

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Въз. №	154 - 04 - 28
Дата	21 , 01 2021 г.

**ЧРЕЗ**

14  
16 X

**Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**ДО**

**Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО  
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 83, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване на 14 януари 2021 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за пчеларството № 002-01-71, внесен от Министерския съвет на 10 декември 2020 г., както следва:

Да се създаде подразделение „Заключителни разпоредби“ с §.....:

§ ..... В Закона за храните (обн., ДВ, бр. 52 от 2020 г., изм. и доп., бр. 65 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 15 т. 1 се изменя така:

„1. въвеждат директиви на Европейския съюз, относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни;“.

2. В чл. 17:

а) в ал. 2 след думите „Добит в България“/„Продукт от България“ се добавя „може да“;

б) алинея 3 се изменя така:

„(3) Обозначението „Продукт от България“ или обозначения със същия или сходен смисъл могат да се поставят върху храни при спазване на

условията по чл. 60 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269/1 от 10 октомври 2013 г.).“;

в) в ал. 4 думите „произведена на територията на“ се заменят със „с произход от“.

3. Член 81 се изменя така:

„Чл. 81. (1) Министерският съвет издава наредба за хранителните добавки, въвеждаща правото на Европейския съюз относно:

1. хранителните вещества (витамините и минералите), които могат да се влагат при производството на хранителни добавки;

2. веществата с хранителен или физиологичен ефект, които могат да се влагат при производството на хранителни добавки;

3. критериите за чистота на хранителните вещества, предназначени за влагане в хранителни добавки;

4. информацията, която трябва да се отбелязва при етикетиране на хранителни добавки;

5. растенията и частите от растения, които не могат да се влагат в хранителни добавки;

6. веществата, които не могат да се влагат в хранителни добавки.

(2) Министърът на здравеопазването съвместно с министъра на земеделието, храните и горите и след съгласуване с министъра на младежта и спорта издава наредба за изискванията към храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване.“

#### **Мотиви:**

Предложената промяна в чл. 15 цели да се избегне изчерпателното изброяване на директивите на Европейския съюз, относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. От една страна освен изброените в чл. 15, т. 1 директиви, на ниво Европейски съюз все още се прилагат още няколко директиви в посочената област, които макар, че са с преходен характер и предстои да бъдат отменени, все пак са още действащи. От друга страна, предстои отмяна на Директива 84/500/ЕИО на Съвета от 15 октомври 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки относно керамичните предмети, предназначени за контакт с храни, което в най-скоро време отново ще наложи изменение в Закона за храните. Предвид изложеното считаме, че направеното предложение за изменение в чл. 15 и по-общото формулиране на разпоредбата ще създаде основа за по-трайна правна уредба на съответните обществени отношения.

Предложеното изменение в чл. 17 е продиктувано от констатираното след влизането в сила на Закона за храните противоречие между разпоредбите на чл. 17, ал. 3 на Закона за храните и посоченото в чл. 2 „Определения“, параграф 2, буква ж) от Регламент (ЕС) № 1169/2011, респ. чл. 60 от Регламент (ЕС) № 952/2013. Констатирано е също и несъответствие като цяло с регламентираното в чл. 26 „Страна на произход или място на произход“ на Регламент (ЕС) № 1169/2011, което е особено видимо спрямо разпоредбите на чл. 26, параграф 3 на същия регламент.

От друга страна на основание разпоредбата на чл. 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 е приет Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/775 на Комисията от 28 май 2018 година за определяне на правила за прилагането на член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета за предоставянето на информация за храните на потребителите по отношение на правилата за посочване на страната на произход или мястото на произход на основната съставка на дадена храна.

Във връзка с прилагането на чл. 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 Европейската комисия е публикувала „Известие на Комисията относно прилагането на разпоредбите на член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 (2020/C 32/01)“, който има характер на ръководство (указание) по прилагането на член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, респ. Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/775.

Въз основа на гореизложеното, разпоредбите на чл. 17, ал. 2-4 и по-специално ал. 3 от Закона за храните, следва да бъдат преразгледани и редактирани, с цел да не се допуска несъответствие с изискванията на европейското законодателство и осигуряване на неговото правилно и пълноценно прилагане в Република България.

Друга част от предлаганите изменения са свързани с чл. 81 от Закона за храните. Направеното предложение е продиктувано от установени трудности, възникнали в процеса на изготвяне на подзаконовата нормативна уредба към Закона за храните.

През месец август 2020 г. Министерството на земеделието, храните и горите, на основание чл. 81, т. 1 от Закона за храните изготви проект на нова Наредба за хранителните добавки. В проекта на наредба са направени редица промени в нормативния акт, в сравнение с действащата до този момент Наредба № 47 за изискванията към хранителните добавки (обн. ДВ, бр. 5 от 2005г., изм., бр. 90 от 2005 г., бр. 44 от 2007 г. и бр. 90 от 2010 г.), издадена от министъра на здравеопазването, които имат за цел, както постигането на пълно и правилно транспониране в националното законодателство на изискванията на Директива 2002/46/ЕО на Европейския парламент и на

Съвета от 10 юни 2002 година за сближаване на законодателствата на държавите-членки по отношение на добавките към храни, така и осигуряването на съответствие с въведените със Закона за храните нови изисквания за регистрация на хранителните добавки при пускането им на пазара в страната и поддържането на публичен регистър за тях.

В хода на подготовката на проекта на наредба са проведени срещи и разговори с представителите на Министерството на здравеопазването в определената със заповед на министъра на земеделието, храните и горите работна група и е обменена официална кореспонденция. Впоследствие обаче, Министерството на здравеопазването с писмо № 04-05-129 от 27.11.2020 г. направи предложение за веществата, за които не са налични стойности в европейски или международен документ, да се запазят сега действащите стойности от Наредба № 47 от 2004 г. за изискванията към хранителните добавки. В последвалата кореспонденция, Министерството на земеделието, храните и горите изразява подробно мотивирано становище, че счита направеното предложение за нецелесъобразно и несъответстващо на всичко извършено по проекта на наредба до този момент, като апелира да бъдат предприети без повече забавяне необходимите действия за финализиране на проекта на наредба. Изтъква се също така, че сега съществуващите стойности в националното законодателство за максимално допустими количества витамини и минерали в хранителни добавки, за които не са налични стойности в европейски или международен документ не могат да бъдат обосновани, респ. защитени нито към момента на включването им в Наредба № 47 от 2004 г. за изискванията към хранителните добавки, нито към настоящия момент. Изпращането на проекта на наредба, включваща посочените стойности, за нотификация на Европейската комисия и страните членки съгласно Директива (ЕС) 2015/1535, би било лош сигнал, на фона на направеното от Министерството на земеделието, храните и горите и Центъра за оценка на риска по хранителната верига запитване до компетентните органи и органите за оценка на риска на другите страни членки, за въведени от тях национални изисквания в посочената област и получените отговори. В случай на постъпили коментари и възражения относно въпросните стойности в процедурата по нотификация на проекта на наредба, МЗХГ не разполага с никакви мотиви и доказателства, с които тези стойности да могат да бъдат аргументирани и защитени.

Предвид горепосоченото, предлагаме в Закона за храните да бъде направена промяна, като се предвиди Наредбата за хранителните добавки да бъде издадена от Министерския съвет. По този начин ще се постигне и равнопоставеност с разпоредбата на чл. 5 от Закона за храните, съгласно

който специфичните изисквания към групи и подгрупи храни или определена храна от групи или подгрупи храни, тяхното производство, преработка и/или дистрибуция се определят с наредби на Министерския съвет.

**ВНОСИТЕЛИ:** *Александр Плочурев*  
*Ахурман Райков*  
*Станислав Стоянов*  
*Борис Въртев*  
*Здравко Янков*