

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

**за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на
Република България**

(Обн., ДВ, бр. 35 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 74, 82, 93 и 99 от 2009 г., бр. 16, 88, 98
и 101 от 2010 г., бр. 23, 48, 99 и 100 от 2011 г., бр. 20, 33 и 38 от 2012 г., бр. 15, 66 и
68 от 2013 г., бр. 1 и 98 от 2014 г., бр. 14, 24, 61, 79 и 88 от 2015 г. и бр. 13, 17, 50,
81, 98 и 103 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 203 ал. 3 се изменя така:

„(3) Военнослужещите мъже имат право на отпуск за отглеждане на дете в размерите и при условията на чл. 164 от Кодекса на труда и за гледане на болно дете по чл. 162, ал. 1 от Кодекса на труда при смърт или тежко заболяване на майката или когато сами се грижат за отглеждане на детето, както и на неплатен отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст при условията, по реда и в размерите по чл. 167а от Кодекса на труда.“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2017 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България

Изменението на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ) се налага с оглед на привеждането ѝ в съответствие с Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 8 март 2010 г. за прилагане на Рамково споразумение за родителския отпуск.

На 5 февруари 2016 г. Европейската комисия (ЕК) стартира пилотна процедура срещу Република България за несъответствие на разпоредбата на чл. 203, ал. 2 от ЗОВСРБ (съгласно ЗИД на ЗОВСРБ, обн., ДВ, бр. 98 от 2016 г. – чл. 203, ал. 3) с Директива 2010/18/ЕС. Съгласно сроковете по процедурата България следва да уведоми ЕК за обещаното изменение на ЗОВСРБ **не по-късно от 31 юли 2017 г.** При положение че предлаганата промяна не бъде приета от законодателния орган, е налице вероятност от преминаване на стартираната пилотна процедура в официална процедура за нарушение срещу страната ни.

Съгласно действащата разпоредба на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ военнослужещите жени ползват в пълен обем правата, произтичащи от общото трудово законодателство, свързани с ползването на различни видове отпуски за отглеждане на малко дете. Военнослужещите мъже могат да ползват само някои от тези видове отпуск и то при смърт, тежко заболяване на майката или когато сами се грижат за отглеждане на детето. В този смисъл разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ не съответства на Директива 2010/18/ЕС поради обвързване на ползването на въведения с директивата родителски отпуск с условия, каквито не са предвидени в същата. В общото трудово законодателство на страната този родителски отпуск е регламентиран в чл. 167а от Кодекса на труда (КТ), като условията и редът за ползването му съответстват в пълна степен на Директива 2010/18/ЕС. Това налага изменение на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ в частта на отпуска по чл. 167а от КТ, като се предостави възможност на военнослужещите мъже да ползват този отпуск при условията и по реда, предвидени в общото трудово законодателство в страната. По този начин ще се осигури съответствието на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ с Директива 2010/18/ЕС.

Предлаганото изменение ще осигури равни възможности на мъжете и жените военнослужещи да ползват родителския отпуск, въведен с Директива 2010/18/ЕС, при условията и по реда, въведени в общото трудово законодателство на страната, както и ще се постигне синхронизиране на националното право с Директива 2010/18/ЕС. Така ще се осигури и изпълнение на препоръката на Европейската комисия.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 към чл. 16 от

Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА	Нормативен акт: ЗАКОН ЗА ОТБРАНАТА И ВЪОРЪЖЕНИТЕ СИЛИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ – чл. 203, ал. 3
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Първото полугодие на 2017 г.	Дата:
Контакт за въпроси: подполковник Невяна Митева	Телефон: 02/92 20 915
<p>1. Дефиниране на проблема: Констатирано от Европейската комисия несъответствие на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ с Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 08.03.2010 г. за прилагане на рамково споразумение за родителския отпуск.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Съгласно разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ военнослужещите мъже имат право на родителски отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст единствено при условията на чл. 167а, ал. 4 от КТ. Подобен резултат е несъвместим с Директива 2010/18/ЕС, която не предвижда дерогация от индивидуалното право на родителския отпуск по отношение на военнослужещите мъже, нито обвързва ползването от тях на това право с изисквания да не се намират в брак с другия родител, да не живеят в едно домакинство с него и да се грижат сами за отглеждане на детето си.</p> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)</i> От действащата разпоредба на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ е видно, че военнослужещите жени ползват в пълен обем правата, произтичащи от общото трудово законодателство, свързани с ползването на различни видове отпуски за отглеждане на малко дете. Военнослужещите мъже могат да ползват само някои от тези видове отпуск и то при смърт, тежко заболяване на майката или когато сами се грижат за отглеждане на детето. Такъв отпуск е този по чл. 167а от КТ /неплатен отпуск в размер 6 месеца за отглеждане на дете до навършване на 8-годишна възраст, с възможност за ползване до 5 месеца от отпуска на другия родител (осиновител) с негово съгласие/, но само при условията на алинея 4 от същата разпоредба, а именно - само в случай, че военнослужещият мъж е родител (осиновител), който сам се грижи за отглеждане на детето, при очертани в разпоредбата допълнителни условия /не се намира в брак с другия родител и не живее в едно домакинство с него; другият родител е лишен от родителски права с влязло в сила решение на съда; другият родител е починал/, като в този случай отпускът е в размер на 12 месеца. Предвид изложеното, комисията на ЕС счита, че разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ не съответства на Директива 2010/18/ЕС, поради обвързване на ползването на родителския отпуск с условия, каквито не са предвидени в Директивата. В този смисъл, разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ, следва да се измени в частта на отпуска по чл. 167а от КТ /който възпроизвежда родителския отпуск по цитираната Директива/, като се предостави възможност на мъжете военнослужещи да ползват този неплатен отпуск за отглеждане на дете при условията и по реда, предвидени в общото трудово законодателство в страната, т.е. така, както е уреден в КТ. Видно от разпоредбата на чл. 203, ал. 1 от ЗОВСРБ, такава възможност е осигурена на жените военнослужещи. Констатираният проблем не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство.</p>	

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани оценки на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ

2. Цели:

1. Привеждане на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ в съответствие с Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 08.03.2010г.

2. С предлаганото изменение на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ ще се създадат условия както мъжете, така и жените военнослужещи да имат право на неплатен отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст при условията и по реда, въведени в общото трудово законодателство на страната.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Военнослужещите мъже, които са бащи на деца до 8г. възраст.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

4. Варианти на действие:

1. При вариант „действие“ - приемане на предлаганото изменение на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ, ще се постигне синхронизиране на националното право в съответствие с Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 08.03.2010 г. и по този начин ще бъде изпълнена препоръката на Европейската комисия.

2. При вариант „без действие“ - ако не се предприемат действия по изменение на ЗОВСРБ в частта на разпоредбата на чл. 203, ал. 3, Комисията може да вземе решение за откриване на производство на неизпълнение на задължение по чл. 258 от Договора за функциониране на ЕС срещу Република България, като изпрати официално уведомително писмо на основание несъответствие на национално-правна разпоредба с Директива 2010/18/ЕС.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

1. При вариант „действие“, т.е. при приемане на предлаганото изменение на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ, не се очакват негативни въздействия. Промяната не предполага въздействие върху държавния бюджет, както и няма очаквания за негативни икономически, социални, екологични и други негативни въздействия.

2. При вариант „без действие“ ще се създадат предпоставки Комисията да сезира Съда на Европейския съюз, което, от своя страна, може да доведе до налагане на имуществена санкция на Република България.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

1. При вариант „действие“, т.е. при приемане на предлаганото изменение на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ, ще се създадат условия и мъжете военнослужещи да имат право на неплатен отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст при условията и по реда, въведени в общото трудово законодателство на страната.

2. Вариантът „без действие“ не довежда до положителни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

От приемането на предлаганото изменение на разпоредбата на чл. 203, ал. 3 от ЗОВСРБ не се очакват потенциални рискове, включително възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване

на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?
Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващите режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Законопроектът ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и интернет страницата на МО, като на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и интернет страницата на МО.

Законопроектът ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с останалите министри.

.....
Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативният акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 08.03.2010г. за прилагане на рамково споразумение за родителския отпуск.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1. и 8.2. дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източника).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: ИД директор на дирекция „Социална политика“ – Диян Валянов

Дата: 02.02.2017 г.

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-08-39/17 от 2.06.2017
/моля цитирайте при отговор/

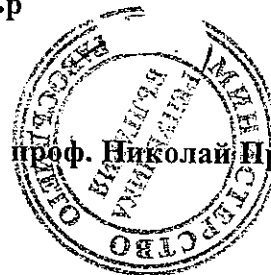
СПРАВКА

№ 04-12-16/05-06 18/16

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България с ЕКЗПЧОС и с практиката на ЕСПЧ съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-12-16/02.06.2017 г. на Министерство на отбраната на Република България, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на ЕКЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

Заместник-министър
на правосъдието



проф. Николай Проданов

Таблица на съответствието с правото на Европейския съюз

Наименование и идентификационен номер на съответната директива на Европейския съюз	Наименование на проекта на българския акт/ действащите актове, с които се въвеждат изискванията	Степен на съответствие
<p>Директива 2010/18/ЕС на Съвета от 8 март 2010 година за прилагане на ревизираното рамково споразумение за родителския отпуск, сключено между Конфедерацията на европейския бизнес (BUSINESSEUROPE), Европейската асоциация на занаятите и малките и средните предприятия (UEAPME), Европейския център на предприятията с държавно участие и на предприятията от общ икономически интерес (CEEP) и Европейската конфедерация на профсъюзите (ETUC), и за отмяна на Директива 96/34/ЕО (Текст от значение за ЕИП)</p> <p>Клауза 2: Родителски отпуск</p> <p>1. Настоящото споразумение предоставя на мъжете и жените работници индивидуално право на родителски отпуск поради раждане или осиновяване на дете, за да се грижат за това дете, докато то достигне до определена възраст, която се определя от държавите-членки и/или социалните партньори, но не надхвърля осем години.</p>	<p>Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България</p> <p>Чл. 203, ал.3 от ЗОВСРБ /Изм. – ДВ, бр.1 от 2014г., предишна ал.2, изм., бр. 98 от 2016г./ „Военнослужещите мъже имат право на отпуск за отглеждане на дете в размерите и при условията на чл. 164 и чл. 167а, ал. 4 от Кодекса на труда и за гледане на болно дете по чл. 162, ал. 1 от Кодекса на труда</p>	<p>а) въвеждане на пълно съответствие за българските военносслужещи.</p>

2. Отпускът се предоставя най-малко за срок от четири месеца и, с цел насърчаване на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените, по принцип следва да бъде непрехвърляем. За да се поощри ползването на отпуска на равни начала от двамата родители, следва да се предвиди поне един от четирите месеца да не може да бъде преотстъпван. Условието и редът за прилагането на непрехвърляемия период се определят на национално равнище по законодателен път и/или посредством колективни трудови договори, при отчитане на действащите разпоредби относно отпуска в държавите-членки.

при смърт или тежко заболяване на майката или когато сами се грижат за отглеждане на детето.“

Проект на Закон за изменение на ЗОВСРБ:

§ 1. Член 203, ал. 3 /Изм. – ДВ, бр.1 от 2014г., предишна ал.2, изм., бр. 98 от 2016г./ се изменя така:

„(3)

Военнослужещите мъже имат право на отпуск за отглеждане на дете в размерите и при условията на чл. 164 от Кодекса на труда и за гледане на болно дете по чл. 162, ал. 1 от Кодекса на труда при смърт или тежко заболяване на майката или когато сами се грижат за отглеждане на детето, както и на неплатен отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст при условията, по реда и в размерите по чл. 167а от Кодекса на труда.“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 315

от 12 юни 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на отбраната да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Апостол Михов





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№.....02.01-43.....

..12.. ЮНИ .. 2017 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	402-01-3
Дата	12 / 06 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....³¹⁵..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България. В резултат на проведените обществени консултации не са постъпили предложения и поради това не прилагаме Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи (ЕКПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 450-01-56 / 13. 06. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, № 702-01-3, внесен от Министерски съвет на 12.06.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по отбрана

Комисии:

- Комисия по труда, социалната и демографската политика

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ