

## ЗАКОН

### за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания

(Обн., ДВ, бр. 81 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 28, 88, 94, 103 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 33, 37, 63, 95, 97 и 108 от 2006 г., бр. 31, 46 и 108 от 2007 г., бр. 41 и 74 от 2009 г., бр. 24, 62 и 98 от 2010 г., бр. 15, 66 и 68 от 2013 г., бр. 27, 40 и 98 от 2014 г., бр. 14 и 79 от 2015 г. и бр. 13 и 98 от 2016 г.)

#### § 1. В чл. 5 се създава ал. 5:

„(5) За изпълнение на функциите по социална интеграция и упражняване правата на хората с увреждания дирекциите „Социално подпомагане“ имат право на безплатен достъп до Национална база данни „Население“ и при необходимост изискват по служебен път нужната им информация от общинската администрация, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, териториалните структури на Министерството на здравеопазването, Министерството на образованието и науката, Агенцията по заетостта, Националния осигурителен институт и от други държавни и общински органи, както и от физически и юридически лица, като те са длъжни да я предоставят безплатно в 14-дневен срок от датата на поискването ѝ.“

#### § 2. В чл. 9 се правят следните изменения и допълнения:

##### 1. Създава нова ал. 4:

„(4) Националната агенция за приходите предоставя на Агенцията за хората с увреждания необходимата данъчна и осигурителна информация за целите на изпълнението на държавната политика за интеграция на хората с увреждания след писмено искане от изпълнителния директор на Агенцията за хората с увреждания.“

##### 2. Досегашните ал. 4-6 стават съответно ал. 5-7.

#### § 3. В чл. 12, ал. 3 се правят следните допълнения:

1. В т. 1 след думата „увреждане“ се добавя „или упълномощено от него лице“.

2. Създава се т. 4:

„4. директор на специализирана институция или социална услуга, резидентен тип, в които са настанени деца с увреждания.“

§ 4. В чл. 13, ал. 1 т. 4 се отменя.

§ 5. В чл. 29, ал. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 след думите „обстоятелствата по чл. 28, ал. 1, т. 2“ се добавя „и 3“.

2. Точка 2 се отменя.

§ 6. В чл. 35, ал. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст, след думите „Агенция за хората с увреждания“ се добавя „в което задължително се вписват единният идентификационен код на лицето и липсата на задължения към Националната агенция по приходите“ и се поставя запетая.

2. Точки 1 и 2 се отменят.

3. В т. 3 думите „хартиен или“ се заличават.

4. Точка 5 се изменя така:

„5. декларация, че помещенията, в които ще се извършва дейност по предоставяне и ремонт на медицински изделия, отговарят на изискванията за съхранение на производителя, определени в инструкцията за употреба, както и на изискванията на наредбата по чл. 35а, ал. 9;“.

5. Точки 7 и 8 се отменят.

§ 7. В чл. 42 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, т. 4 съюзът „и“ се заменя с „и/или“.

2. В ал. 6:

а) думата „молба“ се заменя със „заявление-декларация за изготвяне на социална оценка и отпускане на месечна добавка за социална интеграция“;

б) думите „правоимащия или от упълномощено от него лице“ се заменят с „лицата по чл. 12, ал. 3“.

3. В ал. 7 думите „заповед за отпускането й“ се заменят със „заповед за отпускане или отказ за отпускане“.

4. В ал. 8 думата „молба“ се заменя със „заявление-декларация“, а накрая се добавя „заедно с изготвената социална оценка“.

5. В ал. 10 думите „ал. 6“ се заменят с „ал. 7“.

6. В ал. 13 след думата „отпускане“ се поставя запетая и се добавя „изменяне, спиране“.

§ 8. В чл. 42ж думите „при условия и по ред, определени с наредба на министъра на здравеопазването и министъра на труда и социалната политика“ се заличават.

#### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

§ 9. Законът влиза в сила от 1 януари 2018 г.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Димитър Главчев)**

## М О Т И В И

### към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграцията на хората с увреждания

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ) се предлагат изменения, с които се цели по-добро регулиране на изискванията за осигуряване на социална интеграция на хората с увреждания и за упражняване на техните права, както и намаляването на административната и регулаторната тежест за гражданите и бизнеса:

- чрез намаляване на изискуемите от заявителите документи и въвеждане на задължение за административните органи служебно да събират информация от други институции;

- обединяване на част от декларациите в една - изискваните до три декларации, с които се доказват определени обстоятелства, могат да бъдат обединени в една;

- служебно събиране на необходимата информация от Национална база данни „Население“, Търговския регистър и Националната агенция по приходите.

На Агенцията за социално подпомагане ще се осигури безплатен достъп до Национална база „Население“ и при необходимост тя ще изисква по служебен път информация от държавни и общински органи, както и от физически и юридически лица.

По този начин ще се намали броят на изискваните от гражданите документи, ще се създаде правна сигурност и ще се намали възможността за дублиране на социални плащания и за злоупотреби със социални права, съответно многократно упражняване на социални права без правно основание.

Националната агенция по приходите ще предоставя информация на Агенцията за хората с увреждания относно възстановяването на определен процент от внесените осигурителни вноски от работодатели. Към момента тази информация се предоставя от заинтересованите лица чрез документ, попълван от лицата и заверен в териториалните поделения на Националната агенция по приходите. Изменението ще облекчи чувствително административната тежест.

С предложението за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания се цели синхронизиране и подобряване на нормативната уредба в областта на хората с увреждания, като се извърши прецизиране на някои от действащите текстове.

В законопроекта се предлага в социалната оценка да бъде отменено изискването за отмяна на мотивираното предложение за отпускане на целева помощ за изработване и/или покупка на помощни средства, приспособления и съоръжения за хората с увреждания и медицински изделия, посочени в списъците по чл. 35г, ал. 1 от ЗИХУ.

Назначаването на помощни средства, приспособления и съоръжения за хората с увреждания и медицински изделия се извършва от органите на медицинската експертиза – ЛКК, ТЕЛК/НЕЛК, а условията и редът са уредени в Правилника за прилагане на Закона за интеграция на хората с увреждания.

Мотивираното предложение от страна на Консултативната комисия е без правни последици.

Предоставя се и възможност на хората с увреждания при подаването на искането за извършване на социалната оценка да се извършва както от тях самите, така и от упълномощено лице и от директора на специализирана институция или социална услуга, резидентен тип, в които са настанени децата с увреждания.

За намаляване на административната тежест за гражданите се предлага изменение на текста в чл. 42ж от ЗИХУ, като така ще бъде отменена и Наредба № 35 от 2006 г. за условията и реда за предоставяне на месечна добавка за диетично хранене и лекарствени продукти на лица с трайни увреждания със 71 и над 71 на сто намалена работоспособност и на деца с намалена възможност за социална адаптация и ще отпадне изискването лицата да представят удостоверение от общопрактикуващия лекар.

Отпада изискването при подаване на заявление за вписване в регистъра на лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински заявления да представят единен идентификационен код (ЕИК) на лицето и декларация за липса на задължения към Националната агенция за приходите. Данните за тези обстоятелства ще се вписват при подаване на заявлението.

Наред с това отпада изискването за представяне на списък на медицинските изделия и помощни средства, приспособления и съоръжения, предназначени за хора с увреждания, на хартиен носител и се въвежда само на електронен носител.

Предложенията са основани на обстоен анализ на действащата нормативна уредба и с оглед предприемане на действия за намаляване на административната тежест спрямо гражданите и бизнеса.

С предложените промени ще се оптимизира и ще се повиши качеството на предоставяните услуги от Агенцията за социално подпомагане и от Агенцията за хората с увреждания.

Съгласно с чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) законопроектът заедно с мотивите, доклада, предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от (ЗНА) и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет на 15 август 2017 г. със срок за представяне на становища и предложения до 15 септември 2017 г.

Законопроектът е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният законопроект няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(~~Бойко~~/Борисов)

<b>ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО*</b> (формуляр) <i>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</i>	
<b>Институция:</b> Министерство на труда и социалната политика	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01 юли – 31 декември 2017 г.	<b>Дата:</b> 08.08.2017 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Елеонора Пачеджиева	<b>Телефон:</b> 02/8119658
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>В изпълнение на Решение по т. 30 от Протокол № 28 от 28 юни 2017 г. на Министерския съвет на Република България и извършения детайлен преглед на предоставяните административни услуги и регулаторни режими, се идентифицираха възможности за намаляване на административната и регулаторната тежест.</p> <p>С проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания се правят промени, с които се цели по-добро регулиране на изискванията за социална интеграция на хората с увреждания и упражняване на техните права.</p> <p>Намаляването на административната и регулаторната тежест ще се извърши чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ намаляване на изискуемите от заявителите документи и въвеждане на задължение за административните органи служебно да събират информация от други институции.</li> <li>✓ част от декларациите да бъдат обединени в една - изискваните до този момент три декларации, с които се доказват определени обстоятелства могат да бъдат обединени в една.</li> <li>✓ необходимата информация да бъде събирана служебно от Национална база данни "Население", Търговския регистър и Национална агенция по приходите.</li> </ul> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i></p> <p>При прилагането на съществуващото законодателство са налице дълги срокове за произнасяне на компетентните административни органи и същевременно се изискват документи, които биха могли да бъдат служебно предоставени от други органи. Проблемът би могъл да се разреши чрез намаляване на административната и регулаторната тежест, като се измени действащата нормативна уредба.</p> <p><i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i></p> <p>Последващи оценки на въздействието на Закона за интеграция на хората с увреждания не са правени, тъй като задължението за извършване на оценка на въздействието е от</p>	

## 2. Цели

Намаляването на административната и регулаторната тежест ще се извърши чрез намаляване на изискуемите от заявителите документи и въвеждане на задължение за административните органи служебно да събират информация от други институции. Три от декларациите по административна услуга „издаване на удостоверения за регистрация на лицата, осъществяващи дейност по предоставяне на помощни средства, приспособления и съоръжения за хора с увреждания и медицински изделия, посочени в списъците по чл. 35г, ал. 1 от ЗИХУ“ ще бъдат обединени в една.

Отпада изискването при подаване на заявление за вписване в регистъра на лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински заявления да представят единен идентификационен код (ЕИК) и декларация за липса на задължения към Националната агенция за приходите. Същите следва само да се вписват при подаване на заявлението.

Също така отпада изискването да се представя списък на медицинските изделия и помощни средства, приспособления и съоръжения, предназначени за хора с увреждания на хартиен носител, като се въвежда представянето му само на електронен носител.

Наред с това с проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания ще се даде възможност на Националната агенция по приходите (НАП) да предоставя данъчно-осигурителни данни за работодатели и физически лица, в съответствие с разпоредбите на Закона за националната агенция за приходите (ЗНАП), т.е. НАП ще може да предоставя информация относно възстановяването на определен процент от внесените осигурителни вноски от работодатели. Към момента тази информация се предоставя от заинтересованите лица чрез документ, попълван от лицата и заверен в ТП на НАП. Изменението ще облекчи чувствително административната тежест.

С настоящото предложение за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания се цели синхронизиране и подобряване на нормативната уредба в областта на хората с увреждания като се извърши прецизиране на някои от действащите текстове. Предоставя се възможността на хората с увреждания при подаването на искането за извършване на социалната оценка да се извършва както от тях самите, така и от упълномощено лице и от директора на специализирана институция или социална услуга, резидентен тип, в които са настанени децата с увреждания.

За осъществяване на функциите по социална интеграция и упражняване правата на хората с увреждания, дирекциите "Социално подпомагане" ще имат възможността за безплатен достъп до Национална база данни "Население", което ще се осигури чрез споразумение между Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Агенцията за социално подпомагане.

Предложенията са основани на обстоен анализ на действащата нормативна уреда и с оглед предприемане на действия за намаляване на административната тежест спрямо гражданите и бизнеса.

С предложените промени ще се оптимизира и ще се повиши качеството на предоставяните услуги от Агенцията за социално подпомагане и Агенция за хората с увреждания.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Поставените цели съответстват на стратегическите приоритети за намаляване на административната тежест и по-добро регулиране.



### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

529 973 лица с увреждания и техните семейства;

Агенцията за социално подпомагане чрез 147 дирекции „Социално подпомагане“;

Агенцията за хората с увреждания;

328 лица, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински изделия, предназначени за хора с увреждания .

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие: Вариант на действие 1 „Без действие“:**

При този вариант на действие ще продължат да се наблюдават установените негативни последици от действащите разпоредби на Закона за интеграция на хората с увреждания.

### **Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания“:**

При този вариант на действие ще бъде създадени следните възможности:

- ✓ намаляване на изискуемите от заявителите документи и въвеждане на задължение за административните органи служебно да събират информация от други институции.
- ✓ част от декларациите да бъдат обединени в една - изискваните до този момент три декларации, с които се доказват определени обстоятелства могат да бъдат обединени в една.
- ✓ необходимата информация да бъде събирана служебно от Национална база данни "Население", Търговския регистър и Национална агенция по приходите.

Националната агенция по приходите ще предоставя информация на Агенцията за хората с увреждания относно възстановяването на определен процент от внесените осигурителни вноски от работодатели. Към момента тази информация се предоставя от заинтересованите лица чрез документ, попълван от лицата и заверен в ТП на НАП. Изменението ще облекчи чувствително административната тежест.

Предоставя се и възможността на хората с увреждания при подаването на искането за извършване на социалната оценка да се извършва както от тях самите, така и от упълномощено лице и от директора на специализирана институция или социална услуга, резидентен тип, в които са настанени децата с увреждания.

Отпада изискването при подаване на заявление за вписване в регистъра на лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински заявления да представят единен идентификационен код (ЕИК) на лицето, декларация за липса на задължения към Националната агенция за приходите. Наред с това отпада изискването за представяне на списък на медицинските изделия и помощни средства, приспособления и съоръжения, предназначени за хора с увреждания на хартиен носител и се въвежда само на електронен носител.

Ще се оптимизира и ще се повиши качеството на предоставяните услуги от Агенцията за социално подпомагане и Агенцията за хора с увреждания.

### **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални*

икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Негативните въздействия:

За лицата с увреждания и техните семейства - няма;

За лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински изделия, предназначени за хора с увреждания - няма.

За Агенцията за социално подпомагане чрез дирекциите „Социално подпомагане“ и Агенцията за хората с увреждания - няма;

#### **5.1. Вариант на действие 1 „Без действие“:**

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

#### **5.2. Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания“:**

Приемането на вариант на действие 2 няма да породи допълнителни разходи и други негативни въздействия за заинтересованите страни.

### **6. Положителни въздействия:**

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

#### **6.1. Вариант на действие 1 „Без действие“:**

Заинтересованите страни няма да реализират ползи при вариант на действие 1 „Без намеса“.

#### **6.2. Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания“:**

- ✓ намаляване на изискуемите от заявителите документи и въвеждане на задължение за административните органи служебно да събират информация от други институции.
- ✓ част от декларациите да бъдат обединени в една - изискваните до този момент три декларации, с които се доказват определени обстоятелства могат да бъдат обединени в една.
- ✓ необходимата информация да бъде събирана служебно от Национална база данни "Население", Търговския регистър и Национална агенция по приходите.

**7. Потенциални рискове:** Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

✓ Ще се намали

Необходимата информация ще се събира служебно от Национална база „Население“, Търговския регистър и Национална агенция по приходите. Наред с това при

административното обслужване ще се намалят изискуемите документи. Три от декларациите по административна услуга „издаване на удостоверения за регистрация на лицата, осъществяващи дейност по предоставяне на помощни средства, приспособления и съоръжения за хора с увреждания и медицински изделия, посочени в списъците по чл. 35г, ал. 1 от ЗИХУ“ ще се обединят в една.

С изменението и допълнението на Закона за интеграция на хората с увреждания ще се синхронизира и подобри нормативната уредба в областта на хората с увреждания като се извърши прецизиране на някои от действащите текстове. Ще се оптимизира и ще се повиши качеството на административното обслужване спрямо лицата с увреждания и техните семейства, за лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на помощни средства, приспособления и съоръжения и медицински изделия, предназначени за хора с увреждания, за Агенцията за социално подпомагане чрез дирекциите „Социално подпомагане“ и Агенцията за хората с увреждания.

Няма ефект

### 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Със ЗИД на ЗИХУ не се създават нови регулаторни режими. Предлагат се промени, свързани с качеството на предлаганата от тях услуга.

### 9. Създават ли се нови регистри?

Не

### 10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

✓ Актът не засяга МСП

Няма ефект

### 11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

✓ Не

### 12. Обществени консултации:

Законопроектът ще бъде публикуван на портала за обществени консултации и на интернет страницата на МТСП. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на портала за обществени консултации и на интернет страницата на МТСП.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички министерства.

Проектът на ЗИД на ЗИХУ ще бъде обсъден в рамките на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

### 13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

✓ Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Елеонора Пачеджиева – директор на дирекция ПХУРВСП**

**Дата: 08.08.2017 г**

**Подпис:.....**

(ГМ, КО/ДПХУРВСП)



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА  
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
№.....0409-167  
СОФИЯ.....30.08.2017.....

Изм.№ .....04-12-89  
/моля цитирайте при отговор/

30.08.2017

1 А.С.

ДО  
Г-Н КАЛИН РОГАЧЕВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И  
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

В отговор на писмо, Ваш рег. № 0409-167/25.08.2017 г. и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове Ви изпращаме Справка за съответствие на проект на ЗИД на Закона за интеграция на хората с увреждания.

Приложение: съгласно текста.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ГЕОРДАНОВ  
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР  
НА ПРАВОСЪДИЕТО





## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-12-79  
/моля цитирайте при отговор/ 3.08.2017

### СПРАВКА

*ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания с ЕКЗПЧОС и с практиката на ЕСПЧ съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА*

В отговор на писмо, с рег. № 0409-167/25.08.2017 г. на Министерство на труда и социалната политика, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на ЕКЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

Заместник-министър  
на правосъдието

проф. Николай Проданов



## СПРАВКА

за отразяване на становищата, получени след обсъждане на проект на Решение на Министерския съвет за одобрение на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания по време на заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания

Участник в общественото обсъждане	Предложение/Мнение	Приема/не приема предложението	Мотиви
<p>1</p> <p>Предложенията са получени в Министерството на труда и социалната политика с писмо с вх. № 92-827 от 12.09.2017 г. от национално представителните организации на и за хората с увреждания и разгледани по време на заседание на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания.</p>	<p>2</p> <p>1. С § 1 от проекта на ЗИД на ЗИХУ се създава нова ал. 5 в чл. 5 от ЗИХУ, с която на дирекциите "Социално подпомагане" се дава право на безплатен достъп до редица бази данни - Национална база данни "Население", автоматизираните информационни системи на ЕСГРАОН, териториалните структури на Министерството на здравеопазването, Министерството на образованието и науката, Агенцията по заетостта и Националния осигурителен институт. В допълнение към това обаче се предвижда дирекциите "Социално подпомагане" по служебен път да могат да изискват необходимата им информация „и от други държавни и общински органи, както и от физически и юридически лица, като те са длъжни да я предоставят безплатно в 14-дневен срок от датата на поискването. Това е безпрецедентно разширяване на правомощията на публичен орган за достъп до каквато и да било информация, налична у когото и да било. Без оглед на това, който държи информацията /на практика всеки правен субект се оказва задължен по този текст/ и без значение за какво се отнася тя /единственият релевантен критерий реално е,</p>	<p>3</p> <p>Не се приема</p>	<p>4</p> <p>Чрез добавянето на ал. 5 към чл. 5 от ЗИХУ ще се намали броят на изискваните от гражданите документи, ще се създаде правна сигурност и намаляване на възможността за дублиране на социални плащания и злоупотреби със социални права, респективно многократно упражняване на социални права без правно основание.</p> <p>Основанията за включване в текста на думите „физически и юридически лица“ са следните:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Създаване на законов регламент за изискване от лицата на документ, доказващ осигурителния им статус – например при осигуряване на правото на целеви помощи за помощни средства, приспособления и съоръжения и/или медицински изделия (ПСПС</li> </ul>

тя да е поискана/, дирекциите "Социално подпомагане" ще могат да изземат всякаква информация от всеки публичен или частен субект. Оправомощен се оказва всеки служител на дирекциите, а не само административният орган. Не е необходим правен акт за изискване на информацията, както и стандартът за добра администрация - проектът не предвижда нито заповед, нито мотивиране, нито дори насочващ критерий, в кой случай такова изискване на информация ще се счита необходимо. Вероятно за някои служители на дирекциите събирането на всякаква информация ще се окаже винаги необходимо, било то и само за контролна проверка верността на вече събрана информация. Текстът е непрецизен и създава условия за безпрецедентен произвол. Предложението ни е от новата ал. 5 на чл. 5 на ЗИХУ да отпадне текстът „и от други държавни и общински органи, както и от физически и юридически лица, като те са длъжни да я предоставят безплатно в 14-дневен срок от датата на поискването ѝ” В противен случай следва да се посочи конкретно кои органи и лица са задължени, за какъв вид информация, в кои случаи, с какъв акт и при наличие на какви предпоставки тази информация може да бъде изисквана.

2. В § 7, т. 4 от проекта за ЗИД на ЗИХУ се предлага, в чл. 42, ал. 10 от ЗИХУ думите „ал. 6” да се заменят с думите „ал. 7”. Тази малка промяна може да изглежда от правно - технически характер, но всъщност се свежда

и/или МИ);

- Създаване на законов регламент за извършване на проверка за ползване на балнеолечение и/или рехабилитационни услуги на друго правно основание;  
- Осигуряване на увереност за липса на дублирани социални плащания - при преминаване получаването на добавки и целеви помощи по настоящ адрес.  
Фиксираният 14-дневен срок за предоставяне на исканата информация е необходим за физическите лица и за юридически лица, с които АСП няма служебен обмен на информация.

Текстът е прецизиран и допълнен. Създава се нова т. 3 в §5. Променя се номерацията на точките в параграфа след включването

Приема се в частта, отнасяща се до регламента на чл. 42, ал. 7



<p>до ограничаване правата на хората с увреждания по същество. Ал. 10 урежда обжалването на заповедта на директора на дирекция "Социално подпомагане" за месечната добавка за социална интеграция. С проекта се предлага текстът на ал. 10 да реферира към ал. 7, която визира само заповеди за отпускане на добавката. Според проекта, на обжалване ще подлежи само заповедта, с която добавката се отпуска /евентуално за оспорване на размера ѝ/. Когато обаче заповедта е за отказ да бъде отпусната добавка, тя няма да подлежи на обжалване.</p> <p>За да подлежи на обжалване и заповедта за отказ, ал. 10 на чл. 42 ЗИХУ трябва да препраща към ал. 8 на същия член, а не към ал. 7, както предвижда проектът.</p>	<p><b>Не се приема предложението за промяна на чл. 42, ал. 10</b></p>	<p>на новия текст. Предишната точка 3 става 4, точка 4 става 5, точка 5 става 6.</p> <p>Издаването на заповед е регламентирано в ал. 7, а не в ал. 6, както е записано в сега действащия закон.</p> <p>Тълкуването, че с предложението ще се ограничи правата на хората с увреждания и те ще могат да обжалват единствено заповедта за отпускане на добавката, е неоснователно.</p> <p>С това предложение се цели прецизиране на текстовете, тъй като ал. 6 урежда подаването на заявление от правоимащия или упълномощено лице, а издаването на административния акт е уредено в ал. 7.</p>
--	---	--

**МОМЧИЛ МАСЛАРОВ**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР**

(Заповед №РД01-722/20.09.2017 г.)

ГМ/ДЦХУРВСЛ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 556

от 28 септември 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на труда и социалната политика да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Соня Божикова/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01- 98.....

.28 ... септември... 2017 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	402-01-19
Дата	28 / 09 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

Г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

16. 09

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....556..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграцията на хората с увреждания.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за интеграцията на хората с увреждания.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(~~Бойко~~/Борисов)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 750-01-152 / 29.09. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за интеграция на хората с увреждания, № 702-01-19, внесен от Министерски съвет на 28.09.2017 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по труда, социалната и демографската политика

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



**ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ**