

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-41
Дата	14, 04 2020

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

16.32
①

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за социалните услуги с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ: Свѣтлана Ангелова

Клавдия Ганчева

Румен Генев

Ракица Доорева

Химитър Гезев

Емил Тонзов

Александър Панашинов

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА СОЦИАЛНИТЕ УСЛУГИ
(обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., изм., бр. 101 от 2019 г.)**

§ 1. В Преходните и заключителни разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 31:

а) в ал. 1 числото „12“ се заменя с „18“;

б) създават се ал. 4 и ал. 5:

„(4) До приемането на Устройствения правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги становището по ал. 2, т. 3, буква „в“ се изготвя от инспектората към изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане.

(5) До приемането на Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги:

1. насочването на всички лица за ползване на социални услуги по ал. 2, т. 1 се извършва само от дирекции „Социално подпомагане“ чрез изготвяне на писмена предварителна оценка по чл. 73, ал. 2 с участието на лицето в 20-дневен срок от заявяване на желание за ползване на услуга;

2. индивидуалната оценка на потребностите и индивидуалният план за подкрепа на лицата, които желаят да ползват социални услуги, се изготвят преди подписване на договора по чл. 85 по досегашния ред;

3. кметовете на общини писмено заявяват искания в Агенцията за социално подпомагане за предварително одобрение за създаване, промяна на броя на потребителите и на мястото на предоставяне на социални услуги по ал. 2, т. 1, като представят документите и информацията, изисквана по досегашния ред, с изключение на решение на общинския съвет;

4. изпълнителният директор на Агенцията за социално подпомагане издава заповеди за предварително одобрение или за отказ на такова в 30-дневен срок от искането по т. 3;

5. започналите и неприключили до влизането в сила на закона производства за създаване, прекратяване, промяна на броя на потребителите и мястото на предоставяне на социални услуги по ал. 2, т. 1 се довършват по досегашния ред.“

2. В § 38:

а) в ал. 1 думата „януари“ се заменя с „юли“;

б) създават се ал. 3, 4 и 5:

„(3) Започналите и неприключили до влизането в сила на закона производства по лицензиране от председателя на Държавната агенция за закрила на детето и вписване на лицензираните доставчици на социални услуги в регистъра към Агенцията за социално подпомагане се довършват по досегашния ред.

(4) До създаването на регистъра по чл. 162 Агенцията за социално подпомагане поддържа регистъра на доставчиците на социални услуги.

(5) Започналите и неприключили до влизането в сила на закона общински конкурси за възлагане на управлението на социални услуги, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, се довършват по досегашния ред.“

3. В § 39 се създават ал. 3 и 4:

„(3) До приемането на Устройствения правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги председателят на Държавната агенция за закрила на детето

осъществява контрола по отменения чл. 31, ал. 3 от Закона за социално подпомагане по досегашния ред.

(4) До приемането на Устройствения правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги инспекторатът към изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане осъществява по досегашния ред контрола по чл. 31, ал. 2 от Закона за социално подпомагане в редакцията преди изменението му с този закон.“

4. В § 44:

а) в ал. 1 думите „1 януари 2021 г.“ се заменят с „1 януари 2022 г.“;

б) в ал. 2 думите „31 декември 2020 г.“ се заменят с „31 декември 2021 г.“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Този закон влиза в сила от 1 юли 2020 г.

ВНОСИТЕЛИ: *Светлана Ангелова*

Клавдия Ганчева

Румен Генев

Ралица Дочева

Димитър Георгиев

Емил Георгиев

Никола Панагинов

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за социалните услуги

Законът за социалните услуги (ЗСУ) влезе в сила на 1 юли 2020 г. Съгласно § 43 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗСУ част от подзаконовите нормативни актове към закона следва да бъдат приети от Министерския съвет в тримесечен срок от влизането му в сила. За да се избегне блокиране на системата в този тримесечен срок, е необходимо да се направят допълнения във вече действащи преходни разпоредби на ЗСУ. Тези промени трябва да влязат в сила от 1 юли 2020 г., за да не се допусне празнота в законодателството. Основно промените са следните:

1. До приемането на Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги насочването на всички лица за ползване на социални услуги, които се финансират от държавния бюджет, ще се извършва само от дирекции „Социално подпомагане“, а индивидуалната оценка на потребностите и индивидуалният план за подкрепа на лицето ще се изготвят по досегашния ред преди сключване на договора за ползване на социални услуги.

2. До приемането на Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги при заявяване на искане за предварително одобрение за създаване, промяна на броя на потребителите и на мястото на предоставяне на социални услуги, финансирани от държавния бюджет, кметовете на общини ще предоставят информацията и документите, изисквани по досегашния ред, с изключение на решение на общинския съвет. Урежда се и срока за издаване от изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане на заповедта за предварителното одобрение или за отказ. Започналите и неприключили до влизането в сила на ЗСУ производства за създаване, прекратяване, промяна на броя на потребителите и мястото на предоставяне на социални услуги ще се довършат по досегашния ред.

3. До приемането на Устройствения правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги Държавната агенция за закрила на детето и инспекторатът към Агенцията за социално подпомагане ще продължат да извършват контрол на предоставянето на социалните услуги по досегашния ред.

4. Започналите до влизането в сила на ЗСУ процедури по лицензиране на частни доставчици на социални услуги и вписването им в регистъра към Агенцията за социално подпомагане ще се довършат по досегашния ред.

5. Започналите до влизането в сила на ЗСУ общински конкурси за възлагане на управлението на социални услуги, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, ще се довършат по досегашния ред.

Друга част от промените са свързани с отлагането на влизането в сила на ЗСУ от 1 юли 2020 г., при което не беше отложено действието и на другите срокове, пряко свързани с общия срок за влизане в сила на закона. Поради това сега се налага да бъдат удължени другите срокове, зависещи от общия срок. Това са:

- ✓ Срокът за приемането на Националната карта на социалните услуги по § 31, ал. 1 и свързаният с него срок по § 44 за финансиране на услугите по картата по новите стандарти за финансиране, разработени по реда на ЗСУ – общините няма да успеят да разработят анализи на потребностите и съответно предложенията за включване на услуги в Националната карта за срок по-малък от 6 месеца. За да могат да започнат тези дейности, е необходимо да бъде приета от Министерски съвет Наредба за планирането на

социалните услуги. Самата процедура за приемане на Националната карта от Министерския съвет също ще е минимум 2 месеца с оглед необходимостта от обществено обсъждане и спазване на законовите изисквания. Ако не се удължи срокът за картата, общините ще се наложи да извършват анализи и да разработват предложения в срок от около 3 месеца. От друга страна, средствата за социалните услуги се залагат в Закона за държавния бюджет и няма как да се започне с финансирането по нови стандарти от средата на годината – 1 юли 2021 г. Поради това се предлага както приемането на картата, така и финансирането по новите стандарти да съвпаднат с началото на бюджетната 2022 година. Дотогава услугите ще се финансират по стандартите, разработени по досегашния ред.

- ✓ Срокът за лицензирането по реда на ЗСУ на досегашните частни доставчици по § 38, ал. 1 – поради отложеното с 6 месеца влизане в сила на ЗСУ се налага отлагането и на този срок, за да бъде запазен първоначално регламентираният в закона едногодишен срок.

ВНОСИТЕЛИ: *Витлана Ангелова*

Клавдия Ганчева

Румен Бенов

Ралица Добрева

Димитър Терзев

Емил Тотев

Юлия Паранчева

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателната инициатива

В Закона за социалните услуги липсват преходни разпоредби относно това какво се случва със системата на социалните услуги в периода от влизане в сила на закона (1 юли 2020 г.) до приемане на някои от подзаконовите актове към него. С настоящата законодателна инициатива се преодолява липсата все още на Правилник за прилагане на закона и на Устройствен правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги. Предлагат се разпоредби, които ще се прилагат до приемането на Правилника за прилагане на ЗСУ (за насочването на лицата за ползване на социални услуги, за изготвянето на индивидуалната оценка на потребностите и индивидуалния план за подкрепа, за предварителното одобрение от Агенцията за социално подпомагане за създаване, промяна на броя на потребителите и на мястото на предоставяне на социални услуги, които се финансират от държавния бюджет).

Уреждат се и някои висящи производства. Започналите преди 1 юли 2020 г. производства по лицензиране и регистриране на лицензираните частни доставчици на социални услуги, както и започналите конкурси на общините за възлагане на управлението на социални услуги, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, ще се довършат по досегашния ред. До приемането на Устройствен правилник на Агенцията за качеството на социалните услуги се предвижда контролът на предоставянето на социални услуги да продължи да се осъществява по досегашния ред. Предлагат се изменения и във вече регламентирани в Преходните и заключителни разпоредби на Закона за социалните услуги срокове, които са особено важни за бъдещото пълно прилагане на закона – това са сроковете за подготовка на Националната карта на социалните услуги и въвеждането на новите стандарти за финансиране.

II. Заинтересовани групи

Законодателната инициатива ще засегне:

- лицата, които желаят да ползват социални услуги;
- общините и другите доставчици на социални услуги;
- Агенцията за социално подпомагане;
- Държавната агенция за закрила на детето.

III. Анализ на разходите и ползите

За прилагането на законопроекта не са необходими допълнителни финансови средства. Ползите са:

- недопускане на прекъсване в осигуряването на възможност на хората да ползват желаните от тях услуги;
- уреждане на заварените случаи;

- извършване на качествени анализи от общините на потребностите от социални услуги.

IV. Административна тежест и структурни промени

С приемането на законопроекта не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

V. Въздействие върху нормативната база

Законодателната инициатива не налага промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ:

Светлана Ангелова

Клавдия Ганчева

Румен Бенов

Ралица Дорева

Димитър Тезев

Емил Тончев

Иванка Панашинова