСИФ цели и организационното реструктуриране на осъществяването на подхода ВОМР, което да се приведе в съответствие с разпоредбите на новия POP на ЕК, цитирани по-горе. По този начин се предвижда прилагането на подхода от УО на ПРСР да се осъществи, като партньорските УО на ОП разчитат на решенията, проверките и управлението на УО на ПРСР.

В тази връзка следва да се промени процеса по сключването на договори с бенефициентите по СМР. Подходът на ВОМР да се извади от отговорностите на ДФЗ, който сега е зает с приемането и обработката на хиляди малки проекти. Тази дейност би могла да се прехвърли в УО на МЗХГ, откъдето да се извършват всички административни дейности, респ. да се взаимодейства на ниво УО с партньорските ОП.

С предлаганото изменение работата на ДФЗ ще може да се опрости и оптимизира допълнително. Ще се избегне голяма част от административната тежест в ДФЗ, която ще бъде концентрирана в УО на ПРСР.

Такава организационна промяна беше извършена по Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР). Към момента резултатите, които се постигат по ПМДР показват, че това е бил правилен политически и административен ход.

Финансовото участие на ПРСР и партньорските ОП в подхода на ВОМР при многофондови стратегии през програмния период 2021-2027г. би следвало да се запази в определените за сегашния програмен период граници - до 5% от бюджета.

#### ВНОСИТЕЛИ:

Петър Кр. Георгов

Корнелия Анастасова

Валери Симеонов

Ворислав Янев

Георги Стоев

Росен Жебелев

Кристина Димитрова

Кристина Бончева

Борис Вангелов

Мария Цветкова

Мариан Василев

## ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

### Основания за законодателната инициатива

Настоящото допълнение се налага поради следните причини :

Подходът на Водено от общностите местно развитие (ВОМР) е от изключителна важност за достигане на европейските политики в селските райони на ниво малки и микро производители, в малки общини и населени места, а също в такива със затихващи функции. ВОМР е инструмент за решаване на част от демографските проблеми в споменатите селища. Чрез него се създава местен капацитет и се гарантира по-голяма устойчивост в реализирането на европейските политики. Подходът следва да се запази през следващия Програмен период 2021-2027г. като не се допусне намаляване на неговото прилагане, както по отношение на неговото финансиране, така и по отношение на неговото покритие.

През изтеклите години от Програменния период 2014-2020г. в подхода ВОМР се вложиха много усилия за налагането като водещо многофондовото подпомагане на Стратегиите за местно развитие (СМР). Привличането на средства освен по ПРСР и по четири от Оперативните програми на ЕС, предостави нови възможности за местните общности и спомогна за тяхното икономическо, културно и социално развитие.

Бяха преодолени редица организационни трудности, свързани със съгласуването на Стратегиите за местно развитие с Управляващите органи (УО) на отделните Оперативни програми (ОП), участващи в многофондовото подпомагане. В момента с бързи темпове се преодолява изоставането в изпълнението на СМР и по всичко изглежда, че предвидените средства ще бъдат усвоени. Ефектът от многофондовото подпомагане на местните общности е комплексен и значим. Добрите резултати налагат извода, че многофондовият подход следва да продължи да се прилага и през следващия програмен период.

В това отношение на помощ идва Регламентът за общоприложимите разпоредби (РОР), касаещ ВОМР. Този регламент предвижда:

"За съответната стратегия се прилагат правилата на водещия фонд. Органите на другите фондове разчитат на решенията и проверките на управлението, извършени от компетентния орган на водещия фонд. Органите на водещия фонд предоставят на органите на другите фондове необходимата информация за извършване на мониторинг и плащания в съответствие с правилата, определени в регламента за отделния фонд."

В процеса на работата по многофондовия подход на ВОМР се установи, че в ЗУЕСИФ няма разпоредба, която да регламентира взаимоотношенията между участниците в многофондовото подпомагане на отделните стратегии за местно развитие по ВОМР. По тази причина беше трудно да се формулират вертикалните и хоризонтални отговорности и задължения между партньорите.

Нямаше яснота какво е правното основание на УО на ПРСР да изисква определени ангажименти или срокове за изпълнение от управляващите органи на другите оперативните програми – участници в многофондовото финансиране на дадена стратегия на ВОМР. Не беше регламентирано кой от партньорите понася негативите при неусвоени средства. По тази причина процесът на съгласуване на стратегиите се проточи в някои от случаите до две и повече години, което попречи на подготовката и подбора на проектите, а също на подписването на споразумения.

В тази връзка предлагам през следващия програмен период 2021-2027г. подходът ВОМР да се опрости освен чрез ПМС и на законова основа. Така ще се гарантира по-голяма стабилност във времето и ще се осигури добро взаимодействие между УО на ПРСР и УО на партньорските ОП.

Друг мотив за промяна на ЗУЕСИФ е очертаващата се нова стратегия за използването на средствата от структурните и инвестиционни фондове на ЕС. Решението за прилагането на регионален и комплексен подход по всички оперативни програми през следващия Програмен период 2021-2027г. е правилно.

Като се имат предвид трудностите, които съпътстваха многофондовото съгласуване на стратегиите на ВОМР през изминаващия Програмен период се налага изводът, че те трябва да влязат предварително подготвени като проектни предложения в регионалните концепции за комплексно развитие.

Причината за това са териториалните ограничения и специфични местни особености, които са заложени в стратегиите за ВОМР. По подхода се внасят по принцип значителен брой разнопосочни проекти. Това ще натовари и забави извънредно много регионалните съвети с оформянето на концепции за регионално развитие.

Предложението за изменение на ЗУСЕСИФ цели и организационното реструктуриране на осъществяването на подхода ВОМР, което да се приведе в съответствие с разпоредбите на новия РОР на ЕК, цитирани по-горе в настоящите мотиви. По този начин се предвижда прилагането на подхода от УО на ПРСР да се осъществи, като партньорските УО на ОП разчитат на решенията, проверките и управлението на УО на ПРСР.

В тази връзка следва да се промени процеса по сключването на договори с бенефициентите по СМР. Подходът на ВОМР да се извади от отговорностите на ДФЗ по приемането и обработката на хилядите малки проекти. Тази дейност би могла да се прехвърли в УО на МЗХГ, откъдето да се извършват всички административни дейности, респ. да се взаимодейства на ниво УО с партньорските ОП.

#### **Заинтересовани групи**

1. Управляващите органи по оперативни програми.
2. Бенефициентите по оперативни програми.

#### **Анализ на разходи и ползи**

Предложените промени няма да доведат до никакви разходи от бюджета на държавата или от бюджетите на общините. С предлаганото изменение работата на ДФЗ ще може да се опрости и оптимизира допълнително. Ще се избегне голяма част от административната тежест в ДФЗ, която ще бъде концентрирана в УО на ПРСР.

#### **Административна тежест и структурни промени**

Не се предвижда създаването на нови административни структури. Не се налага извършване на административни промени. Не се въвеждат нови регулаторни режими.

#### **Въздействие върху нормативната уредба**

Няма необходимост от непосредствени или последващи промени в други нормативни актове на законово равнище в резултат от приемането на законодателната инициатива.

#### **ВНОСИТЕЛИ:**

Иван Хр. Петров  
Ирина Васил  
Валери Симеонов  
Борис Гев  
Стефан Стоев

Роль и значение Убова

Владимир Рунин

Кристиан Гюгено

Эрнст Барнетт

Мария Шенков

Искренне Ваш