

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение на Закона за политическите партии

(Обн., ДВ, бр. 28 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 102 от 2005 г., бр. 17 и 73 от 2006 г., бр. 59 и 78 от 2007 г., бр. 6 от 2009 г., бр. 54 и 99 от 2010 г., бр. 9 и 99 от 2011 г., бр. 30, 68 и 71 от 2013 г., бр. 19 от 2014 г., бр. 32 и 95 от 2015 г., бр. 39 и 98 от 2016 г., бр. 86 от 2017 г. и бр. 17 от 2019 г.)

§ 1. Членове 25-28 се изменят така:

„Чл. 25. (1) Държавна субсидия се предоставя за финансиране на политическите партии или коалиции, които са регистрирани в Централната избирателна комисия за участие в избори, участвали са в последните парламентарни избори и имат избрани народни представители, както и на партиите, които не са представени в Народното събрание, но са получили не по-малко от едно на сто от всички действителни гласове на последните парламентарни избори.

(2) Държавната субсидия, предоставяна на всяка коалиция, представена в Народното събрание, се разпределя между съставляващите я партии според коалиционно споразумение, а при липса на такова се разпределя пропорционално на броя на народните представители от отделните партии.

Чл. 26. (1) Годишният размер на държавната субсидия се определя на базата на действителните гласове, получени от съответната партия или коалиция по чл. 25, умножен по размера за един получен действителен глас. Размерът за един получен действителен глас се определя със закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(2) Държавната субсидия се предоставя ежегодно на четири транша, като всяка политическа партия получава своята част от годишната държавна субсидия на четири части, платими съответно до 30 април, до 30 юни, до 30 септември и до 20 декември на съответната година.

(3) Начинът за предоставянето на държавната субсидия за партиите и коалициите по чл. 25 се определя от министъра на финансите.

Чл. 27. (1) Необходимите разходи за държавната субсидия по чл. 25 се планират по централния бюджет за съответната година, като в година на произвеждане на парламентарни избори планираните разходи са индикативни.

(2) В годината на произвеждане на парламентарни избори годишният размер на държавната субсидия за партиите и коалициите се изчислява, както следва:

1. за политическите партии и коалиции, които получават държавна субсидия въз основа на резултатите от предходните парламентарни избори – пропорционално на месеците от началото на годината до месеца на произвеждането на последните парламентарни избори, като за месеца на произвеждане на изборите сумата се определя пропорционално на дните от началото на месеца до деня, предхождащ датата на изборите;

2. за политическите партии и коалиции, които ще получават държавна субсидия въз основа на резултатите от последните парламентарни избори – пропорционално на месеците от датата на произвеждането на изборите до края на текущата година, като за месеца на произвеждане на изборите сумата се определя пропорционално на дните от датата на изборите до края на месеца;

3. в случай че предходни парламентарни избори са произведени в рамките на текущата година, произтичащият от тях размер на субсидията се изчислява съгласно т. 1 считано от датата на произвеждането им, като за месеца, в който те са произведени, сумата се определя пропорционално на дните от деня на изборите до края на месеца.

(3) Държавната субсидия се предоставя от централния бюджет.

Чл. 28. Получената държавна субсидия не може да се предоставя за обезпечение на вземания на трети лица.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. (1) Годишната държавна субсидия за политическите партии и коалиции за периода от 26 май 2016 г. до влизането в сила на този закон се преизчислява по реда на този закон, като намалението е за сметка на следващите траншове, а при недостиг/липса на следващи траншове се възстановява от съответната партия.

(2) За коалициите намалението на годишната държавна субсидия се разпределя между съставляващите ги партии според коалиционно споразумение, а при липса на такова – пропорционално на броя на народните представители от отделните партии.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цветя Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за политическите партии

Уредената в Закона за политическите партии държавна субсидия за политическите партии се е изградила като важна предпоставка за гарантиране на независимостта на партиите от корпоративно финансиране с цел обезпечаване дейността им.

Определянето на размера на държавната субсидия за партиите и начинът за разпределяне и предоставяне на годишната субсидия на правоимащите партии и коалиции са постоянна тема за обсъждане в обществото.

Причини за приемането на законопроекта:

С оглед на яснота и еднозначност на прилагането на чл. 25-27 от Закона за политическите партии се предлагат промени, които уточняват правилата за формиране и разпределение на държавната субсидия, уреждат се също така отношения във връзка с прилагането на закона в предходни години.

Доразвива се уредбата, свързана с планиране на необходимите разходи за държавната субсидия, като се диференцират случаите, в които в рамките на бюджетната година правоимащите получават държавна субсидия за цяла календарна година или за по-кратък период и се предвижда планираните по централния бюджет за съответната година разходи да бъдат индикативни.

С § 2, ал. 1 е предвидена преходна уредба за формиране на размера на държавната субсидия за периода от 26 май 2016 г. до влизането в сила на изменителния закон.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на уредбата

За изпълнението на законопроекта няма да бъдат необходими допълнителни бюджетни средства, а напротив в съответствие с обществените нагласи ще се направи икономия на бюджетни средства и субсидиите ще се фиксират в размера от 11 лв. за действително получения от партията или коалицията глас.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива

При така предложената законова уредба общият размер на държавната субсидия за политическите партии и коалиции за една година ще бъде намален с 6,5 млн. лв.

При приемане от Народното събрание на предложението този начин на изчисляване на общия размер на държавната субсидия за политическите партии и коалиции да бъде отнесен за периода от 26 май 2016 г. до изплатената към 30 април 2019 г. субсидия, икономията би възлязла на 14,5 млн. лв.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	902-00-12
Дата	29.05.2019 г.

№ квм 02.01-60
29 май 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа **ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

Изпращаме Ви допълнително към проекта на Закон за изменение на Закона за политическите партии, одобрен с Решение № 311 на Министерския съвет от 2019 г. частична предварителна оценка на въздействието.

Приложение: съгласно текста.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**

(Веселин Даков)





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

На основание чл. 30б, ал. 3, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува без препоръки постъпилата с Ваш Рег. № 03-00-491 от 28 май 2019 г. частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение на Закона за политическите партии.

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“

/АЛЕКО ДЖИЛДЖОВ/

(Заповед № Н-892/ 16.05.2019 г.)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: законопроект за изменение на Закона за политическите партии
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата: .
Контакт за въпроси: Николина Апостолова дирекция „Държавни разходи“, Министерство на финансите	Телефон: 9859-2217
1. Дефиниране на проблема: Действащата към момента правна уредба, уреждаща държавната субсидия за политическите партии и коалиции, се е изградила като важна предпоставка за гарантиране на независимостта на партиите от корпоративно финансиране с цел обезпечаване дейността им. Същевременно обаче въпросът за размера на държавната субсидия за партиите и коалициите и за начина на нейното формиране е в дневния ред на обществените дискусии, като очакванията на обществото са размерът на субсидията да е пряко обвързан с получените от съответната партия или коалиция гласове на парламентарните избори и размерът на субсидията за един получен действителен глас да не надвишава размера, определен в закона за държавния бюджет за съответната година, който към момента е 11 лв. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Съгласно чл. 25, ал. 1 и 2 от Закона за политическите партии държавната субсидия за финансиране на политическите партии или коалиции, които са регистрирани в Централната изборителна комисия за участие в избори, участвали са в последните парламентарни избори и имат избрани народни представители, се отпуска ежегодно на четири равни транша от централния бюджет. Общата сума, предвидена в бюджета, се разпределя пропорционално на получените действителни гласове от всяка партия или коалиция. Разпоредбата на чл. 26 от закона предвижда държавна субсидия да се отпуска ежегодно и на партиите, които не са представени в Народното събрание, но са получили не по-малко от едно на сто от всички действителни гласове на последните парламентарни избори. Според чл. 27, ал. 1 от Закона за политическите партии общата сума, предвидена за субсидиране на политическите партии и коалиции, се определя ежегодно в закона за държавния бюджет на Република България в зависимост от броя на получените действителни гласове от партиите и коалициите на последните парламентарни избори, като за един получен глас се предвижда субсидия в размер, определен ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България. При така описаните правила за формиране на държавната субсидия и предвиденото	

пропорционално разпределяне на общата сума, основата за определянето на размера на държавната субсидия за съответните правоимащи партии и коалиции не се свежда само до действително получените от отделната партия или коалиция гласове и на практика като размер за един глас надвишава определения в закона за държавния бюджет размер на субсидията за един получен действителен глас.

Освен това, липсва изрична уредба, която да отчита спецификите в годините на произвеждането на парламентарни избори, в които е обективно неизпълнимо закононото изискване за отпускане на годишната субсидия на четири равни траншове, и пр. Наблюдава се и известна непоследователност и недостатъчна съгласуваност на свързана уредба.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, доколкото установеният от закона механизъм не обвързва формирането на размера на субсидията за отделната партия или коалиция с действително получените от нея гласове на съответните парламентарни избори и предполага съответно пропорционално разпределяне съгласно чл. 27, ал. 1 във връзка с чл. 25, ал. 2 от закона.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършена последваща оценка на Закона за политическите партии.

2. Цели:

С предлаганите промени в Закона за политическите партии се цели:

- създаване на ясна, последователна и съгласувана законова уредба на отношенията, свързани с формирането, разпределянето и изплащането на държавната субсидия за политическите партии и коалиции;
- въвеждане на ясен модел за формиране на държавната субсидия на основата на действително получените от съответната партия или коалиция гласове на парламентарните избори и на определения в закона за държавния бюджет за съответната година размер на субсидията за един действителен получен глас;
- отговаряне на обществените нагласи за по-справедлив модел за формиране на държавната субсидия за политическите партии и коалиции;
- даване на изрична уредба за изчисляване на размера на субсидията за годината на произвеждане на парламентарни избори, съгласуваност на свързана уредба и пр.;
- повишаване на доверието на обществото и на данъкоплатците към политическите партии и участващите в процеса държавни институции.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

2. Идентифициране на заинтересованите страни:

- политическите партии и коалиции;
- политически партии и коалиции, имащи право на държавна субсидия за периода от 26 май 2016 г. до момента:

Политически партии и коалиции от 26 май 2016 г. до 25 март 2017 г.:

- ПП „ГЕРБ“
- ПП „Движение за права и свободи“
- ПП „Атака“
- КП „БСП лява България“
 - ПП „Българска социалистическа партия“
 - ПП „Партия български Социалдемократи“
 - ПП „Движение за социален хуманизъм“
 - ПП „Комунистическа партия на България“
 - ПП „Европейска сигурност и интеграция“
 - ПП „Нова зора“
 - ПП „Земеделски съюз „Александър Стамболийски“
 - ПП „Политическо движение Еврором“
 - ПП „Политическо движение Социалдемократи“
 - ПП „Партия на българските комунисти“
 - ПП „Политически клуб Екогласност“
 - ПП „Обединена социалдемократия“
 - ПП „Съюз на комунистите в България“
- КП „Реформаторски блок“
 - ПП „Български земеделски народен съюз“
 - ПП „Движение България на гражданите“
 - ПП „Демократи за силна България“
 - ПП „Народна партия свобода и достойнство“
 - ПП „Съюз на демократичните сили“
 - ПП „Българска нова демокрация“
- КП „Патриотичен фронт – НФСБ и ВМРО“
 - ПП „Национален фронт за спасение на България“
 - ПП „ВМРО – Българско национално движение“
- КП „България без цензура“
 - ПП „Движение презареди България“ /старо име ПП „България без цензура“/
 - ПП „Земеделски народен съюз“
 - ПП „Движение Гергьовден“
 - ПП „Български демократичен център“
 - ПП „Български демократичен съюз „Радикали“
 - ПП „Съюз на свободните демократи“
 - ПП „Партия на българските жени“
- КП „Коалиция АБВ – (Алтернатива за българско възраждане)“
 - ПП „АБВ – (Алтернатива за българско възраждане)“
- ПП „Движение 21“
- ПП „Глас народен“

Политически партии и коалиции от 26.03.2017 г. до момента:

- ПП „ГЕРБ“
- КП „БСП за БЪЛГАРИЯ“:
 - ПП „Българска социалистическа партия“
 - ПП „Комунистическа партия на България“
 - ПП „Земеделски съюз „Ал. Стамболийски“
 - ПП „Нова зора“
 - ПП „Политически клуб „Екогласност“
 - ПП „Политически клуб „Тракия“
- ПП „ДВИЖЕНИЕ ЗА ПРАВА И СВОБОДИ“
- ПП „ВОЛЯ“
- КП „ОБЕДИНЕНИ ПАТРИОТИ – НФСБ, АТАКА и ВМРО“:
 - ПП „Национален фронт за спасение на България“
 - ПП „Атака“
 - ПП „ВМРО – Българско национално движение“
 - ПП „Средна европейска класа“
 - ПП „Съюз на патриотичните сили „Защита“
- ПП „Възраждане“

- Народното събрание;
- Централната избирателна комисия;
- Сметната палата;
- Министерството на финансите.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

5. Негативни въздействия:

При Вариант за Действие 0 „Без действие“ – размерът на държавната субсидия за политическите партии и коалиции няма да се свежда само до определения в закона за държавния бюджет за съответната година размер за един действителен глас за получените от съответната партия или коалиция действителни гласове, доколкото към момента се предвижда пропорционално разпределение на общата сума, формирана на базата на получените действителни гласове от партиите и коалициите.

Няма да се отговори на обществените очаквания за по-справедлив модел за държавно субсидиране на политическите партии и коалиции.

При Вариант за Действие 1 не се очакват негативни въздействия върху държавния бюджет, а напротив – намаляване на разходите по държавния бюджет, предвидени за държавна субсидия за финансиране на политически партии и коалиции.

Очаква се въздействие върху всички правоимащи партии и коалиции, които ще получават държавна субсидия в по-малък размер съгласно новия модел.

Очаква се въздействие и върху политически партии и коалиции, които са имали право на държавна субсидия за предходен период.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При Вариант за Действие 0 „Без действие“ - не се очакват положителни въздействия.

При Вариант на Действие 1:

- ще се създаде нов модел за формиране на държавната субсидия за правоимащите политически партии и коалиции, предполагащ субсидията да е пряко обвързана с получените от съответната партия или коалиция гласове

на парламентарните избори и размерът на субсидията за един получен действителен глас да не надвишава размера, определен в закона за държавния бюджет за съответната година, който към момента е 11 лв.;

- ще се намалят разходите по държавния бюджет за държавна субсидия за финансирането на политическите партии и коалиции;
- ще се отговори на обществените нагласи и очаквания за по-справедлив модел на държавно субсидиране на политическите партии и коалиции;
- ще се повиши доверието на обществото в политическите партии и институциите, ангажирани с дейности, свързани с предоставянето на държавна субсидия на политическите партии и коалиции.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Възможни са известни затруднения от финансов характер за политически партии и коалиции, получаващи държавна субсидия.

Могат да се очакват и проблеми при прилагането на новия модел по отношение на партии и коалиции, получили държавна субсидия за периоди преди 2019 г., в т.ч. за възстановяването на съответните разлики.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Промените в Закона за политическите партии касаят само партиите и коалициите, които имат право на държавна субсидия, и не водят до допълнителна административна тежест за други юридически и физически лица.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Със законопроекта не се създават регулаторни режими и не се засягат съществуващи регулаторни режими и административни услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Със законопроекта не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия

(МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

Предлаганите със законопроекта промени в Закона за политическите партии не касаят микро, малки и средни предприятия.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации: не са проведени

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Предлаганите със законопроекта промени в Закона за политическите партии не са свързани с въвеждане на европейско законодателство.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Владимир Петров, директор на дирекция „Държавни разходи“, Министерство на финансите

Дата:

28.05.19

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 311

от 27 май 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Закона за политическите партии.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Кожухаров

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№... 02.01- 60
27 май 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	902 - 01 - 24
Дата	28 / 05 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....311..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение на Закона за политическите партии.

Приложение:

Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за политическите партии.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-123/29.05. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение на Закона за политическите партии, № 902-01-24, внесен от Министерски съвет на 28.05.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по правни въпроси

Комисии:

- Комисия по бюджет и финанси

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

