

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

*Проект*

**ЗАКОН**

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ЗАКОНА ЗА БЪЛГАРСКАТА БАНКА ЗА РАЗВИТИЕ**

(обн., ДВ, бр. 43 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 82 от 2009 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 102 от 2012 г., бр. 107 от 2014 г. и бр. 14 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 4, ал. 4 думите „министъра на финансите и“ се заличават.

§ 2. В чл. 5, ал. 2 и 3 думата „финансите“ се заменя с „икономиката“.

§ 3. В чл. 10, ал. 3 след думата „съвет“ се добавя „чрез министъра на икономиката“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на .....  
2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Димитър Главчев)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската банка за развитие**

„Българска банка за развитие“ АД е търговска банка с пълен лиценз, основана през 1999 г. под името „Насърчителна банка“ АД. Акционери в банката са българската държава с дял от капитала 99,9999 на сто и „Банка ДСК“ ЕАД – 0,0001 на сто. Правата на държавата в капитала на банката се упражняват от министъра на финансите.

През април 2008 г. Народното събрание прие специален закон – Закон за Българската банка за развитие (ЗББР), по силата на който на банката се дава статут на банка, провеждаща политики в подкрепа на малките и средните предприятия в страната. Със закона се променя и името на банката на „Българска банка за развитие“ АД (ББР).

Със закона е уреден обхватът на дейност на банката и на предвидените за учредяване нейни дъщерни дружества. Групата на ББР включва банката и нейните дъщерни дружества – „Национален гаранционен фонд“ ЕАД и „Микрофинансираща институция Джобс“ ЕАД, в които банката е едноличен собственик на капитала.

Сред основните цели на банката, заложи в чл. 2 от ЗББР, са подобряване, стимулиране и развитие на общия икономически, експортен и технологичен потенциал на малките и средните предприятия чрез улесняване на достъпа им до финансиране и привличане и управление на средносрочни и дългосрочни местни и чуждестранни ресурси, необходими за реализиране на икономическото развитие на страната.

Приоритетните дейности на банката са регламентирани в чл. 4, ал. 1 от ЗББР и са съобразени с политиката на правителството на Република България по отношение на малките и средните предприятия. Кредитната дейност на банката е ориентирана към предекспортно и експортно кредитиране на малки и средни предприятия; кредитиране чрез местни банки посредници или пряко на дейности на малки и средни предприятия;

рефинансиране на банки, кредитиращи малки и средни предприятия; финансиране на инвестиции извън страната на малки

и средни предприятия  
и др.

Съгласно чл. 4, ал. 3 от ЗББР при провеждане на държавната политика за насърчаване на малките и средните предприятия Министерският съвет, в съответствие с националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия, може да одобрява стратегическите цели и задачи на банката. Съгласно чл. 4, ал. 4 от закона Министерският съвет по предложение на министъра на финансите и на министъра на икономиката одобрява тригодишна стратегия за дейността на банката в съответствие с националната икономическа политика.

Мисията на ББР е да бъде основен инструмент за провеждане на държавни политики в икономиката, в т. ч. в целеви сфери, региони, отрасли и социални групи. Банката взаимодейства интензивно с всички останали държавни структури с цел осигуряване на максимално въздействие на насочваните публични средства в подкрепа на развитието на икономиката. Акценти в дейността на банката са предекспортното, експортното и мостово финансиране.

Същевременно едно от основните правомощия на министъра на икономиката е да ръководи, да координира и да контролира осъществяването на държавната политика за насърчаване на малките и средните предприятия чрез създаването и развитието на конкурентоспособни малки и средни предприятия при отчитане на необходимостта от постигане на балансирано социално-икономическо развитие на отделните райони на страната.

Министърът на икономиката упражнява правата на държавата в капитала на „Българска агенция за експортно застраховане“ ЕАД и е председател на Междуведомствения съвет за експортно застраховане към Министерския съвет, създаден за провеждане на държавната политика при застраховане и презастраховане по този закон на експортни рискове, свързани с производство и износ на български стоки и услуги или с осъществяване на български инвестиции в чужбина.

Предвид изложеното, с оглед на целите и дейностите, за които е създадена ББР, и компетенциите на министъра на икономиката се предлага в чл. 5, ал. 2 от ЗББР същият да бъде определен за орган, упражняващ правата на държавата в капитала на ББР. По този начин ще се подобри координацията и ефективността по дефиниране и прилагане на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия и повишаване конкурентоспособността на българската икономика като цяло.

Измененията в чл. 4, ал. 4, чл. 5, ал. 3 и чл. 10, ал. 2  
произтичат от промяната в чл. 5, ал. 2  
от ЗБР.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Валери Симеонов)**



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

---

№.....

..... 2017 г.

**ДО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската банка за развитие.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската банка за развитие.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Валери Симеонов)**

**Приложение № 1 към чл. 16  
от Наредбата за обхвата и  
методологията за извършване на  
оценка на въздействието**

<b>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</b> (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на финансите	<b>Нормативен акт:</b> Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската банка за развитие
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01.07.2017 г. – 31.12.2017 г.	<b>Дата:</b> м. юли 2017 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Йорданка Младенова, началник отдел, дирекция „Държавни помощи и реален сектор“	<b>Телефон:</b> 02 9859 2550
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>Липса на достатъчно добра координация и ефективност при дефиниране и прилагане на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия (МСП), предвид на това, че министърът на икономиката е органът, осъществяващ държавната политика за насърчаване на МСП. Понастоящем министърът на финансите упражнява правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>„Българска банка за развитие“ АД е търговска банка с пълен лиценз, основана през 1999 г. под името „Насърчителна банка“ АД. Акционери в банката са българската държава с 99.9999 на сто дял от капитала и „Банка ДСК“ ЕАД – 0.0001 на сто. Правата на държавата в капитала на банката се упражняват от министъра на финансите.</p> <p>През м. април 2008 г. Народното събрание прие специален закон - Закон за Българската банка за развитие (ЗББР), по силата на който на банката се дава статут на банка, провеждаща политики в подкрепа на малките и средните предприятия в страната. Със закона се променя и името на банката на „Българска банка за развитие“ АД (ББР).</p> <p>Със закона е уреден обхватът на дейност на банката и на предвидените за учредяване нейни дъщерни дружества. Групата на ББР включва банката и нейните дъщерни дружества „Национален гаранционен фонд“ ЕАД и „Микрофинансираща институция Джобс“ ЕАД, в които банката е едноличен собственик на капитала.</p> <p>Сред основните цели на банката, заложи в чл. 2 от ЗББР, са подобряване, стимулиране и развитие на общия икономически, експортен и технологичен потенциал на малките и средните предприятия чрез улесняване на достъпа им до</p>	

финансиране и привличане и управление на средносрочни и дългосрочни местни и чуждестранни ресурси, необходими за реализиране на икономическото развитие на страната.

Приоритетните дейности на банката са регламентирани в чл. 4, ал. 1 от ЗББР и са съобразени с политиката на правителството на Република България по отношение на малките и средните предприятия. Кредитната дейност на банката е ориентирана към предекспортно и експортно кредитиране на малки и средни предприятия; кредитиране чрез местни банки посредници или пряко на дейности на малки и средни предприятия; рефинансиране на банки, кредитиращи малки и средни предприятия; финансиране на инвестиции извън страната на малки и средни предприятия и др.

Съгласно чл. 4, ал. 3 от ЗББР при провеждане на държавната политика за насърчаване на малките и средните предприятия Министерският съвет, в съответствие с националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия, може да одобрява стратегическите цели и задачи на банката. Съгласно чл. 4, ал. 4 Министерският съвет, по предложение на министъра на финансите и министъра на икономиката, одобрява тригодишна стратегия за дейността на банката в съответствие с националната икономическа политика.

Мисията на ББР е да бъде основен инструмент за провеждане на държавни политики в икономиката, в т. ч. в целеви сфери, региони, отрасли и социални групи. Банката взаимодейства интензивно с всички останали държавни структури с цел осигуряване на максимално въздействие на насочваните публични средства в подкрепа на развитието на икономиката. Акценти в дейността на банката са предекспортното, експортното и мостово финансиране.

Същевременно, едно от основните правомощия на министъра на икономиката е да ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика за насърчаване на малките и средните предприятия чрез създаването и развитието на конкурентоспособни малки и средни предприятия при отчитане на необходимостта от постигане на балансирано социално-икономическо развитие на отделните райони на страната.

Министърът на икономиката упражнява правата на държавата в капитала на „Българска агенция за експортно застраховане“ ЕАД и е председател на Междуведомствения съвет за експортно застраховане към Министерския съвет, създаден за провеждане на държавната политика при застраховане и презастраховане по този закон на експортни рискове, свързани с производство и износ на български стоки и услуги или с осъществяване на български инвестиции в чужбина.

Предвид гореизложеното, с оглед целите и дейностите, за които е създадена ББР и компетенциите на министъра на икономиката, се предлага в чл. 5, ал. 2 от ЗББР същият да бъде определен за орган, упражняващ правата на държавата в капитала на ББР. По този начин ще се подобри координацията и ефективността по дефиниране и прилагане на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия и повишаване конкурентоспособността на българската икономика като цяло.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции*

между няколко органа и др.).

С проекта на решение не се предлага ново законодателство, а изменение в съществуващо, касаещо единствено промяна на органа, упражняващ правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД. За тази промяна на органа е необходима законодателна промяна.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи.

## **2. Цели:**

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската банка за развитие ще се промени органът, упражняващ правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД, като това ще бъде министърът на икономиката, предвид неговите компетенции.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

**Пряко:**

**Министерство на финансите**

**Министерство на икономиката**

**„Българска банка за развитие“ АД, гр. София**

**Косвено:**

**Малките и средните предприятия и експортно-ориентираните предприятия**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## **4. Варианти на действие:**

**Вариант за действие 1 „Без намеса“.**

Този вариант ще доведе до невъзможност министърът на икономиката да упражнява правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД.

**Вариант за действие 2 „Приемане на закона“.**

С приемането на проекта на закон, министърът на икономиката ще упражнява правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД.



*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса“**

Икономически негативни въздействия:

Възможно е да има негативно въздействие от гледна точка на непостигане на очакваната по-добра координация, ефективност и синергични ефекти по отношение прилагането на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия и в областта на експортното застраховане.

Социални негативни въздействия: Няма да има.

Екологични негативни въздействия: Няма да има.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на закона“**

Икономически негативни въздействия: Няма да има

Социални негативни въздействия: Няма да има

Екологични негативни въздействия: Няма да има.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без намеса“**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на закона“.**

Икономически положителни въздействия:

Министърът на икономиката ще упражнява правата на държавата в общото събрание на акционерите на „Българска банка за развитие“ АД.

Ще се създадат условия за подобряване координацията и ефективността по дефиниране и прилагане на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия, ще се генерира положителен синергичен ефект в областта на експортното застраховане и ще спомогне за повишаване конкурентоспособността на българската икономика като цяло.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемането на закона,

включително възникване на съдебни спорове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши  
 Ще се намали  
 Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не.**

**9. Създават ли се нови регистри? Не.**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

Основната цел на проекта на акт е създаване на условия за подобряване координацията и ефективността по дефиниране и прилагане на държавните политики в подкрепа на малките и средните предприятия, ще се генерира положителен синергичен ефект в областта на експортното застраховане и ще спомогне за повишаване конкурентоспособността на българската икономика като цяло. В тази връзка се очаква актът да въздейства косвено положително върху МСП и експортно-ориентираните предприятия.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

Не се предвижда изготвяне на цялостна оценка на въздействието.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за**

**изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Весела Данева**

**Дата: 11.07.2017 г.**

**Подпис:**