

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за преминаването през
и пребиваването на територията на Република България на
съюзнически и на чужди въоръжени сили**

(Обн., ДВ, бр. 102 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 35 от 2009 г., бр. 23 от 2011 г. и
бр. 13 и 98 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 13 ал. 2 се изменя така:

„(2) Преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзническите и/или на чуждите въоръжени сили се координира между компетентните структури на Министерството на отбраната и Българската армия и на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на Министерството на външните работи и на Министерството на вътрешните работи.“

§ 2. Член 26 се изменя така:

„Чл. 26. Личният състав на съюзническите и/или чуждите въоръжени сили и цивилният контингент при влизане във и при напускане на Република България се освобождават от гранични проверки в информационните фондове на Министерството на вътрешните работи, от такси, визови процедури и от процедурите по регистрация и контрол на чужденците.“

§ 3. В член 27 ал. 1 се изменя така:

„(1) При преминаване на държавната граница на Република България личният състав на съюзническите и/или на чуждите въоръжени сили и цивилният компонент представят само следните документи:

1. карта за самоличност или паспорт, съдържащ имена, рождена дата, звание и номер (ако има такъв), вид на въоръжената сила, снимка, дата на валидност и органа, издал документа;

2. заповед за индивидуално или групово придвижване, изготвена на езика на изпращащата държава и на английски език."

§ 4. Член 31 се изменя така:

„Чл. 31. (1) Военните, националните или международните свидетелства за управление на моторно превозно средство, притежавани от членовете на съюзническите и/или чуждите въоръжени сили и техния граждански компонент, се признават на територията на Република България.

(2) Табелите с регистрационен номер на служебните моторни превозни средства на съюзническите и/или на чуждите въоръжени сили се признават на територията на Република България."

§ 5. Член 33 се изменя така:

„Чл. 33. (1) Личният състав на съюзническите и/или на чуждите въоръжени сили, гражданският компонент и зависимите лица имат право на безплатна спешна медицинска помощ.

(2) Оказването на медицинска помощ извън тази по ал. 1 и заплащането ѝ се уреждат съгласно приложимите международни договори и българското законодателство."

§ 6. Създава се глава пета:

„Глава пета

ВЛИЗАНЕ, ПРЕБИВАВАНЕ ВЪВ И НАПУСКАНЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НА
ВОЕННОСЛУЖЕЩИ И ЧЛЕНОВЕ НА ЦИВИЛНИЯ КОМПОНЕНТ НА
СЪЮЗНИЧЕСКИ И/ИЛИ НА ЧУЖДИ ВЪОРЪЖЕНИ СИЛИ, КОИТО СА ЧАСТ ОТ
СТРУКТУРА НА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА СЕВЕРНОАТЛАНТИЧЕСКИЯ ДОГОВОР
(НАТО), РАЗПОЛОЖЕНА В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, И НА ПРИДРУЖАВАЩИТЕ
ГИ ЗАВИСИМИ ЛИЦА

Чл. 39. (1) Военнослужещите и членовете на гражданския компонент от съюзнически или чужди въоръжени сили, които са част от структура на НАТО, разположена на територията на Република България, както и придружаващите ги зависими лица при влизане във и напускане на Република България се освобождават от гранични проверки в информационните фондове на Министерството на вътрешните работи, от такси, визови процедури и от процедури по регистрация и контрол на чужденци.

(2) При преминаване на държавната граница на Република България лицата по ал. 1 представят карта за самоличност или паспорт, съдържащ имена, рождена дата, звание, номер и вид на въоръжената сила (ако има такива), снимка, дата на валидност и органа, издал документа.

(3) Освен документа за самоличност, военнослужещите по ал. 1 представят и заповед за индивидуално или групово придвижване, изготвена на езика на изпращащата държава и на английски език.

(4) В паспортите на членовете на цивилния компонент и на зависимите лица се отбелязва статутът им на такива. При липса на такова отбелязване при първо влизане в Република България те представят друг документ, издаден от съответните органи на изпращащата държава или на НАТО на английски език, удостоверяващ техния статут.

Чл. 40. Пребиваването на военнослужещите от съюзнически или чужди въоръжени сили и членовете на цивилния компонент, и придружаващите ги зависими лица се удостоверява съгласно Закона за чужденците в Република България и Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз, които не са български граждани, и членовете на техните семейства.

Чл. 41. Военнослужещите от съюзнически или чужди въоръжени сили и членовете на цивилния компонент, които са част от структура на НАТО, разположена на територията на Република България, и техните зависими лица за периода на пребиваване в Република България удостоверяват самоличността си с националния си документ за задгранично пътуване и пребиваването си - с карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице, която се издава съгласно Закона за българските лични документи.

Чл. 42. Свидетелствата за управление на моторно превозно средство, притежавани от лицата по чл. 39, ал. 1, издадени от изпращащата държава, се признават на територията на Република България.

Чл. 43. (1) Табелите с регистрационен номер на служебните моторни превозни средства на структурата на НАТО и/или на изпращащата държава и на личните моторни превозни средства на лицата по чл. 39 се признават от Република България.

(2) Служебните моторни превозни средства на структурата на НАТО и/или на изпращащата държава и личните моторни превозни средства на лицата по чл. 39 се регистрират в Република България по искане на съответната структура и/или лица. Редът за регистрацията се определя от министъра на вътрешните работи и министъра на отбраната при спазване на

приложимия международен договор, регламентиращ установяването на структурата на НАТО в Република България.“

§ 7. В § 1 от Допълнителната разпоредба се създава т. 9:

„9. „Цивилен компонент“ е цивилният личен състав, придружаващ съюзническите или чуждите въоръжени сили, който е на работа в тези сили, и не включва лица без гражданство, лица, които не са граждани на изпращащата държава, както и лица, които са граждани на Република България или имат разрешение за постоянно пребиваване в Република България, освен ако е предвидено друго в международен договор в сила за Република България.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 8. В Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз, които не са български граждани, и членовете на техните семейства (обн., ДВ, бр. 80 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 36, 93 и 102 от 2009 г., бр. 9 от 2011 г., бр. 21 от 2012 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14 и 79 от 2015 г. и бр. 97 от 2016 г.) се правят следните допълнения:

1. Създава се чл. 14а:

„Чл. 14а. (1) Изискванията на този закон не се прилагат за пребиваващите в Република България военнослужещи и членове на цивилния компонент на структура на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО), разположена в Република България, както и за техните зависими лица.

(2) На лицата по ал. 1 се издава карта по чл. 14, ал. 6 от Закона за българските лични документи със срок на валидност срокът на службата в структурата на НАТО, разположена в Република България.

(3) Редът за издаване на картата по ал. 2 се урежда с акт на Министерския съвет.“

2. В § 1 от Допълнителната разпоредба се създава т. 7:

„7. „Зависимо лице“ е съпруг/съпруга на член на въоръжените сили или на цивилния компонент, както и лицата, спрямо които членът на въоръжените сили или на цивилния компонент упражнява родителски, настойнически или попечителски права или е задължен да осигурява издръжка съгласно законодателството на изпращащата държава.“

§ 9. В Закона за чужденците в Република България (обн., ДВ, бр. 153 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 70 от 1999 г., бр. 42 и 112 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 37 и 103 от 2003 г., бр. 37 и 70 от 2004 г., бр. 11, 63 и 88 от 2005 г., бр. 30 и 82 от 2006 г., бр. 11, 29, 52, 63 и 109 от 2007 г., бр. 13, 26, 28 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 36, 74, 82, 93 и 103 от 2009 г., бр. 73 от 2010 г., бр. 9 и 43 от 2011 г., бр. 21 и 44 от 2012 г., бр. 16, 23, 52, 68, 70 и 108 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г. и бр. 15, 33, 97, 101 и 103 от 2016 г.) се правят следните допълнения:

1. Създава се чл. 25г:

„Чл. 25г. (1) Изискванията на този закон не се прилагат за пребиваващите в Република България военнослужещи и членове на цивилния компонент на структура на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО), разположена в Република България, както и за техните зависими лица.

(2) Срокът на пребиваването по ал. 1 може да бъде по-голям от една година.

(3) На лицата по ал. 1 се издава карта по чл. 14, ал. 6 от Закона за българските лични документи със срок на валидност срокът на службата в структурата на НАТО, разположена на територията на Република България.”

2. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създава т. 20:

„20. „Зависимо лице“ е съпруг/съпруга на член на въоръжените сили или на цивилния компонент, както и лицата, спрямо които членът на въоръжените сили или на цивилния компонент упражнява родителски, настойнически или попечителски права или е задължен да осигурява издръжка съгласно законодателството на изпращащата държава.“

§ 10. В Закона за българските лични документи (обн., ДВ, бр. 93 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, 46 и 52 от 2007 г., бр. 66, 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9 и 23 от 2011 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2011 г. - бр. 32 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г. и бр. 85 от 2017 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 14 се създава ал. 6:

„(6) На военнослужещите и членовете на цивилния компонент на структура на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО), разположена в Република България, както и на техните зависими лица се издава карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице.“

2. В чл. 16 ал. 4 се изменя така:

„(4) „Личният номер за чужденец (ЛНЧ) идентифицира еднозначно продължително, постоянно и дългосрочно пребиваващите чужденци в Република България, както и военнослужещите и членовете на цивилния компонент на структура на НАТО, разположена в Република България, и техните зависими лица. Начинът на неговото формиране се определя от Министерския съвет.“

3. В чл. 18 се правят следните изменения и допълнения:

а) създава се нова ал. 4:

„(4) Заявленията за издаване на карта по чл. 59, ал. 6 съдържат следните лични данни:

1. имената;
2. дата на раждане;
3. място на раждане;
4. пол;
5. личен номер/личен номер на чужденец, ако има такъв;
6. гражданство;
7. наличие на друго гражданство;
8. адрес в Република България;
9. номер на национален документ за самоличност;
10. имената на членовете на семейството/зависими лица на лицето, които пребивават в Република България заедно с него;
11. качество (служител на НАТО или зависимо лице).“;

б) досегашните ал. 4, 5, 6 и 7 стават съответно ал. 5, 6, 7 и 8.“

4. В чл. 55 се създава ал. 7:

„(7) На военнослужещите и членовете на цивилния компонент на структура на НАТО, разположена в Република България, както и на техните зависими лица се издава карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице.“

5. В чл. 59:

а) създават се нови ал. 6 и 7:

„(6) На военнослужещите и членовете на цивилния компонент на структура на НАТО, разположена в Република България, както и на техните зависими лица се издава от Министерството на отбраната карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице със срок на валидност срокът на службата в структурата, разположена в Република България.

(7) Редът за издаване на картата по ал. 6 се урежда с акт на Министерския съвет.“;

б) досегашните ал. 6, 7 и 8 стават съответно ал. 8, 9 и 10.

6. В чл. 61а се правят следните изменения и допълнения:

а) създава се нова ал. 4:

„(4) Картата по чл. 59, ал. 6 освен данните по чл. 16, ал. 1 съдържа и следните данни:

1. снимка на притежателя;
2. подпис на притежателя;
3. адрес в Република България;
4. номер на документа;
5. дата на издаване;
6. дата на изтичане на валидността;
7. органа, издал документа;
8. качество на служител в НАТО или зависимо лице.“;

б) досегашните ал. 4 и 5 стават съответно ал. 5 и 6.

7. В чл. 63 в основния текст думите „чл. 18, ал. 2 и 4“ се заменят с „чл. 18, ал. 2 и 5“.

8. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създава т. 22:

„22. „Зависимо лице“ е съпруг/съпруга на член на въоръжените сили или на цивилния компонент, както и лицата, спрямо които членът на въоръжените сили или на цивилния компонент упражнява родителски, настойнически или попечителски права или е задължен да осигурява издръжка съгласно законодателството на изпращащата държава.“

§ 11. Подзаконовите нормативни актове по прилагане на закона се приемат, издават или привеждат в съответствие с този закон в 6-месечен срок от влизането му в сила.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2017 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили

С Решение № 226 на Министерския съвет от 2015 г. беше одобрено разполагането на територията на Република България на Щабен елемент за интегриране на силите на НАТО (NATO Force Integration Unit – NFIU). Установяването на NFIU на територията на шест страни - членки от Източния фланг на Алианса – България, Литва, Латвия, Естония, Полша и Румъния, произтича от взетото решение на срещата на министрите на отбраната на страните - членки на НАТО, през февруари 2015 г.

Щабният елемент за интегриране на силите на НАТО на територията на Република България (BGR NFIU) е със статут на международен военен щаб по смисъла на Протокола за статута на международните военни щабове, създадени в съответствие със Северноатлантическия договор, подписан в Париж на 28 август 1952 г., ратифициран със закон, приет от 39-ото Народно събрание на 14 юли 2004 г. (ДВ бр. 65 от 2004 г.), наричан за краткост „Парижкия протокол“. Личният състав на BGR NFIU и зависимите лица се ползват с правата и привилегиите по Парижкия протокол, както и по Споразумението между страните по Северноатлантическия договор относно статута на техните въоръжение сили, подписано в Лондон на 19 юни 1951 г., ратифицирано със закон, приет от 39-ото Народно събрание на 14 юли 2004 г. (ДВ, бр. 65 от 2004 г.), наричано за краткост „НАТО СОФА“.

Освен тази структура на НАТО на наша територия е разположен и функционира Център за изследване, изграждане и усъвършенстване на способности на НАТО за управление на кризи и реагиране при бедствия, който също се ползва със статут на „международна военна организация“ (ИМО) на Алианса по силата на Парижкия протокол.

В тези структури работят военнослужещи, изпратени от други държави членки, като заедно с тях на територията на страната пребивават и членовете на техните семейства, наричани „зависими лица“. Като страна домакин Република България е задължена да осигури своевременно и в пълнота статуса им съгласно действащите международни договори, по които тя е страна. С цел хармонизиране на националните практики и създаване на оптимални условия за работа от страна на НАТО е предложен типов проект за допълнение на Парижкия протокол, с който се доразвива и разширява статусът както на самата структура, така и на неговия персонал и зависимите

лица. Споразумението между Република България и Върховното Главно Командване на Обединените Въоръжени Сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол беше подписано от Република България на 15 март 2017 г. и от двете върховни командвания на НАТО - на 24 март и 26 април 2017 г.

Горните обстоятелства налагат предприемането на незабавни мерки по установяване на националните механизми за прилагане на споразуменията на НАТО, свързани с дейността на неговите структури, на които България е домакин. С цел решаване на проблемите по установяване, функциониране на структурите на НАТО и техния личен състав Министерството на отбраната инициира и създаде междуведомствена работна група в състав от представители на Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи и Министерството на външните работи. Състояха се и разширени заседания с участие на представители на Служба „Военна полиция“, Министерството на правосъдието, Националната здравноосигурителна каса, Националната агенция за приходите, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Националният осигурителен институт, Комисия за регулиране на съобщенията, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, Агенция „Митници“ и Столичната община.

В резултат на дискусиите беше изяснено, че за да се приложат международните договори в сила за Република България относно разполагане на структури на НАТО и страната да изпълнява точно задълженията си по тях е необходимо да се предприемат редица нормативни мерки, а именно - изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили (ЗПППТРБСЧВС), който се явява специален закон, уреждащ влизането и пребиваването на въоръжени сили на територията на страната, като и отговорностите на националните органи по тяхното осигуряване. Целта на измененията и допълненията е:

- разграничаване на статута на различните категории лица, влизащи в Република България за целите на участие в мероприятия, свързани с въоръжените сили, с оглед хармонизиране с действащите международни договори;
- уреждане специални условия за влизане, пребиваване на личния състав на структурите на НАТО и техните зависими лица и установяването на принципа, че те удостоверяват своя статус с карта, която се издава съгласно Закона за българските лични документи (ЗБЛД).

В Преходните и заключителните разпоредби се предлагат съответните изменения и допълнения в Закона за чужденците в Република България, Закона за влизането, пребиваването и напускането на гражданите на Европейския съюз, които не са български граждани, и членовете на техните семейства и Закона за българските лични документи.

С оглед прецизиране на текста на чл. 13, ал. 2 в параграф 1 от законопроекта се предлага нова редакция на този текст, а именно: „Преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзническите и чуждите въоръжени сили се координира между компетентните структури на Министерството на отбраната и Българската армия и на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на Министерството на външните работи и на Министерството на вътрешните работи.“ Действащият понастоящем текст съдържа лексика, която водеше до неправилния извод, че се налага съгласуване на актове на министъра на отбраната.

С оглед натрупаната практика по осигуряване и организиране на военни мероприятия на наша територия, и с цел синхронизиране с установеното в НАТО СОФА, с проекта се предлага нова редакция на чл. 26 и чл. 27 - параграф 2 и параграф 3 от законопроекта. В нея се предвижда досегашният облекчен режим за влизане и напускане на страната да се прилага само по отношение на лицата, които влизат в страната по служба, а именно военнослужещите и цивилният компонент, който извършва дейности по осигуряване на военните мероприятия. Зависимите лица следва да се ползват от определени облекчения само по силата на сключен международен договор, ратифициран от Република България.

Със същите мотиви е и предложението за изменение на чл. 31 от ЗПППТРБСЧВС - § 4 от законопроекта. Признаването на свидетелствата за правоуправление на моторни превозни средства се допуска само по отношение на личния състав на въоръжените сили или нейния цивилен компонент във връзка с изпълняваните служебни дейности в страната, като признаването на регистрационните номера се допуска само по отношение на служебните моторни превозни средства на съюзническите и чужди въоръжени сили.

В § 5 се предлага в закона да остане само позитивно уреждане на принципа за безплатна медицинска помощ, като въпросите по предоставяне на последващо лечение да бъдат предмет на допълнителни договорености в съответствие с българското законодателство и практиките на съответните медицински заведения.

Основната цел на проекта на ЗИД на ЗПППТРБСЧВС е да бъде регламентирана хипотезата на установяване в Република България на постоянна структура на НАТО, каквито вече съществуват у нас, както е изложено по-горе. Понастоящем законът урежда случаите на пребиваване и преминаване на чужди и съюзнически въоръжени сили за провеждане на отделни мероприятия, учения, тренировки и други подобни дейности и поради това наличната правна регламентация се оказва недостатъчна да осигури международните задължения с продължителен характер, поети от Република България като страна домакин. Предвид това в § 6 от проекта се предлага създаването на нова глава пета (чл. 39-43), която да формулира специфични разпоредби относно влизането, пребиваването и идентификацията на лицата, членове на тази структури, както и други въпроси, произтичащи от изпълнението на служебните им функции на територията на страната.

В § 7 от законопроекта се предвижда включване на дефиниция на понятието „цивилен компонент“ в § 1, т. 9 от Допълнителната разпоредба на закона. Това се налага поради използването на това понятие с цел разграничаване на административно-правния режим на категориите лица, влизащи в Република България по повод провеждане на военни дейности по реда на този закон.

В параграф 8 от Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта се предлага да се създаде нов член 14а в Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз, които не са български граждани, и членовете на техните семейства (ЗВПНРБГЕСКНБГЧТС). Новата разпоредба установява, че личният състав на структури на НАТО, разположени на територията на Република България, както и зависимите лица пребивават в страната без да са налице изискванията на този закон. В ал. 2 и 3 се допълва, че на тези лица се издава карта по Закона за българските лични документи, като издаването на картата се урежда с акт на Министерския съвет.

По аналогичен начин е въведен такъв принцип и в Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) (ДВ, бр. 153 от 1998 г.) - параграф 9 от законопроекта.

В Допълнителните разпоредби и на двата закона се включва дефиниция на понятието „зависимо лице“, тъй като това е нова категория, въведена в ЗПППТРБСЧВС.

В рамките на работната група бяха дискутирани проблемите, с които се сблъскват чуждестранните лица, които заемат и вече реално изпълняват длъжности в структурите на НАТО, разположени в Република България.

Основната причина за това е липсата на идентификационен документ, който да удостоверява специфичното качество на тяхното пребиваване и свързаните с това привилегии и имунитети, произтичащи от действащи международни договори в сила за Република България. С цел преодоляване на този проблем и по аналогия с механизма на идентифициране на дипломатическите служители в Република България в § 10 от законопроекта се предлагат допълнения и в Закона за българските лични документи (ЗБЛД).

В т. 1 от този параграф се предлага създаване на нов вид карта, която да служи за идентификация на пребиваването, а не на самоличността на служителя на НАТО или на зависимото лице.

В рамките на работната група беше констатирана необходимостта от наличие на личен номер на чужденец/личен номер като реквизит в картата, с което се гарантира, че тя ще бъде „припозната“ и съответно ще идентифицира лицето в рамките на системата от различни държавни и административни органи и частни лица, с които то има отношения във връзка с неговия престой в страната. Предвид това и поради необходимостта от обособяване на тези лица като отделна категория „чуждестранни граждани“, спрямо които се прилага специфичен, облекчен административно-правен режим, се предлага и допълнение в чл. 16, ал. 4 от ЗБЛД, състоящо се в добавяне на тази категория към кръга от лица, на които се определя личен номер в Република България (параграф 10, т. 2 от законопроекта).

С цел изчерпателност в правната регламентация и предвид следваната структурна аналогия с подхода, възприет от ЗБЛД по отношение на издаването на карти на служители в дипломатическите представителства, се предлага и създаването на нова алинея 7 в чл. 55 от ЗБЛД. По този начин се въвежда издаването на посочената по-горе карта на служителите на НАТО и техните зависими лица в структурата на глава пета, отнасяща се до българските лични документи, издавани на чужденци.

Във връзка с горното в т. 5 на същия параграф се създава нова алинея 6 в чл. 59, с която се установява, че Министерството на отбраната е органът, който издава посочената карта. По подобен начин понастоящем е уреден въпросът за издаване на карти на дипломатически служители, което се извършва от Министерството на външните работи в съдействие с Министерството на вътрешните работи. В нова алинея 7 в същия член се предлага редът за издаване на картата да се урежда с акт на Министерския съвет.

Предлаганият проект на закон осигурява изпълнението от Република България на поетите в рамките на НАТО задължения като страна домакин на структури на Алианса. Предлаганите изменения и допълнения в действащата нормативна база ще създадат необходимите условия за прилагане на международните договори, уреждащи статуса на тези структури и техните членове докато са на територията на страната.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 към чл. 16 от

Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА	Нормативен акт: Закон за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и чужди въоръжени сили.
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Второто полугодие на 2017г.	Дата: 02 окт. 2017
Контакт за въпроси: М. Маринова	Телефон: 02/ 92 20 311

Дефиниране на проблема: липса на национални механизми за изпълнение на международни задължения по силата на ратифицирани и влезли в сила международни договори. Липса на необходимите нормативни условия за пребиваването в страната на членовете на личния състав на структури на НАТО, разположени в Р България, както и на техните зависими лица/придружаващите ги членове на техните семейства/. Липса на възможност за идентифициране на служителите на НАТО и техните зависими лица от компетентните български органи и институции, заинтересованите физически и юридически лица, което създава проблеми за чуждестранните служители да упражняват своя специфичен статут, докато изпълняват службата си в Р България по силата на международните публични договори.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С Решение на Министерския съвет № 226/09.04.2015г. е одобрено разполагането на територията на Република България на Щабен елемент за интегриране на силите на НАТО (NATO Force Integration Unit – NFIU). В Р България е разположен и функционира Център за изследване, изграждане и усъвършенстване на способности на НАТО за управление на кризи и реагиране при бедствия. В тези структури работят военнослужещи, изпратени от други държави –членки, като заедно с тях на територията на страната пребивават и членовете на техните семейства, наричани „зависими лица“. Като страна-домакин Р България е задължена да осигури **своевременно и в пълнота** статуса им, съгласно действащите международни договори, по които тя е страна. Тези международни договори са Протокола за статута на международните военни щабове, създадени в съответствие със Северноатлантическия договор, подписан в Париж, на 28.08.1952г., ратифициран със закон приет от 39-то Народно събрание на 14.07.2004г. (ДВ бр. 65/27.07.2004г., т.н. „Парижкия протокол“), Споразумение между страните по Северноатлантическия договор относно статута на техните въоръжени сили /НАТО СОФА, ДВ, бр.107/2004г. С Решение на Министерския съвет № 614/25.07.2016г. е одобрен проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен командващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол /т.н. „Допълнение на Парижкия протокол“/. В него са установени задълженията на страната-домакин /Р България/ по осигуряване статуса на членовете на личния състав на тези структури, в т.ч. и режима за административна регистрация и издаване на необходимите документи за пребиваване на тези лица, докато изпълняват задачи в тях. Тези споразумения установяват принципите, че личният състав, който влиза и пребивава на територията на страната-домакин, е освободен от процедурите на последната по контрол и регистрация на чужденците, като е регламентирано, че те влизат на нейната територия с определени национални документи. От друга страна престоят в Р България за изпълнение на служебните им задължения, както и на придружаващите ги членове на семействата, трябва да бъде удостоверяван по начин, който да гарантира, че те ще могат да упражняват своите граждански права и интереси, както

и въведените административни имунитети и привилегии. Анализът, направен в рамките на сформиранията междуведомствена работна група, доведе до извода, че е необходимо чрез промени в националното законодателство да се въведе издаване на специални карти, с които тези лица да се идентифицират за времето на служебния си престой в Р България. Поради това се предлага изменение и допълнение в Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Р България на съюзнически и на чужди въоръжени сили /ЗПППТРБСЧВС/, чрез които да се разграничат видовете влизане и пребиваване на чужди и съюзнически въоръжени сили и да се регламентира специалният ред, приложим в случаите на разполагане на структури на НАТО в страната. Налага се и промяна в Закона за чужденците в Р България (ЗЧРБ), който определя условията и реда, при които чуждите граждани могат да влизат, пребивават и напускат страната. Промяна е необходима в тази връзка и в Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз, които не са български граждани, и членовете на техните семейства (ЗВПНРБГЕСКНБГЧТС), където се уреждат всички обстоятелства, свързани с престоя в страната на граждани на ЕС и членовете на техните семейства. Поради това с изменените и допълнените на ЗПППТРБСЧВС се предлагат съответните промени в тези два закона, както и в Закона за българските лични документи (ЗБЛД), като се цели регламентиране на издаване на специални карти, по аналогия с документите, издавани на членовете на дипломатически представителства в Р България. Предвидени са разпоредби относно процедурата по заявяване съдържанието на документите и компетентните органи във връзка с това.

1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Ако не се пристъпи към изменение и допълнение на ЗЧРБ, ЗБЛД и ЗВПНРБГЕСКНБГЧТС, т.е. ако се приложат към посочената категория лица- членове на структури на НАТО, настоящите процедури по влизане и пребиваване в страната на небългарски граждани, това ще бъде в противоречие с ратифицираните и влезли в сила международни договори относно статуса на тези организации на Алианса. От друга страна, процедури, разписани в действащите нормативни актове изключително затрудняват своевременното административно обслужване на тези служители и на самата структура, което също е нежелателен ефект по отношение на действието на закона и неговото подобряване предвид членството на страната в НАТО.

1.3. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

1.4. *Не са извършвани последващи оценки и анализи по тази точка.*

2. Цели:

-Създаване на национална правна рамка за изпълнение на действащи международни договори, касаещи членството на Р България в НАТО

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

-Регламентиране на статуса на структура на НАТО, разположена в Р България, на нейния личен състав и придружаващите ги членове на семействата

-Създаване на облекчена административна процедура за осигуряване на тяхното пребиваване и удостоверяване на качеството им на членове на структура на НАТО/член на семейство/ чрез издаване на специални карти.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

-Структури на НАТО, разположени в Р България по решение на Северноатлантическия съвет; Министерство на отбраната, Министерство на вътрешните работи,

-Членове на личния състав на структури на НАТО, разположени на територията на страната и членовете на техните семейства, които ги придружават.

-Всички административни органи, в чийто функции е извършване на дейности и издаване на актове по престоя на тези лица и осигуряване на техния статус.

-Юридически и физически лица, влизащи в правоотношения с тези лица при необходимост от

упражняване на техните интереси и права, докато са на територията на страната
Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

3. Варианти на действие:

1. При вариант-"без действие"-при липса на адаптация на правната регламентация, свързана с влизане и пребиваване на чужди граждани, към международните договори, посочени по-горе, се създават условия за нарушаването им от Р България. Това възпрепятства работата на структурите на НАТО и нарушава имиджа на страната в рамките на Организацията на Северноатлантическия договор. Изразено е и опасение от държавите, изпращащи личен състав за изпълнение на задачи в Р България, че при липса на условия за това, ще се наложи той да бъде оттеглен от страната.
2. При вариант „действие“– приемане на предлаганите изменения и допълнения в ЗППШТРБСЧВС и съответно- ЗЧРБ, ЗБЛД и ЗВПНРБГЕСКНБГЧТС ще се осигури точно и пълно изпълнение на международните договори в сила за Р България, отнасящи се до членството и в НАТО и създаване на ясна регламентация по осигуряване на престоя на чуждите граждани, които са членове на структури на НАТО, разположени в Р България.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

4. Негативни въздействия:

При вариант „действие“, т.е. приемане на предложението нормативни промени ще наложи разходване на средства по осигуряване издаването на новите национални документи, с които се идентифицира пребиваването на членовете на личния състав на структури на НАТО и придружаващите ги членове на семействата.

.....
Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

5. Положителни въздействия:

При вариант „действие“ – приемане на предлаганите изменения и допълнения в ЗППШТРБСЧВС и съответно- ЗЧРБ, ЗБЛД и ЗВПНРБГЕСКНБГЧТС ще се осигури точно и пълно изпълнение на международните договори в сила за Р България, отнасящи се до членството и в НАТО и създаване на ясна регламентация по осигуряване на престоя на чуждите граждани, които са членове на структури на НАТО, разположени в Р България.

Предприемането на описаните мерки по отношение на:

- структурите на НАТО, разположени в Р България по решение на Северноатлантическия съвет, ще осигури необходимите условия за работа на техния личен състав;
- личния състав и зависимите лица- ще създаде правно-административна възможност за пълно и точно упражняване на техния статус, права и интереси, съгласно приложимите международни договори;
- административните органи, в чийто функции е извършване на дейности и издаване на актове по престоя на тези лица и осигуряване на техния статус- ще гарантира бързото и правилно идентифициране на техния статус и необходимите действия по отношение на тях;
- други юридически и физически лица- ще създаде яснота при установяване и развитие на съответните правоотношения, засягащи правоимащия личен състав и зависимите лица.

При вариант-"без действие"-не води до положителни въздействия.

Този вариант води до :

- създаване на предпоставки за претенции към страната поради неизпълнение на международно-правни задължения от страна на структурата на НАТО;
- невъзможност за личният състав и зависимите лица да осигурят престоя си в страната, да упражнят безпрепятствено своите права и интереси и отгук се поражда риска от изтеглянето им поради нежелание и невъзможност да извършват служебните си задължения;
- затрудняване на административната дейност и обслужване на тези лица и на самата структура от страна на българските административни органи. Риск от издаване на неоснователни и/или

неправилни актове

.....
Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на приемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

От приемането на предложените промени в нормативната база не се очакват потенциални рискове, вкл. и съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се изисква създаване на нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

.....
Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативният акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1. и 8.2. дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източника).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Климентина Денева- Върбанова

Дата: 03. 04. 2017 .

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-08-40/17 13.06.2017
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: *Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили с ЕКПЧОС и с практиката на ЕСПЧ съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА*

В отговор на писмо с рег. № 04-08-40/07.06.2017 г. на Министерството на отбраната на Република България във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

**ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
НА ПРАВОСЪДИЕТО**

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 652

от 30 октомври 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРЕМИНАВАНЕТО ПРЕЗ И ПРЕБИВАВАНЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НА СЪЮЗНИЧЕСКИ И НА ЧУЖДИ ВЪОРЪЖЕНИ СИЛИ

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Заместник министър-председателят по обществения ред и сигурността и министър на отбраната и министърът на вътрешните работи да представят законопроекта в Народното събрание.

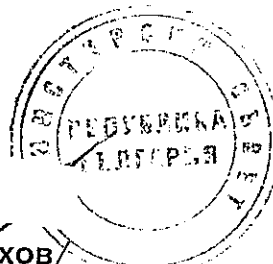
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Апостол Михов





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№.....02.01-122.....
...30...ОКТОМВРИ...2017 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	702-01-42
Дата	31 / 10 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

1220
Vasy

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....652..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(~~Бойко~~ Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 750-01-194 / 31.10. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за преминаването през и пребиваването на територията на Република България на съюзнически и на чужди въоръжени сили, № 702-01-42, внесен от Министерски съвет на 31.10.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по отбрана

Комисии:

- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



ВОДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ