

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите

(Обн., ДВ, бр. 86 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 63 и 93 от 2002 г., бр. 18 и 107 от 2003 г., бр. 45, 77, 88, 95 и 105 от 2005 г., бр. 30, 62 и 76 от 2006 г., бр. 41 и 86 от 2007 г., бр. 74 от 2009 г., бр. 80 от 2010 г., бр. 38 от 2011 г., бр. 38, 53, 77 и 84 от 2012 г., бр. 66 и 68 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г. и бр. 14 и 101 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 10, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. разполага с необходимия персонал, най-малко половината от който е нает по безсрочни трудови договори, регистрирани по реда на чл. 62 от Кодекса на труда;”.

2. Създава се т. 10:

„10. разполага с технически средства за извършване на изпитвания като част от процедурите за оценяване на съответствието.”

§ 2. В чл. 34а се правят следните изменения:

1. В ал. 2 т. 3 се изменя така:

„3. да разполагат с персонал, нает по трудово правоотношение, чиито трудови договори са регистрирани по реда на чл. 62 от Кодекса на труда, и който притежава образование, квалификация и/или правоспособност, необходими за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност, и поне с един специалист с образователно-квалификационна степен "магистър" и най-малко с 5 години стаж по специалността;”.

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) За издаване на лиценз по ал. 1 кандидатите подават заявление по образец до председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, в което вписват единен идентификационен код от

търговския регистър, седалище, адрес на управление и името на законния представител, придружено от документите, определени в наредбата по чл. 34, ал. 2.“

§ 3. В чл. 36 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 т. 2 се изменя така:

„2. разполагат с персонал, нает по трудово правоотношение, чиито трудови договори са регистрирани по реда на чл. 62 от Кодекса на труда, и който притежава образование, квалификация и/или правоспособност, необходими за извършване на дейността;“.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) За издаване на удостоверение по ал. 2 кандидатите подават заявление по образец до председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, в което вписват единен идентификационен код от търговския регистър, седалище, адрес на управление и името на законния представител, придружено от документите, определени в съответната наредба по чл. 31.“

§ 4. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. (1) Заявленията по чл. 34а, ал. 5 и чл. 36, ал. 4 и приложените документи могат да се подават по електронен път в съответствие със Закона за електронното управление и Закона за електронния документ и електронния подпис.

(2) Когато заявлението по ал. 1 и приложенията към него са подадени на хартиен носител, заявителят е длъжен да ги представи и на електронен носител при поискване.“

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗИД на ЗТИП) е част от пакета законопроекти, чиято цел е да приеме мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител и създаване на възможност за служебното им предоставяне.

С предлаганите промени се провежда концепцията за облекчаване на режимите чрез намаляване на административния натиск към заявителите за представяне на документите само на хартиен носител, представяне на документи, с които административният орган вече разполага или може служебно да се снабди. Това облекчаване се предлага чрез създаване на нормативна възможност за предоставяне на услугите като електронни такива, повече своевременна информация, например чрез оповестяване на образци на съответните заявления, и др.

С предложените изменения и допълнения на ЗТИП се дава възможност на бизнеса при заявяване на административна услуга да не представя съдебно удостоверение за актуално състояние, съответно актуално удостоверение за вписване в търговския регистър, тъй като информацията за актуално състояние на търговеца е публично достъпна и е задължение на администрацията самостоятелно да си я набавя. Административният орган няма право да изисква доказването на обстоятелства, вписани в търговския регистър, и представянето на актове, обявени в търговския регистър.

Предвидено е и отпадане на изискването за представяне на трудови договори на персонала, доколкото същите следва да са регистрирани по реда на чл. 62 от Кодекса на труда и могат да бъдат получени от административния орган по служебен път.

Нов момент е допълването на уредбата с нов чл. 41а, който дава възможност за подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, съответно извършване на производството като електронна административна услуга.

С предложените изменения и допълнения се премахва противоречието между разпоредби на ЗТИП и на Закона за търговския регистър и Закона за електронното управление.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:


(Томислав Дончев)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН)	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закон за техническите изисквания към продуктите (ЗИД на ЗТИП)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли - 31 декември 2017 г.	Дата: 11.10.2017г.
Контакт за въпроси: инж. Мария Вълкова, и.д.главен директор на Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ (ГД ИДТН), при ДАМТН	Телефон: 0885398468

1. Дефиниране на проблема:

Наличие на административна тежест при процедурите, свързани с издаването на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност, изразяваща се в изискването на документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен път.

Не е предвидена законова възможност за предоставянето на посочените услуги по електронен път.

За периода от 01. 01. 2016г до 31. 07. 2017г. 20 броя лица са кандидатствали за получаване на лицензия за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност;

За периода от 01. 01. 2016г до 31. 07. 2017г. 134 броя лица са кандидатствали за вписване в регистъра на лицата, извършващи дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръжения с повишена опасност

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В закона е въведено задължение за заинтересованите лица при подаване на заявление за предоставяне на административна услуга да представят пред административния орган официални удостоверителни документи на хартиен носител. Информацията, съдържаща се в тези документи обаче е общодостъпна и може да бъде получена от администрацията чрез извършване на справка в Търговски регистър и регистър БУЛСТАТ.

В действащите разпоредби на закона липсват такива, които уреждат реда и начина на предоставяне на административните услуги по електронен път. Регламентирането на подобна възможност ще даде възможност на заинтересованите лица, да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност, както и защита на законните им интереси.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С изискванията на закона е въведена административна тежест за бизнеса, тъй като се изисква представяне на документи, с които администрацията може да се снабди по служебен път.

Не е уредена възможността за предоставяне на административните услуги по електронен път, в съответствие с изискванията на Закона за електронното управление.

Съществува противоречие между разпоредби на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронното управление.

Не е възможно да се реши проблемът в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Целта на предлаганите промени е да се редуцира броя на документите, които заинтересованите лица представят пред компетентния орган и облекчаване на режимите, чрез намаляване на административния тежест върху заявителите за представяне на документите само на хартиен носител, представяне на документите, с които административният орган вече разполага или може служебно да се снабди и предоставяне на услугите като електронни такива, което е в изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Премахване наличието на противоречия между разпоредби на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронното управление.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Държавната агенция за метрологичен и технически надзор;
- лица или структурно обособени части на предприятия или организации, кандидатстващи за получаване на лицензия за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност;
- лица, които кандидатстват за вписване в регистъра на лицата, извършващи

дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръжения с повишена опасност.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

4.1. Вариант 1 „Без действие“

Този вариант на действие означава да не се предприемат никакви действия. Няма да се намали административната тежест върху бизнеса.

Няма да бъдат уредени реда и начина за предоставянето на административни услуги по електронен път, което от своя страна ще липси заинтересованите лица от възможността да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност, както и защита на законните им интереси.

Няма да се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще продължи да съществува противоречие между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление.

4.2. Вариант 2 „Действие – предприемане на регулаторна намеса“

С приемането на измененията ще се намали административната тежест.

Ще бъдат уредени реда и начина за предоставянето на административни услуги по електронен път, което от своя страна ще даде възможност на заинтересованите лица да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност, както и защита на законните им интереси.

Ще се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще бъдат премахнати съществуващите противоречия между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

5.1.Вариант 1 „Без действие“

При този вариант се запазва степента на административната тежест върху бизнеса.

Няма да бъдат регулирани реда и начина за предоставянето на административни услуги по електронен път, което от своя страна ще лиши заинтересованите лица от възможността да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтране и преустройство на съоръженията с повишена опасност, както и защита на законните им интереси.

Няма да се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще продължи да съществува противоречие между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление.

5.2.Вариант 2 „Действие – предприемане на регулаторна намеса“

Не се очакват негативни въздействия при прилагането на този вариант на действие.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

6.1. Вариант 1 „Без действие“

При този вариант не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни.

6.2.Вариант 2 „Действие – предприемане на регулаторна намеса“

Ще се намали административната тежест при кандидатстването за предоставянето на административни услуги.

Ще се даде възможност на заинтересованите лица да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтране и преустройство на съоръженията с повишена опасност, при защита на законните им интереси.

Ще се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще бъдат премахнати съществуващите противоречия между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление

6.3. Екологични въздействия:

Приемането на измененията нямат отношение към екологията.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

При извършените проучвания и анализи в процеса на изготвяне на настоящата, частична предварителна оценка на въздействието рискове от приемането на ЗИД на ЗТИП, включително възникване на съдебни спорове, не са установени.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Ще се намали административната тежест при кандидатстването получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност, както и защита на законните им интереси. Намалването на административната тежест се изразява в отпадане на изискването кандидатите да представят официални удостоверителни документи на хартиен носител, както и във възможността да подават заявления по електронен път.

Информация за посочените обстоятелства ще се събира от администрацията на ДАМТН по служебен път.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не е създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

С приемането на закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Лицата, които кандидатстват за предоставянето на административните услуги са малки и средни предприятия и измененията влияят пряко върху тяхната дейност.

Облекчава се процедурата по предоставяне на административната услуга. При кандидатстването за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор

на съоръженията с повишена опасност или удостоверения за вписване в регистъра на лица, извършващи дейностите по поддържане, ремонтране и преустройство на съоръженията с повишена опасност, кандидатите няма да представят съдебно удостоверение за актуално състояние, съответно с актуално удостоверение за вписване в търговския регистър или с копие от акта за създаването, както копия на трудови договори на персонала. Административните услуги ще се предоставят по електронен път, при защита на законните интереси на заинтересованите страни.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Провеждането на обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове е с индикативен график септември-октомври 2017 година.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Инж. Мария Вълкова, и.д. главен директор на Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“

Дата: 11.10.2017 г.

Подпис:



МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

София 1000, ул. "Славянска" №6

Регистрационен индекс и дата

04-00-75/05.10.2017

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх.№ 04-09-67 05.10.2017

(моля цитирайте при отговор)

ДО

Г-Н ВЛАДИМИР ТУДЖАРОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА
ИКОНОМИКАТА

На Ваш № 04-00-75/20.09.2017 г.

Относно: Справка за съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТУДЖАРОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Приложение: съгласно текста.

ПРОФ. НИКОЛАЙ БРОДАНОВ

Заместител министър на правосъдието





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-09-67 / 05.10.2017
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО:

Съответствието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа („Конвенцията“) и с практиката на Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ“) съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-75/20.09.2017 г. на Министерство на икономиката относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на ЕКЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

ПРОСВЕТА
ПРОДАНОВ
Заместник министър на правосъдието





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 635

от 20 октомври 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

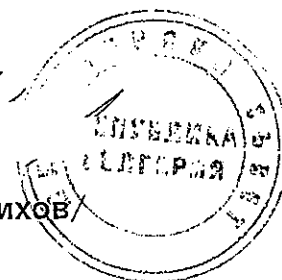
ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№... 02.01-116
... 20 октомври ... 2017 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	402 - 01 - 33
Дата	23 / 10 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....635..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 750-01-181 / 23.10. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите, № 702-01-33, внесен от Министерски съвет на 23.10.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ