

## ЗАКОН

### за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

(Обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., бр. 36, 43 и 69 от 2008 г., бр. 17, 35, 37 и 42 от 2009 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2009 г. - бр. 45 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 82, 89 и 93 от 2009 г., бр. 12, 17, 27 и 97 от 2010 г., бр. 105 от 2011 г., бр. 38, 44 и 82 от 2012 г., бр. 15, 27, 28, 52, 66 и 70 от 2013 г., бр. 11, 53, 61 и 98 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2015 г. - бр. 23 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 24, 29, 61 и 79 от 2015 г., бр. 50, 95, 97 и 103 от 2016 г. и бр. 58 от 2017 г.)

§ 1. В чл. 331, ал. 9 след думата „искането“ се добавя „или предостави на комисията невярна информация по чл. 6в, параграф 2 от регламента“.

§ 2. В чл. 334б, ал. 1, т. 4 думите „нарушение на“ се заменят с „нарушения на чл. 6а, чл. 6б от регламента във връзка с чл. 3, 4 или 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286 на Комисията от 15 декември 2016 година за определяне на подробни правила относно прилагането на политика за справедливо ползване и относно методиката за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно за роуминг, както и относно заявлението, което се подава от доставчика на роуминг за целите на тази оценка (ОВ, L 344/46 от 17 декември 2016 г.) и“.

#### ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 3. Този закон въвежда мерки по прилагането на Регламент № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172/10 от 30 юни 2012 г.; изм., L 310/1 от 26 ноември 2015 г. и L 147/1 от 9 юни 2017 г.).

**ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 4.** Този закон влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Димитър Главчев)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗЕС) е изготвен в изпълнение на ангажиментите на Република България като държава - членка на Европейския съюз, за въвеждане на мерки за привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (Регламент (ЕС) № 531/2012), последно изменен с Регламент (ЕС) 2017/920 от 17 май 2017 година.

Необходимостта за изменение на закона произтича от влизането в сила от 15 юни 2017 г. на разпоредби от Регламент (ЕС) № 531/2012, въведени с изменението му с Регламент (ЕС) 2015/2120 за определяне на мерки относно достъпа до отворен интернет и за изменение на Директива 2002/22/ЕО относно универсалната услуга и правата на потребителите във връзка с електронните съобщителни мрежи и услуги и на Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза. С чл. 10 от Регламент 2015/2120 действието на част от новите разпоредби на Регламент (ЕС) № 531/2012 беше поставено под отлагателно условие – приемането и приложимостта на законодателния акт за изменение на цените за роуминг на едро, който трябваше да бъде приет въз основа на предложението, посочено в чл. 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 531/2012 г.

Предложенията за промени в Закона за електронните съобщения са свързани с предвиждане на мерки на национално ниво за прилагането на изискванията на чл. 18 „Санкции” от Регламент (ЕС) № 531/2012. Член 18 от Регламент (ЕС) № 531/2012 урежда задължение за държавите - членки на Европейския съюз, да определят система от санкции, приложими при нарушаването на регламента и да вземат всички необходими мерки, за да гарантират тяхното прилагане. Предвидените санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи.

Санкциите за нарушения на влезлите в сила преди 15 юни 2017 г. и действащи и към момента норми на Регламент (ЕС) № 531/2012 са предвидени в чл. 334б от закона. В посочената норма не фигурират санкции за нарушения на чл. 6а и 6б от Регламент (ЕС) № 531/2012, които са в сила от 15 юни 2017 г. Също така, в чл. 334б не фигурира санкция за нарушение на акта за изпълнение по чл. 6г от Регламент (ЕС) № 531/2012, уреждащ правилата за

прилагане на политиката за справедливо ползване. Не е предвидена и санкция за предоставянето на невярна информация по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012, в сила от 15 юни 2017 г. За тази цел в проекта са предвидени санкции за нарушения на посочените норми, отговарящи на изискванията на чл. 18 от Регламент (ЕС) № 531/2012.

Със санкцията, предложена с § 1 от проекта, следва да се гарантира, че при кандидатстване за разрешение за прилагане на надценки по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012 предприятията не предоставят невярна информация.

В § 2 от проекта е предвидена санкция за предприятията, спрямо които се прилагат задълженията, предвидени в Регламент (ЕС) № 531/2012, за неизпълнение на чл. 6а от регламента. В посочения член на Регламент (ЕС) № 531/2012 е предвидено премахване на надценките на дребно за роуминг считано от 15 юни 2017 г. След тази дата доставчиците на роуминг нямат право да налагат никаква надценка в допълнение на националната цена на дребно на роуминг клиенти в която и да е държава - членка на Европейския съюз, за изходящо или входящо регулирано роуминг повикване, за изпратено регулирано SMS съобщение при роуминг и за използвани регулирани услуги за роуминг на данни, включително MMS съобщения, нито каквато и да е обща такса за активиране на крайно устройство или услуга за ползване в чужбина.

На следващо място, с висока степен на обществена опасност е и неизпълнението на задълженията по чл. 6б от Регламент (ЕС) № 531/2012 и на правилата относно прилагането на политиката за справедливо ползване, уредени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286 на Комисията от 15 декември 2016 година за определяне на подробни правила относно прилагането на политика за справедливо ползване и относно методиката за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно за роуминг, както и относно заявлението, което се подава от доставчика на роуминг за целите на тази оценка.

За горепосочените нарушения следва да бъдат определени високи по размер санкции, тъй като всяко неизпълнение пряко засяга целите по чл. 26 от Договора за функционирането на Европейския съюз, за постигането на които е приет регламентът. С неспазването на изискванията на регламента биха били засегнати общоевропейски ценности, включително свободите на движение, правата на потребителите и конкуренцията.

Предложените санкции са ефективни и възпиращи. Със същите ще се осигурят гаранции за спазването на Регламент (ЕС) № 531/2012. Санкциите ще способстват за постигане на целите на регламента за установяване на

единен вътрешен пазар на мобилните съобщителни услуги чрез премахване на разликите между националните цени и цените за роуминг, намаляване на цените за роуминг клиентите и повишаване на конкуренцията на пазара.

Предложените санкции също така имат за цел да съдействат за установяване функционирането на вътрешния пазар в Европейския съюз като пространство без вътрешни граници, в което свободното движение на стоки, хора, услуги и капитали е осигурено.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Томислав Дончев)**

**Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\***  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

|                                                                                                                                         |                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Институция: МТИТС</b>                                                                                                                | <b>Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения</b> |
| <b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли – 31 декември 2017 г.</b>               | <b>Дата: 26 юни 2017 г.</b>                                                                |
| <b>Контакт за въпроси:</b><br>Красимира Димитрова<br><a href="mailto:kdimitrova@mtitc.government.bg">kdimitrova@mtitc.government.bg</a> | <b>Телефон: 02/9409 270</b>                                                                |

### 1. Дефиниране на проблема:

Наличие на празнота в действащото законодателство, предвид влизането в сила от 15 юни 2017 г. на разпоредби от Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (Регламент 2120/2015), въведени с изменението му чрез Регламент 2015/2120 за определяне на мерки относно достъпа до отворен интернет и за изменение на Директива 2002/22/ЕО относно универсалната услуга и правата на потребителите във връзка с електронните съобщителни мрежи и услуги и на Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза. Съгласно чл. 10 от Регламент 2120/2015 г. действието на част от новите разпоредби на Регламент (ЕС) № 531/2012, беше поставено под отлагателно условие, приемането и приложимостта на законодателния акт, който трябва да бъде приет въз основа на предложението, посочено в чл. 19, пар. 2 от Регламент (ЕС) № 531/2012 г. Според справка от интернет-страницата за достъп до правото на Европейския съюз <http://eur-lex.europa.eu>, този законодателен акт е приет и предстои публикуването му в Официалния вестник на Европейския съюз. За нарушението на новите правила, следва да бъдат своевременно въведена в българската законодателство система от ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

Премахването на надценките на дребно за роуминг, установено с Регламента за роуминга, наричано също „роуминг както у дома“, е необходимо, за да се създаде и да се улесни функционирането на цифров единен пазар в целия ЕС. С оглед да се гарантира съгласуваното прилагане в ЕС на всяка политика, която има за цел да предотврати злоупотребата или неправомерното ползване на роуминг услуги („политика за справедливо ползване“) и на разрешенията за прилагане на надценка са установени правила – Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286 на Комисията от 15 декември 2016 година за определяне на подробни правила относно прилагането на политика за справедливо ползване и относно методиката за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно за роуминг, както и относно заявлението, което се подава от доставчика на роуминг за целите на тази оценка.

Проблемът, който ще разреши предлаганият законопроект, е нуждата от гаранции на национално ниво за ефективното прилагане на чл. 6а-6г от Регламент (ЕС) № 531/2012 и на Регламента за изпълнение 2286/2016. В изпълнение на задължението на Република България по чл. 18 от Регламент (ЕС) № 531/2012 и с цел ефективното прилагане на новите правила трябва да бъде установена система от ефективни, пропорционални и възпиращи санкции за нарушаването на новите правила, което е предмет на законопроекта.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

В Закона за електронните съобщения са въведени санкционни разпоредби в изпълнение на чл. 18 от Регламент 531/2012 (регламент за роуминга) за нарушение на неговите изисквания, действали към момента на приемането на законопроекта.

От 15 юни 2017 г. влизат в сила нови правила, описани по-горе. Необходимо е следователно въвеждане на допълнителни санкционни разпоредби при нарушаването им. В изпълнение на задължението на Република България по чл. 18 от Регламент 531/2012 и с цел ефективното прилагане на новите правила трябва да бъде установена система от ефективни, пропорционални и възпиращи санкции за нарушаването на новите правила, което е предмет на законопроекта.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

В съществуващото българско законодателство не съществува механизъм за санкциониране на нарушения по членове 6а – 6в от Регламент 531/2012 и свързаните с тях правила на Регламента за изпълнение 2286/2016 поради отложеното им влизане в сила под условие, че бъде приет допълнителен акт на европейското право.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не

**2. Цели:** създаване на система от ефективни, пропорционални и възпиращи санкции при нарушение на разпоредбите от Регламента за роуминга, третиращи:

- премахване на надценките на дребно за роуминг;
- прилагане на политиката за справедливо ползване;
- използване на методиката за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно.

Така ще се гарантира балансирана политика по отношение на защита на правата на потребителите на роуминг-услуги и на интересите на доставчиците на тези услуги в рамките на ЕС.

Нарушенията на Регламент (ЕС) № 531/2012 могат да засегнат практически всички потребители на мобилни роуминг услуги. По данни на Комисията за регулиране на съобщенията към 31.12.2015 г. основните предприятия, предоставящи тази услуга са обявили следния брой абонати (като част от тях са корпоративни клиенти с повече номера): 1. Мтел ЕАД - 3 757 443 абонати на мобилни гласови услуги и 1 672 253 абонати на мобилен достъп до интернет; 2. Теленор България ЕАД - 3 089 828 абонати на мобилни гласови услуги и 2 159 492 абонати на мобилен достъп до интернет; 3. БТК ЕАД - 2 345 317 абонати на мобилни гласови услуги и 1 930 795 абонати на мобилен достъп до интернет.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Комисията за регулиране на съобщенията – осъществява контрол на дейността на операторите доставчици на роуминг услуги;

2. Предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни услуги – конкретно операторите, предоставящи роуминг услуги в ЕС, изпълняват изискванията на регламентите като от 15 юни 2017 г. трябва да премахнат надценката на дребно за роуминг, трябва да изготвят, публикуват и приложат политика за справедливо ползване; да използват методиката за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно. Понастоящем това са Мтел ЕАД, Теленор България ЕАД и БТК ЕАД.

3. Потребителите на роуминг услуги – абонати на мобилни услуги.

Към 31.12.2015 г. предприятията са обявили следния брой абонати на мобилни услуги (като част от тях са корпоративни клиенти често със значителен брой вътрешни абонати): 1. Мтел ЕАД - 3 757 443 абонати на мобилни гласови услуги и 1 672 253 абонати на мобилен достъп до интернет; 2. Теленор България ЕАД - 3 089 828 абонати на мобилни гласови услуги и 2 159 492 абонати на мобилен достъп до интернет; 3. БТК ЕАД - 2 345 317 абонати на мобилни гласови услуги и 1 930 795 абонати на мобилен достъп до интернет. От тези данни е видно, че с нарушения на Регламент (ЕС) № 531/2012 биха могли да се засегнат множество лица.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### 4. Варианти на действие:

#### 1. Не се предприемат действия.

Ако не се предприемат никакви действия националният регулаторен орган няма да разполага с необходимите му механизми за прилагане на ефективен контрол върху дейността на операторите, предоставящи роуминг услуги в ЕС, което ще рефлектира върху механизмите за защита правата на потребителите на тези услуги. При липсата на установени санкции за нарушение на съответните правила, операторите могат да имат икономически мотив да ги нарушават. От друга страна, съществува възможност да се допусне злоупотреба или неправилното използване на регулирани роуминг услуги на дребно от страна на роуминг клиенти. Това може да доведе до нарушаване на правилата на конкуренцията между операторите на електронни съобщения в Европейския съюз, действащи на един високо конкурентен пазар.

Липсата на икономически механизми за въздействие намалява възможностите за контрол върху изпълнението на европейското право.

#### 2. Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения.

Чрез приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения ще бъдат въведени ефективни, пропорционални и възпиращи санкции за нарушение на разпоредбите на Регламента (ЕС) № 531/2012, при премахване на надценките на дребно за предоставяне на роуминг услуги в Европейския съюз – т.е. тарифните условия за ползването на мобилни услуги при роуминг в рамките на Европейския съюз стават същите, както в държавата, в която клиентът е абонат на мобилен оператор. Урежда се възможност за доставчиците на роуминг да прилагат „политика за справедливо ползване“, която да позволи

на роуминг клиентите да потребяват обеми от регулирани роуминг услуги на приложимите национални цени на дребно, при което да бъдат защитен и интереса на доставчика на тези услуги. Обемът от услуги следва да е в съответствие с тарифния план на клиента.

С предложените в проектозакона санкции ще се осигурят гаранции за спазването на Регламент (ЕС) № 531/2012, с което ще се способства за постигане на целите на регламента за установяване на единен вътрешен пазар на мобилните съобщителни услуги чрез премахване на разликите между националните цени и цените за роуминг, намаляване на цените за роуминг клиентите и повишаване на конкуренцията на пазара.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## 5. Негативни въздействия:

Не се предприемат действия: Липсата на икономически механизми за въздействие намалява възможностите за контрол върху изпълнението на ангажиментите, произтичащи от европейското право.

1. Негативно въздействие върху потребителите на роуминг услуги: При липсата на установени санкции за нарушение на съответните правила, операторите могат да имат икономически мотив да ги нарушават, което ще е във вреда на потребителите на тези услуги. Липсата на ефективен контрол върху дейността на операторите, предоставящи роуминг услуги в ЕС рефлектира пряко върху механизмите за защита правата на потребителите на тези услуги.

2. Негативно въздействие върху предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни услуги – доставчици на роуминг услуги в ЕС: съществуваща възможност от злоупотреба или неправилно използване на регулирани роуминг услуги на дребно на приложимата национална цена, като ползване на такива услуги за цели, различни от периодични пътувания - например постоянно ползване. Въз основа на ясни и общоприложими принципи се определят правила за прилагане, които да могат да обхванат множеството разнообразни модели на периодични пътувания на роуминг клиенти, за да се гарантира, че политиката за справедливо ползване не действа като пречка за пълноценното ползване на направлението „роуминг както у дома“ от такива клиенти. За целите на прилагането от доставчик на роуминг на политика за справедливо ползване, даден клиент се счита за периодично пътуващ в чужбина в рамките на ЕС, когато пребивава обичайно в държавата членка, в която е установен доставчикът на роуминг; има стабилни връзки в друга държава членка на ЕС, което води до често и продължително присъствие на нейна територия; ползва регулирани роуминг услуги на дребно във всяка друга държава членка на ЕС. Различията между държавите членки на ЕС по отношение на цените на дребно е предпоставка за загуби за мобилните оператори в случай на злоупотреба от негов абонат.

3. Негативно въздействие върху Република България - неизпълнението на ангажиментите на Република България като държава член на ЕС, ако не бъдат предприети предлаганите законодателни действия, ще доведе до инициране на наказателна процедура от страна на Европейската комисия за неприлагане на европейското право.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**6. Положителни въздействия:**

1. Върху потребителите на услуги: гарантира се пълноценна защита на правата на потребителите на роуминг услугите в ЕС, чрез прилагане на Регламента за роуминга, с който се премахват надценките на дребно за роуминг и се гарантира ползването на „роуминг както у дома“. Реформите в регулацията на роуминг осигуряват на крайните потребители необходимото доверие, така че те да останат свързани, докато пътуват в Европейския съюз.

2. Върху Комисията за регулиране на съобщенията: създава се възможност регулаторът да въздейства на предприятията за отстраняване на неизпълнението на съответните норми и за привеждане на дейността на предприятията в съответствие с норми на европейското право.

3. Върху предприятията, предоставящи електронни съобщителни услуги: защитават се техните икономически интереси при прозрачна и предвидима нормативна уредба.

Имайки предвид очакваните положителни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни, следвайки логиката на формулираните цели, с нормативните промени в Закона за електронните съобщения се предприемат мерки в изпълнение на задължението на Република България по чл. 18 от Регламент № 531/2012 - въвеждане на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции за нарушаването на новите правила за ефективното прилагане на чл. 6а-6б от Регламент № 513/2012 и на Регламента за изпълнение № 2286/2016.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения“.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект – налагането на система от ефективни санкции сама по себе си не води до административна тежест, различна от тази за основното задължение. При изпълнение на задълженията на операторите, произтичащи от актовете на европейското право не се стига до налагане на санкции и следователно – до каквато и да е тежест за физическите и юридическите лица.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не, определя се конкретен размер на санкциите при неизпълнението на установени с друг акт задължения.

**9. Създават ли се нови регистри? Не**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

☐ Да

☒ Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на закон ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията ([www.mtitc.bg](http://www.mtitc.bg)). Сроктът на обществената консултация е 30 дни.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

☒ Да

☐ Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Димитър Димитров, и.д. директор на дирекция „Съобщения“

Дата: 26.06.2017 г.

Подпис:



Министерство на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията  
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 9409/603 568 662 650

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Рег. №

04-00-45

Дата

07.09.17

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-11-54/17

6. 5. 09. 2017.

/моля цитирайте при отговор/

ДО

Г-Н ИВАН МАРКОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,

ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ

И СЪОБЩЕНИЯТА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

В отговор на писмо, Ваш рег. № 04-00-45/21.08.2017 г. и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове Ви изпращаме Справка за съответствие на проект на ЗИД на Закона за електронните съобщения.

Приложение: съгласно текста.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ

Заместник-министър на правосъдието

ПС-04-1385/07.09.2017.





## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-11-54/17 65 09. 2017  
/моля цитирайте при отговор/

### СПРАВКА

**ОТНОСНО:** *Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения с КЗПЧОС и с практиката на ЕСПЧ съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА*

В отговор на писмо, с рег. № 04-00-45/21.08.2017 г. на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

ПРОФ. НИКОЛА ПРОДАНОВ

Заместник-министър на правосъдието

ПС-04-1385



# СПРАВКА

за отразяване на постъпилите в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията становища по Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения

| Изготвил становището                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Предложение | Приема/Не се приема  | Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| МОБИЛЕН                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Във връзка с предложения на обществено обсъждане Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения /ЗЕС/ Проект/а/, изготвен в изпълнение на ангажиментите на Република България, като държава членка на Европейския съюз, за въвеждане на мерки за приважване на българското законодателство, в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (Регламент (ЕС) № 531/2012), последно изменен с Регламент (ЕС) № 2017/920 от 17 май 2017 година, представяме на Вашето внимание становището на „Мобилтел“ ЕАД (Мобилтел), както следва: |             |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1. По отношение § 1 от Проекта, който предвижда, че в чл. 331 от ЗЕС се създава нова ал. 10                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             | Приема се по принцип | Чрез изменение на чл. 331, ал.9 се уеднаквяват санкциите за нарушения, свързани с дължимата информация, като към съществуващите състави, за предоставяне на информация по искане на КРС се включват и случаите, в които нарушенията са в изпълнение на чл. 6в, пар. 2 от случаите, в които нарушенията са в изпълнение на чл. 6в, пар. 2 от регламента. Когато операторът реши да се възползва от предоставената му възможност да прилага справедлива политика, за него възниква задължението да предостави информация и тя да е коректна. С промяната се постига и уеднаквяване на размера на санкцията за сходни нарушения, като вместо първоначалния размер от 50 000 до 2 000 000 лв., счетен за необоснован, и прекомерен, новото предложение е тя да е от 5000 до 50 000 лв. |
| „(10) Предприятиите, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи или услуги, което предостави на комисията невярна информация по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012, се наказва с имуществена санкция в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.“                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |                      | Предвид това, считаме, че изменената в резултат на общественото обсъждане разпоредба отчита основните опасения на всички изразили становище – операторите и Комисията за регулиране на съобщенията.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ефективни и пропорционални, най-малкото защото ефективност и пропорционалност на предложението изобщо не са обосновани от съставителя. Според нас, мотивите към законопроекта би следвало да посочват каква е целта, която ще бъде постигната с определянето на санкциите, какво е нивото на обществена опасност за всяко конкретно нарушение, на какво се базира заключението за нивото на обществена опасност и какво налага при това конкретно нарушение да се предлага санкция, чийто минимален размер е равен на максимума за сходното нарушение, предвидено в разпоредбата на ал. 9 на чл. 331 от ЗЕС. Следвало е да се обоснове също така как предложените текстове постигат заложената цел. Следва да се вземе предвид и фактът, че предприетията към настоящия момент, а и през изминалите години, предоставят и са предоставяли всяка изисквана и налична информация на регулатора по отношение прилагането и изпълнението на Регламент (ЕС) № 531/2012. Към момента, не са предоставени данни кои и колко предприятия са отказвали или са предоставяли непълна и/или невярна информация относно прилагането на Регламента, какви и колко санкции са наложени за подобно нарушение и как санкциите са повлияли и са пропуснали да повлияят на поведението на предприятията в това отношение. Не на последно място, бихме искали да обърнем внимание на факта, че право на предприетиято е да поиска разрешение за прилагане на надценка, като изпраща искане до националния регулаторен орган и му предоставя цялата необходима информация, в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в чл. 6г на Регламент (ЕС) № 2015/2120.</p> <p>От друга страна, в Регламента за изпълнение (ЕС) № 2016/2286 е разписано, че „За първото заявление тези прогнозни обеми се определят приблизително, като се използва един от следните варианти или комбинация от няколко от тях“, тоест в заявлението се съдържа прогнозни данни на предприетиято. В чл. 6, ал. 2 е посочено, че „всички данни за разходите и приходите на заявителя се основават на финансови отчети, които се предоставят на националния регулаторен орган, и могат да бъдат коригирани. Предвид тези текстове в Регламента за изпълнение, смятаме, че не следва да се предвижда подобна санкционна разпоредба, тъй като Националният регулаторен орган може да я прилага неправомерно и дори в случай на обосновани разминавания между прогнозите и впоследствие реалните данни, то той да счете, че това се явява предоставяне на невярна информация.</p> <p>С оглед на гореизложеното, предлагаме ал. 10 на чл. 331 от ЗЕС да отпадне, тъй като съществува разписана вече санкционна разпоредба в ал. 9 на чл. 331 от ЗЕС или алтернативно да бъдат намалени размерите на санкциите до тези по ал. 9 на чл. 331 от ЗЕС.</p> |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>2. По § 2 от Проекта се предвижда в чл. 334б, ал. 1 от ЗЕС да се добавят нови санкционни норми относно нарушения на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2016/2286</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Не се приема</p> | <p>В мотивите са изложени подробни съображения за степента на засягане на участниците на пазара – клиенти, конкуренти, защо посочените санкции могат да се квалифицират като възпиращи и ефективни. Що се отнася до пропорционалността, съобразено е потенциалното отразение</p> |

„В чл. 334б, ал. 1, т. 4 думата „нарушение“ се заменя с „нарушения“ и след „на“ се добавя „чл. 6а, чл. 6б, във връзка с чл. 3, чл. 4 или чл. 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286...“.

Предвидените промени са мотивирани с наличието на висока степен на обществена опасност, в случай на неизпълнението на задълженията по чл. 6б от Регламент (ЕС) № 531/2012 и на правилата относно прилагането на политиката за справедливо ползване, уредени в Регламент за изпълнение (ЕС) № 2016/2286. Мобилител категорично не може да се съгласи с изложеното твърдение, тъй като въвеждането на политиката за справедливо ползване е право на предприятието и е с цел защита на неговите интереси от злоупотреби от страна на крайните потребители при използване на регулирани роуминг услуги.

Отново трябва да отбележим, че бланкетните мотиви на законопроекта не позволяват да се прецени дали предложението изобщо отговаря на изискванията за ефективност и пропорционалност. При оценката на това дали следва да бъдат предвидени конкретни санкции, както и при определяне на размера им, е следвало да се вземат предвид най-малко следните обстоятелства: наличието на санкцията и дали нейният размер са подходящи за постигането на определена цел, която също следва да се посочи в проекта, дали предвидените мерки наистина са необходими, с оглед на ограниченията и недостатъците, които трябва да бъдат понесени от предприятията, във връзка с постигането на целта, която съставителите са формулирали.

С оглед на гореизложеното, изразяваме становище за неправомерно въвеждане на тази санкционна разпоредба и предлагаме тя да отпадне. В случай че не бъде прието нашето становище, то най-малкото е наличие прекомерност на предвидените санкции в изменението на чл. 334б, ал.1 от ЗЕС и молим същите да бъдат редуцирани до нива, които отразяват обективно тежестта на деянията, съставляващи административни нарушения.

на нарушенията върху посочените лица, публично оповестените печалби на операторите, както и обстоятелството, че оперират на общ европейски пазар. Предвидените минимални и максимални размери на санкциите осигурява достатъчно гаранции за спазване на принципа на пропорционалност и осигурява възможност при индивидуализация на наказанията да се определи размер, съответстващ на обществената опасност на конкретно нарушение и действията на лицето, извършило нарушението. С определените минимуми и максимуми се гарантира, че всяко административно наказание ще постанови такава мярка на държавна принуда, която съответства в най-голяма степен на обществената опасност на нарушението и на динамиката на извършването му. Санкциите са сходни на вече определените с действащи норми размери.

Правилата в Регламента за изпълнение са базирани на ясни и общоприложими принципи и при приеждането им са съобразени множеството разнообразни модели на периодични пътувания на роуминг клиенти, за да се гарантира, че политиката за справедливо ползване не действа като пречка за пълноценното ползване на направлението „роуминг както у дома“ от такива клиенти.

Съгласно съображение 4 от Преамбюла на Регламента за изпълнение, мерките за изпълнение следва да гарантират, че възможността за прилагането на политика за справедливо ползване на роуминг в преследване на целите, заради които е въведена съответната възможност, не се експлоатира от доставчиците на роуминг за други цели в ущърб на роуминг клиенти, осъществяващи периодични пътувания от всякакъв вид.

При прилагането на политика за справедливо ползване не следва да се накръпва наличието на направлението „роуминг както у дома“ за клиента (съображение 22 от Преамбюла на Регламента за изпълнение). Прилаганата от всяко предприятие политика за справедливо ползване по чл. 6б от Регламента следва да е в съответствие с Регламента за изпълнение.

С оглед на гореизложеното, когато предприятието прилага политика за справедливо ползване, същата следва да е в съответствие кумулативно с чл. 6б и конкретните правила, уредени в Регламента за изпълнение, като неспазването на съответните изисквания е с висока степен на обществена опасност.

Във връзка с горното, независимо че се касае за право на предприятието да прилага политика за справедливо ползване, на това право кореспондират и задължения.

Обстоятелството, че всяко от деянията в нарушение на съответните норми на Регламента за роуминга и Регламента за изпълнение може да бъде с различна степен на обществена опасност, е отразено в предложените минимум и максимум на размера на санкцията. По-

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>нататъшна диференциация не е необходима. С предложените високи и пропорционални размери на санкциите ще бъде постигнат целенят от Регламента за роуминга възпиращ ефект. Целта на всички отделни задължения на предприятията е една и съща – осигуряване на направлението „роуминг както у дома“, и всяко отделно нарушение на нормите, които предвиждат задължения за предприятията, може да засегне това направление, отделни или дори всички абонати на съответния оператор.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Със санкцията, предложена с § 1 от проекта, следва да се гарантира, че при кандидатстване за разрешение за прилагане на надценки по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012 с цел получаването на разрешение за налагане на надценки за потреблението на регулирани роуминг услуги на дребно, предприятията не предоставят невярна информация. Такава надценка може да се налага само при определени и извънредни обстоятелства, с оглед да се осигури устойчивостта на модела на национално таксуване и само доколкото е необходимо за възстановяване на разходите за предоставяне на регулирани роуминг услуги на дребно. Националният регулаторен орган разрешава налагането на надценка след оценка, която се базира най-вече на документи и информация, предоставени от съответното предприятие, като предоставянето на невярна информация следва да се наказва с високи санкции. С деяние от този вид биха били засегнати основни цели и принципи на роуминг регулацията, както и правата на всички абонати на съответното предприятие, които ще следва да заплащат надценки за потреблението</p> | <p>По принцип се приема</p> | <p>Теленор подкрепя предложенията за промени в Закона, свързани с предвиждане на мерки на национално ниво за прилагането на изискванията на чл. 18 „Санкции“ от Регламент (ЕС) № 531/2012, който урежда задължение за държавите членки да определят система от санкции, приложими при нарушаването на Регламента и да вземат всички необходими мерки, за да гарантират тяхното прилагане.</p> <p>Считаме, че за да се постигне високо ниво на конкуренция както на вътрешния, така и на европейския пазар, санкциите за неизпълнение следва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. По този начин ще е налице сигурност както за операторите, така и за потребителите на електронни съобщителни мрежи и услуги. В предложения законопроект, обаче, не е ясно дефинирано за какви нарушения се предвиждат предложените санкции, което нарушава принципа на пропорционалност и ефективност.</p> <p>Нашето предложение е в законопроекта да бъдат ясно дефинирани нарушенията на Регламента по чл. 6а, 6б и 6в от Регламента, съответно - да бъдат разграничени и санкциите за всяко едно от тях.</p> <p>На първо място, със санкцията, предложена с § 1 от проекта се предвижда, че предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, които предоставят на комисията <i>невярна информация</i> по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012, се наказват с имуществена санкция в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.</p> <p>Посочената разпоредба следва да гарантира, че при кандидатстване за разрешение за прилагане на надценки по чл. 6в от Регламент (ЕС) № 531/2012, предприятията не <i>предоставят невярна информация</i>, с цел получаването на разрешение за налагане на надценки за потреблението на регулирани роуминг услуги на дребно. Предоставянето на невярна информация действително следва да се приеме за недобросъвестно поведение от страна на операторите, от което те биха се облагодетелствали неоснователно. Практиката, обаче, показва, че с оглед на изключително големия обем информация на финансови показатели, може да се стигне до грешка или пропуск в подадените доказателства, която впоследствие може да бъде открита и коригирана. В досегашната си работа Комисията за</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>регулиране на съобщенията е установявала случаи, в които се откриват технически грешки в подадената информация, които своевременно биват отстранени, а в някои случаи на операторите се налага санкции за предоставяне на невярна информация.</p> <p>В тази връзка е и нашето предложение за по-детайлно описание на вида „невярна информация“, както и до последствията, до които предоставянето ѝ би довело. Възможно е да е налице незначителна техническа грешка в предоставените изчисления, която не би била фатална за прилагане на разпоредбата на чл. 6в от регламента и не би довела до опорочаване на цялостната финансова картина на съответния оператор. Моделът, в който следва да се попълнят данните за подаване на заявления, съдържа информация за приходите и разходите на предприятията от предоставяните роуминг услуги на дребно в зона ЕС, която е изключително обемна и съдържа множество показатели, свързани с трафика на тези услуги. Погрешното попълване на входни данни би следвало да може да бъде отстранено, в случай че регулаторът установи разминаване в данните в периода до произнасянето му по заявлениято разрешение за налагане на надценки за потреблението на регулирани роуминг услуги на дребно.</p> <p>На още по-голямо основание следва да се вземе предвид дали вследствие на предоставената невярна информация на предприятието е дадено разрешение за налагане на надценки за потреблението на регулирани роуминг услуги на дребно или не, тъй като в единия случай предприятието ще черпи права от своето противоправно поведение, а в другия случай (когато не е дадено разрешение), операторът няма да получи облаги. Тези случаи следва внимателно да бъдат регламентирани в посочената разпоредба, тъй като така направеното предложение не предлага достатъчна степен на правна сигурност както за операторите, така и за регулатора.</p> <p>Относно предвидения размер на санкциите, действително санкции в такъв размер биха изиграли предвидената възпираща роля за евентуални нарушители, но този размер следва да може да бъде преценяван с оглед различните хипотези, в които да се държи сметка за вида на предоставената информация, дали тя би довела до предоставяне на разрешение или не.</p> <p>В този смисъл считаме, че така посочените размери на санкции не са пропорционални, тъй като не дават възможност на регулатора, притежавайки оперативна самостоятелност, да преценява всеки случай поотделно. Освен това, до подаване на заявление за получаване на разрешение за налагане на надценки за потреблението на регулирани роуминг услуги на дребно се стига в случаите, в които едно предприятие, предоставящо електронни съобщителни мрежи и услуги не може да покрие разходите за предоставяне на роуминг услуги на дребно на потребителите. Налагане на санкция в такъв размер, в случай че това не е направено умишлено, допълнително би утежило икономическото състояние на операторите, и дори би довело до тяхното изхвърляне от пазара, което със сигурност би довело до увреждане на конкуренцията на пазара и потребителите.</p> | <p>на роуминг услуги. Към заявлението си това предприятие следва да предостави подробно изброени доказателства, че не може да си възстанови разходите. Въз основа на предоставените доказателства, регулаторът ще извършва съответната оценка и ще преценява дали информацията е достатъчна. Ако прецени, че искането не е основателно или информацията не е достатъчна, регулаторът ще предоставя на доставчика възможност да бъде изслушан, след което ще се произнесе (подробни правила за това производство се съдържат в чл. 6в от Регламента за роуминга и в Регламента за изпълнение). Т.е., тук не е налице хипотезата на чл. 16, пар. 4 от Регламента, защото ако доставчикът не предостави информация, няма да бъде наказан, а няма да му се издаде съответното разрешение.</p> <p>В Регламента за изпълнение е разработена в детайли Методика за оценяване на устойчивостта на премахването на надценките на дребно за роуминг, като са посочени и източниците за извличане на информация за разходите и приходите на предприятието. Също така, в Насоките на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) относно Регламент (ЕС) № 531/2012, изменен с Регламент (ЕС) 2015/2120, и Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286 (Насоки за роуминг на дребно – RoR (17) 56) е разработен подробно форматът на заявлението, именно с оглед унифициране на представянето на информация и улесняване на прегледа и корекциите ѝ. В тази връзка, на законово ниво са осигурени гаранции за предотвратяване на грешки. Когато, въпреки осигурените гаранции, предприятието предостави невярна информация за факти, с цел да получи разрешение за налагане на надценка, същото следва да бъде санкционирано.</p> <p>Чрез изменение на чл. 331, ал. 9 се уеднаквяват санкциите за нарушения, свързани с дължимата информация, като към съществувашите състави, за предоставяне на информация по искане на КРС се включват и случаите, в които нарушението е в изпълнение на чл. 6в, пар. 2 от регламента. Когато операторът реши да се възползва от предоставената му възможност да прилага справедлива политика, за него възниква задължението да предостави информация и тя да е коректна. С промяната се постига и уеднаквяване на размера на санкцията за сходни нарушения, като вместо първоначалния размер от 50 000 до 2 000 000 лв., счетен за необоснован и прекомерен, новото предложение е тя да е от 5000 до 50 000 лв.</p> <p><b>Предвид това, считаме, че изменената в резултат на общественото обсъждане разпоредба отчита основните опасения на всички, изразили становище – операторите и Комисията за регулиране на съобщенията.</b></p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>На второ място, в § 2 от проекта е предвидена санкция за предприятата за неизпълнение на чл. 6а от Регламента, които предвиждат премахване на надценките на дребно за роуминг, считано от 15 юни 2017г., за което законопроектът отново предвижда санкция в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.</p> <p>В посочената разпоредба е предвидено, че „доставящите на роуминг не налагат никаква надценка в допълнение на националната цена на дребно на роуминг клиенти в която и да е държава-членка за изходящо или входящо регулирано роуминг повишаване, за изпратено регулирано SMS съобщение при роуминг и за използвани регулирани услуги за роуминг на данни, включително MMS съобщения, нито каквато и да е обща такса за активиране на крайно устройство или услуга за използване в чужбина, като се спазват условията на членове 6б и 6в.“</p> <p>В мотивите към Проекта на нормативен акт е посочено, че всяко неизпълнение на чл. 6а от регламента пряко засяга целите по чл. 26 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно свободното движение на стоки, хора, услуги и капитали, поради което е с висока степен на обществена опасност.</p> <p>Считаме, че в предложения тест отново не е налице конкретика относно извършеното нарушение, тъй като налагането на надценка може да бъде единичен случай, провокиран от техническа неизправност (на отделен клиент или клиенти), а може и да бъде цялостно неизпълнение на задължението (спрамо всички клиенти). Ето защо следва да се разграничи евентуално цялостно поведение на оператор на пазара на електронни съобщителни мрежи и услуги, от единичен случай/случаи на налагане на надценка. Последното е във връзка с заложено в мотивите на ЗИД ЗЕС, че всяко неизпълнение ще бъде санкционирано с 50 000 до 2 000 000 лв.</p> | <p>Не се приема</p> | <p>В мотивите са изложени подробни съображения за степента на засягане на участниците на пазара – клиенти, конкуренти, защо посочените санкции могат да се квалифицират като възпиращи и ефективни. Що се отнася до пропорционалността, съобразено е потенциалното отражение на нарушенията върху посочените лица, публично оповестените печалби на операторите, както и обстоятелството, че оперират на общ европейски пазар. Предвидените минимални и максимални размери на санкциите осигурява достатъчно гаранции за спазване на принципа на пропорционалност и осигурява възможност при индивидуализация на наказания да се определи размер, съответстващ на обществената опасност на конкретно нарушение и действията на лицето, извършило нарушението. С определените минимуми и максимуми се гарантира, че всяко административно наказание ще постанови такава мярка на държавна принуда, която съответства в най-голяма степен на обществената опасност на нарушението и на динамиката на извършването му. Санкциите са сходни на вече определените с действащи норми размери.</p> <p>Правилата в Регламента за изпълнение са базирани на ясни и общоприложими принципи и при приемането им са съобразени множеството разнообразни модели на периодични пътувания на роуминг клиенти, за да се гарантира, че политиката за справедливо ползване не действа като пречка за пълноценното ползване на направлението „роуминг както у дома“ от такива клиенти.</p> <p>Съгласно съображение 4 от Преамбюла на Регламента за изпълнение, мерките за изпълнение следва да гарантират, че възможността за прилагането на политика за справедливо ползване на роуминг в преследване на целите, заради които е въведена съответната възможност, не се експлоатира от доставчиците на роуминг за други цели в ущърб на роуминг клиенти, осъществяващи периодични пътувания от всякакъв вид.</p> <p>Съгласно чл. 337, ал. 1 от ЗЕС при констатирането на нарушения и налагането на наказания се прилагат правилата на Закона за административните нарушения и наказания. Общоприложимите принципи и норми позволяват в част от описаните случаи (единични случаи, технически причини и неизправности и пр.) да се прилагат правилата за маловажност (чл. 28 от ЗАНН) и/или други механизми на административнонаказателния процес и право.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>На следващо място, в законопроекта и в мотивите към него е заложено, че изпълнението на задълженията по чл. 66 от Регламент (ЕС) № 531/2012 и на правилата относно прилагането на политиката за справедливо ползване е с висока степен на обществена опасност, поради което се предвиждат същите санкции. В посочения член от Регламента е заложено право на операторите да прилагат политика за справедливо ползване, в случаите, в които не прилагат „роуминг като у дома“.</p> <p><i>„Доставчиците на роуминг могат да прилагат... „политика за справедливо ползване“, за да се избегне злоупотреба или неправилно използване на регулирани роуминг услуги на дребно от страна на роуминг клиенти, ... за цели, различни от периодично пътуване. Политиката за справедливо ползване позволява на клиентите на доставчик на роуминг да потребяват обеми от регулирани роуминг услуги на дребно на приложимите национални цени на дребно...“</i></p> <p>Считаме, че така дефинирано, нарушението е изключително неясно и общирно, тъй като в обхвата на чл. 3, чл. 4 и чл. 5 от Регламента за изпълнение (към които препраща чл. 66) се включва широк кръг както задължения, така и права на операторите, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставяне на регулирани роуминг услуги на дребно на националната цена на клиенти, които пътуват периодично в рамките на Съюза. (чл. 3, т.1).</li> <li>2. Политиката за справедливо ползване трябва да гарантира, че всички роуминг клиенти имат достъп до регулирани роуминг услуги на дребно на националната цена по време на периодични пътувания, (чл. 3, т. 2).</li> <li>3. Доставчикът на роуминг <u>може</u> да изиска от своите роуминг клиенти да предоставят доказателство за обичайно пребиваване в държавата членка, или за други стабилни връзки със същата държавна членка, (чл. 4, т.1).</li> <li>4. При отворен пакет за данни роуминг клиентът <u>може</u> да ползва обем от услуги на дребно за роуминг на данни на националната цена на дребно, равен най-малко на двукратния обем на общата национална цена на дребно без ДДС, разделен на регулираната максимална цена за роуминг на едро. В случай на пакетна продажба на мобилни услуги на дребно с други услуги или с крайни устройства, се взема предвид цената без ДДС, прилагана при отделна продажба на съставния елемент за мобилни услуги на дребно на пакета, или цената за самостоятелната продажба на такива услуги със същите характеристики, (чл. 4, т.2).</li> <li>5. При предплатени тарифни планове доставчикът на роуминг <u>може</u> да ограничи потреблението до обем, равностоен най-малко на обема, който се получава, като общият размер към момента на започване на роуминг на оставящия на разположение кредит без ДДС, който вече е платен от клиента на доставчика, се раздели на регулираната максимална цена за роуминг на едро. (чл. 4, т.3).</li> <li>6. Доставчикът на роуминг <u>може</u> да прилага справедливи, разумни и пропорционални механизми за контрол въз основа на обективни показатели, при риск от злоупотреба или неправомерно ползване извън времето на</li> </ol> | <p>Не се приема</p> | <p>Правото на операторите да прилагат политика за справедливо ползване не е абсолютно и безусловно, а е подчинено на редица правила и норми. Неспазването на правилата съставлява административно нарушение. Това е уточнено чрез препратката към чл. 3, чл. 4 или чл. 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286.</p> <p>При прилагането на политика за справедливо ползване не следва да се накръпява наличието на направлението „роуминг както у дома“ за клиента (съображение 22 от Преамбюла на Регламента за изпълнение).</p> <p>Прилаганата от всяко предприятие политика за справедливо ползване по чл. 66 от Регламента за роуминга следва да е в съответствие с Регламента за изпълнение.</p> <p>С оглед на гореизложеното, когато предприятието прилага политиката за справедливо ползване, същата следва да е в съответствие кумулативно с чл. 66 и конкретните правила, уредени в Регламента за изпълнение, като неспазването на съответните изисквания е с висока степен на обществена опасност.</p> <p>Във връзка с горното, независимо че се касае за право на предприятието да прилага политика за справедливо ползване, на това право кореспондират и задължения.</p> <p>Обстоятелството, че всяко от деяния в нарушение на съответните норми на Регламента за роуминга и Регламента за изпълнение може да бъде с различна степен на обществена опасност, е отразено в предложените минимум и максимум на размера на санкцията. Понататъшна диференциация не е необходима. С предложените високи и пропорционални размери на санкциите ще бъде постигнат целият от Регламента за роуминга възпиращ ефект. Целта на всички отделни задължения на предприятията е една и съща – осигуряване на направлението „роуминг както у дома“, и всяко отделно нарушение на нормите, които предвиждат задължения за предприятията, може да засегне това направление, отделни или дори всички абонати на съответния оператор.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

периодични пътувания - преобладаващо присъствие в роуминг или преобладаващо потребление на услуги в роуминг, за период от най-малко четири месеца. Посочване в договорите с потребителите мобилните услуги на дребно, за които се отнася показателят за потребление, и минималната продължителност на периода на наблюдение, (чл. 4, т.4).

7. Когато доставчикът на роуминг установи с обективни и конкретни доказателства, че множество SIM карти са били обект на организирана продажба, *може* да вземе незабавни пропорционални мерки, за да осигури спазване на всички условия по съответния договор, (чл. 4, т.5).

8. *Когато доставчикът на роуминг прилага политика за справедливо ползване*, той включва в договорите с роуминг клиенти всички условия, свързани с тази политика. Доставчикът на роуминг въвежда като част от своята политика за справедливо ползване прозрачни, опростени и ефикасни процедури за разглеждане на жалби на клиенти и трябва да позволяват на роуминг клиента да представи доказателства, че не използва регулираните роуминг услуги на дребно за цели; различни от периодично пътуване (чл. 5, т.1).

9. Доставчикът на роуминг уведомява националния регулаторен орган относно своите политики за справедливо ползване, (чл. 5, т.3).

10. Когато са налице обективни и конкретни доказателства за риск от злоупотреба или неправомерно ползване на регулирани роуминг услуги на дребно, доставчикът на роуминг предупреждава клиента преди да приложи надценка съгласно член 6д от Регламент (ЕС) №531/2012, като се вземат предвид допълнителни признаци за риск, произтичащи от общото присъствие на роуминг клиента извън тази държава и ползването на услуги извън нея. Това се прилага независимо от наличието на стабилни връзки в държавата членка, (чл. т. 3).

11. Надценка може да бъде приложена едва след изтичане на минимум две седмици след датата на предупреждението (чл. 5, т.4).

12. Доставчикът на роуминг presta да прилага надценката веднага щом ползването от страна на клиента не показва повече риск от злоупотреба или неправомерно ползване на регулираните роуминг услуги на дребно, (чл. 5, т.5).

13. При организирана продажба на SIM карти на лица извън държавата членка, за цели, различни от периодични пътувания, операторът уведомява националния регулаторен орган за доказателствата, които характеризират въпросната системна злоупотреба, и за предприетите мерки, най-късно едновременно с предприемането на тези мерки. (чл. 5, т.6).

От изложеното дотук е видно, че са налице множество изисквания към операторите за прилагане на „роуминг като у дома“, Политика за справедливо ползване, както и изисквания за прозрачност, които във всеки отделен случай зависят от бизнес политиката на всеки един оператор - дали изобщо ще се прилага Политика за справедливо ползване, как ще се приложат мерките за прозрачност, дали ще се изискват доказателства за стабилни връзки, как ще

се проследява поведението на клиентите в роуминг, как ще се доказва организирана продажба на карти с търговски цели извън България, как ще се таксуват клиенти на предплатени планове.

Всички тези решения следва да са съобразени с разпоредбите на Регламента за изпълнение, но всички те са обосновани с една единствена причина, заложена в чл. 6а от Регламент (ЕС) № 531/2012 - *доставчиците на роуминг не налагат никаква надценка в допълнение на националната цена на дребно на роуминг клиенти*, т.е. нарушението, което може да бъде извършено от операторите е нарушение на чл. 6а, а не на 6б - налагане на надценка, в случаите, когато това не е позволено, а не неспазване на политиката за справедливо ползване. Целта на чл. 6б е защита на операторите при прекомерно използване на роуминг услуги на дребно и препращането към чл. 3, 4 и 5 от Регламента за изпълнение е с цел прилагане на единен стандарт и разписване на общи условия и процедури, които да са приложими за всички оператори в ЕИЗ, както е видно и в Перамбюл 22 от Регламент (ЕС) № 531/2012.

Действително, в случаите на неспазване на правилата на Политиката за справедливо ползване, е възможно да бъдат увредени интересите на клиентите, чрез налагане на надценка на регулираните роуминг услуги на дребно, като в тези случаи следва да бъдат налагани санкции, но това следва да бъде ясно дефинирано. Както е видно от изложеното по-горе, налице са поне 13 условия (права и задължения), чието неспазване би могло да увреди крайните потребители.

Например, ако един оператор не публикува на сайта си Политика за справедливо ползване в нарушение на чл. 5, т.1, а в същото време я прилага спрямо всички клиенти, а друг оператор е публикувал тази политика, но спрямо отделни клиенти в единични случаи се окаже, че не се прилага, би било изключително непрозрачно и неясно кое нарушение е по-тежко, и каква санкция би била наложена на всеки от тях. Друг пример е, ако един оператор не уведоми националния регулаторен орган относно своите политики за справедливо ползване в нарушение на чл. чл. 5, т.3, той ще бъде санкциониран с минимум 50 000 лв., дори да има такава политика и да я спазва стриктно.

Ето защо считаме, че така предложена редакция на разпоредбата не покрива изискванията за пропорционалност, и тези задължения следва да бъдат внимателно описани, да се прецени тяхната тежест и до какво увреждане на пазара и на потребителите биха довели, за да се прецени каква санкция следва да бъде наложена за всяко едно от тях. В настоящата редакция разпоредбата в проектозакона не дава никаква възможност за преценка дали едно действие или бездействие на оператор би било нарушение, или не. Във всички случаи липсата на диференциран и пропорционален размер на санкциите, както и липсата на посочване на конкретните нарушения води до пълна правна несигурност за операторите. Следва да се има предвид, че въвеждането на санкции за неизпълнение на чл.6б от Регламента не може да следва

досегашната законодателна логика, тъй като се касае за изключително усложнен фактически състав, който на практика обхваща цял отделен Регламент, в който са заложени, както права, така и задължения за операторите.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 564

от 29 септември 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ  
РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

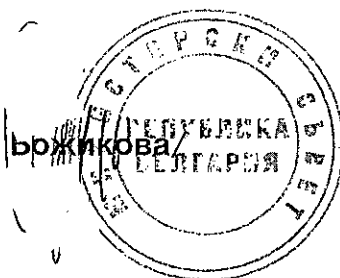
ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Соня Бржикова/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-101.....  
...29 септември 2017 г.

|                  |                 |
|------------------|-----------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ |                 |
| Вх. №            | 702 - 01 - 21   |
| Дата             | 29 / 09 2017 г. |

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

23  
17 X

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №....564..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за отразяване на становищата от общественото обсъждане.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Гомислав Дончев)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 750-01-153 / 02.10. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения, № 702-01-21, внесен от Министерски съвет на 29.09.2017 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



**МИНИСТЪР ГЛАВЧЕВ**