

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър

(Обн., ДВ, бр. 34 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 45 и 99 от 2002 г., бр. 36 от 2004 г., бр. 39 и 105 от 2005 г., бр. 29 и 30 от 2006 г., бр. 57 и 59 от 2007 г., бр. 36 и 91 от 2008 г., бр. 80 от 2009 г., бр. 19 и 39 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15, 66 и 109 от 2013 г., бр. 49 и 98 от 2014 г., бр. 61 от 2015 г., бр. 27 и 57 от 2016 г., бр. 58 и 103 от 2017 г. и бр. 42 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 8, ал. 2 думите „и за съобщаване на процедури по създаване, поддържане и изменения на кадастъра“ се заличават.

§ 2. В чл. 12 т. 11 се изменя така:

„11. осигурява координацията с централната и териториалната администрация, и с юридическите лица по чл. 32, ал. 1 при осъществяване на дейностите по създаване на специализираните карти и регистри; води регистър на създадените специализирани карти и регистри;“.

§ 3. В чл. 16 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Правоспособните лица по ал. 1 могат да предоставят на хартиен носител документите по чл. 55, ал. 2, получени чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра. За предоставените документи се събира таксата, определена в тарифата по чл. 8, ал. 2.“

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Собственик или друго заинтересовано лице може да възложи и на правоспособно лице по ал. 1 изработването на проекти за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, проекти за разделяне и обединяване на недвижими имоти, комбинирани скици за пълна или частична идентичност на границите на поземлен имот, кадастрална карта и кадастрални регистри по чл. 35а.“

3. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 4. В чл. 18 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „молба“ се заменя със „заявление“.

2. В ал. 2 думата „молбата“ се заменя със „заявлението“.

§ 5. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „се застрахова само за времето на своята дейност по този закон“ се заменят със „сключи застраховка „Професионална отговорност““.

2. Създава се ал. 4:

„(4) Правоспособното лице е длъжно да преминава курс за поддържане и повишаване на професионалната си квалификация на всеки две години след края на годината, в която е придобило съответната правоспособност или е преминало курса.“

§ 6. В чл. 21, ал. 1, т. 5 думите „от този закон“ се заличават и след думата „картографията“ се добавя „и нарушението е повторно“.

§ 7. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Курсовете за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните лица по кадастър се провеждат по програма, одобрена от Агенцията по геодезия, картография и кадастър. Курсовете се провеждат от университетите, в които се обучават студенти по професионално направление „Архитектура, строителство и геодезия“, от неправителствените професионални организации в областта на геодезията, картографията и кадастъра и от лица с квалификация и опит за провеждане на обучения в областта на кадастъра.“

§ 8. В чл. 47, ал. 1 думата „ведомства“ се заменя с „централни и териториални администрации“.

§ 9. В чл. 51 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „ведомство или община“ се заменят с „централна или териториална администрация“.

2. В ал. 5:

а) в изречение първо думите „и в графичен вид“ се заличават;

б) създава се изречение трето:

„Изработеният проект се подава в цифров вид по електронен път.“

§ 10. В чл. 54а ал. 3 се изменя така:

„(3) Сграда или съоръжение на техническата инфраструктура със самостоятелен обект, както и строежи, които създават зони на ограничения, не се въвеждат в експлоатация, ако обектите на кадастъра не са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри. Агенцията по геодезия, картография и кадастър предоставя достъп до информационната система на кадастъра на органите, които въвеждат обектите в експлоатация, за извършване на служебна проверка относно наличието им в кадастралната карта и кадастралните регистри.“

§ 11. В чл. 55 се правят следните изменения:

1. В ал. 5 думите „и на общинска служба по земеделие“ се заличават.

2. В ал. 6 изречение първо се изменя така:

„Съдебен орган, административен орган, лице с публични функции или организация, предоставяща обществени услуги, получили електронна скица, схема или удостоверение от кадастралната карта и кадастралните регистри чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра или предоставени им от заинтересовано лице, могат да ги разпечатат и да удостоверят идентичността на съдържанието на оригинала с разпечатаното копие.“

§ 12. Създава се чл. 55а:

„Чл. 55а. (1) Правоспособни лица по кадастър, които са търговци или лица, упражняващи свободна професия, могат да подпомагат службите по геодезия, картография и кадастър при административното обслужване на потребителите на кадастрална информация за териториите с одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, като предоставят на хартиен носител документите по чл. 55, ал. 2, получени чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра.

(2) Документите по ал. 1, предоставени на потребителите на кадастрална информация от правоспособните лица по кадастър на хартиен носител, имат силата на официален документ.

(3) Дейността по ал. 1, осъществявана от правоспособните лица по кадастър, се извършва при спазване на общите правила, определени с Наредбата за административното обслужване, и се контролира от Агенцията по геодезия, картография и кадастър. Обстоятелството по ал. 1 се отбелязва в регистъра по чл. 12, т. 8.

(4) Редът и условията за осъществяване и прекратяване на дейността по ал. 1, контролът по ал. 3 и видовете документи, които предоставят правоспособните лица по кадастър, се определят с наредбата по чл. 58, ал. 1.“

§ 13. Създава се чл. 97а:

„Чл. 97а. (1) Правоспособно физическо лице, което наруши за първи път чл. 20, ал. 1 или чл. 25, ал. 1 от Закона за геодезията и картографията, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв.

(2) Правоспособно юридическо лице или едноличен търговец, което наруши за първи път чл. 20, ал. 1 или чл. 25, ал. 1 от Закона за геодезията и картографията, се наказва с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.“

§ 14. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават т. 22 и 23:

„22. „Повторно нарушение“ е нарушение, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на наказателното постановление, с което нарушителят е наказан за нарушение от същия вид.

23. „Централна и териториална администрация“ са администрациите по смисъла на чл. 38 от Закона за администрацията.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 15. В Закона за геодезията и картографията (обн., ДВ, бр. 29 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 57 и 109 от 2007 г., бр. 36 от 2008 г., бр. 19 и 74 от 2009 г., бр. 77 от 2010 г., бр. 77 от 2012 г., бр. 66 и 109 от 2013 г., бр. 49 и 98 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г. и бр. 58 от 2017 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 7:

а) в ал. 4:

аа) в т. 1 думите „поддържа възложените от държавата“ се заменят със „създава“;

бб) в т. 2 пред думата „поддържа“ се добавя „създава и“;

б) създава се ал. 6:

„(6) Научното осигуряване, окончателната обработка и анализ на резултатите от измерванията на Държавната гравиметрична мрежа и Държавната нивелачна мрежа се извършват съвместно от Агенцията по

геодезия, картография и кадастър, Министерството на отбраната, Геодезическия факултет на Университета по архитектура, строителство и геодезия и от Националния институт по геофизика, геодезия и география при Българската академия на науките.“

2. В чл. 9, ал. 1:

а) създава се нова т. 5:

„5. извършването на нивелачните и гравиметричните измервания на точките от държавната геодезическа мрежа;“

б) досегашната т. 5 става т. 6.

3. В чл. 14, ал. 4 числото „7“ се заменя с „10“.

§ 16. В Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 1 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 41 и 111 от 2001 г., бр. 43 от 2002 г., бр. 20, 65 и 107 от 2003 г., бр. 36 и 65 от 2004 г., бр. 28, 76, 77, 88, 94, 95, 103 и 105 от 2005 г., бр. 29, 30, 34, 37, 65, 76, 79, 80, 82, 106 и 108 от 2006 г., бр. 41, 53 и 61 от 2007 г., бр. 33, 43, 54, 69, 98 и 102 от 2008 г., бр. 6, 17, 19, 80, 92 и 93 от 2009 г., бр. 15, 41, 50, 54 и 87 от 2010 г., бр. 19, 35, 54 и 80 от 2011 г., бр. 29, 32, 38, 45, 47, 53, 77, 82 и 99 от 2012 г., бр. 15, 24, 27, 28, 66 и 109 от 2013 г., бр. 49, 53, 98 и 105 от 2014 г., бр. 35, 61, 62, 79 и 101 от 2015 г., бр. 15 и 51 от 2016 г., бр. 13, 63, 92, 96 и 103 от 2017 г., бр. 21, 28, 55 и 108 от 2018 г. и бр. 1 от 2019 г.), в чл. 177, ал. 1 думите „и документ от Агенцията по геодезия, картография и кадастър, че е изпълнено изискването по чл. 175, ал. 5“ се заменят с „и посочва идентификатор на обекта на кадастъра, подлежащ на въвеждане в експлоатация“.

§ 17. В тримесечен срок от обнародването на закона в „Държавен вестник“ Министерският съвет да направи необходимите изменения, произтичащи от този закон, в Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители.

§ 18. В тримесечен срок от обнародването на закона в „Държавен вестник“ министърът на регионалното развитие и благоустройството да приведе подзаконовите нормативни актове по прилагане на Закона за кадастъра и имотния регистър в съответствие с този закон.

§ 19. (1) Законът влиза в сила три месеца след обнародването му в „Държавен вестник“.

(2) Двугодишният срок за преминаване на курс за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на лицата, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър до влизането в сила на този закон, започва да тече от влизането в сила на този закон.

§ 20. Навсякъде в закона думите:

1. „Ведомствата, общините“ и „ведомствата, общините“ се заменят съответно с „Централните и териториалните администрации“ и „централните и териториалните администрации“.

2. „Ведомствата и общините“, „ведомствата и общините“ и „ведомства и общини“ се заменят съответно с „Централните и териториалните администрации“, „централните и териториалните администрации“ и „централни и териториални администрации“.

3. „съответното ведомство“ се заменят със „съответната централна администрация“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър

Целта на изготвения законопроект е да се подобри административното обслужване на потребителите на кадастрални услуги, като се създаде правна възможност за лицата, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), да подпомагат службите по геодезия, картография и кадастър (СГКК).

В тази връзка предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър предвижда следните по-съществени промени:

1. С направените изменения и допълнения на чл. 16, ал. 3 и със създаването на нов чл. 55а се урежда възможността за лица, придобили правоспособност по реда на ЗКИР, които са търговци или упражняват свободна професия, да подпомагат дейността на СГКК, като предоставят на хартиен носител най-търсените официални документи по чл. 55, ал. 2 от ЗКИР – скици на поземлени имоти и сгради, схеми на самостоятелни обекти и удостоверения за наличие или липса на данни. Документите ще бъдат получавани чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра. Предоставяните на потребителите по този ред документи ще имат силата на официален документ, издаден от Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК). Правоспособните лица ще предоставят кадастрални услуги на потребителите при спазване на общите правила, определени с Наредбата за административното обслужване. Тази дейност на правоспособните лица ще се контролира от АГКК, като информацията относно това, кои правоспособни лица извършват посочените дейности, ще се отбелязва в Регистъра по чл. 12, т. 8 от ЗКИР. Детайлна уредба на реда и условията за осъществяване и прекратяване на дейността по чл. 55а от ЗКИР и видовете документи, които правоспособните лица ще предоставят, ще се определи в подзаконов нормативен акт – Наредба № РД-02-20-4 от 2016 г. за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството (обн., ДВ, бр. 83 от 2016 г.).

Необходимостта от подпомагане дейността на СГКК е следствие от увеличаване на териториалното покритие на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри и съответно от нарасналия брой заявления за услуги, изпълнението на които не може да се обезпечи с наличния брой служители.

Към настоящия момент покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри е 72 %, а се предвижда до средата на 2019 г. да достигне 90 %.

В СГКК средно дневно се изпълняват около 3700 услуги, или месечно – около 75 000. Общият брой услуги, извършени през 2017 г., е 902 963, като от тях 627 273 са скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни. От началото на 2018 г. до края на юли 2018 г. извършените от СГКК услуги са 683 696, като от тях броят на скиците, схемите и удостоверенията за наличие или липса на данни е 549 441.

В СГКК, които обслужват по-големи територии и предоставят голям обем от кадастрални услуги, поради недостатъчния брой служители, които да ги изпълняват, се наблюдава забавяне на изпълнението на услугите, спад в качеството на работата и като следствие от това - неудовлетвореност на потребителите. Въпреки последното увеличение на щатната численост на АГКК с 20 бройки, поради голямата натовареност се наблюдава тенденция за увеличаване броя на служители, които напускат. Това е изразено особено много в СГКК – София, която е най-натоварената териториална структура на АГКК и в която ежедневно се изпълняват около 800 услуги, или около 18 000 месечно. Общият брой услуги, извършени от СГКК – София, през 2017 г. е 216 590 – от тях 126 273 броя са скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни, а от началото на 2018 г. до края на юли 2018 г. общият брой изпълнени услуги е 135 248, от които 81 039 са издадените скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни. Извършваните от СГКК – София, услуги са 20 % от общия брой услуги, изпълнявани от всички СГКК в страната. Огромна е натовареността и на службите по геодезия, картография и кадастър в Бургас, Варна и Пловдив.

С измененията и допълненията на ЗКИР (ДВ, бр. 57 от 2016 г.) беше създадена законова възможност за СГКК да бъдат подпомагани при осъществяване на дейностите по административно обслужване от общинските служби по земеделие и от общинските администрации. Целта на промяната беше да се освободи ресурс, с който СГКК да се съсредоточат в изпълнение на контролните дейности при създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри, както и при поддържането им в актуално състояние.

За 2-годишния период от влизането в сила на изменението на закона тази възможност е реализирана в 224 общински служби по земеделие, в 51 общини на територията на страната и в 8 района на територията на Столичната община. В резултат на извършваната от общините и от общинските служби по земеделие дейност по подпомагане на

административното обслужване на СГКК броят на изпълнените услуги от тях представлява 30% от общия брой услуги, предоставени от СГКК. Общинските служби по земеделие и общинските администрации също изпълняват голям обем специфични дейности и за тях изпълнението на тази дейност представлява допълнително натоварване.

Това налага необходимостта да се търсят нови възможности и за част от извършваните административни услуги СГКК да бъдат подпомагани и от други лица.

С направеното изменение се предлага тази законова възможност да се предостави на лица, придобили правоспособност да извършват дейности по кадастър. Правоспособните лица са инженери по геодезия, с образователно-квалификационна степен „магистър“, притежаващи минимум 2 години професионален стаж в областта на кадастъра. Професията „инженер по геодезия, картография и кадастър“ е регулирана професия. Правоспособните лица и към момента изпълняват сложната, комплексна дейност по създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри и по изработване на проекти за поддържането им в актуално състояние. Това е основание да се прецени, че правоспособните лица по кадастър притежават необходимата компетентност да извършват и значително по-леката от техническа и правна гледна точка дейност по административното обслужване на потребителите, като предоставят на хартиен носител част от документите, генерирани от информационната система на кадастъра. За потребителите на кадастрални услуги ще бъдат увеличени местата за заявяване и получаване на услугите, ще се намалят времето и разходите за достъп до услугите.

С направеното предложение за изменение на ЗКИР ще се създаде възможност при желание от страна на правоспособните лица АГКК да бъде подпомагана от тях. В регистъра на правоспособните лица има регистрирани около 2250 физически лица и около 620 юридически лица. С разпоредбата на чл. 55а се дава възможност, а не се създава задължение за правоспособните лица да извършват тази дейност.

Предвижда се правоспособните лица да имат право на достъп до информационната система на кадастъра, чрез която ще получават следните документи: скици на поземлени имоти, скици на сгради, схеми на самостоятелни обекти в сгради и в съоръжения на техническата инфраструктура и удостоверения за наличие или липса на данни. Документите се изработват автоматично от информационната система на кадастъра. Изработените от системата документи ще бъдат разпечатвани от правоспособните лица и след удостоверяване от тях ще бъдат предоставяни

на потребителите на хартиен носител. Правоспособните лица няма да имат права за извършване на изменения на данни в кадастралната карта и в кадастралния регистър на недвижимите имоти. Тези изменения ще се извършват от служителите на СГКК. Служителите на СГКК ще се съсредоточат в изпълнение на контролните си функции, свързани с качеството на създаването на кадастрална карта и кадастрални регистри, контрола върху проектите за изменение на одобрените кадастрална карта и регистри, както и в изпълнение на дейностите, възложени им със Закона за геодезията и картографията, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, включително в областта на геоинформационните технологии и геоинформатиката.

Документите, изработвани чрез информационната система на кадастъра, ще се получават от правоспособните лица по електронен път, като дължимата за тях държавна такса е определена в Тарифата по чл. 8, ал. 2 от ЗКИР и представлява таксата за електронен документ, т. е. с 30 на сто по-ниска от таксата за документ на хартиен носител.

Предложената със законопроекта правна възможност правоспособните лица по кадастър да извършват дейности по административно обслужване ще окаже положително въздействие върху качеството на административното обслужване на потребителите на кадастрални услуги, намаляването на административната тежест и повишаване на качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри. С реализирането на тази възможност ще се намали човекопотокът и наличието на опашки в приемните на СГКК, което ще доведе до по-бързото заявяване на услуги. Броят на услугите, които се изпълняват извън нормативно предвидения срок, ще намалее, както и броят на жалбите за неизпълнение или забавено изпълнение на услугите. Ще се повиши качеството на предоставяните услуги. Непълнотите и грешките в кадастралната карта и кадастралните регистри ще бъдат идентифицирани от правоспособните лица по кадастър преди заявяване на услуги за предоставяне на официални документи. Правоспособните лица ще могат да участват директно в административното обслужване на потребителите, като същевременно ще поемат функции да консултират клиентите за процедурите и действията, които следва да се извършват за снабдяване с документ от кадастралната карта и кадастралните регистри.

Служителите на СГКК ще бъдат освободени от част от дейностите по административното обслужване и ще насочат дейността си върху контролните дейности в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри, включително при поддържането им в актуално състояние. Броят на

проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания, ще намалее.

Административната тежест за потребителите на кадастрални услуги, независимо дали това са граждани, юридически лица (включително малките и средните предприятия), ведомства, общини и др., няма да се увеличи, тъй като с предлаганите промени не се въвеждат нови такси и размерът на съществуващите не се увеличава. Правоспособните лица по кадастръ, които ще подпомагат СГКК при административното обслужване, няма да получават възнаграждение за това от държавния бюджет.

Реализирането на възможността правоспособните лица по кадастръ да извършват дейности по административно обслужване ще доведе и до спестяване време на потребителите на кадастрални услуги, тъй като ще се създадат нови места за достъп до услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри, които са разположени на цялата територия на страната.

Разходите (негативните въздействия) от предложената със законопроекта правна възможност правоспособните лица по кадастръ да извършват дейности по административно обслужване, са незначителни. Не съществува риск от неспазване на правилата за административно обслужване от правоспособните лица предвид наличието на контролни функции от страна на АГКК. При липса на интерес от страна на правоспособните лица да подпомагат дейността на СГКК, целта на създадената законова възможност - потребителите да заявяват и да получават услуги и извън приемните на СГКК, няма да бъде постигната. Натовареността на служителите в СГКК ще се запази или ще се повиши и ще се увеличи броят на услугите, изпълнявани извън нормативно предвидения срок, както и на опашките в приемните на СГКК. Ще се влоши качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри. Поради натовареността си служителите в СГКК няма да могат да отделят достатъчно време за контролната дейност в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и за поддържането им в актуално състояние, от което ще нарасне напрежението и неудовлетвореността сред потребителите на кадастрални услуги.

2. Въвежда се задължение за лицата, придобили правоспособност по реда на ЗКИР, да поддържат и да повишават професионалната си квалификация. Правоспособните лица се задължават да преминават курсове - на всеки 2 години, след годината, в която са придобили правоспособност или са преминали предишен курс (чл. 20, ал. 4).

Създаването на задължение за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на правоспособните лица е гаранция, че те притежават необходимото ниво на познание на нормативната уредба и другите новости в областта на геодезията, картографията и информационните системи, с оглед на практическото прилагане, качествено изпълнение на възложената им кадастрална дейност от държавата или от собствениците на имоти. Това задължение се въвежда с оглед на промяната в нормативната уредба в областта на кадастъра през 2016 г. и констатираните вследствие на това несъответствия с нормативните изисквания в проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, изработени от правоспособните лица, особено в периода 2017–2018 г., както и за предотвратяване на грешки, допускани при изпълнение на процедури по създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри.

Курсовете за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните лица по кадастър ще се провеждат по програма, одобрена от АГКК. Курсовете ще се провеждат от университетите, в които се обучават студенти по професионално направление „Архитектура, строителство и геодезия“, неправителствените професионални организации в областта на геодезията, картографията и кадастъра и от лица с квалификация и опит при провеждане на обучения в областта на кадастъра. Това е предвидено със създаването на нова ал. 2 към чл. 22 от закона.

В Преходните и заключителните разпоредби е предвидена разпоредба, по силата на която двугодишният срок за преминаване на курс за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на лицата, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър до влизането в сила на този закон, започва да тече от влизането в сила на този закон.

3. Извършва се промяна относно налагането на санкции на лицата, придобили правоспособност по реда на ЗКИР, които при изпълнение на дейността си са нарушили нормативните изисквания (чл. 21, ал. 1, т. 5) и нарушението е повторно.

Съществуващата към момента уредба не дава възможност за налагане на глоба или имуществена санкция като първа стъпка, а се пристъпва директно към най-тежката санкция - отнемане на правоспособност. Дори нарушението да е първо, правоспособното лице трябва да бъде лишено от правото да изпълнява дейността, за която е придобило правоспособност. От влизането в сила на ЗКИР през 2001 г. до момента санкцията по отнемане на правоспособност е приложена само 2 пъти. В същото време са налице

нарушения на нормативните изисквания, които не са тежки или са извършени за първи път. С извършените изменения се въвежда диференциране на санкциите спрямо поредността на извършване на нарушението. При първо нарушение се налага предвидената в чл. 97а глоба или имуществена санкция, а при повторно нарушение се пристъпва към отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години в зависимост от степента и характера на нарушението. По отношение на долната и горната граница за лишаване от правоспособност нормата не е променена.

4. Предлага се изменение на чл. 51, ал. 5, с което се въвежда изискване изработеният от правоспособното лице проект за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри да се подава в цифров вид по електронен път вместо на хартия. Това ще облекчи работата на правоспособните лица и на служителите в СГКК.

5. С направеното в чл. 55, ал. 6 изменение се разширява кръгът от органи и лица, които имат право да получават скици, схеми и удостоверения от АГКК чрез информационната система на кадастъра, като електронните документи могат да се използват за провежданите от тях производства. Към кръга от органи и лица се добавят съдебните органи и заинтересованите лица – собственици на недвижими имоти. С добавянето на заинтересованите лица се цели електронната скица, схема или удостоверение да може да бъде предоставяна в електронен вид на съответния съдебен или административен орган, на лице с публични функции или организация, предоставяща обществени услуги, за да може съответният електронен документ да бъде използван за производството, провеждано от тези органи и лица. От тази възможност биха могли да се ползват и съдиите по вписванията, които при провеждане на производството по вписване на актовете за собственост в книгите по вписванията извършват задължителна проверка за наличие на скица/схема на имота, за който се извършва вписването. Чрез този достъп те ще могат да се снабдяват със скица/схема или да извършват справка. Използваният способ ще намали документооборота на хартиен носител между различните администрации и ще спомогне за бързина и коректност при провеждане на съответните процедури.

Със законопроекта се извършва прецизиране на някои от текстовете, за които в хода на прилагането им е констатирано, че са неточни, непълни, неясни, водят до двусмислено тълкуване или са свързани с излишна административна тежест:

а) отпада текстът, регламентиращ задължението за определяне на държавна такса за съобщаване на процедури по създаване, поддържане и

изменения на кадастъра (чл. 8, ал. 2); уведомленията и съобщенията, извършвани от СГКК, са част от административното производство, а не са административни услуги, за които се дължи заплащане на държавна такса;

б) към правомощията на АГКК се включва и осигуряване на координацията с централните и териториалните организации и юридическите лица по чл. 32, ал. 1 при осъществяване на дейностите по създаване на специализираните карти и регистри; Агенцията по геодезия, картография и кадастър има водеща роля в процеса по създаване на специализирани карти и регистри по реда на глава четвърта от ЗКИР, поради което следва да бъде органът, който осъществява координацията на другите административни органи и юридически лица, които по силата на закона имат задължение да създават специализирани карти и регистри (чл. 12, т. 11);

в) към правата на правоспособните лица се включват дейности, които те извършват по възлагане от собствениците на имоти, а именно - проекти за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, и отпадат тези дейности, които не им се възлагат от собствениците - скици на поземлени имоти и сгради, и схеми на самостоятелни обекти в сгради (чл. 16, ал. 4);

г) с цел привеждането им в съответствие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс и на Наредбата за административното обслужване използваните изрази „молба“ и „молбата“ се заменят със „заявление“, съответно „заявлението“ (чл. 18, ал. 1 и 2);

д) конкретизиран е видът на застраховката, която следва да сключват правоспособните лица, които извършват дейности по кадастър - застраховка „Професионална отговорност“; уточнението се налага поради неяснота на текста (чл. 20, ал. 3);

е) извършва се изменение на чл. 54а, ал. 3, с което се цели облекчаване на административната тежест при провеждане на процедурата по въвеждане на строежи и сгради в експлоатация; въвежда се задължение за АГКК да осигури достъп до информационната система на кадастъра с цел органите, които въвеждат обектите в експлоатация, да извършват служебна проверка за това, дали обектите са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри; така ще отпадне изискването собствениците или възложителите да предоставят на органите, въвеждащи обектите в експлоатация, документ, доказващ, че те са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри; промяната в чл. 54а, ал. 3 налага изменение и на чл. 177, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ);

ж) прецизиран е текстът на чл. 55, ал. 5, тъй като систематичното място на общинската служба по земеделие като административен орган, който има право да получава скици чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, е посочено в ал. 6, а не в ал. 5;

з) използваното в текста остаряло понятие „ведомства“, там където е приложимо, е заменено с понятието централна и териториална администрация; изменението е в съответствие с разпоредбата на чл. 38 от Закона за администрацията; разпоредбите, в които е необходимо посочване на конкретна централна и/или териториална администрация, не са променени.

6. В ПЗР към ЗИД на ЗКИР се извършват изменения и допълнения на Закона за устройство на територията (ЗУТ) и на Закона за геодезията и картографията (ЗГК).

С извършването на изменение на чл. 177, ал. 1 от ЗУТ се цели облекчаване на административната тежест при провеждане на процедурата по въвеждане на строежи и сгради в експлоатация, като за възложителя на обекта отпада задължението да предоставя на органите, въвеждащи обектите в експлоатация, документ, доказващ, че обектите са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри. Изменението е свързано с изменението на чл. 54а, ал. 3 от ЗКИР, съгласно което се въвежда задължение за АГКК да осигури достъп до информационната система на кадастъра на органите, които въвеждат обектите в експлоатация с цел те да извършват служебна проверка за това, дали обектите са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри.

Измененията в ЗГК са редакционни и са с цел актуализиране и прецизиране на текстовете, за които в хода на прилагането им е констатирано, че са неточни или непълни, или не съответстват изцяло на дейностите, регламентирани в други нормативни актове, или на практическото изпълнение, вследствие въвеждането на най-съвременните технологии в геодезическата практика. Измененията са следните:

а) прецизирани са текстовете, свързани със създаването и поддържането на геодезическите мрежи (чл. 3, ал. 1, т. 2 и 3 и чл. 7, ал. 4, т. 1 и 2), с което се конкретизират действително извършваните дейности от ведомствата, отговорни за тях. Въвеждането на нова Българска геодезическа система в съответствие с решенията на Международната асоциация по геодезия (IAG), транспонирани и в нашето законодателство, е невъзможно без използване на съвременните ГНСС технологии, които поставят различни

изисквания от тези на класическите технологии по отношение на местоположението на геодезическите знаци и конфигурацията на мрежите;

б) в чл. 7 се създава нова алинея 6, с което се цели да прецизират и допълнят текстовете, свързани с разпределението на основните дейности в геодезията и картографията и тяхното научно, и научно-приложно обезпечаване; допълненията са в съответствие с чл. 7 на Постановление № 1 на Министерския съвет от 2005 г. за разпределение на задачите по геодезия и картография с национално значение; едновременното съществуване в правния мир на закон и постановление, които уреждат организацията и управлението (разпределението) на дейностите в областта на геодезията и картографията, и несъответствието между двата нормативни документа по отношение ролята и отговорностите на научните институти и висшите училища създава условия за противоречиви тълкувания и практики при възлагане изпълнението на дадени задачи; с промяната се цели да се елиминира това несъответствие и противоречие;

в) в чл. 9, ал. 1 се създава нова точка 5 с оглед на прецизиране и допълване на дейностите, извършвани при поддържането на държавната геодезическа мрежа; държавната геодезическа мрежа е част от единната геодезическа основа на страната и следователно за точките, от които е изградена, следва да се определят нормалните височини и ускорението на силата на тежестта, което става чрез извършване на прецизни нивелачни и гравиметрични измервания; допълненията са извършени с одобрението на Военногеографската служба към Министерството на отбраната;

г) увеличава се срокът за обновяване на държавните топографски карти; прилагането на закона от 2006 г. до днес показва, че поради недостатъчната кадрова и финансова обезпеченост на АГКК, както и комплексността на извършваните дейности срокът за обновяване на ЕТК на страната в рамките на 7 години е практически неизпълним. Промяната е съгласувана и подкрепена от Военногеографската служба към Министерството на отбраната.

С оглед на необходимостта от извършване на промени и в подзаконовите нормативни актове по прилагане на ЗКИР, които трябва да бъдат приведени в съответствие с измененията, произтичащи от този закон, е предвидено законопроектът да влезе в сила в 3-месечен срок от публикуването му в „Държавен вестник“.

Законопроектът не налага необходимостта от допълнителен финансов ресурс за неговото прилагане.

В резултат на реализиране на промените в закона ще бъде подпомогната дейността на СГКК, ще се подобри административното обслужване на потребителите на кадастрални услуги, като, от една страна, ще се даде възможност да се създадат нови точки за достъп до услугите на кадастъра, а от друга, ще бъде освободен ресурс на СГКК, като служителите ще насочат своята дейност върху контрола на дейността по създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и по поддържането им в актуално състояние. Това ще подобри качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри и ще повиши удовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието Приложете към формуляра допълнителна информация/документи	
Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: ноември 2018 г.	Дата: октомври 2018 г.
Контакт за въпроси: Анна Караиванова – началник на отдел „Правно - нормативно обслужване“, Агенция по геодезия, картография и кадастър	Телефон: 02/8188308
1. Дефиниране на проблема: I. Изпълнението на огромния брой заявления за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри, не може да бъде обезпечено с наличния щатен състав на службите по геодезия, картография и кадастър (СГКК). Поради голямата натовареност е налице забавяне в сроковете за изпълнение на услугите, текучеството на кадри, спад в качеството на работа и струпване на много хора в приемните на СГКК, което води до напрежение и неудовлетвореност сред потребителите на кадастрални услуги. II. В практиката на Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК) по прилагане на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) се констатира недостатъчно познаване на нормативната уредба в областта на кадастъра и геодезията от някои от лицата, придобили правоспособност по реда на ЗКИР. Това (особено след извършените през 2016 г. промени в нормативната уредба, касаещи кадастъра), води до изработване на проекти за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, от правоспособните лица, които не съответстват на нормативните изисквания и съдържат непълноти. III. Съществуващата към момента уредба за санкциониране на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастър, не дава възможност за налагане на глоба или имуществена санкция, при първо нарушение на нормативните изисквания, а се пристъпва директно към най-тежката санкция - отнемане на правоспособност. Комисията, която констатира нарушения на нормативните изисквания, се състои само от длъжностни лица, служители на АГКК, без участие на представители на неправителствените организации в областта на кадастъра и геодезията, което води до недостатъчна ефективност на процеса на установяване на нарушенията, извършени от правоспособни лица по кадастър и налагане на санкции – от 2001 г. досега са съставени 2	

акта за неизпълнение на задълженията по чл. 20, ал. 1 от ЗКИР.

IV. Действащите разпоредби не дават възможност съдебните органи да заявяват и получават, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, скици, схеми и удостоверения, които при необходимост да разпечатват на хартия и да ги използват в провежданите от тях производства. Не е налице възможност и заинтересовано лице – собственик на имот, получило електронен документ чрез информационната система на кадастъра, да го предостави в електронен вид на административен орган, лице с публични функции или организация, предоставяща обществени услуги, които да го използват за провежданите от тях производства.

Липсата на такава възможност за съдебните органи и за заинтересованите лица – собственици на имоти, води до необходимост-заявяването и получаването на документите да се извършва на гише, в приемна на СГКК или да се разменя кореспонденция на хартиен носител, което забавя работата, както на СГКК, така и на другите административни органи и не спомага за намаляване на хартиения документооборот.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

I. Непрекъснатото увеличаване на покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри води до нарастване на броя на заявленията за услуги, изпълнението на които не може да се обезпечи с наличния брой служители в СГКК. Към настоящия момент покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри е 60.43 %, като се предвижда до средата на 2019 г. да достигне 90%. В СГКК, средно дневно, се изпълняват около 3700 броя услуги, месечно – около 75 000. Общият брой извършени услуги за 2017 г. е 902 963 броя, като от тях 627 273 броя са скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни. От началото на 2018 г. до края на м. юли 2018 г., извършените от СГКК услуги са 683 696, като от тях броят на скиците, схемите и удостоверенията за наличие или липса на данни е 549 441.

В СГКК, които обслужват по-големи територии и предоставят голям обем от кадастрални услуги, поради недостатъчния брой служители, които да ги изпълняват, се наблюдава забавяне на изпълнението на услугите, спад в качеството на работата и като следствие от това - неудовлетвореност на потребителите.

Службата по геодезия, картография и кадастър – София град приема заявления и предоставя услуги, както за територията на Столична община, така и за територията на цялата страна. Имайки предвид, че значителна част от населението на страната е съсредоточено в столицата, броят на заявяваните и изпълнявани от СГКК – София град услуги е значителен, в сравнение със СГКК в останалата част на страната. В службата ежедневно се изпълняват около 800 бр. услуги. Месечно те са около 18 000 броя. Общият брой услуги, извършени от СГКК – София град през 2017 г. е 216 590 броя – от тях 126 273 броя са скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни, а от началото на 2018 г. до края на м. юли 2018 г. – общият брой изпълнени услуги е 135 248 броя, от които 81 039 броя са издадените скици, схеми и удостоверения за наличие или липса на данни. Извършваните от СГКК – София град услуги са 20 % от общия брой услуги, извършвани от всички СГКК. Огромна е натовареността и на другите големи СГКК – Бургас, Варна и Пловдив.

С обнародваните в „Държавен вестник“, бр. 57 от 2016 г., изменения и допълнения на ЗКИР, беше създадена законова възможност - СГКК да бъдат подпомагани, при административното обслужване, от общинските служби по земеделие (ОСЗ) и от общинските администрации. Целта на промяната беше СГКК да бъдат облекчени в тази дейност, като служителите се съсредоточат в изпълнение на контролните дейности, свързани с качеството на създаваната кадастрална карта и кадастрални регистри и контрол върху проектите за изменение на одобрените кадастрална карата и регистри.

Въпреки последното увеличение на щатната численост на АГКК с 20 бройки, поради голямата и нарастваща натовареност, се наблюдава тенденция за увеличаване на броя на служителите, които напускат СГКК. Това е силно изразено в СГКК – София град, представляваща териториална структура на АГКК, с най-голям обем на дейност. Покритието на територията на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри нараства с бързи темпове, поради което дори с увеличения щатен състав на СГКК, броят на услугите, които се изпълняват средно от един служител, се увеличава. Тази тенденция се запазва и независимо от сключените споразумения с общинските администрации и подпомагане на дейността по административното обслужване на СГКК от общинските служби по земеделие.

За 2-годишния период от влизане в сила на изменението на закона, СГКК следва да се подпомага при административното обслужване от 207 ОСЗ. Към м. септември, 2018 г., дейността на СГКК в административното обслужване се подпомага от 61 ОСЗ, което представлява 30% от общия брой ОСЗ. В резултат на дейността си, ОСЗ са извършили 52 352 бр. услуги, които включват: издаване на скици на поземлени имоти в неурбанизираните територии, скици на сгради, схеми на самостоятелни обекти в сгради, издаване на удостоверения за характеристики на имоти, вкл. и приети заявления за изменение на данни в кадастралния регистър на недвижимите имоти. В този брой услуги се включват документите, издадени от ОСЗ, както за гражданите, така и за административните производства, изпълнявани от тях и др. структури на МЗХГ. Най-слабо се подпомага дейността от ОСЗ в областите Варна, Кюстендил, Ловеч, Смолян и Ямбол.

Броят на общинските администрации, с които АГКК има сключени споразумения, за подпомагане на административното обслужване на СГКК, е 65 – от всички 265 общини на територията на страната и 8 района за територията на Столична община. Основна причина, за липсата на воля на общинските администрации да подпомагат АГКК, е че за тази дейност няма предвидено възнаграждение, като същевременно същите изпълняват и други специфични дейности. Практиката показва, че и при сключени споразумения, някои от общинските администрации препращат гражданите към СГКК, но същевременно ползват осигурения им достъп до информационната система на кадастъра, за заявяване на услуги - за имоти – собственост на общината, както и за документи, необходими им за административните производства, които те провеждат. В този случай, общините не прилагат споразумението в цялост, но все пак се отчита намаляване на документооборота, без това реално да се отразява на интереса на гражданите. Констатациите са: общинските администрации, с които АГКК има сключени споразумения, за подпомагане на административното обслужване, са извършили 23 847 бр. услуги, включващи издаване на скици на поземлени имоти, скици на сгради, схеми на самостоятелни обекти в сгради и издаване на удостоверения за характеристики на имоти, вкл. и приети заявления за изменения на данни в кадастралния регистър на недвижимите имоти. Най-малко услуги са предоставени от общинските администрации в областите

Враца, Кюстендил, Ловеч, Плевен, София (има сключени споразумения с 8 района на Столична община) и Стара Загора.

В резултат на извършваната от общините и ОСЗ дейност по подпомагане на административното обслужване на СГКК, броят на изпълнените услуги от тях представлява 30% от общия брой услуги, предоставени от СГКК.

С това са спестени време и разходи на потребителите за достъп до приемните, в които могат да получат исканата услуга, тъй като приемните на ОСЗ и на общинските администрации са разположени в общинските центрове, за разлика от тези на СГКК, които са в областните центрове.

С одобряване на кадастралната карта и кадастралните регистри ОСЗ и общинските администрации се освобождават от дейностите по създаване и поддържане на кадастъра и от извършване на административни услуги за тези територии. Дейността преминава към СГКК. До одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри тази дейност се е извършвала от специализираните звена на 265 общини, в които дейността по кадастъра е извършвана средно от 2 –ма служители, а ОСЗ са 207 и 41 офиса към тях, като дейността по кадастър се е изпълнявала средно от 1 служител във всяка ОСЗ, извън областния град. Броят на служителите в ОСЗ и в специализираните звена на общините, които изпълняват дейности по кадастър, не е намален след одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри за съответната територия. В същото време, щатният състав на АГКК и на регионалните ѝ СГКК е 417 човека, при покритие на страната с КККР от 60%.

Предвид посочените данни и обстоятелства, предприетите мерки (увеличаване на числеността на СГКК, сключване на споразумения с общинските администрации за подпомагане на дейността на СГКК, въвеждане на законово задължение ОСЗ да извършват тази дейност), не дават резултат и към момента. СГКК продължават да изпитват затруднения при административното обслужване на гражданите, като тази тенденция е прогресираща.

Това налага необходимостта да се търсят нови възможности, като за най-търсените административни услуги, СГКК да бъдат подпомагани и от други лица.

С направеното изменение се предлага тази законова възможност да се предостави на лицата, придобили правоспособност да извършват дейности по кадастър.

Правоспособните лица са инженери по геодезия, с образователно квалификационна степен „магистър“, притежаващи минимум 2 години професионален стаж в областта на кадастъра. Професията „Геодезия“ е регулирана професия. Правоспособните лица, притежават необходимата теоретична подготовка, познания и практически опит, изпълняват сложната, комплексна дейност по създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и изработват проекти за поддържането ѝ в актуално състояние, поради което не биха срещнали затруднения да извършват и значително по-леката от техническа и правна гледна точка дейност по административно обслужване.

Ще се създаде възможност, при желание от страна на правоспособните лица, АГКК да бъде подпомагана от тях. В регистъра на правоспособните лица има регистрирани около 2250 физически лица и около 620 правоспособни юридически лица.

С изменението на закона се създава възможност, а не се въвежда задължение за правоспособните лица да извършват тази дейност.

Правоспособните лица ще имат право на достъп до информационната система на кадастъра, чрез която ще получават следните документи: скици на поземлени имоти,

скици на сгради, схеми на самостоятелни обекти в сгради и в съоръжения на техническата инфраструктура и удостоверения за наличие или липса на данни. Документите се изработват автоматично от информационната система на кадастъра. Изработените от системата документи ще бъдат разпечатвани от правоспособните лица и след удостоверяване от тях ще бъдат предоставяни на потребителите, на хартиен носител. Правоспособните лица няма да имат права да извършват изменения в кадастралната карта и в кадастралния регистър на недвижимите имоти. Измененията ще продължават да се извършват от СГКК.

Документите, изработвани чрез информационната система на кадастъра, ще се предоставят на правоспособните лица, по електронен път, като дължимата за тях държавна такса, ще е като за електронен документ, т. е. с 30 на сто по - ниска от таксата за документ на хартиен носител.

За приходната част на бюджета на АГКК няма да настъпи отражение, тъй като се очаква до средата на 2019 г. покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри да достигне 90 %, което значително ще увеличи броя на извършваните от СГКК услуги и намалената такса ще се компенсира с увеличения обем услуги.

II. Създаването на задължение за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на правоспособните лица е гаранция, че те ще притежават необходимото ниво на познание на нормативната уредба в областта на кадастъра и другите новости в областта на геодезията, картографията и информационните системи, които да гарантират качествено изпълнение на възложената им от държавата и от собствениците на имоти кадастрална дейност. Това задължение се въвежда с оглед промяна в нормативната уредба в областта на кадастъра през 2016 г. и констатираните вследствие на това несъответствия с нормативните изисквания в проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, изработени от правоспособните лица, особено в периода 2017 – 18 г., както и за предотвратяване на грешки, допускани при изпълнение на процедури за създаване на кадастрална карта и кадастралните регистри.

С изменението на закона, лицата, придобили правоспособност по реда на ЗКИР, се задължават да поддържат и повишават професионалната си квалификация, като на всеки 2 години, след годината, в която са придобили правоспособност, преминават курс на обучение.

Агенцията по геодезия, картография и кадастър, като административен орган, който провежда държавната политиката по отношение на правоспособността на лицата, ще организира провеждането на курсовете за поддържане и повишаване на тяхната квалификацията, като условията и редът за провеждането им ще се регламентират с подзаконен нормативен акт – наредбата по чл. 22 от ЗКИР. Предвижда се предметът и съдържанието на наредбата да се разширят с текстове, разписващи условия и ред за провеждане на курсове за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните лица.

Задължението за преминаване на курс за поддържане и повишаване на професионалната квалификация, ще възникне след изтичане на 2 години, от влизане в сила на този закон. В този 2 – годишен срок, АГКК ще може да извърши необходимата организация за провеждане на курсовете за обучение.

III. При констатирани нарушения, при сега действащата нормативна уредба, поради липса на разграничаване съобразно поредността и тежестта на отделния случай,

не се реализира санкция, нито се постига нейната основната цел, тъй като съществува само една възможност - отнемане на правоспособност. От влизане в сила на ЗКИР през 2001 г. до момента, санкцията - отнемане на правоспособност, е приложена само 2 пъти. В същото време са налице нарушения на нормативните изисквания, които не са тежки или са извършени за първи път.

С извършените изменения се въвежда диференциране на санкциите спрямо поредността на извършване на нарушението и същевременно се постига тяхното предупредително и превантивно действие. При първо нарушение се налага глоба или имуществена санкция, а при второ и следващо нарушение се пристъпва към отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години, в зависимост от степента и характера на нарушението. По отношение на долната и горната граница на срока за лишаване от правоспособност се запазва съществуващото положение.

Установяването на нарушението, в случаите, в които ще се отнема правоспособност, ще се извършва от комисия, определена от изпълнителния директор на АГКК, като в състава ѝ ще се включват и представители на неправителствените професионални организации в областта на кадастъра и геодезията. Това е гаранция за повишаване на ефективността и обективността на процеса на установяване на нарушенията, извършени от правоспособни лица по кадастър, и налагане на санкции. Въз основа на решението на комисията, при констатирано нарушение, изпълнителният директор на АГКК ще издава заповед за заличаване на правоспособното лице от регистъра, а при констатация за липса на нарушение, ще отказва издаване на заповед за заличаването му.

IV. Към настоящия момент в ЗКИР не е предвидена възможност съдебните органи да заявяват и получават, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, скици, схеми и удостоверения, които при необходимост да разпечатват на хартия и да използват в провежданите от тях производства. Не е налице възможност и за заинтересовано лице – собственик на имот, получило електронен документ, чрез информационната система на кадастъра, да го предостави в електронен вид на административен орган, лице с публични функции или организации, предоставящи обществени услуги, които да го използват за провежданите от тях производства. Поради липсата на такава възможност, съдебните органи и заинтересованите лица – собственици на имоти, заявяват и получават услугите на гише - в приемна на СГКК или се разменя кореспонденция на хартиен носител, което забавя работата, както на СГКК, така и на тези органи, което от своя страна не спомага за намаляване на хартиения документооборот и не стимулира използването на електронния документ в административните производства.

Разширява се кръгът от органи и лица (съдебни органи и заинтересовани лица – собственици на имоти), които имат право да заявят и получават скици, схеми и удостоверения от АГКК, чрез информационната система на кадастъра, и които след получаването им да бъдат използвани като електронен документ или на хартиен носител, в провежданите от органите производства.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез

въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

I. Поради непрекъснато нарастващия обем от дейности, СГКК не са в състояние да обезпечат с наличния си състав изпълнението в срок, на голяма част от огромния брой заявени услуги. Това води до спад в качеството на работа и струпване на хора в приемните на службите по геодезия, картография и кадастър, което поражда напрежение и неудовлетвореност сред потребителите на кадастрални услуги.

Въпреки всички предприети мерки СГКК продължават да изпитват затруднения при административното обслужване на гражданите.

Това налага необходимостта да се търсят нови, разширени възможности, СГКК да бъдат подпомагани не само от общинските служби по земеделие и от общинските администрации, както е предвидено в ЗКИР, а и от други лица. Към момента липсва такава законова възможност.

Проблемът не може да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство. Предоставянето на такива права на трети лица може да се регламентира със законова норма. Дейностите, които се предлага да бъдат изпълнявани от правоспособните лица, не могат да бъдат регулирани с подзаконов нормативен акт или по друг начин.

II. В действащата нормативна уредба, регламентираща дейността по изработване на кадастралната карта и кадастралните регистри и поддържането им в актуално състояние, липсва задължение за правоспособните лица, които извършват тези дейности, да поддържат и повишават професионалната си квалификация, така че извършваните от тях дейности и изработвани проекти да отговарят на нормативните изисквания. Не е налице друг механизъм, освен въвеждане на нормативно задължение за това в ЗКИР.

III. Съществуващата към момента уредба за налагане на санкции на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастър, не е прецизирана - съответстваща на различните нарушения, поради което е трудно приложима. Не съществува възможност за налагане на глоба или имуществена санкция, при първо нарушение на нормативната уредба, когато нарушението е извършено за пръв път. Съществуващата правна възможност е единствено за налагане на най-тежката санкция - отнемане на правоспособност за срок от 1 до 3 години, което е силно ограничително.

Едновременно с това, процесът на установяване на нарушенията и преценката на тежестта им, извършени от правоспособни лица по кадастър, не е достатъчно ефективен и обективен, поради стеснения състав на комисията, която констатира нарушенията. Съставът ѝ включва само длъжностни лица - служители на АГКК, без участие на представители на неправителствените организации в областта на кадастър и геодезията.

Констатираната празнота в нормативната уредба не може да бъде преодоляна по друг начин, освен с изменение на ЗКИР.

IV. Не е предвидена възможност съдебните органи да заявяват и получават чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастър скици, схеми и удостоверения, които при необходимост да разпечатват на хартия и да ги използват в провежданите от тях производства. Не е налице възможност и за заинтересовано лице - собственик на имот, получило електронен документ чрез информационната система на кадастър, да го предостави в електронен вид на административен орган, лице с

публични функции или организации, предоставящи обществени услуги, които да го използват за провежданите от тях производства, по които страна е заинтересованото лице.

Тази празнота в нормативната уредба не може да бъде преодоляна в рамките на съществуващото законодателство, а следва да бъде отстранена с изменение в ЗКИР.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на въздействието.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

I. Да бъде намалено напрежението сред потребителите на кадастрални услуги, поради некачествено изпълнение или неизпълнение в срок на заявените от тях услуги, като се даде възможност най-търсените документи, генерирани от информационната система на кадастъра, да бъдат заявявани и получавани и в офисите на лица, придобили правоспособност по реда на ЗКИР. Това ще освободи служителите от част от дейностите по административното обслужване, което от своя страна е предпоставка те да насочат своята дейност върху контрола, който следва да осъществяват, в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и при поддържането им в актуално състояние. Това ще подобри качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри и ще повиши удовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги.

При сега действащата нормативна уредба, услугите на потребителите се изпълняват от 28 – те СГКК, от 207 ОСЗ, както и от 65 общински администрации в страната и 8 района на Столична община, с които АГКК има сключени споразумения за подпомагане дейността на СГКК.

С направеното предложение за изменение на ЗКИР ще се създаде правна възможност за правоспособните лица, при желание от тяхна страна, да подпомагат СГКК, като извършват услугите, предвидени в чл. 55 а от проектозакона. Така СГКК ще могат да бъдат подпомагани от още 2250 правоспособни физически лица и около 620 правоспособни юридически лица.

За период от една година - януари 2017 г. – декември 2017 г., броят на най-търсените услуги, които не са изпълнени в срок е 30% от общия брой изпълнени услуги. При осигурени нови „точки“ за заявяване и получаване на услуги, услугите със забавено изпълнение ще намалеят до 10 %.

Правото на правоспособното лице да подпомага СГКК, при административното обслужване, възниква по силата на закона. За извършваната дейност правоспособното лице няма да получава възнаграждение от АГКК. Не се предвижда въвеждане на допълнителна държавна такса за гражданите, която те да заплащат на правоспособните лица. Гражданите ще заплащат такса, за съответната услуга, в размер, определен в Тарифа № 14. Потребителят няма да заплаща по-висока такса, от таксата, която би заплатил в приемна на СГКК.

II. Повишаване на професионалната квалификация на лицата, придобили правоспособност по реда на ЗКИР, чрез въвеждане на задължение на определен период

от време – 2 години след придобиване на правоспособност да преминават курсове. Поддържането и повишаване на професионалната квалификация на лицата е гаранция за подобряване на качеството на създаваната от тях кадастрална карта и кадастрални регистри и на изработваните проекти за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри. Провеждането на курсовете ще се организира от АГКК. В наредбата по чл. 22 от ЗКИР ще бъдат определени изискванията и условията за провеждане на курсовете. Предвидено е задължението за преминаване на курсове за повишаване на квалификацията да влезе в сила 2 години след влизане в сила на закона. Целта е АГКК да има достатъчно време за извършване на необходимите структурни, организационни и подготвителни действия за обезпечаване изпълнението на това задължение.

Констатират се несъответствия с нормативните изисквания в проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, изработени от правоспособните лица, особено след приемане на новите подзаконови нормативни актове по прилагане на ЗКИР, в периода 2017 – 18 г. За този период проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, които са върнати на правоспособните лица за поправка и/или допълване, са 15 % от общия брой проекти.

III. Въвеждане на справедлив и адекватен модел за санкциониране на правоспособните лица, които при изпълнение на дейностите по кадастр са нарушили нормативните изисквания. Предвижда се при първо нарушение да се налага глоба или имуществена санкция, а при второ и следващо нарушение да се пристъпва към отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години, в зависимост от степента и характера на нарушението. Съгласно действащата нормативната уредба, дори нарушението да е първо, директно се пристъпва към най-тежката санкция - отнемане на правоспособността.

Включването на представители от неправителствените професионални организации в бранша, в състава на комисията, която установява нарушенията, извършени от правоспособните лица по кадастр, е гаранция за повишаване на ефективността и обективността на процеса по установяване на нарушения и налагане на санкции.

IV. Разширяване на кръга от органи и лица (добавят се още: съдебни органи и заинтересовани лица – собственици на имоти), които имат право да заявяват и получават скици, схеми и удостоверения от АГКК, чрез информационната система на кадастра, и които след получаването им да бъдат използвани като електронни документи или разпечатани на хартиен носител, в провежданите от органите производства. Целта е спестяване на време на потребителите на кадастрални услуги, улесняване работата на СГКК и на получателите на услугите, както и намаляване на хартиения документооборот и стимулиране използването на електронния документ.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко заинтересовани страни:

1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ);

2. Централна администрация на Агенцията по геодезия, картография и кадастър;
3. Службите по геодезия, картография и кадастър – 326 служители;
4. Лица, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастър и имотния регистър – 2250 физически и 620 юридически лица и еднолични търговци;
5. Потребителите на административни услуги, предоставяни от кадастралната карта и кадастралните регистри.
6. Административни органи.

Въздействието на проекта се изразява в следното:

- За МРРБ и Централната администрация на АГКК - намаляване свръхнатовареността и съответно напрежението и неудовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги, намаляване на броя на жалбите относно неизпълнение или забавено изпълнение на услугите.

- За СГКК – част от заявленията за услуги ще се подават извън приемните на СГКК. Това ще намали човекопотока в приемните на СГКК, ще доведе до по-бързото заявяване на услуги. Очаква се броят на услугите, които изпълняват служителите в СГКК, да намалее и по този начин служителите да се съсредоточат в изпълнение на контролните дейности, свързани с качеството на създаваната кадастрална карта и кадастрални регистри и контрол върху проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри.

- За правоспособните лица – ще могат да участват директно в административното обслужване на потребителите, като същевременно ще поемат функции да консултират клиентите за процедурите и действията, които следва да се извършват за снабдяване с документ от кадастралната карта и кадастралните регистри. Косвеното въздействие се изразява в потенциалната възможност, заявителят на услугата да стане клиент на правоспособното лице за друга дейност. Тук е мястото да се отбележи, че правоспособните лица се явяват необходимото междинно звено между СГКК и крайния потребител. Например, при подаване на заявление за издаване на документ може да бъде установена грешка или несъответствие в данните за имота в кадастралната карта и кадастралните регистри и лицето да възложи на правоспособното лице съответните геодезически действия за нейното отстраняване или пък да възложи друга геодезическа дейност, свързана или не с кадастралната карта и кадастралните регистри.

- За потребителите на административни услуги – ще се създаде още едно място, в което ще могат да заявяват и получават необходимите им документи, като ще могат да бъдат обслужвани, а при необходимост и консултирани, от лица, които имат необходимите професионални познания в областта на кадастър и геодезия, някои от които са участвали пряко в процеса по създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и/или в поддържането ѝ в актуално състояние.

- За административните органи – предлаганият проект не създава нови права или задължения за административните органи. По отношение на общинските администрации, с които АГКК има сключени споразумения за подпомагане на административното обслужване, както и ОСЗ, които по силата на закона подпомагат дейността на СГКК при административното обслужване, се очаква да намалее натовареността им, тъй като потребителите ще могат да заявяват необходимите им документи и в офисите на правоспособните лица, а не само в приемните на общините, на ОСЗ и на СГКК.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие")

1. Вариант „Без действие“.

I. Запазва се съществуващия начин на административно обслужване на потребителите на кадастрални услуги, като:

- Служителите в СГКК ще продължат да работят при голяма натовареност;
- Запазване на тенденцията част от услугите да се изпълняват извън нормативно предвидения срок;
- Спад в качеството на предоставяните услуги;
- Наличие на опашки в приемните на СГКК и напрежение и неудовлетвореност сред потребителите на кадастрални услуги;
- Влошаване качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри. Поради натовареността си, служителите в СГКК няма да могат да отделят достатъчно време за контролната дейност в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и при поддържането им в актуално състояние;
- Текуществото на кадри ще продължи, което рефлектира съществено в качеството и бързината на предоставяните услуги.

II. Нивото на качество на кадастралната карта и кадастралните регистри и на професионална квалификация на правоспособните лица ще се запази.

- Ще се запази нивото на качество на създаваната кадастрална карта и кадастрални регистри;
- Броят на проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания няма да намалее;
- Правоспособните лица по кадастръ ще запазят нивото си на професионална квалификация.

III. Запазване на съществуващия модел за налагане на санкции при установяване на нарушения на нормативните изисквания от правоспособните лица, като:

- При първо нарушение на нормативните изисквания няма да могат да се налагат по-леките наказания – глоба или имуществена санкция;
- За констатирана нарушения на нормативните изисквания, които са извършени за първи път ще продължи да се налага най-тежката санкция - отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години;
- Не се увеличава броят на съставените актове за установяване на нарушения по чл. 20, ал. 1 от ЗКИР, което от своя страна не действа като ефективна мярка за постигане на добро качество при създаване на кадастралната карта и изработване на проекти за нейното изменение от правоспособните лица;
- Не се постига ефективно целта на заложената санкция.

IV. Запазване на сегашното състояние на заявяване и получаване на документи от съдебните органи и невъзможност административните органи да използват електронни документи, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот.

- Съдебните органи няма да могат да заявяват и получават чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра - скици, схеми и удостоверения, които да използват за провежданите от тях производства;

- Административните органи няма да могат да използват за провежданите от тях производства електронни документи, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот;

- Забавяне на работата на СГКК и на административните органи, поради необходимостта заявяването и получаването на услугите да се извършва на гише - в приемна на СГКК;

- Увеличен хартиен документооборот;

- Не се стимулира използването на електронни документи.

2. Вариант „Приемане на проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър.

1. Подобряване на качеството на административното обслужване на потребителите на кадастрални услуги.

- Ще се създадат нови места за достъп до услугите на кадастъра, като същите ще могат да се предоставят, при желание, от около 2250 правоспособни физически и около 620 правоспособни юридически лица и еднолични търговци. По силата на закона възниква едно право, (а не задължение) за правоспособното лице, при наличие на воля от негова страна, да подпомага СГКК при административното обслужване, след изрично заявяване пред АГКК. Условието и редът, при които лицето ще получава достъп до информационна система на кадастъра, изискванията на законодателството по отношение на административното обслужване, с които следва да се съобразяват при извършване на услуги от името на АГКК и контролът, върху дейността им, ще бъдат регламентирани в наредбата по чл. 58, ал. 1 от ЗКИР. В тази връзка се предвижда да се разшири предмета и съдържанието на наредбата по чл. 58, ал. 1 от ЗКИР. След извършване на проверка, относно наличието на нормативните условия, АГКК ще предостави достъп на правоспособното лице до информационна система на кадастъра, чрез която ще се заявяват и получават в електронен вид и ще се предоставят на гражданите скици на поземлени имоти, скици на сгради, схеми на самостоятелни обект в сгради и удостоверения за наличие или липса на данни, на хартиен носител.

Потребителите ще могат да заявяват услуги в офиса на правоспособното лице, което следва да извърши всички необходими действия по попълване на заявлението за услугата, преглед на приложените към него документи, изискващи се за услугата, да разпечата на хартия, получения чрез ИИСКИР документ и да го предостави на потребителя – лицето, заявило съответната услуга. Правоспособното лице ще действа при спазване на същите правилата за приемане и обработване на заявления и предоставяне на документи на потребителите, каквито се прилагат и в приемните на СГКК. По отношение на самата административна услуга, която се предоставя ще се прилагат правилата за административното обслужване, които се прилагат и в СГКК.

АГКК е предприела действия по надграждане на информационните системи, така че технически да бъде обезпечено изпълнението на новата уредба. Двете системи Кадастрално-административната информационна система (КАИС) и Информационната система „Кадастър и имотен регистър“ са разработени преди 10 години и за да може да отговорят на допълнителното натоварване, свързано с увеличения обем данни, и

реализиране на възможността правоспособните лица да издават документи от името на АГКК, е необходимо да бъдат надградени в две основни насоки:

- анализ и привеждане на работните процеси в двете системи съгласно измененията на нормативната уредба и нуждите на клиентите и администрацията;
- преработване на архитектурата на системите чрез използване на съвременни технологии с отворен код, така че разширяването и надграждането на системата да не е обвързано с пре-лицензиране или закупуване на нови софтуерни лицензи.

Тези дейности са заложи в проекта по Оперативна програма „Добро управление“ - „Усъвършенстване на работните процеси за предоставяне на електронни административни услуги и развитие на информационните системи на кадастъра“. Очаква се дейностите по проекта да приключат до края на 2020 г.

– Броят на услугите, които се изпълняват извън нормативно предвидения срок, ще намалее;

– Ще се повиши качеството на предоставяните услуги;

– Ще намалее опашките в приемните на СГКК и напрежението, и неудовлетвореността сред потребителите на кадастрални услуги;

– Служителите от СГКК ще бъдат освободени от част от дейностите по административното обслужване, като по този начин ще насочат вниманието и дейността си върху контролните дейности в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри, както и при поддържането им в актуално състояние;

– Не се предвижда въвеждане на нови такси или промяна в размера на съществуващите.

II. Нивото на качество на кадастралната карта и кадастралните регистри и на професионална квалификация на правоспособните лица ще се повишат.

– Ще се подобри качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри;

– Броят на проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания, ще намалее;

– Ще се повиши професионалната квалификация на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастр. Условието и реда за провеждане на курсовете за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните лица ще се определят с наредбата по чл. 22 от ЗКИР, като за целта с проекта се предвижда разширяване на предмета и съдържанието на наредбата.

III. Ще се въведе справедлив и адекватен модел за санкциониране на правоспособните лица, които при изпълнение на дейностите по кадастр, са нарушили нормативните изисквания, като:

– При първо нарушение ще се налага глоба или имуществена санкция;

– При второ и следващо нарушение да се пристъпва към отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години, в зависимост от степента и характера на нарушението;

– Повишаване на ефективността на процеса по установяване на нарушенията на нормативните изисквания от лицата, придобили правоспособност по кадастр;

– Ефективно се постигат целите на санкционирането;

– Не се предвижда промяна в размера на санкциите за съществуващите наказания.

IV. Спестяване време на потребителите на кадастрални услуги, улесняване работата на службите по геодезия, картография и кадастр и на получателите на

услугите, намаляване на хартиения документооборот, стимулиране използването на електронния документ.

- Съдебните органи ще могат да заявяват и получават скици, схеми и удостоверения, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра, които да използват за провежданите от тях производства;

- Административните органи ще могат да използват за провежданите от тях производства електронни документи, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот;

- Работата на СГКК и на административните органи ще бъде улеснена поради намаляване на хартиения документооборот.

V. Нормативни промени в други закони

Предвиждат се промени в Закона за устройство на територията (ЗУТ) и в Закона за геодезията и картографията (ЗГК).

Промените в ЗУТ ще окажат положителен ефект върху собствениците и възложителите на новопостроени сгради. Промените целят облекчаване на административната тежест при провеждане на процедурата по въвеждане на строежи и сгради в експлоатация, като за възложителя на обекта отпада задължението да предоставя на органите, въвеждащи обектите в експлоатация, документ, доказващ че обектите са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри. Органите, които въвеждат обектите в експлоатация, чрез достъп до ИИСКИР ще извършват служебна проверка за това, дали обектите на кадастъра, които подлежат на въвеждане в експлоатация са нанесени в кадастралната карта и кадастралните регистри.

Относно административните органи, които въвеждат строежите в експлоатация въздействието ще се изрази в облекчаване на работата, намаляване на хартиените документи, изисквани от заявителите, точност и бързина при събирането на информация. Органът ще може да извършва проверка по електронен път за обектите на кадастъра, които са нанесени в кадастралната карта и които подлежат на въвеждане в експлоатация. Промените в ЗГК не са свързани с административното обслужване. Измененията са редакционни и са с цел актуализиране и прецизиране на текстовете, за които в хода на прилагането им, е констатирано, че са неточни или непълни, или не съответстват изцяло на дейностите, регламентирани в други нормативни актове, или на практическото изпълнение, вследствие въвеждане на най-съвременните технологии в геодезическата практика.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни)

1. Вариант „Без действие”.

I. Натовареността на служителите в СГКК ще се запази или ще се повиши. Към настоящия момент при покритие с кадастрална карта на 60,43 % от територията на страната извършваните от службите по геодезия, картография и кадастр услуги са около 3700 броя дневно и около 75 000 - месечно. Общият брой извършени услуги за 2017 г. е 902 963 броя. При очаквано, до средата на 2019 г., покритие на страната с

кадастрална карта и кадастрални регистри – 90 % това би довело и до: увеличение на заявленията за извършване на услуги с 50 % и пропорционално увеличаване на броя на услугите, изпълнявани извън нормативно предвидения срок, както и на опашките в приемните на СГКК. Ще се влоши качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри. Поради натовареността си, служителите в СГКК няма да могат да отделят достатъчно време за контролната дейност в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри и при поддържането им в актуално състояние, от което ще нарасне напрежението и неудовлетвореността сред потребителите на кадастрални услуги.

II. Ще се запази нивото на качество на създаваната кадастрална карта и кадастрални регистри. Броят на проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания няма да намалее, а напротив - с увеличаване покритието на страната с кадастрална карта - ще се увеличи. Към настоящия момент проектите за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, които са върнати на правоспособните лица за поправка и/или допълване са 15 % от общия брой проекти. Очаква се при увеличаване покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри с 50 %, пропорционално да се увеличи и броят на внасяните в СГКК проекти, които не отговарят на нормативните изисквания.

III. Ще се запази ниският брой правоспособни лица, на които е наложена санкция за нарушение на нормативните изисквания, тъй като дори и за леки нарушения не съществува възможността за налагане на глоба или имуществена санкция, а следва да се пристъпи към най-тежката санкция - отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години. Няма да се повиши ефективността на процеса по установяване на нарушенията на нормативните изисквания от лицата, придобили правоспособност по кадастр и няма да се реализира целта на санкционирането.

IV. Съдебните органи няма да могат да заявяват и получават скици, схеми и удостоверения, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастра, които да използват за провежданите от тях производства;

Административните органи няма да могат да използват електронни документи за провежданите от тях производства, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот;

Това ще доведе до забавяне на работата на СГКК и на административните органи, поради необходимостта заявяването и получаването на услугите да се извършва на хартия – на гише, в приемна на СГКК и с оглед очакваното увеличение на заявления за услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри с 50 %, ще се увеличи и хартиения документооборот, а няма да се ползва електронния документ.

2. Вариант „Приемане на проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастра и имотния регистър.

Не се очакват негативни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни

потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели)

1. Вариант „Без действие“.

Не се идентифицират положителни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни.

I. Службите по геодезия, картография и кадастър няма да могат да бъдат подпомагани от лица, придобили правоспособност по реда на ЗКИР. Ще се запази тенденцията част от услугите да се изпълняват извън нормативно предвидения срок (дори е възможно да се увеличи техният брой, предвид планираното покритие на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри). Качеството на кадастралната карта и кадастралните регистри няма да се подобри. Опашките и напрежението в приемните на СГКК, както и неудовлетвореността сред потребителите на кадастрални услуги няма да намалее.

II. Няма да бъде въведено нормативно задължение за правоспособните лица да поддържат и повишават професионалната си квалификация, вследствие на което нивото на качество на кадастралната карта и кадастралните регистри и на професионалната квалификация на правоспособните лица, няма да се подобри. Броят на проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания, няма да намалее.

III. Съществуващият модел за налагане на санкции на правоспособните лица, които са нарушили нормативните изисквания, няма да се промени. При първо нарушение на нормативните изисквания няма да може да се налага по-леко наказание - глоба или имуществена санкция.

Няма да се повиши ефективността на процеса на установяване на нарушенията на нормативните изисквания, от лицата, придобили правоспособност по кадастър и на санкционирането им.

IV. Съдебните органи няма да могат да заявяват и получават скици, схеми и удостоверения, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастър, които да използват за провежданите от тях производства. Административните органи няма да могат да използват за провежданите от тях производства електронни документи, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот. Това ще доведе до забавяне на работата на службите по геодезия, картография и кадастър и на административните органи, и няма да намали хартиения документооборот, нито ще се популяризира достъпа до електронния документ.

2. Вариант „Приемане на проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастър и имотния регистър.

I. Подобряване на качеството на административното обслужване на потребителите на кадастрални услуги.

Ще се създадат нови места за достъп до услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри. Броят на услугите, които се изпълняват извън нормативно

предвидения срок ще намалее. Ще се повиши качеството на предоставяните услуги. Наличието на опашки в приемните на СГКК и напрежението, и неудовлетвореността сред потребителите на кадастрални услуги ще намалее. Служителите на СГКК ще бъдат освободени от част от дейностите по административното обслужване и ще насочат дейността си върху контролните дейности в процеса на създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри, вкл. и при поддържането им в актуално състояние.

II. Нивото на качество на кадастралната карта и кадастралните регистри и на професионалната квалификация на правоспособните лица ще се повишат.

Ще се подобри качеството на кадастрална карта и кадастрални регистри. Броят на проектите за изменение на кадастралната карта, внасяни от правоспособните лица, които не отговарят на нормативните изисквания, ще намалее. Ще се повиши професионалната квалификация на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастръ.

III. Ще се въведе справедлив и адекватен модел за санкциониране на правоспособните лица, които при изпълнение на дейностите по кадастръ са нарушили нормативните изисквания.

При първо нарушение ще се налага глоба или имуществена санкция, а при второ и следващо нарушение ще се пристъпва към отнемане на правоспособността за срок от 1 до 3 години, в зависимост от степента и характера на нарушението.

Ще се повиши ефективността на процеса на установяване на нарушенията на нормативните изисквания от лицата, придобили правоспособност по кадастръ и на санкционирането им.

IV. Спестяване време на потребителите на кадастрални услуги, улесняване работата на СГКК и на получателите на услугите, намаляване на хартиения документооборот и стимулиране използването на електронния документ.

Съдебните органи ще могат да заявяват и получават скици, схеми и удостоверения, чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастръ, които да използват за провежданите от тях производства. Административните органи ще могат да използват електронни документи за провежданите от тях производства, предоставени им от заинтересовано лице – собственик на имот. Работата на СГКК и на административните органи ще бъде улеснена, поради намаляване на хартиения документооборот и използване на електронния документ.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове)

- Текучество на служителите от СГКК към правоспособните юридически лица, които изразят желание да подпомагат СГКК, при административното обслужване, поради по-атрактивните условия на работа и възнаграждения в частния сектор, спрямо държавния.

- Най-сложните случаи, относно поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри в актуално състояние и относно административното обслужване, ще продължат да са отговорност на АГКК.

- При липса на достатъчно воля от страна на правоспособните лица да подпомагат

дейността на СГКК, ефектът от създадената законова възможност - потребителите да заявяват и получават услуги и извън приемните на СГКК, ще е незначителен. Опашките от хора в приемните на СГКК няма да намалее.

- Тъй като правоспособните лица не са на подчинение на АГКК съществува риск от неспазване на правилата за административно обслужване от тяхна страна.

- Ако поради обжалване на обществената поръчка, с която ще се възложи надграждането на информационните системи на АГКК или поради друга причина не бъде реализиран проекта, и двете информационни системи не се надградят с необходимите функционалности, съществува риск да не може да се отговори на допълнителното натоварване, свързано с увеличения обем данни и да се реализира възможността правоспособните лица да издават документи от името на АГКК.

Не се идентифицират потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър“.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

Административната тежест за потребителите на кадастрални услуги, независимо дали това са граждани, юридически лица (вкл. малките и средни предприятия), ведомства, общини и др. няма да се увеличи, тъй като с предлаганите промени не се въвеждат нови такси и размерът на съществуващите не се увеличава. Правоспособните лица, които ще подпомагат СГКК при административното обслужване, няма да получават възнаграждение за това от държавния бюджет.

Изискването за повишаване на професионалната квалификация на правоспособните лица, като преминават организирани от АГКК курсове за обучение, е предвидено на всеки 2 години, а не по-често. Изпълнението на това задължение няма да представлява финансова тежест, а необходим разход, съпътстващ дейността им. Правоспособните лица, които участват активно в дейностите по създаване и поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри, и извършват други кадастрални и геодезически дейности, повишават професионалната си квалификация под различни форми - семинари, обучения, курсове и др., на доброволен принцип и за своя сметка.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават или засягат режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

(Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те)

Не се създават нови регистри

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

Предлаганите промени нямат конкретно отношение към микро, малките и средните

предприятия. С предлаганите промени не се въвеждат нови такси и размерът на съществуващите не се увеличава. Определените държавни такси в Тарифа № 14 са едни и същи за физически и за юридически лица. Проектът не предвижда възможност МСП да заплащат такса, различна от определената в Тарифа № 14, на правоспособните лица за извършването на административните услуги, които по силата на закона ще извършват от името на АГКК, а именно за издаване на скици на поземлени имоти, скици на сгради, схеми на самостоятелни обекти и удостоверения за наличие или липса на данни.

Предложенията биха имали положително въздействие, тъй като се създава възможност на още едно място, а именно в офис на правоспособното лице, потребителите, вкл. МСП, да заявяват и получават необходимите им документи от кадастъра.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да
☒ Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

В съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър ще бъде публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на интернет страницата на Агенцията по геодезия, картография и кадастър и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да
☒ Не

(Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).)

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

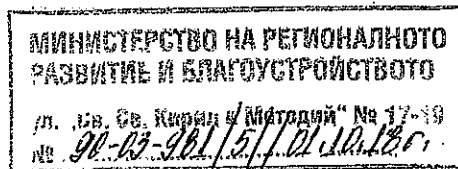
Анна Карайванова – началник на отдел „Правно-нормативно обслужване“, дирекция „Административно-правно и финансово обслужване“ в Агенция по геодезия, картография и кадастър

Дата: 15.10.2018 г.

Подпис: _____



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ



№ 04.13-269.....

.....27.09.2018 г.

Мин. Б. Котеларов
1.10.18 г.

С-мн

1.10.18 г.

ДО
Г-ЖА ВЕСЕЛИНА ТЕРЗИЙСКА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

На Ваш изх. № 90-03-981/18.09.2018 г.

2-та Увешников,
2-та Увешников

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТЕРЗИЙСКА,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ



ВЕСЕЛИН ДАКОВ



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш № 90-03-981 от 18 септември 2018 г. частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) със следните препоръки:

1. Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема“:

В т.1.1. и т.1.2. на раздел 1 от оценката при описанието на проблемите в т. I, т. II и т. III относно констатираното забавяне в сроковете за изпълнение на услугите, занижаване на качеството и неефективност на контрола предлагаме за по-голямата яснота и задълбоченост на анализа да се преразгледат основните причини за забавяне в сроковете, занижаване на качеството и контрола, както и предприетите вече мерки и тяхната ефективност за справяне с проблемите.

Доколкото целта на оценката на въздействието е да представи и анализира различни варианти за решаване на проблемите, предлагаме изложението в раздел 1 да се допълни с информация и данни, доказващи необходимостта от създаване на нови възможности службите по геодезия, картография и кадастър (СГКК) да се подпомагат от други лица. Във връзка с това е необходимо да бъдат разгледани конкретните резултати от извършеното вече увеличение на щатните бройки и от предоставената законова възможност СГКК да бъдат подпомагани при административното обслужване от общинските служби по земеделие и от общинските администрации. Предвид регламентираната през 2016 г. възможност Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК) да може да сключва споразумения с общини за съвместно обслужване на

потребителите на кадастрални услуги и за издаване на хартиен носител на официални документи, получени в електронен вид чрез отдалечен достъп до информационна система на кадастъра смятаме, че прилагането на разпоредбата на чл.55, ал.8 от ЗКИР трябва да бъде разгледано обстойно в раздела дефиниране на проблема. Анализът и изводите за прилагането на тази разпоредба от общините са ключови с оглед мотивиране на предлаганите нови изменения. За целта е необходимо да се представи информация за броя на сключените споразумения между АГКК и общински администрации. През изминалата година от страна на общините многократно е изразявано несъгласие с това да предоставят услуги на гражданите от името на АГКК, без да получават възнаграждение. Анализът на причините за неприлагане от страна на общините на чл.55, ал.8 от ЗКИР е важен и за да не се въвеждат нови неработещи текстове.

2. Относно раздел 2 „Цели“:

Цел първа следва да бъде допълнена с информация как правоспособните лица ще бъдат ангажирани в предоставянето на услуги. Специално следва да се предвиди и да се уреди въпросът дали тези лица ще получават съответно възнаграждение или не, а също така и тяхното задължение при предоставяне на услуги да се съобразяват с изискванията на законодателството по отношение на предоставянето на услуги – Административнопроцесуалния кодекс и Наредбата за административното обслужване.

В цел втора е необходимо да се посочи как ще се повиши квалификацията на правоспособните лица (напр. провеждане на обучения, пререгистрация, изпити и др.), както и какви допълнителни ресурси ще бъдат необходими.

3. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“:

Необходимо е прецизиране на последния булет. В него администрациите и общините са представени като потребители на услугите на АГКК. По смисъла на §1, т.1 от Наредбата за административното обслужване „Потребител на административни услуги” е всеки гражданин или организация, които заявяват и/или ползват административни услуги, подават жалби, сигнали, предложения и др. Предлагаме административните органи (не ведомствата) да бъдат обособени като отделна целева група.

Необходимо е за всяка целева група да бъде описано по какъв начин проектът ще окаже въздействие.

4. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

След предоставяне на необходимата информация съгласно т.1 от настоящото становище предлагаме представянето на варианта с предприемане на нормативни промени да се допълни с информацията относно предвидените конкретни промени в закона. В

изложението следва да се включи и анализ на готовността, техническата и ресурсната обезпеченост на компетентните органи за прилагане на новата уредба, както и да се опишат очакваните ефекти за заинтересованите страни.

С оглед на това, че се предлага възможност при желание от страна на правоспособните лица АГКК да бъде подпомагана от тях, при представянето на варианта с нормативни промени следва да се включи и информацията относно условията, при които лицата ще имат право да извършват съответните дейности по подпомагане, както и информацията как ще бъдат уредени взаимоотношенията им с АГКК и с гражданите.

Видно от изложеното в оценката, предвижда се условията и редът за организирането и провеждането на курсовете за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните по ЗКИР лица да се регламентират с подзаконов нормативен акт. Във връзка с това и за пълнота предлагаме при представянето на варианта с нормативни промени да се даде и кратка информацията относно съдържанието и предмета на цитирания подзаконов нормативен акт, както и на всички подзаконови нормативни актове, които ще е необходимо да бъдат приети или издадени, ако се приемат промените на законодателно ниво.

В случай че се предвиждат промени и в други закони, това също следва да се посочи при описанието на варианта с нормативни промени и да се направи съответен анализ на очакваните ефекти от промените за заинтересованите страни.

Доколкото се предлага да бъдат уредени нови административни наказания и в случай че ще има промени и в размера на санкциите за съществуващи наказания, предлагаме при представянето на варианта с нормативни промени да се допълни и информацията относно подхода, възприет за квалифициране на нарушенията и определяне на размера на санкциите. Ако с проекта се предвижда да се въведат нови такси или да се променят съществуващи такси, следва да се изясни как ще бъде определен размерът на тези такси.

Допълването на описанието на варианта с нормативни промени с необходимата информация ще даде възможност да се изясни доколко предложените изменения и допълнения на ЗКИР съответстват на констатираните проблеми и на поставените цели и в съответствие ли са с предприетите мерки от страна на правителството за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса, както и на приетата с Решение № 569 от 09.08.2018 г. Програма за дейността по създаването на Кадастъра и Имотния регистър през 2018 г.

Напомняме, че предстои Министерският съвет да разгледа и приеме мерки за трансформация на модела на административно обслужване, които предвиждат промени в ЗКИР. Във връзка с това предлагаме всички промени да бъдат предложени в един общ проект на Закон за изменение и допълнение на ЗКИР.

5. Относно раздел 7 „Потенциални рискове“:

Предлагаме в този раздел да се допълни кратка информация относно мерките, които ще се предприемат за намаляване на идентифицираните рискове при приемане на промени на законодателно ниво.

Констатацията, че не се идентифицират потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър“ следва да отчете практическото неприлагане от страна на общините на измененията в ЗКИР от 2016 г., с които им се предостави възможност за издаване на хартиен носител на официални документи по чл.55, ал. 2, получени в електронен вид чрез отдалечен достъп до информационна система на кадастъра. Предложението за възлагане на тези дейност на правоспособни лица също трябва да се отчете като рискова. На този етап не е ясно дали тези лица ще получават възнаграждение, дали те ще бъдат заинтересовани и какви ще са фактическите им разходи за да осигурят подходящо помещение за предоставяне на услуги.

6. Относно раздел 8.1. и 8.2 „Административната тежест за физическите и юридическите лица“ и „Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?“:

Поради липсата на информация по съществени въпроси в момента не може да бъде подкрепен изводът, че административната тежест няма да се увеличи. След допълване на необходимата информация по т. 1, т. 2, т. 3, т. 4 и т. 5 от настоящото становище ще може да се прецени каква е очакваната административна тежест за физическите и юридическите лица и до каква степен се засягат съществуващи режими и услуги. При наличната информация възникват следните въпроси:

- По какъв начин правоспособните лица ще повишат компетентността си и колко ще струва това за тях?
- Ще се увеличи ли административната тежест за МСП поради наличието на допълнително възнаграждение за правоспособните лица?

7. Относно раздел 10 „Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

Предлагаме в този раздел да се обоснове защо не се очаква въздействие върху МСП при приемането на предложения проект на акт като се разгледат ефектите за МСП като потребители на услуги. При реализация на идеята за издаване на документи от правоспособните лица се очаква увеличаване на разходите на малките и средните предприятия, които освен такса ще трябва да заплащат и комисиона на правоспособните лица. В случай, че правоспособните лица ще получават комисиона е необходимо в оценката да се посочи размерът ѝ и да се даде обобщена сума, с която ще се увеличат разходите на малките и средните предприятия.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм.№ 04-10-158/2018

/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-ЖА ВЕСЕЛИНА ТЕРЗИЙСКА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

На Ваш рег. № 03-04-492/13.11.2018 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТЕРЗИЙСКА,

В отговор на Ваш рег. № 03-04-492/13.11.2018 г. Ви изпращам справка за съответствие на проекта на ЗИД на Закона за кадастъра и имотния регистър с Конвенцията за правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

ПРИЛОЖЕНИЕ – Съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,

1/14/2019

X

проф. Николай Проданов

зам.министър

Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-10-158/18/

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с изх. № 03-04-492/13.11.2018 г. на Министерство на регионалното развитие и благоустройството проект на Закон изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

С УВАЖЕНИЕ,

1/14/2019

X

проф. Николай Проданов
заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА СТАНОВИЩАТА, ПОЛУЧЕНИ СЛЕД СЪГЛАСУВАНЕ НА ПРОЕКТА НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА КАДАСТЪРА И ИМОТНИЯ РЕГИСТЪР

ВНОСИТЕЛ	ПРЕДЛОЖЕНИЕ	ПРИЕМА / НЕ ПРИЕМА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО	МОТИВИ
Асен Михалков – чрез Портала за обществени консултации	Значително по-голямо облекчение на административната тежест ще се постигне с промени по още два текста, освен предложените в първоначалния законопроект. Към настоящия момент е факт и приетото решение 704/05.10.2018 на МС с мерки за трансформация на модела на административно обслужване. Там са записани две мерки, които следва да влязат при промени в правната уредба, а именно, когато нотариус заявява сделка за вписване да не се представя в АВ заверено копие на скица издадена от АГКК и втората е скица издадена до одобряване на кадастралната карта и кадастралните регистри също да важи до промяна на вписаните обстоятелства за имота или собствениците. От тук предложението ми е да се отмени чл.77, ал.2, т.1 от ЗКИР и в §4, ал.1, т.1 се добави текст, че тези скици важат до промяна на обстоятелствата за имота вписани в тях или данните за собствениците, или до одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри.	Приема се по принцип	Относно предложението за отмяна на чл. 77, ал. 2, т. 1 от ЗКИР. Разработеният от АГКК проект на ЗИД на ЗКИР засяга само частта „Кадастр“, тъй като изменението са насочени основно към създаване на правна възможност за потребителите на кадастрални услуги, да получават необходимите им документи и от още едно място – правоспособните лица по кадастр. Измененията не засягат частта „Имотен регистър“, прилагането на която, вкл. и на разпоредбата на чл. 77, е в правомощието на Министерството на правосъдието, Агенцията по вписванията и съдиите по вписванията, и промените, в която част следва да бъдат инициирани или съгласувани задължително с посочените органи. Относно § 4, ал. 1, т. 1 – текстът касае издаване на скици от кадастралните и регулационни планове от общинските администрации, т.е. дейност на

Камера на инженерите по геодезия - чрез Портала за обществени консултации			общинската администрация, поради което изменението трябва да бъде съгласувано с НСОРБ, относно техническата възможност това да бъде реализирано. В изпълнение на мерките заложи в РМС 704/05.10.2018 г. следва да бъдат предприети нормативни промени, които да обхванат всички нормативни актове, касаещи служебен обмен на документи, вкл. скици и тяхната актуалност.
1. В § 2, т. 2 да отпадне. Мотиви: УС на КИГ не подкрепя предложеното изменение на § 2, т. 2, с което се допълва чл. 12 с нова т. 14. Основният мотив за изменение на ЗКИР е огромната натовареност на служителите на АГКК. Същевременно се предлага допълнително да се натовари АГКК с организиране на обучителни курсове на правоспособните лица, което от своя страна би довело до още по-голяма напрежение в обществото, както и до осигуряване на допълнителни ресурси (вкл. финансови) от държавата, т. е. от българския данъкоплатец. Става дума за около 2800 правоспособни лица и 24 месечен срок между курсовете - сметката показва, че при около 100 лица средно посещаващи един курс, АГКК трябва да организира курсове на всеки три седмици, за да има техническата възможност да се явят всички лица. В същото време в Закона за геодезията и	Приема се по принцип		Отпада т. 2 на § 2. Текстът на § 7, т. 2 относно ал. 2 е редактиран и придобива следния вид: „(2) Курсовете за поддържане и повишаване на квалификацията на правоспособните лица по кадастър се провеждат по програма, одобрена от АГКК. Курсовете се провеждат от университетите, в които се обучават студенти по професионално направление „Архитектура, строителство и геодезия“, неправителствените професионални организации в областта на геодезията, картографията и кадастъра и от лица с квалификация и опит при провеждане на обучения в областта на кадастъра.“

	картографията законодателят вече е решил въпроса с текст, който регламентира провеждането на такива квалификационни курсове (чл. 37, ал. 2, т. 5) - организирани от създадената със закона Камара на инженерите по геодезия, съвместно с висшите училища за подготовка на инженери по геодезия. Подобни курсове и семинари се провеждат и в момента, и са безплатни за всички правоспособни лица. Не е необходимо допълнително ресурс от време за организация на обучителни курсове от страна на АГКК, което значително би ускорило обучението на правоспособните лица, респ. и по-качествени проекти от тях (както решение на част от дефинирания проблем) значително по-рано от предложените в § 17 на проекта 51 месеца.		
	2. В § 5, т. 2, изречение последно да бъде допълнено с „съгласно чл. 37, ал. 2, т. 5 от ЗГК“. Мотиви: Посочените в т. 1.	Приема се по принцип	Вж. мотива по т. 1.
	3. § 17, ал. 1 да бъде изменен по следния начин: „(1) Законът влиза в сила три месеца след обнародването му в „Държавен вестник“.“. Мотиви: Посочените в т. 1.	Приема се	§ 17 (нов § 19) е коригиран и придобива следния вид: „§ 19. (1) Законът влиза в сила три месеца след обнародването му в „Държавен вестник“. (2) Двугодишният срок за преминаване на курс за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на лицата, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър,

			до влизане в сила на този закон, започва да тече от влизане в сила на този закон.“
	4. В § 6, т. 2 да се конкретизират неправителствените организации в областта на геодезията, картографията и кадастъра. Така разписан текстът предполага, че в комисията може да не участват представители на камари, учредени със закон, а само такива на сдружения с нестопанска цел в частна полза (напр. алтернативни камари от четири-пет лица).	Не се приема	Отпадат предложенията в § 6, т. 2, 3 и 4. АГКК приема становището на Министерството на икономиката по законопроекта, в което е изразено сериозно опасение, че няма да се гарантира спазването на принципите на обективност и безпристрастност при установяване на нарушения и налагане на наказанията, ако участват представители на неправителствените организации, защото се създава възможност за проява на конфликт на интереси между свързани лица. По същество лицата, участващи в комисията (представители на неправителствени организации), са конкуренти на лицата, за които ще взимат решения за установяване на нарушение.
	5. В § 13: 5.1. В нова т. 6: В чл. 24, ал. 1 преди думите „ал. 2“ се добавят „ал. 1 и“.	Не се приема	Направеното предложение, предполага да отпадне ал. 2 на чл. 24, което практически означава, както основните, така и специализираните геодезически и картографски дейности (без тези по чл. 4, ал. 2, т.3) да се извършват от лица, получили правоспособност

			по геодезия, съответно по картография, т.е. да отпадне изискването за наличие на проектантска правоспособност по реда на ЗКАИИП. Предложението е съществено и не може да бъде извършено без да са проведени консултации със заинтересуваните страни, както и широко обществено обсъждане, тъй като изменението в ЗГК е обвързано с изменението на ЗКАИИП, ЗУТ и други закони, и подзаконови нормативни актове.
		5.2. В нова т. 7: В чл. 37, чл. 41 и чл. 46 думите „минимални“ и „минималните“ се заменят съответно с „препоръчителни минимални“ и „препоръчителните минимални“. Предложението за изменение е във връзка с Решение № 189 от 24.02.2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията, относно определяне на минимални цени на геодезически, картографски и кадастрални дейности.	Не се приема
Асоциация на геодезическите фирми – чрез Портала за обществени консултации	1. В § 10 от ЗИД на ЗКИР предлагаме да се добави нова ал. 5: "Правоспособните лица по ал.1 следва да са регистрирани по Търговския закон или вписани в регистър БУЛСТАТ". Мотиви: Подобряване прозрачността и отчетността на дейността, което е форма на борба със сивата икономика.	Приема се	Направеното предложение е отразено в чл. 55а, ал. 1 (нов § 12), която алинея придобива следния вид:“(1) Правоспособни лица по кадастър, които са търговци или лица, упражняващи свободна професия, могат да подпомагат службите по геодезия, картография и кадастър при административното

			обслужване на потребителите на кадастрална информация, за териториите с одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, като предоставят на хартиен носител документите по чл. 55, ал. 2, получени чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра.“		обслужване на потребителите на кадастрална информация, за териториите с одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, като предоставят на хартиен носител документите по чл. 55, ал. 2, получени чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра.“
		2. Да се измени текстът в чл. 51, ал. 5 от ЗКИР, като придобие вида: „За извършване на измененията в кадастралната карта се изработва проект в цифров вид във формата по чл. 12, т. 5 в който новообразуваните имоти са индивидуализирани с граници и идентификатор. Проектът се изработва от правоспособно лице по кадастър. Изработеният проект се подава в цифров вид, по електронен път в СГКК“. Мотиви: Намаляване на бюрократията и синхронизиране с европейските директиви.	Приема се		Текстът на чл. 51, ал. 5 е редактиран, като в изречение първо отпадат думите „и в графичен вид“ и е добавено изречение трето: „Изработеният проект се подава в цифров вид, по електронен път“.
		3. В § 2 от ЗИД на ЗКИР предлагаме да отпадне т. 2. Мотиви: Въпросът е решен в чл.37, ал.2, т.5 от Закона за геодезията и картографията. Не е необходимо да се натоварва допълнително АГКК с обучение, вместо то да се извършва от висшите учебни заведения.	Приема се по принцип		Предложенията в § 2, т. 2 е оттеглено. Текстът на § 7, т. 2 е редактиран.
Университет по архитектура, строителство и геодезия – геодезически факултет	I. По мотивите към ЗИД на ЗКИР 1. Подлежи на дискусия посоченото в мотивите, към ЗИД на ЗКИР, че: „.....Законопроектът не налага необходимостта от допълнителен финансов ресурс за неговото прилагане....“, най-	Не се приема		Предоставянето на отдалечен достъп до информационната система на кадастъра няма да доведе до формиране на нови разходи за АГКК.	

	малкото поради предоставянето на ...“ отдалечен достъп до информационната система на кадастъра....“			Контролът на дейностите по създаване и поддържане на кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР) е нормативно регламентиран в Наредба № 19 за контрол и приемане на КККР. Служителите на АГКК/СГКК, които извършват контрол на тези дейности, са с образователно-квалификационна степен „магистър“ по специалности от регулираната професия „инженер в геодезията, картографията и кадастъра“ и имат изискуемият стаж за заемане на длъжността. Служителите на АГКК периодически преминават курсове за повишаване на професионалната им квалификация, вкл. и в сътрудничество с УАСГ.
	2. Подлежи на дискусия, че предложените промени ще доведат до подобрене на качеството на КККР чрез освобождаване на ресурс на СГКК, който да се насочи към контрола на дейността по създаване на КККР и по поддържането им в актуално състояние, най-малкото поради това, че контролът на качеството трябва да има систематичен характер, а упражняването му да става от служители на АГКК/СГКК с необходимите умения, знания и компетентности и при утвърдена методология.	Не се приема		Липсва конкретно предложение
	По законопроекта 1. Относно предложение: Правоспособните лица да подпомагат дейността на СГКК. Предложената дейност има предвид предоставяне на хартиен носител (от правоспособно лица по ЗКИР на потребител) на най-търсените официални документи по чл. 55, ал. 2 от ЗКИР. Това означава да се има предвид, че между СГКК и потребителите застават правоспособните лица (ПЛ), но със следната	Не се приема		

	специфика: отношенията СГКК – ПЛ имат характер на електронна административна услуга, докато отношенията ПЛ-потребител имат характер на административна услуга.			
	2. Относно предложение: Право на достъп до информационната система на кадастъра От мотивите към ЗИД на ЗКИР не става ясно какво точно трябва да се разбира под „право на достъп до информационната система на кадастъра“. Става ясно, че такъв достъп се предвижда за правоспособните лица по реда на ЗКИР, съдебен орган, административен орган, лице с публични функции или организация, предоставяща обществени услуги. В мотивите са добавени и заинтересованите лица, но в разпоредбата на чл. 55, ал. 6 това не става ясно, т.е. текстът е уместно да се редактира по начин, по който като еднозначно се посочи, че и заинтересованото лице може да получи изброените електронни документи чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра. Конкретната реализация на този достъп ще дефинира дали има „достъп до...“ или „заявка към... посредством...“, при което ще се получава електронен документ „от“ информационната система на кадастъра. За това е уместно да се използва текст от вида:.....“органи и лица които имат право да получават скици, схеми, удостоверения от АГКК, чрез информационната система на кадастъра, като електронните документи могат да се използват за провежданите от тях производства.“	Не се приема	Цитираният текст „...достъп до информационната система ...“ определя достъп, посредством който се заявява услугата, се изработва автоматично чрез функционалностите на информационната система, резултатът се получава в профила на заявителя като електронен документ, като резултатът се предоставя на заявителя, запечатан на хартиен носител или като електронен документ на електронен носител.	

	3.Относно предложението за замяна на наименованието „Геодезическите мрежи с местно предназначение (ГММП)“ с „Потребителски геодезически мрежи (ППМ)“ Представените аргументи не са достатъчни и на практика, освен промяна в наименованието, нищо друго не се предлага. Не е рационално ГММП или друго наименование да се обвързва с дейностите по кадастър, а трябва да се разглежда в контекста на единната геодезическа основа на страната и в този контекст да се вземе адекватно решение, подчинено на единен критерии за класификация, и то след съответното обсъждане. В световната геодезическа теория и практика класификация на мрежите, разпространяващи единната геодезическа основа се прави на база големина на територията и специфичните им научни и научно-приложни задачи, които се решават, а именно - глобални континентални/регионални, национални, локални.	Приема се	АГКК оттегля предложението в § 13, т. 1 и т. 5 (нов § 15) относно промяна наименованието на ГММП, като приема, че същото ще се направи след обсъждане със заинтересуваните страни. Редактиран е текстът и на § 12 (нов §14).
	4.Правилното наименование на регулираната професия е „Инженер в геодезията, картографията и кадастъра“.	Приема се	Текстът в мотивите (стр. 5) е редактиран. Съгласно РМС № 619/20.07.2009 г. за приемане Списък на регулираните професии в Република България – Приложение 1 (обн., ДВ, бр. 61 от 31.07.2009 г., изм. и доп., бр. 30 от 17.04.2012 г.), наименованието на регулираната професия е „Инженер в геодезията, картографията и кадастъра“.

	5. Използването на понятието „надморски“ височини свързано с БГС 2005 е неуместно и теоретично необосновано (независимо, че има такова понятие в чл. 3, ал. 2 от Наредба № 2 от 30 юли 2010 г. за дефиниране, реализация и поддържане на Българската геодезическа система).	Приема се	Текстът в мотивите (стр. 10) е редактиран.
--	--	------------------	---


 ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
 ВЕСЕЛИНА ПЕРЗИЙСКА



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 124

от 1 март 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	902-01-11
Дата	01, 03 2019 г.

16.11

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01- 23.....

... 1. март... .. 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....124..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-50 / 06.03. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър, № 902-01-11, внесен от Министерски съвет на 01.03.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

Комисии:

- Комисия по отбрана

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА