

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА ПРОФЕСИОНАЛНИ КВАЛИФИКАЦИИ

(Обн., ДВ, бр. 13 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 41 и 74 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г., бр. 8, 9, 43 и 61 от 2011 г., бр. 68 от 2013 г., бр. 21 от 2014 г., бр. 80 от 2015 г., бр. 27 и 59 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 91 от 2018 г., бр. 17 от 2019 г. и бр. 17 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 1 думите „както и“ се заличават, а накрая се поставя запетая и се добавя „както и правилата за извършване на оценка на пропорционалността преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии“.

§ 2. В чл. 15 се създава ал. 3:

„(3) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“

§ 3. В чл. 16 се създава ал. 3:

„(3) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“

§ 4. В чл. 17, ал. 2 думата „Вписването“ се заменя със „С цел да не се забавя и усложнява предоставянето на медицинските услуги вписването“.

§ 5. В чл. 18 се създава ал. 4:

„(4) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“

§ 6. В чл. 21, ал. 3, в изречение второ думите „получаването на пълната документация“ се заменят с „отстраняването на затруднението“.

§ 7. В част втора се създават чл. 23а-23е:

„Чл. 23а. (1) Преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване извършва оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в този закон.

(2) Обхватът на оценката по ал. 1 е пропорционален на естеството, съдържанието и въздействието на разпоредбите, които се въвеждат.

(3) Всяка от разпоредбите по ал. 1 се придружава от обяснение, което е достатъчно подробно, така че да позволява да се оцени спазването на принципа на пропорционалност.

(4) Съображенията, поради които дадена разпоредба се счита за обоснована и пропорционална, се подкрепят с качествени и, когато е възможно и целесъобразно – количествени елементи.

(5) Органът по признаване гарантира, че оценката по ал. 1 се извършва по обективен и независим начин.

(6) След приемането на новите или изменените разпоредби в законовия, подзаконовия или административния акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване извършва мониторинг по отношение на съответствието им с принципа на пропорционалност, при който надлежно отчита всички нови обстоятелства, настъпили след приемането на съответните разпоредби.

(7) Когато в отделен акт на Европейския съюз са установени специални изисквания относно регулирането на дадена професия и в този акт не е предвидена възможност на държавите членки за избор относно точния начин, по който те да бъдат въведени в националното им законодателство, правилата за извършване на оценка на пропорционалността, предвидени в този закон, не се прилагат.

Чл. 23б. При приемането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване гарантира, че тези разпоредби не въвеждат пряка или непряка дискриминация, основана на гражданство или място на пребиваване.

Чл. 23в. (1) Органът по признаване гарантира, че разпоредбите в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, които възнамерява да въведе, както и измененията, които възнамерява да внесе в действащите разпоредби, са обосновани от цели от обществен интерес.

(2) Органът по признаване проучва по-специално дали разпоредбите по ал. 1 са обективно обосновани от съображения, свързани с обществения ред, обществената сигурност или общественото здраве, или от императивни съображения от обществен интерес, като запазването на финансовото равновесие на системата за социална сигурност, защитата на потребителите, на получателите на услуги и на работниците, гарантирането на добро правораздаване, гарантирането на добросъвестността на търговските сделки, борбата с измамите и предотвратяването на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, както и запазването на ефективността на фискалния надзор, безопасността на транспорта, опазването на околната и градската среда, здравето на животните, интелектуалната собственост, защитата и опазването на националното историческо и културно наследство, цели на социалната политика, както и цели на културната политика.

(3) Съображенията от чисто икономически характер или чисто административните съображения не съставляват императивни съображения от обществен интерес, обосноваващи ограничаване на достъпа до или упражняването на регулирана професия.

Чл. 23г. (1) Органът по признаване гарантира, че разпоредбите в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, които въвежда, както и че измененията, които внася в действащите разпоредби, са подходящи за гарантиране на постигането на набелязаната цел и не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел.

(2) За тази цел преди приемането на разпоредбите по ал. 1 органът по признаване разглежда:

1. естеството на рисковете, свързани с набелязаните цели от обществен интерес, и по-специално рисковете за получателите на услуги, включително потребителите, за специалистите или за трети лица;

2. дали съществуващите правила от специален или по-общ характер, като съдържащите се в правото в областта на безопасността на продуктите или на защитата на потребителите, са недостатъчни за постигането на набелязаната цел;

3. целесъобразността на разпоредбата, що се отнася до това, доколко е подходяща за постигането на набелязаната цел и доколко в действителност отразява тази цел по последователен и систематичен начин и съответно дали отстранява установените рискове по сходен начин като при съпоставими дейности;

4. въздействието върху свободното движение на хора и услуги в Европейския съюз, върху избора на потребителите и върху качеството на предоставяната услуга;

5. възможността за използване на по-малко ограничаващи средства за постигане на целта от обществен интерес;

6. последиците на новите или изменените разпоредби, когато се съчетават с други разпоредби, ограничаващи достъпа до професията или упражняването ѝ, и по-специално как новите или изменените разпоредби, съчетани с другите изисквания, допринасят за постигането на същата цел от обществен интерес и дали са необходими за постигането ѝ.

(3) Органът по признаване разглежда и следните елементи, когато те са от значение за естеството и съдържанието на разпоредбата, която се въвежда или изменя:

1. връзката между обхвата на дейностите, които включва дадена професия или които са запазени за нея, и изискваната професионална квалификация;

2. връзката между сложността на съответните задачи и необходимостта тези, които ги извършват, да притежават определени професионални квалификации, по-специално по отношение на нивото, естеството и продължителността на изискваното обучение или опит;

3. възможността за получаване на професионална квалификация по други начини;

4. дали и защо запазените за определени професии дейности могат или не могат да се споделят с други професии;

5. степента на самостоятелност при упражняването на регулираната професия и въздействието на правилата относно организацията и надзора по отношение на постигането на набелязаната цел, по-специално когато свързаните с регулираната професия дейности се упражняват под надзора на надлежно квалифициран специалист, който запазва своята отговорност;

6. развитието на науката и технологиите, което може ефективно да намали или увеличи асиметрията в наличието на информация сред специалистите и потребителите.

(4) За целите на ал. 2, т. 5, когато разпоредбите са обосновани единствено от съображения за защита на потребителите и когато установените рискове са ограничени до отношенията между специалиста и потребителя и по тази причина не засягат по неблагоприятен начин трети лица, органът по признаване оценява по-специално дали целта може да се постигне чрез мерки, които са по-малко ограничаващи отколкото запазването на определени дейности за специалисти.

(5) За целите на ал. 2, т. 6 органът по признаване оценява последиците на новата или изменената разпоредба при съчетаването ѝ с едно или повече изисквания, като има предвид факта, че тези последици може да бъдат както положителни, така и отрицателни, и по-специално оценява следните елементи:

1. запазени дейности, защитено професионално звание или всяка друга форма на регулиране по смисъла на § 1 и 2а от Допълнителните разпоредби;

2. задължения за изпълняване на изисквания за непрекъснато професионално развитие;

3. правила, свързани с организацията на професията, професионална етика и надзор;

4. задължително членство в професионална организация или орган, регистрационни или разрешителни режими, по-специално когато тези изисквания предполагат притежаването на определена професионална квалификация;

5. количествени ограничения, по-специално изисквания, с които се ограничава броят на разрешенията за упражняване на професията или се определя минимален или максимален брой служители, ръководители или представители, притежаващи определени професионални квалификации;

6. изисквания за конкретна правна форма или изисквания, свързани с дялово участие или управление на дружество, до степента, до която тези изисквания са пряко свързани с упражняването на регулираната професия;

7. териториални ограничения, включително когато професията се регулира в части от територията на страната по начин, различен от начина, по който се регулира в други части;

8. изисквания, с които се ограничава упражняването на регулирана професия съвместно или в рамките на партньорство, както и правила за несъвместимост;

9. изисквания за застрахователно покритие или други средства за индивидуална или колективна защита в областта на професионална отговорност;

10. изисквания за владение на езици до степента, която е необходима за упражняване на професията;

11. изисквания за фиксирани минимални и/или максимални възнаграждения;

12. изисквания по отношение на рекламата.

(6) Преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби органът по признаване също така гарантира спазването на принципа на пропорционалност на специалните изисквания, свързани с предоставянето на услуги на временен и случаен принцип, предвидени в част втора на този закон, включително:

1. автоматична временна регистрация при или формално членство в професионална организация или орган, посочени в чл. 14;

2. декларация, която се представя предварително съгласно чл. 13, ал. 1, документи, които се изискват съгласно чл. 13, ал. 2, или друго равностойно изискване;

3. заплащането на каквито и да е такси, необходими за административните процедури, свързани с достъпа до или упражняването на регулирана професия, които доставчикът на услуги дължи.

(7) Разпоредбите на ал. 6 не се прилагат по отношение на мерките, предназначени да гарантират спазването на приложимите ред и условия на заетост, които държавите членки прилагат в съответствие с правото на Европейския съюз.

(8) Когато разпоредбите се отнасят до регулирането на професии в областта на здравеопазването и оказват влияние върху безопасността на пациентите, органът по признаване взема предвид целта за осигуряване на високо равнище на закрила на човешкото здраве.

Чл. 23д. (1) Органът по признаване предоставя чрез подходящи средства достъп до информация на гражданите, получателите на услуги

и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия.

(2) Органът по признаване осигурява по подходящ начин участието на всички съответни заинтересовани страни и им предоставя възможност да изразят своите мнения. Когато е приложимо и целесъобразно, органът по признаване провежда обществени консултации в съответствие със Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс и другите приложими закони.

Чл. 23е. (1) Органите по признаване предприемат необходимите мерки, за да насърчават взаимния обмен на информация с компетентните органи на други държави членки относно конкретния начин, по който регулират дадена професия, или относно последиците от такова регулиране.

(2) Органите по признаване съобщават на Европейската комисия и вписват в базата данни на регулираните професии по чл. 59, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации разпоредбите, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, както и съображенията, поради които се счита, че тези разпоредби са обосновани и пропорционални.

(3) Органите по признаване и други заинтересовани лица могат да представят коментари на Европейската комисия или на държавата членка, която е съобщила разпоредбите и съображенията, поради които те се считат за обосновани и пропорционални.“

§ 8. В чл. 40 в основния текст след думите „медицинска сестра“ се поставя запетая и се добавя „ветеринарен лекар“, „акушерка“.

§ 9. В чл. 43, ал. 2 след думите „практическо обучение“ се добавя „в редовна форма“.

§ 10. В чл. 45, ал. 1 се създава т. 4:

„4. обучението е повече с практическа, отколкото с теоретична насоченост; проведено е в сътрудничество с други лечебни/здравни заведения или структури в областта на общата медицина.“

§ 11. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 3:

„3. теоретичното обучение е проведено от преподаватели в областта на здравните грижи и от други компетентни лица в университети, институции за висше образование с признато за равностойно равнище или в професионални училища или посредством програми за професионално обучение за медицински сестри;“.

2. Досегашната т. 3 става 4 и се изменя така:

„4. клиничното обучение е проведено в лечебни заведения за болнична помощ или в други лечебни заведения под ръководството на преподаватели медицински сестри и с участието на други квалифицирани специалисти, в резултат на което обучаващите се медицински сестри се научават:

а) като членове на екип и в пряк контакт със здрави или болни лица и/или общности да организират, предоставят и оценяват изискваните цялостни здравни грижи въз основа на знанията, уменията и компетентностите, които са усвоили;

б) да работят в екип, да ръководят екип и да организират цялостните здравни грижи, включително да провеждат здравно обучение за отделни лица и малки групи в рамките на лечебни/здравни заведения или в общността;

в) да поемат отговорностите, свързани със сестринските здравни грижи, като участват в дейностите на съответното звено, подходящи за тяхното обучение;“.

3. Досегашната т. 4 става т. 5.

§ 12. В чл. 49 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) В случаите на признаване при условията на чл. 39 дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 2 трябва да включват поемане на пълна отговорност за планирането, организирането и администрирането на сестрински здравни грижи, предоставяни на пациенти.“

§ 13. В чл. 55 се създават ал. 4 и 5:

„(4) Доказателствата за професионална квалификация на лекарите по дентална медицина се признават съгласно чл. 37, когато заявителите са започнали своето обучение на или преди 18 януари 2016 г.

(5) За доказателства за професионална квалификация „лекар по дентална медицина“ се признават удостоверения за професионална квалификация „лекар“, издадени от Испания на специалисти, които са започнали университетското си обучение по медицина между 1 януари 1986 г. и 31 декември 1997 г., придружени със свидетелство, издадено от компетентен испански орган, удостоверяващо, че са изпълнени следните три условия:

а) съответният специалист е завършил успешно обучение с минимална продължителност три години, удостоверено от испански компетентен орган като равностойно на минималните квалификационни изисквания на този закон;

б) съответният специалист е упражнявал в Испания действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по дентална медицина в продължение на най-малко три последователни години през последните пет години, предшестващи издаването на свидетелството;

в) съответният специалист има право да упражнява или упражнява действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по дентална медицина при същите условия като титулярите на доказателства за професионални квалификации, изброени по отношение на Испания в списъка по чл. 6, ал. 1, т. 7, буква „б“.

§ 14. В чл. 61 се създава ал. 4:

„(4) Доказателствата за професионална квалификация „акушерка“, посочени в списъка по чл. 6, ал. 1, т. 9, буква „б“, се признават автоматично, когато заявителят е започнал обучението си преди 18 януари 2016 г. и изискването за прием е било завършен десетгодишен общообразователен курс или равностойно ниво за обучение по чл. 59, ал. 1, т. 1 или завършено обучение за медицинска сестра с общ профил, удостоверено чрез доказателство за професионална квалификация, посочено в списъка по чл. 6, ал. 1, т. 6, буква „б“, преди началото на обучението за акушерка по чл. 59, ал. 1, т. 2 и 3.“

§ 15. В чл. 64, ал. 1, т. 5, в основния текст думите „познания за“ се заменят със „знания и умения относно“.

§ 16. В чл. 66, ал. 2, в изречение второ думите „се провежда“ се заменят с „може да се проведе във всяка държава, провежда се“.

§ 17. В чл. 70, ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „извършвана в България под професионалното звание „архитект“.

§ 18. В чл. 83 се създава ал. 4:

„(4) Статутът на лицето в периода на провеждане на стажа за приспособяване или което желае да се подготви за изпита за правоспособност, по-специално, що се отнася до правото на местопребиваване, както и до задълженията, социалните права и обезпечения, помощите и трудовото възнаграждение, е идентичен със статута на всички граждани на Европейския съюз, пребиваващи в България, като, ако спецификата в някоя област налага допълнителна регламентация на този статут, тя да се извършва с акта по ал. 3.“

§ 19. В чл. 92 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „други“ се добавя „сериозни конкретни“.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Органите по признаване проверяват истинността на обстоятелствата по ал. 1 и вземат решение относно характера и обхвата на разследванията, които трябва да се предприемат, и уведомяват компетентните органи на приемащата държава членка относно заключенията, които са направили въз основа на информацията, с която разполагат.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „по ал. 1“ се заменят с „по ал. 1 и 2“.

§ 20. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават т. 24-26:

„24. „Дейности по дентална медицина“ са дейностите по профилактика, диагностика и лечение на аномалии и заболявания на зъбите, устата, челюстите и околните тъкани.

25. „Защитено професионално звание“ е форма на регулиране на професия, при която използването на звание във връзка с професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е обвързано съгласно закони, подзаконови или административни разпоредби с притежаването на определена професионална квалификация и когато неправомерното използване на това звание подлежи на санкции.

26. „Запазени дейности“ е форма на регулиране на професия, при която достъпът до професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е запазен съгласно закони, подзаконови или административни разпоредби за упражняващите регулирана професия лица, които притежават

определена професионална квалификация, включително когато дейността се споделя с други регулирани професии.“

§ 21. Създава се § 2а в Допълнителните разпоредби:

„§ 2а. Използването на професионално звание, ограничено от закони, подзаконов и административни разпоредби до титулярите на определена професионална квалификация, представлява начин на упражняване на регулирана професия.“

§ 22. В § 5 от Допълнителните разпоредби след думите „(ОВ, L 158/368 от 10 юни 2013 г.)“ думите „и на“ се заменят със запетая и накрая се добавя „и на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (ОВ, L 173/25 от 9 юли 2018 г.)“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2021 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации

Цел

Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации консолидира системата за взаимно признаване, която първоначално се основава на 15 директиви. Тя предвижда автоматично признаване за ограничен брой професии въз основа на хармонизирани минимални квалификационни изисквания (секторни професии), обща система за признаване на удостоверенията за обучение и автоматично признаване на професионалния стаж. В националното законодателство Директива 2005/36/ЕО е транспонирана чрез нормите на Закона за признаване на професионални квалификации.

След оценка на нотифицираните мерки за изпълнение и на тяхното съответствие с разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО, изменена с Директива 2013/55/ЕС на ниво Европейски съюз, както и други приложими разпоредби относно регулираните професии и свързаното законодателство на Европейския съюз, през 2018 г. Европейската комисия нотифицира 27 държави членки, в това число България, относно намерението да инициира процедури за нарушение поради непълно транспониране на посочената директива.

В изпълнение на поетите ангажменти след получаването на официално уведомително писмо от Генералния секретариат на Европейската комисия № С (2019) 442 от 25.01.2019 г. и в отговор на мотивирано становище № С (2019) 8479 от 28.11.2019 г. Република България предприе необходимите мерки по отстраняване на констатираното неизпълнение.

В одобрения от Министерския съвет План за действие за 2020 г. България пое ангажимент до 30.04.2020 г. да изпрати на Европейската комисия първи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, но предвид създалата се ситуация с разпространението на коронавируса по искане на България срокът беше удължен до 30.10.2020 г.

Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, които отговарят на констатациите на Европейската комисия от процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения.

В допълнение със законопроекта се въвеждат и разпоредбите на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността). Тя определя правила за оценки за пропорционалност, които да се извършват от държавите от Европейския съюз преди приемането на ново регулиране на професиите или изменението на съществуващото регулиране. Директивата има за цел да предотврати прекомерните ограничения относно достъпа до или извършването на професионални дейности, да гарантира прозрачност и правилното функциониране на вътрешния пазар.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на предложените промени не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати

Предлаганите промени ще синхронизират разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионални

квалификации с промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, и в частност с Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Изготвеният законопроект има за цел да въведе в националното право някои текстове от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации и да въведе разпоредбите на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция:

Министерство на образованието и науката

Нормативен акт:

Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации (в сила от 08.02.2008 г., обн. ДВ. бр.13 от 8 февруари 2008г., изм. ДВ. бр.41 от 2 юни 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 септември 2009г., изм. ДВ. бр.98 от 14 декември 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 януари 2011г., изм. ДВ. бр.9 от 28 януари 2011г., изм. ДВ. бр.43 от 7 юни 2011г., изм. ДВ. бр.61 от 9 август 2011г., изм. ДВ. бр.68 от 2 август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.21 от 8 март 2014г., доп. ДВ. бр.80 от 16 октомври 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 5 април 2016г., изм. ДВ. бр.59 от 29 юли 2016г., изм. ДВ. бр.85 от 24 октомври 2017г., доп. ДВ. бр.91 от 2 ноември 2018г., изм. ДВ. бр.17 от 26 февруари 2019г., доп. ДВ. бр.17 от 25 февруари 2020г.)

За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:

01 юли – 31 декември 2020 г.

Дата:

18 ноември 2020 година

Контакт за въпроси:

Веселина Ганева - директор на дирекция „Международно сътрудничество“ в Министерството на образованието и науката

Телефон:

02 9217 495

1. Дефиниране на проблема

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации (ЗИД на ЗППК) е изготвена в контекста на усилията на Министерството на образованието и науката да съдейства за усъвършенстване условията и реда за признаване на професионални квалификации, придобити в други държави членки и в трети държави, с цел достъп и упражняване на регулирани професии в Република България, както и условията и реда за частичен достъп до упражняване на регулирана професия и признаването на стаж за усвояване на професията в друга държава членка.

През 2018 година Европейската комисия е констатирила и отразила в процедура за нарушение № 2018/2284 срещу Република България неизпълнението на задължения по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 година относно признаването на професионалните квалификации, изменена с Директива 2013/55/ЕС, както и необходимост от транспониране на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността).

Европейската комисия е констатирила, че към настоящия момент в българското законодателство, уреждащо условията и реда за признаване на професионални квалификации, придобити в други държави членки и в трети държави, с цел достъп и упражняване на регулирани професии в Република България не са транспонирани (или непълно са транспонирани) следните разпоредби и изисквания на Директива 2005/36/ЕО:

1. По отношение на легалните дефиниции:

- разпоредбите, отнасящи се до използването на професионално звание като начин на упражняване на регламентирана професия;
- разпоредбите, отнасящи се до статута в приемащата държава членка на лицето в период на стаж за приспособяване;

- разпоредбите, отнасящи се до статута на лицето, което се подготвя за или полага изпит за правоспособност;

2. По отношение свободното предоставяне на услуги:

- необходимо е да се посочи, че регистрацията при предоставяне на услуги на временен или случаен принцип по никакъв начин не следва да забавя или усложнява предоставянето на услуги;

- необходимо е да се посочи, че при предварителна проверка на квалификациите, задължението на държавата членка е да вземе окончателно решение в срок от два месеца след отстраняването на затруднението.

3. По отношение признаване на минималните квалификационни изисквания въз основа на координация:

- не са включени ветеринарните лекари и акушерките в списъка на професиите, за които важат разпоредбите за придобити права за квалификации, издадени от бившата Чехословакия, или чието обучение е започнало в Чешката република или Словакия преди 1 януари 1993 г., България не е изпълнила задълженията си по член 23, параграф 3 от Директива 2005/36/ЕО;

- пропуснато е изискването, че практическото обучение за лекари, започнало в университет преди 1 януари 1972 г., трябва да е в редовна форма;

- не е посочено изрично, че специализираното обучение по обща медицина следва да бъде „повече с практическа, отколкото с теоретична насоченост“ и следва да се „провежда в сътрудничество с други здравни заведения или структури в областта на общата медицина“;

- не е уточнено понятието за теоретично и клинично обучение;

- не е посочено, че дейностите на медицинските сестри трябва да включват поемане на пълна отговорност за планирането, организирането и администрирането на сестрински здравни грижи, предоставяни на пациенти;

- не е посочено изрично, че лекарите по дентална медицина извършват дейности по профилактика, диагностика и лечение на аномалии и заболявания на зъбите, устата, челюстите и околните тъкани;

- не са транспонирани напълно разпоредбите относно изписването на свидетелството, издавано от компетентните органи на определени държави членки в рамката за придобити права за лекарите по дентална медицина;

- не са транспонирани разпоредбите, свързани с признаване на удостоверения съгласно чл. 21 в случаите, когато заявителите са започнали своето обучение на или преди 18 януари 2016 г., и не е транспонирана крайната дата за Испания;

- не е транспонирана разпоредбата за придобити права за лицата, които са завършили обучението си преди 18 януари 2016 г., по курс I;

- не е въведено в допълнение на понятието за „знания“ и понятието за „умения“ при обучението по фармация;

- не са транспонирани разпоредбите, свързани с мястото на провеждане на стаж за усвояване на професията „архитект“ и с използването на професионалното звание „архитект“ в България от професионалисти, които се открояват със своите постижения в областта на архитектурата;

- не е транспонирано задължението на държава членка да се обърне към съответните контактни точки на държавата членка по произход, когато заявителят не е в състояние да представи информация относно професионалната си подготовка;

- не са транспонирани разпоредбите, касаещи стаж за усвояване на професията за всички професии.

4. По отношение на административното сътрудничество:

Не е транспонирана разпоредбата, касаеща задължението на държавата членка по произход да проверява истинността на обстоятелствата, които може да засегнат изпълнението на дейностите, и да изисква нейните органи да вземат решение относно характера и обхвата на разследванията, които трябва да се предприемат, както и задължението да уведомява приемащата държава членка относно заключенията, които е направила въз основа на информацията, с която разполага.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Налице е следният проблем, свързан с прилагането на действащата нормативна уредба: липса синхрон между разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионалните квалификации и промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, и в частност с Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии. Този проблем е констатиран и от Европейската комисия. Отразен е в процедура за нарушение № 2018/2284 срещу Република България. Във връзка с процедурата за нарушение

№ 2018/2284 срещу Република България и необходимостта от транспонирането в българското законодателство на някои разпоредби от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 година относно признаването на професионалните квалификации, изменена с Директива 2013/55/ЕС, както и поради необходимостта от транспониране на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността), Министерството на образованието и науката в качеството си на Национален координатор по взаимното признаване на професионалните квалификации разработва проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации (ЗИД на ЗППК). Документите са изготвени и съгласувани в рамките на междудомствена работна група, сформирана със Заповед № РД09-169/27.01.2020 г., въз основа на предоставена информация и направени предложения от компетентните органи по регулираните професии в Република България. Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации консолидира системата за взаимно признаване, която първоначално се основава на 15 директиви. Тя предвижда автоматично признаване за ограничен брой професии въз основа на хармонизирани минимални квалификационни изисквания (секторни професии), обща система за признаване на удостоверенията за обучение и автоматично признаване на професионалния стаж. В националното законодателство Директива 2005/36/ЕО е транспонирана чрез нормите на Закона за признаване на професионални квалификации.

След оценка на нотифицираните мерки за изпълнение и на тяхното съответствие с разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО на ниво Европейски съюз, както и други приложими разпоредби относно регулираните професии и свързаното законодателство на Европейския съюз, през 2018 г. Европейската комисия нотифицира 27 държави членки, в това число и България, относно намерението да инициира процедури за нарушение поради непълно транспониране на посочената директива.

В изпълнение на поетите ангажименти след получаването на официално уведомително писмо от Генералния секретариат на Европейската комисия № С (2019) 442 от 25.01.2019 г. и в отговор на мотивирано становище № С (2019) 8479 от 28.11.2019 г. Република България предприе необходимите мерки по отстраняване на констатираното неизпълнение.

В одобрения от Министерския съвет План за действие за 2020 г. България пое ангажимент до 30.04.2020 г. да изпрати на Европейската комисия първи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, но предвид създалата се

ситуация с разпространението на COVID-19, по искане на България, срокът беше удължен до 30.10.2020 г.

Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, с които се отстраняват нарушенията, констатирани от Европейската комисия и отразени в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения. Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, които отговарят на разпоредбите, свързани със свободното предоставяне на услуги, свободата на установяване, включително общата система за признаване, и автоматично признаване на секторни професии, както и разпоредби на новата Директива за пропорционалността. Директивата за пропорционалността задължава държавите-членки да извършат оценка на пропорционалността преди въвеждане на нови или преразглеждане на съществуващите национални законодателни, подзаконови или административни разпоредби, засягащи достъпа или упражняването на регулирана професия. Директивата има за цел да предотврати прекомерните ограничения относно достъпа до извършването на професионални дейности, да гарантира прозрачност и правилното функциониране на вътрешния пазар. С Директива (ЕС) 2018/958 не се въвеждат нови европейски изисквания относно условията и реда за признаването на професионалните квалификации, частичния достъп до упражняване на регулирана професия и за признаване на стаж за усвояване на професия в друга държава, а се уреждат правилата за оценките на пропорционалността, извършвани от държавите членки преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби във връзка с професиите, с цел да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се гарантира прозрачност и високо равнище на защита на потребителите. Целта е да се гарантира, че всяка подобна промяна или въвеждане на нов нормативен акт, свързан с упражняването на регулирана професия е обосновано и разпоредбите са възможно най-малко ограничителни. Основната цел е да се улесни (трансграничният) достъп до пазара за нови професионалисти, да се подобри мобилността на работната сила и оттам икономическият растеж.

Във връзка с упражняването на регулирана професия, органът по признаване следва да извършва оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в ЗППК. Оценка на пропорционалност означава да се анализира и оцени въздействието от промяна в основен закон, подзаконен или административен акт, свързан с регулирана професия. Оценката следва да се въведе и по отношение на вече съществуващо законодателство от гледна точка на подобряване на неговото действие и въздействие върху икономиката и обществото в контекста на

нововъзникващи обстоятелства, като пандемията от Ковид-19 и въвеждането на нови технологии и/или дистанционно обучение или в контекста на намаляване на административната тежест за гражданите и с оглед насърчаване на мобилността на професионалисти с оглед демографски, икономически и социални тенденции. Правилата предвиждат оценката за пропорционалност да е придружена от обяснение, което е достатъчно подробно, така че да позволява да се оцени спазването на принципа на пропорционалност и органът по признаване да гарантира, че оценката на пропорционалност се извършва по обективен и независим начин, например чрез провеждане на обществена консултация, включване на независими експерти при оценката на съществуващ акт или при предложение за изменение на акт и т.н. Органът по признаване следва да съблюдава да не се прилагат разпоредби, които въвеждат пряка или непряка дискриминация, основана на гражданство или място на пребиваване.

С предложения проект на ЗИД на ЗППК се отстраняват някои неточности и непълноти в текстовете, с които се транспонират изискванията на Директива 2005/36/ЕО относно регулираните медицински професии, които са констатирани и от ЕК като непълно транспониране на някои разпоредби на директивата, касаещи лекари, лекари по дентална медицина, магистър-фармацевти, медицински сестри и акушерки. Именно по тази причина, с цел пълно транспониране на посочените разпоредби на Директива 2005/36/ЕО, се правят измененията и допълненията в чл. 40, 43, 45, 48, 49, 55, 61 и 64. Необходимостта от промяна в чл. 40 се дължи на грешка в официалния превод на български език на Директива 2005/36/ЕО, поради което транспонирането на чл. 23, параграф 3 на директивата е непълно. С промяната на чл. 43, ал. 2 се транспонира по-пълно изискването на чл. 24, параграф 2 на директивата (касае уточняване на формата на практическото обучение от 6 месеца, проведено от специалисти, започнали обучението си преди 1 януари 1972 г.). Промяната в чл. 45 касае уточняване на изискване на чл. 28, параграф 3 на директивата относно обучението по Обща медицина (че е повече с практическа; отколкото с теоретична насоченост и е проведено в сътрудничество с други лечебни/здравни заведения или структури в областта на общата медицина). С промяната на чл. 48 се уточняват изисквания към теоретичното и клиничното обучение на медицинските сестри, с което се транспонират по-пълно изискванията на чл. 31, параграфи 4 и 5 на директивата. С промяната на чл. 49 се уточнява, че при ползване на придобити права дейностите на медицинските сестри трябва да включват поемане на пълна отговорност за планирането, организирането и администрирането на сестрински здравни грижи, предоставяни на пациенти, с което се транспонира по-пълно чл. 33, параграф 1 на директивата. С промените в чл. 55, 61 и 64 се транспонират изискванията съответно на чл. 37, параграфи 3 и 4, чл. 43, параграф 1а и чл. 44, параграф 3 на Директива 2005/36/ЕО (касаят някои придобити права, отнасящи се до лекарите по дентална медицина и

до акушерките, и терминологично уточняване на придобиваните от магистър-фармацевтите знания и умения). Всички посочени изисквания на Директива 2005/36/ЕО са задължителни за всички държави членки.

Процедурата по приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации се налага и поради необходимостта да се осигурят условия за по-ефективно и по-ефикасно изпълнение на услугите по признаване на професионални квалификации, придобити в други държави членки и в трети държави, с цел достъп и упражняване на регулирани професии в Република България, както и условията и реда за частичен достъп до упражняване на регулирана професия и признаването на стаж за усвояване на професията в друга държава членка.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Основните цели, които ще се постигнат чрез предложените нормативни промени са:

1. Въвеждане в националното право на някои текстове от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации, изм. с Директива 2013/55/ЕС и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година и въвеждане на разпоредби на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността).

2. Нормативната промяна да осигурява синхрон между разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионални квалификации и промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, и в частност на Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.

3. Нормативната промяна да отговаря на констатациите на ЕК от процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения.

4. Да се актуализират разпоредби, свързани със:

- свободното предоставяне на услуги;
- свободата на установяване;
- общата система за признаване;
- автоматично признаване на секторни професии.

5. Чрез осъществяване на предвидените нормативни промени да се синхронизират разпоредбите на националното законодателство в областта на признаването на професионалните квалификации по регулираните професии, гарантирайки правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се осигурява високо равнище на защита на потребителите.

6. Нормативната промяна да осигури признаване на професионалните квалификации по регулирани медицински професии в съответствие с изискванията на ЗППК и Директива 2005/36/ЕО. За професиите лекар, лекар по дентална медицина, магистър-фармацевт, медицинска сестра и акушерка да са приложими разпоредбите относно автоматичното признаване на професионални квалификации (при съответствие на проведеното от заявителя обучение с изискванията на директивата, съответно ЗППК или при ползване на придобити права).

Проектът на закон е изготвен въз основа на предоставената информация и направените предложения от компетентните органи по признаване на правото на упражняване на регулирана професия в Република България.

Целите на Закона за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации са в синхрон с приоритетите, заложи в стратегическата рамка за образование и обучение в европейски и национален план.

3. Идентифициране на заинтересованите страни

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприятия, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Промените, извършени с приемане на ЗИД на ЗППК, ще окажат пряко или косвено въздействие върху широк кръг потенциални засегнати и заинтересовани страни:

- граждани на държави членки и на трети държави, които са придобили професионални квалификации в други държави членки и в трети държави и желаят да упражняват регулирана

професия в Република България като самостоятелно заети лица или като наети лица: „медицинска сестра с общ профил“, „лекар по дентална медицина“, „ветеринарен лекар“, „акушерка“, „архитект“, „магистър-фармацевт“, „лекар“ и с други професии, включени в списъка на регулираните професии в Република България, приет с решение на Министерския съвет по реда на чл. 7 от Закона за професионалното образование и обучение и в съответствие с чл. 9, ал. 3, т. 13 от Закона за висшето образование;

- гражданите на държави членки, които са преминали стаж за усвояване на професията извън държавата членка по произход;

- професионални сдружения или организации, които са представителни на национално и европейско равнище и осъществяват мобилност на специалисти;

- всички граждани на държава членка, включително упражняващите свободни професии, които желаят да упражняват регулирана професия в друга държава членка, различна от държавата, в която са придобили своите професионални квалификации, като самостоятелно заети или като наети лица;

- всички граждани, получатели на услуги и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи закони, подзаконови или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии.

- студенти, обучаващи се във висши училища в Република България и държавите членки по специалности от регулираните професии.

Нормативният акт ще има пряко въздействие и спрямо органа по признаване, натоварен от държавата с конкретното правомощие да издава или приема дипломи за обучение и други документи или информация, както и да приема молби и да взема решения, предвидени в ЗППК и директивите, като осъществява функции в полза на обществото и гражданите, заложи в стратегическата рамка за образование и обучение в европейски и национален план и подпомага реализирането на правителствената политика, свързана с повишаване качеството на професионалната подготовка на гражданите и свободното движение на хора и услуги в Европейския съюз.

4. Варианти на действие

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Идентифицирани са следните варианти на действие от страна на държавата:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант);

Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса (приемане на промени в нормативната уредба);

Вариант 2 – запазване на съществуващата нормативна уредба, като се предвидят мерки, които не са свързани с промени в нормативната уредба (нерегулативна намеса)

Вариант 0 – без действие

Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия. Ако се приложи вариантът „Без действие“ няма да има синхрон между разпоредбите на сега действащото национално законодателство в областта на признаването на професионални квалификации и промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, и в частност на Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии. Ще продължават да са налице констатациите на ЕК от процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, изменена с Директива 2013/55/ЕС, касаещи общи въпроси като приложно поле и определения. Няма да бъдат отстранени някои неточности и непълноти в текстовете, с които се транспонират в българското законодателство изискванията на Директива 2005/36/ЕО относно регулираните медицински професии: лекари, лекари по дентална медицина, магистър-фармацевти, медицински сестри и акушерки. Няма да бъдат отстранени неточности и непълноти в текстовете, с които се транспонират в българското законодателство следните изисквания на Директива 2005/36/ЕО, вписани в чл. 23, параграф 3; чл. 24, параграф 2; чл. 28, параграф 3; чл. 31, параграфи 4 и 5; чл. 33, параграф 1; чл. 37, параграфи 3 и 4; чл. 43, параграф 1а и чл. 44, параграф 3.

Няма да са актуализирани разпоредбите, свързани със:

- свободното предоставяне на услуги;
- свободата на установяване;
- общата система за признаване;
- автоматично признаване на секторни професии.

Няма да има гаранция за правилното функциониране на вътрешния пазар и няма да може да се осигури високо равнище на защита на потребителите.

Липсват данни, от които би могло да се направи извод, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Предвид горното **Вариант 0** – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен и неефикасен.

Вариант 1 – предприемане на нормативна промяна (Приемане на Постановлението)

С приемането на направеното предложение за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации:

1. Ще се създадат условия в националното законодателство да се въведат текстове от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации, изм. с Директива 2013/55/ЕС и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година и на разпоредби на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността), при което ще се осъществи синхрон между разпоредбите на националното законодателство в областта на признаването на професионални квалификации и разпоредбите в актовете на Европейския съюз.

2. Ще се предостави възможност след нормативната промяна, да бъдат отстранени констатациите на ЕК отразени в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнението от страна на Република България на задължения по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения.

3. Ще се създадат условия използването на професионално звание, ограничено от закони, подзаконов и административни разпоредби до титулярите на определена професионална квалификация, да представлява начин на упражняване на регулирана професия.

4. Ще се създадат условия, при които статутът на лице в период на провеждане на стаж за приспособяване или което желае да се подготви за изпит за правоспособност, отнасящ се до правото на местопребиваване, както и до задълженията, социалните права и обезпечения, помощите и трудовото възнаграждение, да е идентичен със статута на всички граждани на Европейския съюз, пребиваващи в България.

5. Ще се създадат условия и ще се предоставят възможности, при които преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване да извършва оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в Закона за признаване на професионални квалификации.

6. Ще се създадат условия, при които ако в отделен акт на Европейския съюз са установени специални изисквания относно регулирането на дадена професия и в този акт не е предвидена възможност на държавите членки за избор относно точния начин, по който те да

бъдат въведени в националното им законодателство, правилата за извършване на оценка на пропорционалността, предвидени в този закон да не се прилагат.

7. Ще бъдат дадени определения на: „Защитено професионално звание“ и „Запазени дейности“.

8. Ще се предостави възможност след приемането на новите или изменените разпоредби в законовия, подзаконовия или административния акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване да извършва мониторинг по отношение на съответствието им с принципа на пропорционалност, при който надлежно отчита всички нови обстоятелства, настъпили след приемането на съответните разпоредби.

9. Ще се предостави възможност на органа по признаване да гарантира, че разпоредбите в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, които въвежда, както и измененията, които внася в действащите разпоредби, са подходящи за постигането на набелязаната цел и не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел.

10. Ще се предостави възможност на органа по признаване да предоставя чрез подходящи средства достъп до информация на гражданите, получателите на услуги и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия.

11. Ще се предостави възможност на органа по признаване да осигурява по подходящ начин участие на всички заинтересовани страни и да им предоставя възможност да изразят своите мнения.

12. Ще се предостави възможност, когато е приложимо и целесъобразно, на органа по признаване да провежда обществени консултации в съответствие с приложимите закони;

13. Ще се предостави възможност на органите по признаване да предприемат необходимите мерки, за да насърчават взаимния обмен на информация с компетентните органи на други държави членки относно конкретния начин, по който регулират дадена професия, или относно последиците от такова регулиране;

14. Ще се предостави възможност на органите по признаване да съобщават на Европейската комисия и вписват в базата данни на регулираните професии по чл. 59, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации разпоредбите, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, както и съображенията, поради които се счита, че тези разпоредби са обосновани и пропорционални.

15. Ще се предостави възможност на органите по признаване и други заинтересовани лица да могат да представят коментари на Европейската комисия или на държавата членка, която е съобщила разпоредбите и съображенията, поради които те се считат за обосновани и пропорционални.

16. Ще се създадат условия и ще се предоставят възможности, при които да се конкретизират новите европейски изисквания относно условията и реда за признаване на професионалните квалификации, частичния достъп до упражняване на регулирана професия и признаването на стаж при усвояване на професия в друга държава;

17. Ще се предостави възможност след нормативната промяна, да бъдат отстранени проблемите, свързани със свободното предоставяне на услуги, свободата на установяване, общата система за признаване и автоматичното признаване на секторните професии;

18. Ще се предостави възможност след нормативната промяна, да бъдат създадени условия за правилно функциониране на вътрешния пазар и високо равнище на защита на потребителите.

19. Нормативната промяна ще осигури признаване на професионалните квалификации по регулирани медицински професии: лекар, лекар по дентална медицина, магистър-фармацевт, медицинска сестра и акушерка, в съответствие с изискванията на ЗППК и Директива 2005/36/ЕО.

Нормативната промяна ще допринесе за яснота по отношение на критериите, които следва да се използват при оценката на пропорционалността на изисквания, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, както и до равномерен контрол по отношение на тези изисквания на всички равнища на регулиране. Ще се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се гарантира прозрачност и високо равнище на защита на потребителите, предоставяне на повече възможности за граждани и предприятия.

Посоченият вариант е ефективен в икономически и социален план.

Вариант 2 – запазване на съществуващата нормативна уредба, като се предвидят мерки, които не са свързани с промени в нормативната уредба (нерегулативна намеса)

В конкретния случай отстраняването на всички нарушения, констатирани от Европейската комисия и отразени в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България не може да бъде осъществено със запазване на съществуващата нормативна уредба, като се предвидят мерки, които не са свързани с промени в нормативната уредба (нерегулативна намеса).

При **Вариант 0** – без действие, и **Вариант 2** – запазване на съществуващата нормативна уредба, Европейската комисия ще продължи започнатата срещу България процедура за нарушение на правото на ЕС и ще заведе дело срещу страната пред Съда на ЕС. Съдът може да нареди на България да предприеме определени мерки, като може да наложи и финансови санкции на страната. Ако Комисията прецени, че България не изпълнява решението на Съда, тя може да изпрати случая за второ разглеждане до Съда, като препоръча размера на глобата, която според нея следва да се плати. Ако Съдът прецени, че решението му продължава да не се изпълнява, той може да наложи еднократно платимата сума и/или периодична имуществена санкция.

Във връзка с гореизложеното и от гледна точка на ефикасност и ефективност и възможни рискове, като необходим и възможен се очертава **Вариант 1**.

5. Негативни въздействия

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Идентифицирани са следните потенциални негативни въздействия при приемането и прилагането на ЗИД на ЗППК върху заинтересованите страни, спрямо различните варианти на действие:

Вариант 0. Прилагането на нулевия вариант ще се отрази в негативен план по отношение на заинтересованите страни:

- В случай, че не се осъществят предложените изменения, това ще въздейства негативно върху гражданите, които упражняват регулирана професия в Република България като самостоятелно заети лица или като наети лица, и професионалните им сдружения или организации;
- При избор на нулевия вариант няма да бъде създадена възможност за отстраняване на всички нарушения, констатирани от Европейската комисия в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България;
- При избор на нулевия вариант няма да бъде създадена възможност за синхрон между разпоредбите на националното законодателство в областта на признаването на професионални квалификации и промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази мате-

рия, и в частност на Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии;

- Прилагането на нулев сценарий ще лиши заинтересованите страни от нормативни условия за свободно предоставяне на услуги, свобода на установяване, обща система за признаване и автоматично признаване на професионални квалификации по секторно регулирани професии.

Прилагането на нулев сценарий и непредприемането на никакви действия обуславя рискове и отрицателни последици в социален и икономически аспект. Демографското развитие на пазарите на труда изисква по-голяма гъвкавост в правилата за признаване на квалификации: в този контекст обхватът по признаването следва да бъде разширен, за да обхване частичен достъп до професия и мобилност и на млади специалисти, които не са придобили все още пълна квалификация. Прилагането на нулев сценарий и непредприемането на никакви действия няма да допринесе за осигуряването на тази гъвкавост в правилата за признаване на квалификации. С избора на **Вариант 0** няма да се отстраняват някои неточности и непълноти в текстовете, с които се транспонират изискванията на Директива 2005/36/ЕО относно регулираните медицински професии, текстове които са констатирани от ЕК и отразени в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България. Лекарите, лекарите по дентална медицина, магистър-фармацевтите, медицинските сестри, акушерките, ветеринарните лекари и архитектите се възползват от автоматичното признаване на тяхната квалификация въз основа на хармонизирани минимални изисквания за обучение. Тази система вече е оценена високо от компетентните органи и професионалисти, тъй като позволява ефективното третиране на исканията за признаване. Ефективността на системата обаче често се губи в сложни процедури за нотифициране на нови дипломи (по-специално за архитекти), което е съществен процес от актуалното автоматично признаване. Изборът на **Вариант 0** няма да помогне за разрешаването на този проблем. Изборът на **Вариант 0** ще се отрази негативно по отношение на вписване на доставчика на услуги в професионална организация или сдружение, съобразно изискванията на Република България по отношение на дадена регулирана професия, като процесът ще продължава да се забавя или ще се усложнява предоставянето на услугите. С прилагането на нулев вариант няма да се постигне облекчаване на административната тежест и прозрачност на процесите.

Прилагането на нулев вариант не е свързано с негативни ефекти относно екологичното равновесие.

От изложеното до тук е видно, че липсват субективни и обективни данни, за да се направи извод, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради горепосоченото **Вариант 0** – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен.

Вариант 1.

В процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани икономически и социални негативни въздействия при предприемането на регулаторна намеса (приемане на ЗИД на ЗППК). Прилагането на **Вариант 1** не би следвало да доведе до отрицателни въздействия върху заинтересованите страни.

Вариант 2.

Прилагането на **Вариант 2** обуславя риск от празнота относно правната уредба, за която се отнася ЗИД на ЗППК и от практически затруднения в прилагането ѝ, което ще има отрицателни последици в социален и икономически аспект.

6. Положителни въздействия

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 0. При приемането на нулевия вариант не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни. Липсват субективни и обективни данни, въз основа на които да се предположи, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. При бездействие не се предвиждат конкретни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи.

Поради гореизложеното **Вариант 0** в конкретния случай не е ефективен и е необходимо да се отхвърли.

Вариант 1. Приемането и прилагането на ЗИД на ЗППК се очаква да окаже положително въздействие спрямо всички заинтересовани страни, както следва:

1. Значими позитивни последици ще има по отношение на граждани на държави членки и на трети държави, които са придобили професионални квалификации в други държави членки и в трети държави и желаят да упражняват регулирана професия в Република България като самостоятелно заети лица или като наети лица: „медицинска сестра с общ профил“, „лекар по дентална медицина“, „ветеринарен лекар“, „акушерка“, „архитект“, „магистър-фармацевт“, „лекар“ и други професии, включени в списъка на регулираните професии в Република България,

приет с решение на Министерския съвет по реда на чл. 7 от Закона за професионалното образование и обучение и в съответствие с чл. 9, ал. 3, т. 13 от Закона за висшето образование.

2. Позитивни последици ще има по отношение на граждани и професионални сдружения или организации, които са представителни на национално и европейско равнище и осъществяват мобилност – заинтересовани страни по отношение на стажове за усвояване на професията извън държавата членка по произход;

3. Значими позитивни последици ще има по отношение на всички граждани, получатели на услуги и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи закони, подзаконови или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии.

4. Позитивни последици ще има по отношение на граждани на държава членка, включително упражняващите свободни професии, които желаят да упражняват регулирана професия в друга държава членка, различна от държавата, в която са придобили своите професионални квалификации, като самостоятелно заети или като заети лица.

5. Позитивни последици ще има по отношение на работата на органа по признаване на професионални квалификации.

6. Позитивни последици ще има по отношение на студентите, обучаващи се в специалности, водещи до упражняване на регулирана професия.

7. С приемането и прилагането на ЗИД на ЗППК се отстраняват някои неточности и непълноти в текстовете, с които се транспонират изискванията на Директива 2005/36/ЕО относно регулираните медицински професии, констатирани и отразени от ЕК в процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България, като непълно транспониране на някои разпоредби на директивата, касаещи лекари, лекари по дентална медицина, магистър-фармацевти, медицински сестри и акушерки. Именно по тази причина, с цел пълно транспониране на посочените разпоредби на Директива 2005/36/ЕО, се правят измененията и допълненията в чл. 40, 43, 45, 48, 49, 55, 61 и 64.

8. С приемането и прилагането на ЗИД на ЗППК се създават за първи път условия по отношение статута на лицето в периода на провеждане на стаж за получаване на правоспособност, отнасящ се до местопребиваване, социални права и обезпечения.

9. В сега действащия ЗППК липсва дефиниция по отношение на „професионалното звание“. В предложените изменения в проекта на ЗИД на ЗППК се дефинират понятията „защитено професионално звание“ и „запазени дейности“. В § 20. на ЗИД на ЗППК е записано:

„§ 20. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават точки 24-26:“.

В т. 25 се дава определение за **защитено професионално звание**, а в т. 26 се дава определение на **запазени дейности**:

„ 25. **„Защитено професионално звание“** е форма на регулиране на професия, при която използването на звание във връзка с професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е обвързано съгласно закони, подзаконови или административни разпоредби с притежаването на определена професионална квалификация и когато неправомерното използване на това звание подлежи на санкции.

26. **„Запазени дейности“** е форма на регулиране на професия, при която достъпът до професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е запазен съгласно закони, подзаконови или административни разпоредби за упражняващите регулирана професия лица, които притежават определена професионална квалификация, включително когато дейността се споделя с други регулирани професии.“.

В § 21. на ЗИД на ЗППК е записано:

„ § 21. Създава се § 2а в Допълнителните разпоредби:

§ 2а. Използването на професионално звание, ограничено от закони, подзаконови и административни разпоредби до титулярите на определена професионална квалификация, представлява начин на упражняване на регулирана професия. “.

Очакваните ползи от избора на **Вариант 1**, т.е. приемането и изпълнението на ЗИД на ЗППК, пряко кореспондират с формулираните цели и са в посока за решаване на дефинираните проблеми. В най-общ план прилагането на този вариант, ще има положително въздействие в социален и икономически аспект, тъй като с въведените изменения и допълнения в ЗИД на ЗППК се гарантира използването и упражняването на професии и въвеждането на санкции при неправомерното използване. Предложеният проект на ЗИД на ЗППК гарантира синхрон на разпоредбите в българското законодателство относно признаването на професионални квалификации, придобити в други държави членки и в трети държави, с цел достъп и упражняване на регулирани професии в Република България, както и условията и реда за частичен достъп до упражняване на регулирана професия и признаването на стаж за усвояване на професията в друга държава членка, с разпоредбите на действащото Европейското законодателство относно признаването на професионални квалификации.

Вариант 2. Не са налице данни, показващи че подходът, свързан с **Вариант 2** би работил успешно и би довел до положителни резултати. При прилагане на нерегулаторни механизми няма да има ползи за нито една от заинтересованите страни, поради което **Вариант 2** не би довел до трайно разрешаване на проблемите. В тази връзка той не е препоръчителен за прилагане.

В резултат на горепосоченото се налага изводът, че **Вариант 1** съдържа потенциал за разрешаването на идентифицираните проблеми. На основание горепосоченото – **Вариант 1** следва да се приеме като необходим и възможен.

7. Потенциални рискове

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са установени възможни рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали

☐ Няма ефект

С приемането и действието на ЗИД на ЗППК ще се намали административната тежест за физическите и юридическите лица. Направените измененията в чл. 15, 16, 17 и 18 от ЗППК гарантират, че процедурите по вписване в различните регистри не следва по никакъв начин да забавят или усложняват предоставянето на услуги.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането и прилагането на ЗИД на ЗППК не се създават нови регулаторни режими, но се въвежда изискване при евентуална промяна на сега действащите регулаторни режими или при въвеждане на нови, да се прави оценка на пропорционалността с цел да се гарантира, че регулаторните режими са подходящи за постигане на набелязаната цел и не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те:

С приемането и действието на ЗИД на ЗППК не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

X Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

С приемането и действието на ЗИД на ЗППК се засяга пряко МСП.

Работещите в МСП, които искат признаване на професионална квалификация от чужбина, ще могат да се възползват от новите разпоредби на закона, както и всички работещи в МСП, които притежават и/или упражняват регулирани професии, получатели на услуги, включително тези, които не упражняват професия ще могат да се възползват от разпоредбите на Закона за признаване на професионални квалификации.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

X Не

Проектът на нормативен акт не изисква цялостна оценка на въздействието.

12. Обществени консултации

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

X Да

☐ Не

Приемането на нормативния акт произтича от правото на Европейския съюз.

Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, чрез които се отстраняват нарушения, констатирани от ЕК и включени в процедурата за нарушение № 2018/2284 за изпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле

и определения; изменения и допълнения касаещи разпоредби свързани със свободното предоставяне на услуги; свободата на установяване; общата система за признаване и автоматично признаване на секторни професии, както и изменения и допълнения свързани с разпоредби на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 г.

Предлаганите промени ще синхронизират разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионалните квалификации и разпоредбите, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, гарантирайки правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се осигурява високо равнище на защита на потребителите.

Информация за процедурата по приемане на Директива 2005/36/ЕО и обществените консултации, проведени на ниво Европейски съюз, може да бъде намерена на следния адрес:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/HIS/?uri=CELEX:32005L0036&qid=1605627513291>

Информация за процедурата по приемане на Директива (ЕС) 2018/958 и обществените консултации, проведени на ниво Европейски съюз, може да бъде намерена на следния адрес:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/HIS/?uri=CELEX:32018L0958&qid=1605627674207>

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Веселина Ганева - директор на дирекция "Международно сътрудничество" в МОН

Дата:.

Подпис:

Частичната предварителна оценката на въздействие на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации е преработена в съответствие с препоръките дадени от Дирекция „Модернизация на администрацията“ в становище от 23.09.2020 г. (съгласува с препоръки ЧПОВ на ЗИД на ЗППК).

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	23.09.2020
	В отговор на №:	0103-457/18.09.2020 г.
	Институция:	Министерство на образованието и науката
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема”

Предлагаме:

- да се включи информация за Директива (ЕС) 2018/958, като се посочат кои са конкретните изисквания, които следва да бъдат въведени в българското законодателство;
- да се конкретизират новите европейски изисквания относно условията и реда за признаване на професионалните квалификации, частичния достъп до упражняване на регулирана професия и за признаването на стаж при усвояване на професия в друга държава;
- да бъдат подробно разяснени и изложени възможно най-ясно и конкретно проблемите, свързани със свободното предоставяне на услуги, свободата на установяване, общата система за признаване и автоматичното признаване на секторните професии;
- да се изясни в какво се изразява непълното транспониране на разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО;
- при възможност да се включат конкретни примери, анализи или обобщения от получените предложения в рамките на междуведомствената работна група на компетентните органи по регулираните професии, включително и релевантна информация от стратегическата рамка за образование и обучение в европейски и национален план.

II. Относно раздел 2 „Цели”

Освен транспониране на директивите в националното ни законодателство, следва да бъдат зададени и конкретни цели, които да водят до решаване на проблемите от раздел 1. Във връзка с това предлагаме да се дефинират такива цели, в измерими показатели, така че в бъдеще да е възможно да се провери, дали са били постигнати или не.

III. Относно раздел 4 „Варианти на действие”

Ненужно е повтарянето на един и същ текст в оценката на въздействието (напр. в раздели 1,2 и 4). Предлагаме текстът да се редактира, така че с всеки раздел да се получава нова информация, свързана с изискванията на съответния раздел от формуляра.

Информацията във *Вариант 0 - без действие* следва да бъде допълнена с кратко описание на сегашната уредба и процедури, свързани с признаването на професионалните квалификации и регулираните професии.

Предлагаме текстът на *Вариант 1* да се преработи, като останат конкретните предложения за промени в Закона и общите последици от реализирането на този вариант. Описаните въздействия върху органите по признаване, получателите на услуги и др. заинтересовани страни, да се включат в раздел 6.

Предвид направения извод, че проблемите не могат да се решат с нерегулативна намеса, предлагаме да отпадне *Вариант 2*. В случай че бъде разглеждан, вариантът на действие трябва да е достатъчно добре представен и завършен.

IV. Относно раздели 5 и 6 „Негативни и Положителни въздействия”

Необходимо е да се опишат отрицателните и конкретните „*позитивни последици*” за всеки един от вариантите на действие. Предлагаме да се оценят и анализират въздействията, свързани със свободното движение на хора и услуги в ЕС, избора на потребителите, качеството на предоставяната услуга, създаването на нови работни места, търсенето на работна сила, достъп до пазара на труда и др.

С оглед на горното препоръчваме разделите да се допълнят с очакваните икономически, социални или други въздействия върху основните групи заинтересовани страни, следвайки насоките от стр. 28 - 37 на *Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието, 2019 г.* - (<http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=297&y=&m=&d=>).

V. Относно раздел 8.1 „Административна тежест”

Отбелязано е, че административната тежест за физическите и юридическите лица ще се намали. Следва да се добави кратка информация в какво точно се изразява посоченото намаляване на административната тежест.

VI. Относно раздел 13 „Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз”

В този раздел следва накратко да се обобщят изискванията на Директива (ЕС) 2018/958 и Директива 2005/36/ЕО. Ако са били извършвани оценки на въздействието на ниво Европейски съюз, следва да се приложат или да се посочи връзка към източника им.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА”/П/

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/



Исх. № 04-06-100/20
/моля цитируйте при отговор/

МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО
И НАУКАТА

Вх. № 02074-134

ОТ 27.11 2010 г.

Г-ЖА АЛБЕНА МИХАЙЛОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

На Ваш № 9102-86/20.11.2020 г.

Относно: Справка за съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИХАЙЛОВА,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Приложение: Съгласно текста.

27.11.2020 г.

Проф. д-р Николай Проданов, ДН
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-06-100/20

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: *Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА*

В отговор на писмо с рег. № 9102-86/20.11.2020 г. на Министерство на образованието и науката, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

27.11.2020 г.

X

Проф., д-р Николай Проданов, ДН
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

<p>Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации</p>	<p>Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации</p>	<p>Степен на съответствие</p> <p>а) пълно;</p> <p>б) частично; конкретизация на българския акт, с който ще се въведе съответното изискуване, включително дата/срок, коментар на причините за невъвеждане или частично въвеждане на разпоредбите;</p> <p>в) не подлежи на въвеждане; коментар;</p> <p>г) Република България не се възползва от предложената опция; коментар.</p>
<p>Член 3</p> <p>Дефиниции</p> <p>1. По смисъла на настоящата директива:</p> <p>а) „регламентирана професия“ е професионална дейност или съвкупност от професионални дейности, достъпът до които, упражняването на които или един от начините на упражняване на които, са подчинени, пряко или непряко, от законовите, подзаконовите или административните разпоредби, на притежаването на определени професионални квалификации; по-специално, използването на професионално звание, ограничено от закони, подзаконови и административни разпоредби до титулярите на определена професионална квалификация, представлява начин на упражняване. Когато първото изречение от тази дефиниция не се прилага, професия,</p>	<p>§ 21. Създава се § 2а в Допълнителните разпоредби:</p> <p>„§ 2а. Използването на професионално звание, ограничено от закони, подзаконови и административни разпоредби до титулярите на определена професионална квалификация, представлява начин на упражняване на регулирана професия.“</p> <p>§ 18. В чл. 83 се създава ал. 4:</p> <p>„(4) Статутът на лицето в периода на провеждане на стаж за приспособяване или което желае да се подготви за изпита за правоспособност, по-специално, що се отнася до правото на местопребиваване, както и до задълженията, социалните права и обезпечения, помощите и трудовото възнаграждение, е идентичен със статута на всички граждани на Европейския съюз, пребиваващи в България, като, ако спецификата в някоя област допълнителна</p>	<p>Пълно.</p>

<p>посочена в параграф 2, се приравнява на регламентирана професия;</p> <p>...</p> <p>ж) „период за приспособяване“ е упражняването на регламентирана професия, което се осъществява в приемащата държава-членка под контрола на квалифициран професионалист и евентуално се придружава от допълнително обучение. Този период на контролиран стаж подлежи на оценка. Условията и редът, регламентиращи периода за приспособяване и неговата оценка, както и статутът на мигранта, се определят от компетентния орган на приемащата държава-членка. Статутът в приемащата държава-членка на лицето в период на контролиран стаж, по-специално, що се отнася до правото на местопребиване, както и до задълженията, социалните права и обезпечения, помощите и трудовото възнаграждение, се определя от компетентните органи на тази държава-членка, в съответствие с приложимото законодателство на Общността;</p> <p>з) „изпит за правоспособност“ е проверка на професионалните знания, умения и компетентности на заявителя, извършена или призната от компетентните органи на приемащата държава-членка с цел да се оцени способността на заявителя да упражнява регламентирана професия в тази държава-членка.</p> <p>С цел да се позволи провеждането на този изпит компетентните органи съставят списък на областите, които, въз основа на сравнение между образованието и обучението, изисквано в приемащата държава-членка, и това, получено от заявителя, не са обхванати от</p>	<p>регламентация на този статут, тя да се извършва с акта по ал. 3.“.</p>
---	---

<p>дипломата или други удостоверения за професионални квалификации, притежавани от заявителя.</p> <p>Изпитът за правоспособност трябва да е съобразен с факта, че заявителят е квалифициран специалист в държавата-членка по произход или в държавата-членка, от която идва. Той обхваща области, които се избират измежду включените в списъка и чието познаване е съществено условие за способността да се упражнява съответната професия в приемащата държава-членка. Този изпит може също така да обхваща познаването на правилата за професионално поведение, приложими за съответните дейности в приемащата държава-членка.</p> <p>Условията и редът за провеждане на изпита за правоспособност и статусът в приемащата държава-членка на заявителя, който желае да се подготви за изпита за правоспособност в тази държава-членка, се определят от компетентните органи в същата държава-членка;</p>	
<p>Член 6</p> <p>Освобождаване от изисквания</p> <p>В съответствие с член 5, параграф 1 приемащата държава-членка освобождава доставчиците на услуги, установени в друга държава-членка, от изискванията, които налага на специалистите, установени на нейната територия във връзка с:</p> <p>а) упълномощаване от регистрация при или членство в професионална организация или сдружение. С цел улесняване на прилагането на дисциплинарите разпоредби, действащи на тяхната територия, в съответствие с член 5, параграф 3, държавите-членки могат да предвидят автоматична временна регистрация при или формално членство в такава професионална организация или сдружение, при условие че такава</p>	<p>Пълно.</p> <p>§ 2. В чл. 15 се създава ал. 3:</p> <p>„(3) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“</p> <p>§ 3. В чл. 16 се създава ал. 3:</p> <p>„(3) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“</p> <p>§ 4. В чл. 17, ал. 2 в началото на изречението думата „Вписването“ се заменя със „С цел да не се забавя и усложнява предоставянето на медицинските услуги вписването“.</p> <p>§ 5. В чл. 18 се създава ал. 4:</p>

<p>регистрация или членство не забавя или усложнява по никакъв начин предоставянето на услуги и не е свързана с допълнителни разходи за доставчика на услуги. Копие от декларацията и, ако е необходимо, от документа за продължаване на действието, посочен в член 7, параграф 1, придружено за професиите, които имат отношение към общественото здраве и безопасност, посочени в член 7, параграф 4, или които се ползват с автоматично признаване по реда на дял III, глава III, с копие от документите, посочени в член 7, параграф 2, се изпраща от компетентния орган до съответната професионална организация или сдружение, като този акт поражда последиците на автоматична временна регистрация или формално членство за тази цел;</p> <p>Член 7</p> <p>Изискване за предварителна декларация в случай на преместване на доставчика на услуги</p> <p>4. ...</p> <p>При затруднение, което би довело до закъснение при вземането на решение съгласно втората алинея, компетентният орган уведомява доставчика на услуги за причините за закъснението в същия срок. Затруднението се отстранява в едномесечен срок от уведомяването и окончателното решение се взема в срок от два месеца след отстраняването на затруднението.</p> <p>Член 23</p> <p>Придобити права</p> <p>...</p> <p>3. Без да се засягат разпоредбите на член 37, параграф 1, всяка държава-членка признава удостоверения за професионални квалификации за професиите: „лекар“, даващи право на достъп до професионалните дейности на</p>	<p>„(4) Вписването по ал. 1 не следва по никакъв начин да забавя или усложнява предоставянето на услугите.“</p>	<p>Пълно.</p>
<p>§ 6. В чл. 21, ал. 3, в изречение второ думите „получаването на пълната документация“ се заменят с „отстраняването на затруднението“.</p>	<p>§ 8. В чл. 40 в основния текст на разпоредбата след думите „медицинска сестра“ се поставя запетая и се добавя „ветеринарен лекар“, „акушерка“.</p>	<p>Пълно.</p>

<p>лекар с базово образование и лекар-специалист, „медицинска сестра с общ профил“, „ветеринарен лекар“, „акушерка“, „фармацевт“ и „архитект“, притежавани от граждани на държави-членки и издадени от бившата Чехословакия, или чието обучение е започнало в Чешката република и Словакия преди 1 януари 1993 г., когато органите на една от споменатите държави-членки потвърдят, че посочените удостоверения за професионални квалификации имат същата правна валидност на тяхната територия, като удостоверенията за професионални квалификации, които те издават, и, що се отнася до архитектите, като удостоверенията за професионални квалификации, посочени за тези държави-членки в точка 6 от Приложение VI, що се отнася до достъпа до професионалните дейности на лекар с базово образование, лекар-специалист, медицинска сестра с общ профил, ветеринарен лекар, акушерка и фармацевт, по отношение на дейностите, посочени в член 45, параграф 2, и на архитект, по отношение на дейностите, посочени в член 48, и до упражняването на тези дейности.</p> <p>Споменатото потвърждение трябва да се придружава със свидетелство, издадено от същите органи, в което се посочва, че въпросните лица са упражнявали действително и законосъобразно съответните дейности на територията на съответните държави, в продължение на не по-малко от три последователни години през последните пет години, предшестващи датата на издаване на свидетелството.</p>		Пълно.
<p>Член 24</p> <p>Базово обучение по медицина</p> <p>...</p>	<p>§ 9. В чл. 43, ал. 2 след думите „практическо обучение“ се добавя „в редовна форма“.</p>	

<p>2. Базовото обучение по медицина включва общо най-малко пет учебни години, които в допълнение могат да бъдат изразени с равностоен брой кредити по ECTS, и обхваща най-малко 5 500 часа теоретично и практическо обучение, проведено от или под надзора на университет. За специалисти, започнали обучението си преди 1 януари 1972 г., курсът на обучение по първа алинея може да включва шестмесечно редовно практическо обучение на университетско равнище под надзора на компетентните органи.</p>	
<p>Член 28</p> <p>Специализирано обучение по обща медицина</p> <p>...</p> <p>3. Специализираното обучение по обща медицина се провежда в редовна форма, под контрола на компетентните власти или органи. То е повече с практическа, отколкото с теоретична насоченост. Практическото обучение се провежда, от една страна, за минимален период от шест месеца в акредитирана болница, разполагаща с подходящо оборудване и звена, и, от друга страна, за минимален период от шест месеца като част от акредитирана практика по обща медицина или в акредитиран център за първична лекарска помощ. Практическото обучение се провежда в сътрудничество с други здравни заведения или структури в областта на общата медицина. При това, без да се накърняват минималните периоди, предвидени във втората алинея, практическото обучение може да се проведе за максимален срок от шест месеца в други акредитирани здравни заведения или структури в областта на общата медицина.</p>	<p>§ 10. В чл. 45, ал. 1 се създава т. 4:</p> <p>„4. обучението е повече с практическа, отколкото с теоретична насоченост; проведено е в сътрудничество с други лечебни/здравни заведения или структури в областта на общата медицина.“.</p> <p>Пълно.</p>

<p>Обучението предполага личното участие на обучавания в професионалната дейност и в отговорностите на лицата, с които работи.</p>		
<p>Член 31</p> <p>Обучение на медицински сестри с общ профил</p> <p>...</p> <p>4. Теоретичното образование е частта от обучението за медицински сестри, в която обучаваните придобиват професионалните знания, умения и компетентности, които се изискват съгласно параграфи 6 и 7. Обучението се провежда от преподаватели в областта на здравните грижи и от други компетентни лица в университетите, висши учебни заведения с признато за равностойно равнище или в професионални училища или посредством програми за професионално обучение за медицински сестри.</p> <p>5. Клиничното обучение е тази част от обучението за медицински сестри, в която обучаваните се научават, като членове на екип и в пряк контакт със здрави или болни лица и/или общности, да организират, предоставят и оценяват изискваните цялостни здравни грижи въз основа на знанията, уменията и компетентностите, които са усвоили. Обучаваните се за медицинска сестра трябва да се научат не само да работят в екип, но и да ръководят екип и да организират цялостните здравни грижи, включително да провеждат здравно обучение за отделни лица и малки групи в рамките на здравни заведения или в общността.</p> <p>Това обучение се провежда в болници и други здравни заведения, както и в общността, под ръководството на преподаващи медицински сестри, в сътрудничество с други квалифицирани медицински сестри и с тяхна</p>	<p>§ 11. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:</p> <p>1. Създава се нова т. 3:</p> <p>„3. теоретичното обучение е проведено от преподаватели в областта на здравните грижи и от други компетентни лица в университетите, институции за висше образование с признато за равностойно равнище или в професионални училища или посредством програми за професионално обучение за медицински сестри;“.</p> <p>2. Досегашната т. 3 става 4 и се изменя така:</p> <p>„4. клиничното обучение е проведено в лечебни заведения за болнична помощ или в други лечебни заведения под ръководството на преподаватели медицински сестри и с участието на други квалифицирани специалисти, в резултат на което обучаваните се медицински сестри се научават:</p> <p>а) като членове на екип и в пряк контакт със здрави или болни лица и/или общности да организират, предоставят и оценяват изискваните цялостни здравни грижи въз основа на знанията, уменията и компетентностите, които са усвоили;</p> <p>б) да работят в екип, да ръководят екип и да организират цялостните здравни грижи, включително да провеждат здравно обучение за отделни лица и малки групи в рамките на лечебни/здравни заведения или в общността;</p> <p>в) да поемат отговорностите, свързани със сестринските здравни грижи, като участват в дейностите на съответното звено, подходящи за тяхното обучение;“.</p> <p>3. Досегашната т. 4 става 5.</p>	<p>Пълно.</p>

помощ. В учебния процес могат да вземат участие и други квалифицирани лица. Обучаващите се за медицински сестри участват в дейностите на съответното звено, доколкото тези дейности отговарят на тяхното обучение, като им позволяват да се научат да поемат отговорностите, свързани със сестринските медицински грижи.	Член 33 Придобити права, отнасящи се само до медицинските сестри с общ профил 1. В случаите, когато общите правила за придобитите права се прилагат към медицинските сестри с общ профил, дейностите по член 23 следва да включват поемане на пълна отговорност за планирането, организирането и администрирането на сестрински здравни грижи, предоставяни на пациенти.	§ 12. В чл. 49 се правят следните изменения и допълнения: 1. Досегашният текст на разпоредбата става ал. 1. 2. Създава се ал. 2: „(2) В случаите на признаване при условията на чл. 39 дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 2 трябва да включват поемане на пълна отговорност за планирането, организирането и администрирането на сестрински здравни грижи, предоставяни на пациенти.“	Пълно.
Член 36 Упражняване на професионалните дейности на лекари по дентална медицина 1. За целите на настоящата директива, професионалните дейности на лекари по дентална медицина са дейностите, дефинирани в параграф 3 и упражнявани въз основа на професионалните квалификации, изброени в точка 5.3.2 от Приложение V. 2. Професията „лекар по дентална медицина“ се основава на обучение по дентална медицина, предвидено в член 34, и представлява специфична професия, която е отделна от други общи или специализирани медицински професии. Упражняването на дейностите на лекар по дентална медицина предполага притежаване на удостоверенията за професионални квалификации, изброени в точка 5.3.2 от Приложение V. Титулярите на такива удостоверения за	Член 36 Упражняване на професионалните дейности на лекари по дентална медицина 1. За целите на настоящата директива, професионалните дейности на лекари по дентална медицина са дейностите, дефинирани в параграф 3 и упражнявани въз основа на професионалните квалификации, изброени в точка 5.3.2 от Приложение V. 2. Професията „лекар по дентална медицина“ се основава на обучение по дентална медицина, предвидено в член 34, и представлява специфична професия, която е отделна от други общи или специализирани медицински професии. Упражняването на дейностите на лекар по дентална медицина предполага притежаване на удостоверенията за професионални квалификации, изброени в точка 5.3.2 от Приложение V. Титулярите на такива удостоверения за	§ 13. В чл. 55 се създават алинеи 4 и 5: „(4) Доказателствата за професионална квалификация на лекарите по дентална медицина се признават съгласно чл. 37, когато заявителите са започнали своето обучение на или преди 18 януари 2016 г. (5) За доказателства за професионална квалификация „лекар по дентална медицина“ се признават удостоверения за професионална квалификация „лекар“, издадени от Испания на специалисти, които са започнали университетското си обучение по медицина между 1 януари 1986 г. и 31 декември 1997 г., придружени със свидетелство, издадено от компетентен испански орган, удостоверяващо, че са изпълнени следните три условия: а) съответният специалист е завършил успешно обучение с минимална продължителност от три години, удостоверение	Пълно.

<p>професионални квалификации се третираат еднакво с тези, към които се прилагат разпоредбите на членове 23 или 37.</p> <p>3. Държавите-членки гарантират, че лекарите по дентална медицина могат по принцип да получат достъп до, и да упражняват дейностите по профилактика, диагностициране и лечение на аномалии и болести на зъбите, устата, челюстите и околните тъкани, при съблюдаване на регулаторните разпоредби и правилата за професионална етика, на датите, посочени в точка 5.3.2 от Приложение V.</p> <p>Член 37</p> <p>Придобити права, отнасящи се само до лекарите по дентална медицина</p> <p>1. Всяка държава-членка, за целите на упражняването на професионалните дейности на лекари по дентална медицина, по силата на квалификациите, изброени в точка 5.3.2 от Приложение V, признава удостоверения за професионална квалификация „лекар“, издадени в Италия, Испания, Австрия, Чешката република, Словакия и Румъния, на лица, които са започнали обучението си по медицина на, или преди датата, посочена в цитираното приложение, за съответната държава-членка, придружени със свидетелство, издадено от компетентните органи на тази държава-членка.</p> <p>От свидетелството трябва да е видно, че са изпълнени следните две условия:</p> <p>а) че заинтересованите лица са упражнявали действително, законосъобразно и като основна дейност в тази държава-членка дейностите, посочени в член 36, в продължение на не по-малко от три последователни</p>	<p>от испански компетентен орган като равносложно на минималните квалификационни изисквания на този закон,</p> <p>б) съответният специалист е упражнявал в Испания действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по дентална медицина в продължение на най-малко три последователни години през последните пет години, предшестващи издаването на свидетелството;</p> <p>в) съответният специалист има право да упражнява или упражнява действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по дентална медицина при същите условия като титулярите на доказателства за професионални квалификации, изброени по отношение на Испания в списъка по чл. 6, ал. 1, т. 7, буква „б“.</p> <p>§ 20. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават точки 24-26:</p> <p>„24. „Дейности по дентална медицина“ са дейностите по профилактика, диагностика и лечение на аномалии и заболявания на зъбите, устата, челюстите и околните тъкани.</p> <p>“.</p>
---	--

	<p>години през последните пет години, предшестваци датата на издаване на свидетелството;</p> <p>б) че тези лица са получили право да упражняват посочените дейности при същите условия, както титулярите на удостоверения за професионални квалификации, изброени за тази държава-членка в точка 5.3.2 от Приложение V.</p> <p>Лица, които са завършили успешно обучение с минимална продължителност от три години, удостоверено от компетентните органи в съответната държава-членка, като равностойно на обучението по член 34, се освобождават от изискването за тригодишен практически стаж, предвидено в алинея 2, буква а).</p> <p>По отношение на Чешката република и Словакия удостоверенията за професионални квалификации, придобити в бившата Чехословакия, се признават еднакво с удостоверенията за професионални квалификации, издадени от Чешката република и Словакия, и при условията, предвидени в предходните алинеи.</p> <p>2. Всяка държава-членка признава удостоверения за професионална квалификация „лекар“, издадени от Италия на лица, които са започнали университетското си обучение по медицина след 28 януари 1980 г., но не по-късно от 31 декември 1984 г., придружени със свидетелство, издадено от компетентните италиански органи.</p> <p>От свидетелството трябва да е видно, че са налице следните три условия:</p> <p>а) че заинтересованите лица са положили успешно съответния изпит за правоспособност, проведен от компетентните италиански органи с цел да установят дали тези лица притежават знания и умения, сравними с</p>
--	--

<p>тези на лицата, притежаващи удостоверения за професионални квалификации, изброени за Италия в точка 5.3.2 от Приложение V;</p> <p>б) че тези лица са упражнявали действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по член 36 в Италия в продължение на не по-малко от три последователни години през последните пет години, предпоставящи датата на издаване на свидетелството;</p> <p>в) че тези лица имат право да упражняват или упражняват действително, законосъобразно и като основна дейност дейностите по член 36, при еднакви условия с титулярите на удостоверения за професионални квалификации, изброени за Италия в точка 5.3.2 от Приложение V.</p> <p>Лица, които са завършили успешно обучение с минимална продължителност от три години, удостоверено от компетентните органи като равностойно на обучението по член 34, се освобождават от изискването за полагане на изпит за правоспособност по втора алинея, буква а).</p> <p>Лицата, които са започнали университетското си обучение по медицина след 31 декември 1984 г., се третираат еднакво с лицата по предходната разпоредба, при условие че цитираният тригодишен срок на обучение е започнал преди 31 декември 1994 г.</p> <p>3. Що се отнася до удостоверенията за професионални квалификации на лекарите по дентална медицина, държавите-членки признават тези удостоверения съгласно член 21, когато заявителите са започнали своето обучение на или преди 18 януари 2016 г.</p> <p>4. Всяка държава-членка признава удостоверения за професионална квалификация „лекар“, издадени от Испания на специалисти, които са започнали</p>		
---	--	--

<p>университетското си обучение по медицина между 1 януари 1986 г. и 31 декември 1997 г., придружени със свидетелство, издадено от компетентните испански органи.</p> <p>Свидетелството потвърждава, че са изпълнени следните три условия:</p> <p>а) съответният специалист е завършил успешно обучение с минимална продължителност от три години, удостоверено от испанските компетентни органи като равностойно на обучението по член 34,</p> <p>б) съответният специалист е упражнявал в Испания реално, законно и като основна дейност дейностите по член 36 в продължение на най-малко три последователни години през последните пет години, предшестващи издаването на свидетелството;</p> <p>в) съответният специалист има право да упражнява или упражнява реално, законно и като основна дейност дейностите по член 36 при същите условия като титулярите на удостоверения за професионални квалификации, изброени по отношение на Испания в точка 5.3.2 от приложение V.</p>		
<p>Член 43</p> <p>Придобити права, отнасящи се само до акушерките</p> <p>...</p> <p>1а. Що се отнася до удостоверенията за професионална квалификация „акушерка“, държавите-членки признават автоматично тази квалификация, когато заявителът е започнал обучението си преди 18 януари 2016 г. и изискването за прием е било завършен десетгодишен общообразователен курс или равностойно ниво за курс I или завършено обучение за медицинска сестра с общ профил, удостоверено чрез удостоверение за</p>	<p>§ 14. В чл. 61 се създава ал. 4:</p> <p>„(4) Доказателствата за професионална квалификация „акушерка“, посочени в списъка по чл. 6, ал. 1, т. 9, буква „б“, се признават автоматично, когато заявителът е започнал обучението си преди 18 януари 2016 г. и изискването за прием е било завършен десетгодишен общообразователен курс или равностойно ниво за обучение по чл. 59, ал. 1, т. 1 или завършено обучение за медицинска сестра с общ профил, удостоверено чрез доказателство за професионална квалификация, посочено в списъка по чл. 6,</p>	<p>Пълно.</p>

<p>професионална квалификация, посочено в точка 5.2.2 от приложение V, преди началото на обучението за акушерка за курс II.</p> <p>Член 44</p> <p>Обучение по фармация</p> <p>...</p> <p>3. Обучението по фармация гарантира, че заинтересованото лице е придобило следните знания и умения:</p> <p>а) достатъчни познания за лекарствата и веществата, използвани за производството на лекарства;</p> <p>б) достатъчни познания за фармацевтичните технологии и за физичния, химичния, биологичния и микробиологичния контрол на лекарствата;</p> <p>в) достатъчни познания за метаболизма и въздействието на лекарствата и действието на токсичните вещества, както и за употребата на лекарствата;</p> <p>г) достатъчни познания за оценяване на научната информация за лекарствата и способност за предоставяне на подходяща информация въз основа на тези познания;</p> <p>д) достатъчно познаване на законовите и другите изисквания, свързани с фармацевтичната практика.</p> <p>Член 46</p> <p>Обучение на архитекти</p> <p>...</p> <p>2. Архитектурата трябва да е основният елемент от обучението, посочено в параграф 1. Обучението трябва да осигурява баланс между теоретичните и практическите аспекти на обучението по архитектура и да осигурява придобиването най-малко на следните знания, умения и компетентности:</p>	<p>ал. 1, т. 6, буква „б“, преди началото на обучението за акушерка по чл. 59, ал. 1, т. 2 и 3.“</p>	
	<p>§ 15. В чл. 64, ал. 1, т. 5, в основния текст на разпоредбата думите „познания за“ се заменят със „знания и умения относно“.</p>	Пълно.
	<p>§ 16. В чл. 66, ал. 2, в изречение второ думите „се провежда“ се заменят с „може да се проведе във всяка държава, провежда се“.</p>	Пълно.

	<p>а) способност да се създават идейни архитектурни проекти, които отговарят едновременно на естетическите и техническите изисквания;</p> <p>б) подходящи знания по история и теория на архитектурата и свързаните с тях изкуства, технологии и хуманитарни науки;</p> <p>в) знания по изобразително изкуство като фактор, който влияе върху качеството на идейния архитектурен проект;</p> <p>г) подходящи знания по градоустройство, планиране и уменията, използвани в процеса на планиране;</p> <p>д) разбиране на връзката между човека и сградите и между сградите и заобикалящата ги среда, както и на необходимостта сградите и пространствата между тях да бъдат съотносими с човешките потребности и мащаб;</p> <p>е) разбиране на професията на архитекта и на неговата роля в обществото, по-специално при изготвянето на проекти, които отчитат социалните фактори;</p> <p>ж) разбиране на методите на изследване и подготовка на проект по идеен архитектурен проект;</p> <p>з) разбиране на структурната концепция и на строителните и инженерните проблеми във връзка с проектирането на сгради;</p> <p>и) подходящи знания за физическите проблеми и технологии и за функцията на сградите, така че да се изградят вътрешните условия за удобство и климатична защита, в рамките на устойчивото развитие;</p> <p>й) необходимите проектантски умения, за да бъдат удовлетворени изискванията на ползвателите на сградите в рамките на ограниченията, наложени от бюджетни фактори и строителни предписания;</p> <p>к) подходящи знания за отраслите, организациите, нормативната уредба и процедурите за превръщане на</p>
--	---

идейните проекти в сгради и вписването на плановете в общото планиране.		
Член 48 Упражняване на професионалните дейности на архитект 1. За целите на настоящата директива професионални дейности на архитект са дейности, упражнявани редовно под професионалното звание „архитект“.	§ 17. В чл. 70, ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „извършвана в България под професионалното звание „архитект““.	Пълно.
Член 56 Компетентни органи ... 2. Компетентните органи на приемащата държава-членка и на държавата-членка по произход обменят информация относно наложени дисциплинарни мерки или наказателноправни санкции или други сериозни, конкретни обстоятелства, които може да засегнат упражняването на дейностите по настоящата директива. При това те спазват правилата за защита на личните данни, предвидени в директиви 95/46/ЕО и 2002/58/ЕО. Държавата-членка по произход проверява истинността на обстоятелствата, а нейните органи вземат решение относно характера и обхвата на разследванията, които трябва да се предприемат, и уведомява приемащата държава-членка относно заключенията, които е направила въз основа на информацията, с която разполага.	§ 19. В чл. 92 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 1 след думата „други“ се добавя „сериозни конкретни“. 2. Създава се нова ал. 2: „(2) Органите по признаване проверяват истинността на обстоятелствата по ал. 1 и вземат решение относно характера и обхвата на разследванията, които трябва да се предприемат, и уведомяват компетентните органи на приемащата държава-членка относно заключенията, които са направили въз основа на информацията, с която разполагат.“ 3. Досегашната ал. 2 става 3 и в нея думите „по ал. 1“ се заменят с „по ал. 1 и 2“.	Пълно.

<p>Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии</p>	<p>Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации</p>	<p>Степен на съответствие</p> <p>а) пълно;</p> <p>б) частично; конкретизация на българския акт, с който ще се въведе съответното изисване, включително дата/срок; коментар на причините за невяждането или частично въвеждане на разпоредбите;</p> <p>в) не подлежи на въвеждане; коментар;</p> <p>г) Република България не се възползва от предложената опция; коментар.</p>
<p>Член 1</p> <p>Предмет</p> <p>В настоящата директива се установяват правила за обща рамка за извършване на оценки на пропорционалността преди въвеждането на нови или изменението на действащи закони, подзаконови или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, с цел да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар, като същевременно се осигурява високо равнище на защита на потребителите. Тя не засяга правомощието на държавите членки при липса на хармонизация, нито тяхната свобода на преценка да решават дали и как да регулират дадена професия при спазване на принципите на недискриминация и на пропорционалност.</p>	<p>§ 1. В чл. 1 думите „както и“ са заличават и накрая се поставя запетая и се добавя „както и правилата за извършване на оценка на пропорционалността преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии“.</p>	<p>Пълно.</p>
<p>Член 2</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p>	<p>Пълно.</p>

<p>Приложно поле</p> <p>1. Настоящата директива се прилага спрямо законите, подзаконовите или административните разпоредби на държавите членки, с които се ограничава достъпът до дадена регулирана професия или нейното упражняване, или един от начините на упражняване, включително използването на професионално звание и разрешените професионални дейности във връзка с такова звание, които попадат в обхвата на Директива 2005/36/ЕО.</p> <p>2. Когато в отделен акт на Съюза са установени специални изисквания относно регулирането на дадена професия и в този акт не е предвидена възможност на държавите членки за избор относно точния начин, по който те да бъдат транспонирани, съответните разпоредби от настоящата директива не се прилагат.</p>	<p>Чл. 23а. (1) Преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване извършва оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в този закон.</p> <p>...</p> <p>(7) Когато в отделен акт на Европейския съюз са установени специални изисквания относно регулирането на дадена професия и в този акт не е предвидена възможност на държавите членки за избор относно точния начин, по който те да бъдат въведени в националното им законодателство, правилата за извършване на оценка на пропорционалността, предвидени в този закон, не се прилагат.</p>
<p>Член 3</p> <p>Определения</p> <p>За целите на настоящата директива се прилагат определенията от Директива 2005/36/ЕО.</p> <p>Освен това се прилагат следните определения:</p> <p>а) „защитено професионално звание“ означава форма на регулиране на професия, при която използването на звание във връзка с професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е обвързано съгласно закон, подзаконов или административни разпоредби с притежаването на определена професионална квалификация и когато използването на това звание подлежи на санкции;</p> <p>б) „запазени дейности“ означава форма на регулиране на професия, при която достъпът до професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или</p>	<p>Пълно</p> <p>§ 20. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават точки 24-26:</p> <p>....</p> <p>25. „Защитено професионално звание“ е форма на регулиране на професия, при която използването на звание във връзка с професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е обвързано съгласно закон, подзаконов или административни разпоредби с притежаването на определена професионална квалификация и когато неправомерното използване на това звание подлежи на санкции.</p> <p>26. „Запазени дейности“ е форма на регулиране на професия, при която достъпът до професионална дейност или съвкупност от професионални дейности пряко или непряко е запазен съгласно закон, подзаконов или административни разпоредби за упражняващите регулирана професия лица, които притежават определена</p>

<p>непряко е запазен съгласно законови, подзаконовни или административни разпоредби за упражняващите регулирана професия лица, които притежават определена професионална квалификация, включително когато дейността се споделя с други регулирана професии.</p>	<p>професионална квалификация, включително когато дейността се споделя с други регулирани професии.“</p>
<p>Член 4</p> <p>Предварителна оценка на нови мерки и мониторинг</p> <p>1. Преди въвеждането на нови или изменението на действащи законови, подзаконовни или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, държавите членки извършват оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в настоящата директива.</p> <p>2. Обхватът на оценката, посочена в параграф 1, е пропорционален на естеството, съдържанието и въздействието на разпоредбите.</p> <p>3. Всяка от разпоредбите, посочени в параграф 1, се придружава от обяснение, което е достатъчно подробно, така че да позволява да се оцени спазването на принципа на пропорционалност.</p> <p>4. Съображенията, поради които дадена разпоредба, посочена в параграф 1, се счита за обоснована и пропорционална, се подкрепят с качествени и — когато е възможно и целесъобразно — количествени елементи.</p> <p>5. Държавите членки осигуряват извършването на посочената в параграф 1 оценка по обективен и независим начин.</p> <p>6. След приемането на новите или изменените закони, подзаконовни или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, държавите членки извършват</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p> <p>„Чл. 23а. (1) Преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в закони, подзаконовни или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване извършва оценка на пропорционалността в съответствие с правилата, предвидени в този закон.</p> <p>(2) Обхватът на оценката по ал. 1 е пропорционален на естеството, съдържанието и въздействието на разпоредбите, които се въвеждат.</p> <p>(3) Всяка от разпоредбите по ал. 1 се придружава от обяснение, което е достатъчно подробно, така че да позволява да се оцени спазването на принципа на пропорционалност.</p> <p>(4) Съображенията, поради които дадена разпоредба се счита за обоснована и пропорционална, се подкрепят с качествени и, когато е възможно и целесъобразно – количествени елементи.</p> <p>(5) Органът по признаване гарантира, че оценката по ал. 1 се извършва по обективен и независим начин.</p> <p>(6) След приемането на новите или изменените разпоредби в закони, подзаконовни или административния акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване извършва мониторинг по отношение на съответствието им с принципа на пропорционалност, при който надлежно</p>

мониторинг по отношение на съответствието им с принципа на пропорционалност, при който надлежно отчитат всички нови обстоятелства, настъпили след приемането на съответните разпоредби.	отчита всички нови обстоятелства, настъпили след приемането на съответните разпоредби. ...	
Член 5 Недискриминация При приемането на нови или изменението на действащи закони, подзаконови или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, държавите членки гарантират, че тези разпоредби не въвеждат пряка или непряка дискриминация, основана на гражданство или място на пребиваване.	§ 7. Създават се членове 23а – 23е: Чл. 23б. При приемането на нови или изменението на действащи разпоредби в закони, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, органът по признаване гарантира, че тези разпоредби не въвеждат пряка или непряка дискриминация, основана на гражданство или място на пребиваване. ...	Пълно.
Член 6 Обосновка с цели от обществен интерес 1. Държавите членки гарантират, че законите, подзаконовите или административните разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, които възнамеряват да въведат, както и измененията, които възнамеряват да внесат в действащите разпоредби, са обосновани от цели от обществен интерес. 2. Държавите членки проучват по-специално дали разпоредбите, посочени в параграф 1, са обективно обосновани от съображения, свързани с обществения ред, обществената сигурност или общественото здраве, или от императивни съображения от обществен интерес, като например запазването на финансовото равновесие на системата за социална сигурност; защитата на потребителите, на получателите на услуги и на работниците; гарантирането на добро правораздаване;	§ 7. Създават се членове 23а – 23е: Чл. 23в. (1) Органът по признаване гарантира, че разпоредбите в закони, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, които възнамерява да въведе, както и измененията, които възнамерява да внесе в действащите разпоредби, са обосновани от цели от обществен интерес. (2) Органът по признаване проучва по-специално дали разпоредбите по ал. 1 са обективно обосновани от съображения, свързани с обществения ред, обществената сигурност или общественото здраве, или от императивни съображения от обществен интерес, като запазването на финансовото равновесие на системата за социална сигурност, защитата на потребителите, на получателите на услуги и на работниците, гарантирането на добро правораздаване, гарантирането на добросъвестността на	Пълно.

<p>гарантирането на добросъвестността на търговските сделки; борбата с измамите и предотвратяването на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, както и запазването на ефективността на фискалния надзор; безопасността на транспорта; опазването на околната и градската среда; здравето на животните; интелектуалната собственост; защитата и опазването на националното историческо и културно наследство; цели на социалната политика, както и цели на културната политика.</p> <p>3. Съображенията от чисто икономически характер или чисто административните съображения не съставляват императивни съображения от обществен интерес, обосноваващи ограничаване на достъпа до или упражняването на регулирани професии.</p>	<p>търговските сделки, борбата с измамите и предотвратяването на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, както и запазването на ефективността на фискалния надзор, безопасността на транспорта, опазването на околната и градската среда, здравето на животните, интелектуалната собственост и защитата и опазването на националното историческо и културно наследство, цели на социалната политика, както и цели на културната политика.</p> <p>(3) Съображенията от чисто икономически характер или чисто административните съображения не съставляват императивни съображения от обществен интерес, обосноваващи ограничаване на достъпа до или упражняването на регулирана професия.</p>	
<p>Член 7</p> <p>Пропорционалност</p> <p>1. Държавите членки гарантират, че законите, подзаконовите или административните разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии, които те въвеждат, както и че изменението, които внасят в действащите разпоредби, са подходящи за гарантиране на постигането на набелязаната цел и не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел.</p> <p>2. За тази цел преди приемането на разпоредбите, посочени в параграф 1, държавите членки разглеждат:</p> <p>а) естеството на рисковете, свързани с набелязаните цели от обществен интерес, и по-специално рисковете за получателите на услуги, включително потребителите, за специалистите или за трети лица;</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p> <p>„...“</p> <p>Чл. 23г. (1) Органът по признаване гарантира, че разпоредбите в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, които въвежда, както и че изменението, които внася в действащите разпоредби, са подходящи за гарантиране на постигането на набелязаната цел и не надхвърлят необходимото за постигането на тази цел.</p> <p>(2) За тази цел преди приемането на разпоредбите по ал. 1 органът по признаване разглежда:</p> <p>1. естеството на рисковете, свързани с набелязаните цели от обществен интерес, и по-специално рисковете за получателите на услуги, включително потребителите, за специалистите или за трети лица;</p>	<p>Пълно.</p>

<p>б) дали съществуващите правила от специален или по-общ характер, като например съдържателните се в правото в областта на безопасността на продуктите или на защитата на потребителите, са недостатъчни за постигането на набилязаната цел;</p> <p>в) целесъобразността на разпоредбата, що се отнася до това доколко е подходяща за постигането на набилязаната цел и доколко в действителност отразява тази цел по последователен и систематичен начин и съответно дали отстранява установените рискове по сходен начин като при съпоставими дейности;</p> <p>г) въздействието върху свободното движение на хора и услуги в Съюза, върху избора на потребителите и върху качеството на предоставяната услуга;</p> <p>д) възможността за използване на по-малко ограничаващи средства за постигане на целта от обществен интерес; за целите на настоящата буква, когато разпоредбите са обосновани единствено от съображения за защита на потребителите и когато установените рискове са ограничени до отношенията между специалистите и потребителя и по тази причина не засягат по неблагоприятен начин трети лица, държавите членки оценяват по-специално дали целта може да се постигне чрез мерки, които са по-малко ограничаващи отколкото запазването на определени дейности за специалисти;</p> <p>е) последните на новите или изменените разпоредби, когато се съчетават с други разпоредби, ограничаващи достъпа до професията или упражняването ѝ, и по-специално как новите или изменените разпоредби, съчетани с другите изисквания, допринасят за постигането на същата цел от обществен интерес и дали са необходими за постигането ѝ.</p>	<p>2. дали съществуващите правила от специален или по-общ характер, като съдържателните се в правото в областта на безопасността на продуктите или на защитата на потребителите, са недостатъчни за постигането на набилязаната цел;</p> <p>3. целесъобразността на разпоредбата, що се отнася до това доколко е подходяща за постигането на набилязаната цел и доколко в действителност отразява тази цел по последователен и систематичен начин и съответно дали отстранява установените рискове по сходен начин като при съпоставими дейности;</p> <p>4. въздействието върху свободното движение на хора и услуги в Европейския съюз, върху избора на потребителите и върху качеството на предоставяната услуга;</p> <p>5. възможността за използване на по-малко ограничаващи средства за постигане на целта от обществен интерес;</p> <p>6. последните на новите или изменените разпоредби, когато се съчетават с други разпоредби, ограничаващи достъпа до професията или упражняването ѝ, и по-специално как новите или изменените разпоредби, съчетани с другите изисквания, допринасят за постигането на същата цел от обществен интерес и дали са необходими за постигането ѝ.</p> <p>(3) Органът по признаване разглежда и следните елементи, когато те са от значение за естеството и съдържанието на разпоредбата, която се въвежда или изменя:</p> <p>1. връзката между обхвата на дейностите, които включва дадена професия или които са запазени за нея, и изискваната професионална квалификация;</p> <p>2. връзката между сложността на съответните задачи и необходимостта тези, които ги извършват, да притежават определени професионални квалификации, по-специално</p>
--	---

<p>Държавите членки разглеждат и следните елементи, когато те са от значение за естеството и съдържанието на разпоредбата, която се въвежда или изменя:</p> <p>а) връзката между обхвата на дейностите, които включва дадена професия или които са запазени за нея, и изискваната професионална квалификация;</p> <p>б) връзката между сложността на съответните задачи и необходимостта тези, които ги извършват, да притежават определени професионални квалификации, по-специално по отношение на нивото, естеството и продължителността на изискваното обучение или опит;</p> <p>в) възможността за получаване на професионална квалификация по други начини;</p> <p>г) дали и защо запазените за определени професии дейности могат или не могат да се споделят с други професии;</p> <p>д) степента на самостоятелност при упражняването на регулираната професия и въздействието на правилата относно организацията и надзора по отношение на постигането на набелязаната цел, по-специално когато свързаните с регулираната професия дейности се упражняват под надзора на надлежно квалифициран специалист, който запазва своята отговорност;</p> <p>е) развитието на науката и технологиите, което може ефективно да намали или увеличи асиметрията в наличието на информация сред специалистите и потребителите;</p> <p>3. За целите на параграф 2, първа алинея, буква е) държавите членки оценяват последните на новата или изменената разпоредба при съчетаването ѝ с едно или повече изисквания, като имат предвид факта, че тези последни може да бъдат както положителни, така и</p>	<p>по отношение на нивото, естеството и продължителността на изискваното обучение или опит;</p> <p>3. възможността за получаване на професионална квалификация по други начини;</p> <p>4. дали и защо запазените за определени професии дейности могат или не могат да се споделят с други професии;</p> <p>5. степента на самостоятелност при упражняването на регулираната професия и въздействието на правилата относно организацията и надзора по отношение на постигането на набелязаната цел, по-специално когато свързаните с регулираната професия дейности се упражняват под надзора на надлежно квалифициран специалист, който запазва своята отговорност;</p> <p>6. развитието на науката и технологиите, което може ефективно да намали или увеличи асиметрията в наличието на информация сред специалистите и потребителите.</p> <p>(4) За целите на ал. 2, т. 5, когато разпоредбите са обособени единствено от съображения за защита на потребителите и когато установените рискове са ограничени до отношенията между специалистите и потребителя и по тази причина не засягат по неблагоприятен начин трети лица, органът по признаване оценява по-специално дали целта може да се постигне чрез мерки, които са по-малко ограничаващи отколкото запазването на определени дейности за специалисти.</p> <p>(5) За целите на ал. 2, т. 6 органът по признаване оценява последните на новата или изменената разпоредба при съчетаването ѝ с едно или повече изисквания, като има предвид факта, че тези последни може да бъдат както положителни, така и отрицателни, и по-специално оценява следните елементи:</p>
---	--

<p>отрицателни, и по-специално оценяват следните елементи:</p> <p>а) запазени дейности, защитено професионално звание или всяка друга форма на регулиране по смисъла на член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2005/36/ЕО;</p> <p>б) задължения за изпълняване на изисквания за непрекъснато професионално развитие;</p> <p>в) правила, свързани с организацията на професията, професионална етика и надзор;</p> <p>г) задължително членство в професионална организация или орган, регистрационни или разрешителни режими, по-специално когато тези изисквания предполагат притежаването на определена професионална квалификация;</p> <p>д) количествени ограничения, по-специално изисквания, с които се ограничава броят на разрешенията за упражняване на професията или се определя минимален или максимален брой служители, ръководители или представители, притежаваци определени професионални квалификации;</p> <p>е) изисквания за конкретна правна форма или изисквания, свързани с дялово участие или управление на дружество, до степента, до която тези изисквания са пряко свързани с упражняването на регулираната професия;</p> <p>ж) териториални ограничения, включително когато професията се регулира в части от територията на дадена държава членка по начин, различен от начина, по който се регулира в други части;</p> <p>з) изисквания, с които се ограничава упражняването на регулирана професия съвместно или в рамките на партньорство, както и правила за несъвместимост;</p>	<p>1. запазени дейности, защитено професионално звание или всяка друга форма на регулиране по смисъла на § 1, т. 1 и § 2а от Допълнителните разпоредби;</p> <p>2. задължения за изпълняване на изисквания за непрекъснато професионално развитие;</p> <p>3. правила, свързани с организацията на професията, професионална етика и надзор;</p> <p>4. задължително членство в професионална организация или орган, регистрационни или разрешителни режими, по-специално когато тези изисквания предполагат притежаването на определена професионална квалификация;</p> <p>5. количествени ограничения, по-специално изисквания, с които се ограничава броят на разрешенията за упражняване на професията или се определя минимален или максимален брой служители, ръководители или представители, притежаваци определени професионални квалификации;</p> <p>6. изисквания за конкретна правна форма или изисквания, свързани с дялово участие или управление на дружество, до степента, до която тези изисквания са пряко свързани с упражняването на регулираната професия;</p> <p>7. териториални ограничения, включително когато професията се регулира в части от територията на страната по начин, различен от начина, по който се регулира в други части;</p> <p>8. изисквания, с които се ограничава упражняването на регулирана професия съвместно или в рамките на партньорство, както и правила за несъвместимост;</p> <p>9. изисквания за застрахователно покритие или други средства за индивидуална или колективна защита в областта на професионална отговорност;</p>
--	--

<p>и) изисквания за застрахователно покритие или други средства за индивидуална или колективна защита в областта на професионална отговорност;</p> <p>й) изисквания за владее на езици до степеня, която е необходима за упражняване на професията;</p> <p>к) изисквания за фиксирани минимални и/или максимални възнаграждения;</p> <p>л) изисквания по отношение на рекламата.</p> <p>4. Преди въвеждането на нови или изменението на действия разпоредби държавите членки също така гарантират спазването на принципа на пропорционалност на специалните изисквания, свързани с предоставянето на услуги на временен и случаен принцип, предвидени в дял II от Директива 2005/36/ЕО, включително:</p> <p>а) автоматична временна регистрация при или рго форма членство в професионална организация или орган, посочени в член 6, първа алинея, буква а) от Директива 2005/36/ЕО;</p> <p>б) декларация, която се представя предварително съгласно член 7, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО, документи, които се изискват съгласно параграф 2 от същия член, или друго равностойно изискване;</p> <p>в) заплащането на каквито и да е такси, необходими за административните процедури, свързани с достъпа до или упражняването на регулирани професии, които доставчикът на услуги дължи.</p> <p>Настоящият параграф не се прилага по отношение на мерките, предназначени да гарантират спазването на приложимите ред и условия на заетост, които държавите членки прилагат в съответствие с правото на Съюза.</p> <p>5. Когато посочените в настоящия член разпоредби се отнасят до регулирането на здравните професии и оказват</p>	<p>10. изисквания за владее на езици до степеня, която е необходима за упражняване на професията;</p> <p>11. изисквания за фиксирани минимални и/или максимални възнаграждения;</p> <p>12. изисквания по отношение на рекламата.</p> <p>(6) Преди въвеждането на нови или изменението на действия разпоредби органът по признаване също така гарантира спазването на принципа на пропорционалност на специалните изисквания, свързани с предоставянето на услуги на временен и случаен принцип, предвидени в Част втора на този закон, включително:</p> <p>1. автоматична временна регистрация при или формално членство в професионална организация или орган, посочени в чл. 14;</p> <p>2. декларация, която се представя предварително съгласно чл. 13, ал. 1, документи, които се изискват съгласно чл. 13, ал. 2, или друго равностойно изискване;</p> <p>3. заплащането на каквито и да е такси, необходими за административните процедури, свързани с достъпа до или упражняването на регулирана професия, които доставчикът на услуги дължи.</p> <p>(7) Разпоредбите на ал. 6 не се прилагат по отношение на мерките, предназначени да гарантират спазването на приложимите ред и условия на заетост, които държавите членки прилагат в съответствие с правото на Европейския съюз.</p> <p>(8) Когато разпоредбите се отнасят до регулирането на професии в областта на здравеопазването и оказват влияние върху безопасността на пациентите, органът по признаване взема предвид целта за осигуряване на високо равнище на закрила на човешкото здраве.</p> <p>“...</p>
--	--

<p>влияние върху безопасността на пациентите, държавите членки вземат предвид целта за осигуряване на високо равнище на закрила на човешкото здраве.</p>		
<p>Член 8</p> <p>Информирание и участие на заинтересованите страни</p> <p>1. Държавите членки предоставят чрез подходящи средства достъп до информация на гражданите, получателите на услуги и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи закони, подзаконови или административни разпоредби, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирани професии.</p> <p>2. Държавите членки осигуряват по подходящ начин участието на всички съответни заинтересовани страни и им предоставят възможност да изразят своите мнения. Когато е приложимо и целесъобразно, държавите членки провеждат обществени консултации в съответствие с националните си процедури.</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p> <p>”... Чл. 23д. (1) Органът по признаване предоставя чрез подходящи средства достъп до информация на гражданите, получателите на услуги и други заинтересовани страни, включително тези, които не упражняват професията, преди въвеждането на нови или изменението на действащи разпоредби в законов, подзаконов или административен акт, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия.</p> <p>(2) Органът по признаване осигурява по подходящ начин участието на всички съответни заинтересовани страни и им предоставят възможност да изразят своите мнения. Когато е приложимо и целесъобразно, органът по признаване провежда обществени консултации в съответствие със Закона за нормативните актове,</p> <p>Административнопроцесуалния кодекс и другите приложими закони.</p> <p>“</p>	<p>Пълно.</p>
<p>Член 9</p> <p>Ефективни правни средства за защита</p> <p>Държавите членки осигуряват ефективни правни средства за защита във връзка с въпросите, обхванати от настоящата директива, в съответствие с процедурите, предвидени в националното право.</p>		<p>Не подлежи на въвеждане с настоящия ЗИД на ЗППК.</p> <p>Разпоредбата вече е въведена в националното законодателство с чл. 84, ал. 5 от Закона за</p>

		признаване на професионални квалификации. Тази разпоредба се прилага за всички въпроси, обхванати от ЗППК.
<p>Член 10</p> <p>Обмен на информация между държавите членки</p> <p>1. За целите на ефективното прилагане на настоящата директива държавите членки предприемат необходимите мерки, за да насърчават взаимния обмен на информацията относно въпроси, обхванати от настоящата директива, и относно конкретния начин, по който регулират дадена професия, или относно последиците от такова регулиране. Комисията улеснява този обмен на информация.</p> <p>2. Държавите членки информират Комисията относно публичните органи, които отговарят за предаването и получаването на информация за целите на прилагането на параграф 1.</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p> <p>”... Чл. 23е. (1) Органите по признаване предприемат необходимите мерки, за да насърчават взаимния обмен на информация с компетентните органи на други държави членки относно конкретния начин, по който регулират дадена професия, или относно последиците от такова регулиране. “ ...</p>	Пълно.
<p>Член 11</p> <p>Прозрачност</p> <p>1. Съображенията, поради които се счита, че разпоредби, които са оценени съгласно настоящата директива, са обосновани и пропорционални, и които трябва да бъдат съобщени заедно с разпоредбите на Комисията съгласно член 59, параграф 5 от Директива 2005/36/ЕО, се вписват от държавите членки в базата данни на регулираните професии, посочена в член 59, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО, и се оповестяват публично от Комисията.</p>	<p>§ 7. Създават се членове 23а – 23е:</p> <p>”... Чл. 23е. ... (2) Органите по признаване съобщават на Европейската комисия и вписват в базата данни на регулираните професии по чл. 59, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно признаването на професионалните квалификации разпоредбите, с които се ограничава достъпът до или упражняването на регулирана професия, както и</p>	Пълно.

<p>2. Държавите членки и други заинтересовани страни могат да представят коментари на Комисията или на държавата членка, която е съобщила разпоредбите и съображенията, поради които те се считат за обосновани и пропорционални. Тези коментари се вземат надлежно под внимание от Комисията в нейния обобщен доклад, който се представя съгласно член 59, параграф 8 от Директива 2005/36/ЕО.</p>	<p>съображенията, поради които се счита, че тези разпоредби са обосновани и пропорционални.</p> <p>(3) Органите по признаване и други заинтересовани лица могат да представят коментари на Европейската комисия или на държавата членка, която е съобщила разпоредбите и съображенията, поради които те се считат за обосновани и пропорционални.</p> <p>“</p>	
<p>Член 12</p> <p>Преглед</p> <p>1. До 18 януари 2024 г. и на всеки пет години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно прилагането и резултатите от настоящата директива, включително, наред с други аспекти, относно нейния обхват и ефективност.</p> <p>2. Когато е целесъобразно, докладът, посочен в параграф 1, се придружава от съответни предложения.</p>		<p>Не подлежи на въвеждане.</p> <p>Разпоредби, насочени към Комисията.</p>
<p>Член 13</p> <p>Транспониране</p> <p>1. Държавите членки въвеждат в сила законите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, не по-късно от 30 юли 2020 г. Те незабавно информират Комисията за това.</p> <p>Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.</p> <p>2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.</p>	<p>§ 22. В § 5 от Допълнителните разпоредби след думите „(ОВ, L 158/368 от 10 юни 2013 г.)“ думите „и на“ се заменят със запетая и накрая се добавя „и на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (ОВ, L 173/25 от 09 юли 2018 г.)“.</p> <p>§ 23. Законът въвежда разпоредбите на Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.</p>	<p>Пълно.</p>

Член 14 Влизане в сила Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.		Не подлежи на въвеждане. Техническа разпоредба.
Член 15 Адресати Адресати на настоящата директива са държавите членки.		Не подлежи на въвеждане. Техническа разпоредба.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 42

от 18 януари 2021 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Възлага на министъра на образованието и науката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Агостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01- 6.....

...18...януари... 2021 г.

ДО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	102 - 01 - 5
Дата	18 / 01 2021 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

15²⁶
X

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №42..... на Министерския съвет от 2021 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 150-01-16 / 19.01 2021 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, № 102-01-5, внесен от Министерски съвет на 18.01.2021 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по образованието и науката

Комисии:

- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове
- Комисия по здравеопазването
- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА