

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	054-01-68	
Дата	10	07 2020

к. 38
(10)

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасям законопроект за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Моля, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛ

Вежди Рашидов

Проект!

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА РАДИОТО И ТЕЛЕВИЗИЯТА

(обн., ДВ, бр. 138 от 1998 г.; Решение № 10 на Конституционния съд на РБ от 1999 г. - бр. 60, изм., бр. 81 от 1999 г., бр. 79 от 2000 г., бр. 96 и 112 от 2001 г., бр. 77 и 120 от 2002 г., бр. 99 и 114 от 2003 г., бр. 99 и 115 от 2004 г., бр. 88, 93 и 105 от 2005 г., бр. 21, 34, 70, 80, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41, 53 и 113 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 14, 37, 42 и 99 от 2009 г., бр. 12, 47, 97, 99 и 101 от 2010 г., бр. 28, 99 и 105 от 2011 г., бр. 38 и 102 от 2012 г., бр. 15, 17, 27, Решение № 8 на Конституционния съд на РБ от 2013 г. - бр. 91, изм. бр. 109 от 2013 г., бр. 19 и 107 от 2014 г., бр. 96 от 2015 г., бр. 46, 61, 98 и 103 от 2016 г., бр. 8, 63, 75, 92 и 99 от 2017 г. и бр. 7, 27, 44 и 77 от 2018 г., бр. 103 и 106 от 2018 г., бр. 100 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 23 накрая се добавя „който се обнародва в „Държавен вестник,“.

§ 2. В чл. 25 преди думата „опит“ се добавя „5-годишен професионален“, думите „и имат“ се заменят със „с“, а накрая се добавя „които не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер.“

§ 3. В чл. 26 т. 1 се отменя.

§ 4. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди т. 1 думите „а по т. 4 – две години след изтичането му, а по т. 5 – една година след изтичането му“ се заменят с „а по т. 4 и 5 – една година след освобождаването му“;

б) точка 1 се изменя така:

„1. да заема друга платена длъжност, освен когато упражняват научна, преподавателска или арбитражна дейност;“.

2. В ал. 2 изречение второ се заменя така: „След прекратяване на пълномощията му те са длъжни да осигурят заемането на предишната или на друга равностойна длъжност, ако лицето пожелае това.“

§ 5. Член 28 се отменя.

§ 6. В чл. 28а, изречение първо накрая се добавя „за което се уведомява органът по избора, съответно назначаването“.

§ 7. В чл. 29 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 изречение второ се заличава.

2. В ал. 2 изречение второ се заличава.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Членовете на Съвета за електронни медии изпълняват своите правомощия и след изтичането на мандата им до встъпването в длъжност на новите членове.“

§ 8. Член 30 се изменя така:

„Чл. 30. (1) Пълномощията на член на Съвета за електронни медии се прекратяват предсрочно от органа по избора, съответно назначаването:

1. по негово искане;

2. при несъвместимост;

3. при фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си повече от 6 месеца;

4. когато е осъден на лишаване от свобода умишлено престъпления от общ характер с влязъл в сила акт;

5. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;

6. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;

7. при смърт.

(2) В случаите по ал. 1, т. 1, 4, 6 и 7 за член на Съвета за електронни медии, избран от Народното събрание, основанията се обявяват от председателя на Народното събрание.

(3) В случаите на предсрочно прекратяване на пълномощията на член на Съвета за електронни медии се избира, съответно назначава нов член в двумесечен срок от влизането в сила на решението за прекратяване или от обявяването по ал. 2. Новоизбраният член довършва мандата на лицето, на чието място е избран.

§ 9. В чл. 39 ал. 1 се изменя така:

„(1) Съветът за електронни медии внася ежегодно в Народното събрание доклад за дейността си не по-късно от 31 март на следващата година и го публикува на интернет страницата си.“

§ 10. В чл. 41 ал. 1 се изменя така:

„(1) За времето, през което изпълняват своите правомощия членовете

на Съвета за електронни медии получават месечно възнаграждение в размер, равняващ се на три средномесечни заплати на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в общественения сектор, по данни на Националния статистически институт.“

§ 11. В чл. 52 се създава ал. 5:

„(5) Българската национална телевизия при условия и по ред определени в договор предоставя на Народното събрание за свободно и безвъзмездно ползване сигнал за откритите заседания, които се излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на Народното събрание.“

§ 12. В чл. 59 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „местожителство на територията на страната“ се заличават, преди думата „професионален“ се добавя „5-годишен“, а накрая се добавя „и не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер.“

2. В ал. 2 т. 1 се отменя.

§ 13. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 цифрата „3“ се заменя с „5“.

2. В ал. 2 след думата „два“ се добавя „пълни последователни“.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Членовете на управителните съвети на БНР, съответно на БНТ, изпълняват своите правомощия и след изтичането на мандата им до встъпването в длъжност/утвърждаването на новите членове на управителните съвети.“

§ 14. В чл. 61, ал. 1 думата „мандат“ се заменя с „пълномощията“, а накрая се добавя „както и при предсрочно прекратяване на пълномощията на генералния директор, по чието предложение са утвърдени“.

§ 15. В чл. 64 думата „обикновено“ се заличава.

§ 16. В чл. 66 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, изречение второ навсякъде думите „трудова стаж“ се заменят с „професионален опит“ и се създава изречение трето: „Генералните директори на БНР, съответно на БНТ се избират след проведена публична процедура“.

2. В ал. 2 и 3 цифрата „3“ се заменя с „5“.

3. В ал. 3 думите „последователни 3-годишни“ се заменят с „пълни последователни“.

4. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Изборът на нов генерален директор на БНР, съответно на БНТ, се произвежда не по-късно от един месец преди изтичането на мандата на

действащия генерален директор. Генералните директори на БНР, съответно на БНТ изпълняват своите правомощия и след изтичането на мандата им до встъпването в длъжност на новите генерални директори.“

§ 17. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 3:

„3. на основанията, предвидени в договора за управление.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) При предсрочно прекратяване на пълномощията на генерален директор на провежда нов избор в срок до три месеца от прекратяването. До встъпването в длъжност на новия генерален директор Съветът за електронни медии определя член на управителния съвет, който да изпълнява правомощията до избора на генерален директор.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 18. (1) Генералните директори на БНР, съответно на БНТ, запазват правата си до изтичане на мандата по чл. 66, ал. 2 или 3.

(2) В едномесечен срок от влизането в сила на този закон Съветът за електронни медии по предложение на съответните генерални директори утвърждава нови членове на управителните съвети на БНР, съответно на БНТ. Мандатът на действащите до влизането в сила на този закон членове на управителните съвети на БНР, съответно на БНТ, се прекратява от датата на утвърждаване на новите членове на управителния съвет на БНР, съответно на БНТ.

§ 19. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

ВНОСИТЕЛ:

Вежди Рашидов

МОТИВИ

към законопроекта за изменение и допълнение на
Закона за радиото и телевизията

Със законопроекта се предлагат промени, които се отнасят до Съвета за електронни медии (СЕМ): добавя се изискване за членовете на СЕМ за 5-годишен професионален опит; по време на мандата си да могат да упражняват научна, преподавателска или арбитражна дейност; прецизирана е разпоредбата при прекратяване пълномощия на член на СЕМ, както и възможност за едно лице да бъде член на Съвета два последователни мандата.

Законопроектът предвижда промяна и в минималните изисквания за заемане на длъжност генерален директор на БНР и БНТ, както и увеличаване на законоустановения мандат на членовете на ръководствата на двете обществени медии. Към настоящия момент, генералните директори на двете медии следва да имат 5-годишен трудов стаж в радио и съответно – в телевизия, а мандатът им е 3-годишен. Тази законова уредба е установена и приета през 1998 г. и до днешна дата действа без промени спрямо първоначалния си вид.

За да изпълняват успешно обществените си функции, БНР и БНТ трябва да имат ефективно, стабилно, устойчиво и предвидимо ръководство. В този смисъл, при налагането на сегашните 3-годишни мандати, дадено лице, избрано да заеме длъжността „генерален директор“ или „член на управителния съвет“ на БНР или БНТ губи значително време до реалното навлизане в същността и детайлите на съответната медия, актуалните проблеми, които стоят пред нея и реалните казуси, с които се сблъсква ежедневно. За да се постигне приемливо високо ниво на ефективност в работата са необходими средно между 4 и 6 месеца. Актуалните проблеми, които се поставят пред обществените медии и обществото като цяло не позволяват подобна загуба на време, особено с предварително известна 3-годишна циклична повторемост. Тази повторемост поставя в неблагоприятно положение и служителите на БНР и БНТ, тъй като при честата смяна на управленските екипи, редица започнати творчески процеси не намират реализация и финализиране поради сменените управленски възгледи на новото ръководство. Това нанася трайни вреди, както във финансов план, от гледна точка на директни финансови загуби (вложени средства в човекочасове, разработване на планове и стратегии, закупени авторски и сродни права, закупена техника и др.), така и от гледна точка на творческите процеси, които развиват и утвърждават българската култура. Възприемането на добра практика от държави от ЕС по отношение на принципното уреждане на мандата на ръководствата на обществените медии би допринесло за цялостното премахване на голяма част от проблемите, с които се сблъскват

БНР и БНТ на всеки три години. Следва да се има предвид, също така, че когато е приета настоящата нормативна уредба цялостните условия в страната са били напълно различни и към днешна дата този модел не позволява на двете обществени медии да се развиват и изпълняват обществените си функции пълноценно.

Законопроектът урежда БНТ безвъзмездно да предоставя сигнал за откритите заседания на Народното събрание, които се излъчват в реално време на интернет страницата на Парламента. Това се определя с договор между Народното събрание и БНТ.

Предложеният законопроект не засяга правото на ЕС и не изисква допълнителни финансови средства.

ВНОСИТЕЛ

Венцислав Рашков

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията

I. Основание за законодателната инициатива

Законът за радиото и телевизията е устройствен за Съвета за електронни медии, Българската национална телевизия и Българското национално радио.

Формата и начинът на управление, както и избирането на ръководните органи на двете обществени медии са установени именно в разпоредбите на този закон. Промяната в мандатността на генералните директори, съответно - на членовете на управителните съвети на БНР и БНТ налага промяна и в съответните законови текстове от Закона за радиото и телевизията.

II. Заинтересовани групи

Приемането и действието на Закона за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията ще засегне дейността на Съвета за електронни медии, Българската национална телевизия и Българското национално радио.

III. Анализ на разходи и ползи

За прилагането на законопроекта не са необходими допълнителни финансови средства и в този смисъл, законопроектът е бюджетно неутрален.

IV. Административна тежест и структурни промени

Приемането и действието на Закона за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията няма ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица, не е свързан с установяването на нови регулаторни режими и не засяга съществуващите режими и услуги.

V. Въздействие върху нормативната уредба

Във връзка с предлаганите законодателни промени не се налага изменение и допълнение на други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛ:

Венцислав Рашков