

## ЗАКОН

### за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал

(обн., ДВ, бр. 20 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 27 от 2005 г., бр. 30 и 97 от 2006 г., бр. 36 и 43 от 2008 г., бр. 25 и 41 от 2010 г., бр. 8 и 39 от 2011 г., бр. 28 от 2016 г., бр. 58 от 2017 г. и бр. 17 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 6 се създават ал. 20 и 21:

„(20) Когато при контролната официална полска инспекция по ал. 17 се установят несъответствия по вина на инспектора, които не позволяват продължаване на сертифицирането на посева, разрешението по ал. 1 се отнема.

(21) След отнемане на разрешението при условията на чл. 20 лицето може да кандидатства за издаване на ново разрешение по реда на ал. 1-20“.

§ 2. В чл. 9 се създава ал. 3:

„(3) Когато се установят нередовности по подаденото заявление, заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняването им, който не може да е по-кратък от 10 работни дни.“

§ 3. В чл. 13, ал. 1 думите „Общ каталог на сортовете земеделски растителни видове или Общ каталог на сортовете зеленчукови култури“ и думите „и овощни“ се заличават.

§ 4. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „и овощни растения“ се заличават.

2. В ал. 3, т. 2 след думите „зеленчукови култури“ се поставя запетая и се добавя „овощни видове“.

3. Създават се ал. 7 и 8:

„(7) Заявителят за вписване на сорта в официалната сортова листа ежегодно подава заявление за следващата година до 20 декември на текущата календарна година. Заявлението се подава лично, чрез

пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и 22 от Закона за електронното управление, чрез лицензиран пощенски оператор или устно.

(8) Когато се установят нередовности по подаденото заявление, заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняването им, който не може да е по-кратък от 10 работни дни.“

§ 5. В чл. 16, ал. 1 думата „наредбата“ се заменя с „наредбите“.

§ 6. В чл. 18 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 13:

„(13) За получаване на разрешение по ал. 3 или за издаване на удостоверение по ал. 8 лицата подават заявление по образец в ИАСАС. Заявлението се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.“

2. Създава се ал. 14:

„(14) Когато се установят нередовности по подаденото заявление, заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняването им, който не може да е по-кратък от 10 работни дни.“

3. Досегашната ал. 13 става ал. 15.

§ 7. В чл. 19 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2:

а) накрая се добавя „след подадено заявление по образец“;

б) създава се изречение второ:

„Заявлението се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Когато се установят нередовности по подаденото заявление, заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняването им, който не може да е по-кратък от 10 работни дни.“

§ 8. В чл. 20 ал. 7 се изменя така:

„(7) В 15-дневен срок ИАСАС информира възложителя по договора за сортоизпитване за издадената от министъра на земеделието, храните и горите заповед по чл. 21.“

**§ 9.** Член 22 се изменя така:

„Чл. 22. За сортоизпитване за различимост, хомогенност и стабилност и биологични и стопански качества се заплащат такси в размер, определен с тарифата по чл. 6, ал. 7, и по ценоразпис на услугите, утвърден от изпълнителния директор на ИАСАС.“

**§ 10.** В чл. 28 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 6 и 7:

„(6) За получаване на регистрация по ал. 4 лицата подават заявление по образец в ИАСАС. Заявлението се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.

(7) Когато се установят нередовности по подаденото заявление, заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняването им, който не може да е по-кратък от 10 работни дни.“

2. Досегашните ал. 6 и 7 стават съответно ал. 8 и 9.

**§ 11.** В чл. 31, ал. 5 изречение второ думите „съгласно наредбите по чл. 29, ал. 6“ се заменят с „на лица, положили успешно изпит за пробовземачи, организиран от ИАСАС“.

**§ 12.** В чл. 57 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „отговарят на изискванията“ се добавя „за еквивалентност на Европейската комисия“ и се поставя запетая.

2. В ал. 2 след думите „трябва да са“ се добавя „етикетирани с официални OECD етикети“, а думите „документ за посевни качества и здравно състояние, издаден“ се заменят с „OECD сертификат и ISTA оранжев сертификат, издадени“.

3. В ал. 3 след думите „трябва да са“ се добавя „етикетирани с официални OECD етикети и“, а думите „документ за посевни качества и здравно състояние“ се заменят с „ISTA оранжев сертификат“.

4. В ал. 4 думите „са придружени от документ за качество, издаден от официален сертифициращ и/или контролен орган на страната износител“ се заменят с „отговарят на изискванията за еквивалентност на Европейската комисия“.

5. В ал. 5:

а) изречение първо се заличава;

б) в изречение второ след думите „ОЕСД документ“ се добавя „и ISTA оранжев сертификат за посевни качества“.

**§ 13.** В чл. 58 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „изискванията на“ се добавя „решенията за еквивалентност на Европейската комисия, на“.

2. В ал. 4 след думата „несъответствие“ се добавя „с изискванията за еквивалентност и/или“.

3. В ал. 5:

а) в основния текст накрая се добавя „взема проби и извършва лабораторен анализ на внесените семена“;

б) точки 1 и 2 се отменят.

4. В ал. 6 думите „и грунтов контрол по ал. 5“ се заличават.

5. В ал. 8 думите „т. 1“ се заличават.

**§ 14.** В чл. 61 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Изискванията на този закон не се прилагат за семена и посадъчен материал, предназначени за износ в трети страни.“

2. Алинеи 2-7 се отменят.

**§ 15.** В чл. 62, ал. 1 думите „който произвежда, заготвя и/или“ се заличават.

#### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 16.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цветя Караянчева)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал**

Във връзка с т. 4 от Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, съгласно която министрите следва да изготвят и публикуват за обществено обсъждане проекти за изменение и допълнение на нормативни актове с оглед на идентифицираните предложения по т. 1, е извършен детайлен преглед на действащото законодателство. След извършения анализ се установи, че е необходимо да се направят изменения в Закона за посевния и посадъчния материал, с оглед на привеждане на услугите за бизнеса, предоставяни в Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД).

Във връзка с изложеното се налага оптимизиране на сроковете за предоставяне на услуги по реда на Закона за посевния и посадъчния материал и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със ЗОАРАКСД, чрез въвеждане на срок, не по-кратък от 10 работни дни, за отстраняване на нередовности по подадено заявление. С въвеждането на такъв срок ще се ограничат административното регулиране и административният контрол съгласно изискванията на закона и ще се премахне възможността за налагане на ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

По отношение на Закона за посевния и посадъчния материал следва да се отбележи, че в досегашния действащ закон в някои от разпоредбите, засягащи подаване на заявление за извършване на регистрация или предоставяне на услуга в Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, не е посочен срок за отстраняване на нередовности по подадено заявление, което създава предпоставки за утежняване на административния контрол и противоречи на чл. 7, ал. 2 от ЗОАРАКСД, съгласно който срокът се определя със закон. Към момента при установяване на неточна, непълна и невярна информация в

подадена заявка за сортоизпитване ИАСАС уведомява писмено заявителя и му предоставя едноседмичен срок за отстраняване на нередностите съгласно чл. 9, ал. 9 на Наредба № 7 от 2013 г. за условията и реда за сортоизпитване, признаване, вписване и отписване на сортовете растения във и от Официалната сортова листа на Република България. При неспазване на срока по ал. 9 заявката се счита за оттеглена. Същите условия важат и за заявленията, подадени по чл. 36 от същата наредба, относно вписването на признатите сортове земеделски растения в официалната сортова листа. Действащите разпоредби предоставят на заявителите едноседмичен срок за отстраняване на нередности по подадено заявление в ИАСАС, което не съответства на изискванията на ЗОАРАКСД.

С приемането на промяната в закона лабораториите по чл. 8 и 9 и лицата, които искат да получат разрешение за сортоизпитване или удостоверение за сортоизпитател по чл. 18 от Закона за посевния и посадъчния материал, ще разполагат със законоустановен срок за отстраняване на нередности по подадените в Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол заявления, като това ще ги улесни при събирането на всички необходими документи и при отстраняването на нередности по документите. В проекта се предвижда въвеждане на същия срок и в разпоредбите на закона относно вписването на сортове растения в Официалната сортова листа на Република България и в разпоредбите за получаване на регистрация за търговия с посевен и/или посадъчен материал.

С проекта се предлага сортоизпитването на овощни видове растения да бъде само за различимост, хомогенност и стабилност, както е по европейското законодателство. Европейският съюз (ЕС) не изисква опити за биологични и стопански качества за овощни видове растения. Ако остане досегашният текст, българските заявители ще бъдат поставени при по-тежки условия отколкото конкурентите им от ЕС.

С промените се цели и прецизиране на разпоредбите относно вноса и износа на посевен материал от и за трети страни, като вносът трябва да отговаря на изискванията за еквивалентност на ЕС, а изискванията на закона не се прилагат за семена, предназначени за износ в трети страни съгласно европейското законодателство. Освен това отпада изискването за стопроцентова проверка на съответствието на семената чрез извършване на грунтов контрол, което е сериозно утежнение за бизнес операторите.

С приемането на проекта ще се облекчат условията за заявителите за сортоизпитване и търговците на посевен и посадъчен материал, като отпаднат някои изисквания към тях, и ще се оптимизира предоставянето на административни услуги в Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол чрез въвеждане на регламентиран срок за отстраняване на нередности по подадените заявления съгласно изискванията на ЗОАРАКСД, което ще ограничи административното регулиране и административния контрол и ще осигури равен достъп до административните услуги за физическите и юридическите лица.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04-08-210  
26.11 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ	
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55 тел.: 02 985 11 383	
регист. индекс -	<u>03-631</u>
дата -	<u>26.11.2018</u>

ДО  
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваш изх. № 03-631/15.11.2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,**

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**Приложение:** становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР  
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ



ВЕСЕЛИН ДАКОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

---

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията”

**ОТНОСНО:** Частична предварителна оценка на въздействие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията” съгласува, постъпилата с Ваш изх. № 03 - 631 от 15 ноември 2018 г., частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, със следната препоръка:

Във връзка с посоченото в оценката Решение № 704 от 5 октомври 2018 г. на Министерския съвет, за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, следва да се вземат под внимание и останалите предвидени в Приложения 1, 4 и 5 мерки, касаещи Закона за посевния и посадъчния материал. Необходими са промени по регистъра на издадените разрешения на лицата, извършващи полска инспекция, който следва да се води при спазване на изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол. За този регистър и за регистъра на лабораториите, получили разрешение за работа, се предвижда от лицата да не се изискват документи за удостоверяване на вписани в регистрите данни и обстоятелства. Мярката предвижда и отпадане изискването за представяне на документи, с които органът следва да се снабдява по служебен път, като например скици, сертификати и документи, удостоверяващи изискванията към посадъчния материал, издадени от ИАСАС.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА”**

**/КРАСИМИР БОЖАНОВ/**

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция: Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол</b>	<b>Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал</b>
<b>За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2019 г. - 30.06.2019 г.</b>	<b>Дата: 28.05.2019 г.</b>
<b>Контакт за въпроси: Мая Илиева <a href="mailto:mayailieva@iasas.government.bg">mayailieva@iasas.government.bg</a></b>	<b>Телефон: 02 892 9812</b>

**1. Дефиниране на проблема:**

Във връзка с т. 4 от Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, съгласно която министрите следва да изготвят и публикуват за обществено обсъждане проекти за изменение и допълнение на нормативни актове с оглед идентифицираните предложения по т. 1 в срок до 31 март 2019 г. е извършен детайлен преглед на действащото законодателство.

В Приложение 1 на Решение № 704 са идентифицирани следните проблеми:

**В т. 24**

- Администрацията изисква представянето на документи въпреки възможността за справка по служебен път съгл. чл. 3, ал. 3 от Наредба № 8 от 2013 г. за условията и реда за одобряване и издаване на разрешения за вземане на проби от семена от физически лица (пробовземачи) и за условията и реда за одобряване на лаборатории за извършване на лабораторни анализи за посевни качества на семената и на лаборатории за определяне здравното състояние на семената и посадъчния материал, наричана по-нататък за краткост „Наредба № 8 от 2013 г.". С изменението на Наредба № 8 от 2013 г., влязло в сила на 23 октомври 2018 г., изискванията за представяне на тези документи са отпаднали.

- Срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация в Наредба № 8 от 2013 г. не е определен със закон и се предлага в чл. 9 от Закона за посевния и посадъчния материал (ЗППМ) да бъде въведен срок за отстраняване на нередовности не по-кратък от 10 дни. След направения анализ се установи, че е необходимо да се направи допълнение в чл. 9 на ЗППМ, с оглед привеждане на услугите за бизнеса предоставяни в Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол (ИАСАС) в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния

контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД). Същият срок е необходимо да бъде въведен и в наредбата.

#### **В т. 73**

- Администрацията изисква представянето на документи въпреки възможността за справка по служебен път съгласно чл. 4, ал. 1 и чл. 6, ал. 6 Наредба № 13 от 2004 г. за реда за регистрация на търговци на посевен и посадъчен материал. С изменение на наредбата, обн. в ДВ. бр.87 от 19 октомври 2018 г., посочените документи вече не се изискват.

#### **В т. 126**

- Срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация не е определен със закон, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД. Съгласно чл. 36, ал. 1 от Наредба № 7 от 2013 г. за условията и реда за сортоизпитване, признаване, вписване и отписване на сортовете растения във и от Официалната сортова листа на Република България, при установяване на неточна, непълна и невярна информация в подадената заявка администрацията дава на заявителя едноседмичен срок за отстраняването ѝ. Предлага се срокът не по-кратък от 10 дни да бъде въведен, както в закона така и в наредбата. След анализ на законодателството се установи необходимост от въвеждане на този срок в ЗППМ и в наредбата.

#### **В т. 127**

- Срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация не е определен със закон, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД. Съгласно чл. 9, ал.9 от Наредба № 7 от 2013 г. за условията и реда за сортоизпитване, признаване, вписване и отписване на сортовете растения във и от Официалната сортова листа на Република България, при установяване на неточна, непълна и невярна информация в подадената заявка администрацията дава на заявителя едноседмичен срок за отстраняването ѝ. Предлага се срокът не по-кратък от 10 дни да бъде въведен, както в закона така и в наредбата. След анализ на законодателството се установи необходимост от въвеждане на този срок в ЗППМ и в наредбата.

В Приложение 4 на Решение № 704 са идентифицирани следните проблеми:

#### **В т. 24**

- Вземането на проби за лабораторен анализ за определяне на посевните качества на семената и за определяне на здравното им състояние съгласно чл. 31, ал. 5 от ЗППМ не са вписани в Регистъра на услугите и е необходимо да бъдат вписани.

В Приложение 5 на Решение № 704 са идентифицирани следните проблеми:

### **В т. 31**

- Резултатът от удостоверителната услуга се изисква за други услуги съгласно ЗППМ - чл. 28 във връзка с Наредба № 13 от 2004 г. за реда за регистрация на търговци на посевен и посадъчен материал - чл. 4 , ал. 1 т. 5. С промяна в Наредба № 13 от 2004 г. от 19.10.2018 г., чл. 4 на наредбата е отменен и услугата по издаване на разрешения на производители на посевен и посадъчен материал вече не се извършва от Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, а само от областните дирекции „Земеделие“. С изменението отпада и изискването за представяне на скица и други документи, с които органът следва да се снабдява по служебен път.

Срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация не е определен със закон, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД в чл. 28 относно получаване на регистрация за търговия с посевен и/или посадъчен материал. Същият срок е необходимо да бъде въведен и в Наредба № 13 от 2004 г.

### **В т. 33**

Резултатът от удостоверителната услуга се изисква за други услуги съгласно Наредба № 8 от 2013 г. за условията и реда за одобряване и издаване на разрешения за вземане на проби от семена от физически лица (пробовземачи) и за условията и реда за одобряване на лаборатории за извършване на лабораторни анализи за посевни качества на семената и на лаборатории за определяне здравното състояние на семената и посадъчния материал. С изменение на Наредба № 8 от 2013 г., влязло в сила на 23.10.2018 г., отпадна изискването на документи за вписани в регистъра обстоятелства.

Освен това, с промените в ЗППМ, обн., ДВ, бр. 17 от 2018 г., са изменени разпоредбите относно регистъра на издадените разрешения на лицата, извършващи полска инспекция, който вече се води при спазване на изискванията на ЗОАРАКСД. Необходимо е в чл. 6 от ЗППМ да се въведе разпоредба за отнемане на разрешенията на полските инспектори, тъй като такава липсва.

След анализ на законодателството се установи, че срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация не е определен със закон, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД в чл. 18 от ЗППМ относно издаване на разрешение за сортоизпитване за биологични и стопански качества или за издаване на удостоверение за сортоизпитател. Срокът следва да бъде въведен в закона.

В действащия закон са поставени допълнителни изисквания към заявителите за сортоизпитване на овощни видове растения, които следва да отпаднат. Необходимо е да се прецизират разпоредбите на ЗППМ относно еквивалентността на семената и посадъчния материал внос от трети страни.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

След анализ на действащото законодателство и по-специално на ЗППМ, става ясно че срокът за отстраняване на нередовности и/или за предоставяне на допълнителна информация по подадено заявление в ИАСАС не е определен със закон, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД. Срокът за отстраняване на нередовности по подадено заявление в ИАСАС не може да бъде по-кратък от 10 работни дни и трябва да бъде регламентиран не само в наредбите, а и в закона. Освен това в закона има разпоредби, които налагат допълнителни изисквания към заявителите за сортоизпитване, които трябва да отпаднат и е необходимо да се прецизират разпоредбите на ЗППМ относно еквивалентността на семената и посадъчния материал внос от трети страни, с оглед спазване изискванията на европейското законодателство.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С проекта се цели промяна в ЗППМ свързана с въвеждане на срок не по-кратък от 10 работни дни за отстраняване на нередности по заявките подадени в ИАСАС, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД.

С проекта се предлага сортоизпитването на овощни видове растения да бъде само за различимост, хомогенност и стабилност, както е по европейското законодателство. Европейският съюз (ЕС) не изисква опити за биологични и стопански качества за овощни видове растения. Ако остане досегашния текст, ще продължи поставянето на българските заявители при по-тежки условия отколкото на конкурентите им от ЕС.

С промените се цели и прецизиране на разпоредбите относно вноса и износа на посевен материал от и за трети страни, като вноса трябва да отговаря на изискванията за еквивалентност на ЕС, а изискванията на закона не се прилагат за семена, предназначени за износ в трети страни съгласно европейското законодателство. Освен това отпада изискването за проверка на съответствието на семената чрез извършване на грунтов контрол, тъй като резултатът от грунтов контрол излиза най-рано една година след вноса и на практика търговеца няма как да изчака този резултат.

С приемането на проекта ще се облекчат условията за заявителите за сортоизпитване и търговците на посевен и посадъчен материал като отпаднат някои изисквания към тях.

Гореизложените проблеми не могат да бъдат решени в рамките на

съществуващото законодателство.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

## **2. Цели:**

Оптимизиране на сроковете за отстраняване на нередности в заявленията подадени в ИАСАС в съответствие със ЗОАРАКСД с цел ограничаване на административното регулиране и административния контрол.

Сортоизпитването на овощни видове растения да бъде само за различимост, хомогенност и стабилност, както е по европейското законодателство.

Изискванията към семената и посадъчния материал внос от трети страни да отговаря на изискванията за еквивалентност на Европейската комисия.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Министерството на земеделието, храните и горите (МЗХГ);
- Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол;
- Лабораториите по чл. 7 и чл. 8 от ЗППМ – 2 бр.;
- Физически и юридически лица подали заявка за официално изпитване на сортове растения с цел признаване и вписване в Официалната сортова листа на Република България – около 100 бр. годишно
- Лица, регистрирани за търговия с посевен и/или посадъчен материал – 5229 бр.
- Лица получили разрешение по чл. 18, ал. 3 – 2 бр.
- Лица получили удостоверение по чл. 18, ал. 8 – 80 бр.
- Вносителите/износителите на посевен и посадъчен материал от/за трети страни – 428 бр.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## **4. Варианти на действие:**

### **Вариант 0: „Без действие“**

При този вариант няма да се подобри административното обслужване и няма да се ограничи административното регулиране и административния контрол при

предоставяне на услуги по реда на ЗППМ. Ще остане досегашният срок от 7 дни за отстраняване на нередности в подадените заявления, който е посочен в наредбите и няма да бъдат спазени изискванията на чл. 7, ал. 2 от ЗОАРАКСД.

Ако остане досегашният текст ще продължим да поставяме българските заявители при по-тежки условия отколкото конкурентите им от ЕС по отношение сортоизпитването за вписване в Официалната сортова листа на Република България, респективно Европейски каталог за сортовете растения. По отношение на вноса и износа на семена от и за трети страни, търговците ще имат повече ограничения и няма да бъдат спазени изискванията на европейското законодателство.

#### **Вариант 1: „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал “**

Ще се ограничи административното регулиране и административния контрол при предоставянето на услуги по реда на ЗППМ като се въведе срок не по-кратък от 10 работни дни за отстраняване на нередности в заявленията подадени в ИАСАС.

С приемането на проекта ще се улесни административния контрол чрез установяването на нормативни изисквания съгласно изискванията на ЗОАРАКСД и ще се премахне възможността за налагане на ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

Ще се облекчат условията към българските заявители по отношение сортоизпитването за вписване в Официалната сортова листа на Република България, респективно Европейски каталог за сортовете растения. По отношение на вноса и износа на семена от и за трети страни, търговците ще имат ясни правила без допълнителни ограничения, които отговарят на изискванията на европейското законодателство.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **Вариант 0: „Без действие“**

При този вариант няма да се подобри административното обслужване и няма да се ограничи административното регулиране и административния контрол при предоставянето на услуги по реда на ЗППМ.

- Лабораториите по чл. 7 и 8 от ЗППМ и лицата подали заявление за официално изпитване на сортове растения с цел признаване и вписване в Официалната сортова листа на Република България няма да разполагат със законоустановен срок за отстраняване на нередности по подадените в ИАСАС заявления и това може да доведе до възникване на съдебни спорове. Същото се отнася и за лицата, които се



регистрират за търговия с посевен и/или посадъчен материал и лицата, които искат да получат разрешение по чл. 18, ал. 3 или удостоверение по чл. 18, ал. 8.

- Служителите в администрацията на ИАСАС и МЗХГ няма да разполагат със законоустановен срок да получат заявления, които изчерпателно покриват нормативните изисквания съгласно ЗППМ, което може да доведе до грешки и пропуски от страна на администрацията.

- Ще продължим да поставяме българските заявители при по-тежки условия отколкото конкурентите им от ЕС по отношение сортоизпитването за вписване в Официалната сортова листа на Република България, респективно Европейски каталог за сортовете растения.

- По отношение на вноса и износа на семена от и за трети страни, търговците ще имат повече ограничения и няма да бъдат спазени изискванията на европейското законодателство.

**Икономически въздействия:** няма да доведе.

**Социални въздействия:** няма да доведе.

**Екологични въздействия:** няма да доведе.

**Вариант 1: „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал“.** Не се очакват негативни въздействия по отношение на идентифицираните групи заинтересовани страни.

**Икономически въздействия:** няма да доведе.

**Социални въздействия:** няма да доведе.

**Екологични въздействия:** няма да доведе.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0: „Без действие“**

Не се очакват положителни въздействия по отношение на идентифицираните групи заинтересовани страни.

**Икономически въздействия:** няма да доведе.

**Социални въздействия:** няма да доведе.

**Екологични въздействия:** няма да доведе.

**Вариант 1: „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал ”**

- Ще се оптимизира предоставянето на административните услуги в ИАСАС чрез въвеждане на регламентиран срок за отстраняване на нередности по подадените заявления, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД, което ще ограничи административното регулиране и административния контрол и ще осигури равен достъп до административните услуги за физическите и юридическите лица.

- Лабораториите по чл. 8 и 9 от ЗППМ и заявителите за официално изпитване на сортове растения с цел признаване и вписване в Официалната сортова листа на Република България ще разполагат със законоустановен срок за отстраняване на нередности по подадените в ИАСАС заявления и това ще ги улесни при събирането всички необходими документи и при отстраняването на нередности по документите. Същото се отнася и за лицата, които се регистрират за търговия с посевен и/или посадъчен материал и лицата, които искат да получат разрешение по чл. 18, ал. 3 или удостоверение по чл. 18, ал. 8.

- Служителите в администрацията на ИАСАС и МЗХГ ще разполагат със законоустановен срок за получаване на заявления, които изчерпателно покриват нормативните изисквания съгласно ЗППМ.

- Ще се облекчат условията за българските заявители по отношение сортоизпитването за вписване в Официалната сортова листа на Република България, респективно Европейски каталог за сортовете растения.

- По отношение на вноса и износа на семена от и за трети страни, търговците ще имат по-малко ограничения и ще бъдат спазени изискванията на европейското законодателство.

**Икономически въздействия:** няма да доведе.

**Социални въздействия:** няма да доведе.

**Екологични въздействия:** няма да доведе.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**7. Потенциални рискове:** Не се очакват потенциални рискове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими.

**9. Създават ли се нови регистри? Не**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да
- Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, мотивите към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите, като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да
- Не

Приемането на нормативния акт не е свързано с транспониране или прилагане

на акт на институция на Европейския съюз.

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: инж. Бистра Павловска, изпълнителен директор на ИАСАС**

**Дата: 28.05.2019 г.**

Подпис:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-18

НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 Б-р. "Славянска" № 55
тел.: 02/ 92 37 555
регис. №: 01042-14

ДО  
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

В отговор на писмо рег. № 04-04-18/25.02.2019 г., приложено Ви изпращаме справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, изготвена съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

Приложение: съгласно текста.

3/8/2019

X

проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

---

Изх. № 04-04-18

/моля цитирайте при отговор/

### СПРАВКА

***ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал.3 от ЗНА***

Във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

3/8/2019

**X**

---

проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

**СПРАВКА ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА И СТАНОВИЩАТА ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТА  
НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА  
ПОСЕВНИЯ И ПОСАДЪЧНИЯ МАТЕРИАЛ**

№	Организация/потребител тел (вкл. начин на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	<p><b>Българска асоциация на производители на оранжерийна продукция</b> (получен коментар по електронната поща)</p>	<p>1. Чл. 13. (3) 3. Включен в списък на търговец на семена и посадъчен материал от декоративни, медицински и ароматни растения, който осъществява дейността си в страната и/или в страна-членка на Европейския съюз. Пояснение. Вероятно пропуснат текст.</p> <p>2. Да отпадне: Чл. 62. (1) (Изм. – ДВ, бр. 17 от 2018 г., в сила от 23.02.2018 г.) Всеки търговец е длъжен да води книга за произхода и количеството на посевния и посадъчния материал, който произвежда, и/или с който извършва търговия. (2) Съдържанието и редът за водене на книгите по ал. 1 се определят с наредбата по чл. 28, ал. 5. Излишна административна тежест. Не е ясна причината за воденето на този дневник. Глава осма от закона вече определя правилата за контрол.</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>1. Предложението за включване на медицински и ароматни растения в чл. 13, ал. 3, т. 3 се отхвърля, тъй като разпоредбата се отнася само за посадъчен материал от декоративни растения, съгласно чл. 9, т. 1 на Директива 98/56/ЕО на Съвета от 20 юли 1998 г. относно търговията с посадъчен материал на декоративни растения (ОВ L 226/16, 13.8.1998).</p> <p>2. Предложението за отмяна на чл. 62 от Закона за посевния и посадъчния материал за отпадане на изискването за водене на книга на търговците на посевен и посадъчен материал не се приема, поради необходимост от наличие на проследимост на свободното движение на посевния и посадъчния материал в рамките на Европейския съюз (ЕС), за да се гарантира по-качествен контрол след това. Компетентните власти на държавите-членки следва да гарантират посредством контрол и инспекции, че предлагания посевен и посадъчен материал на територията на ЕС е с добро качество и гарантирана идентичност. Освен това, за гарантиране на идентичността и</p>

№	Организация/потребител (вкл: начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/неприети	Мотиви
		<p>3. Да отпадне: Чл. 90. (1) Който не води книга в нарушение на чл. 62, ал. 1, се наказва с глоба от 200 до 1000 лв. (2) Ако нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв. Отнася се към чл. 62. Излишна административна тежест. Не е ясна причината за воденето на този дневник. Глава осма вече определя правилата за контрол.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>редовната търговия с посадъчен материал е важно партидите да бъдат разграничени, чрез водене на регистри за продажения и закупения посадъчен материал.</p> <p>3. Отнася се към предишната точка, която не се приема.</p>
<p><b>Българска асоциация на производителите на оранжерийна продукция</b> (повторно съгласуване – по електронната поща)</p>	<p>Благодаря за писмото, приемаме мотивите Ви, въпреки това Ви молим да се съобразите със следните аргументи/предложения за намаляване на административните тежести и спазване на конфиденциалността/неприкосновеността на данните за потребителите (търговска тайна).</p> <p>1. Възможност за водене на електронен дневник;</p> <p>2. Опростяване на дневника за да се избегне дублирането на информация и отстраняване на излишната.</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>Предложението не се отнася за проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, а за текст от наредбата по чл. 28, ал. 5 от ЗППМ.</p> <p>Предложението не се отнася за проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, а за текст от наредбата по чл. 28, ал. 5 от ЗППМ.</p>	



№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/неприети	Мотиви
		<p>Чл. 29. (Изм. - ДВ, бр. 26 от 2005 г., изм. и доп. - ДВ, бр. 73 от 2008 г., в сила от 19.08.2008 г.) Производителят, заготовителят или търговецът е длъжен да предостави книгите при поискване от контролните органи на ИАСАС, както и да изпраща в ИАСАС ксерокопие от книгите за справки и необходима информация и да ги съхранява в срок до 5 години от приключване на дейността му.</p> <p>Моля срокът да се съкрати на 2 години. Безпредметно е съхраняване, справки, проверки на засяти площи толкова време назад.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Цитираният член не е разпоредба от Закона за посевния и посадъчния материал. Текстът цитира чл. 29 от Наредба № 13 от 2004 г. за реда за регистрация на търговци на посевен и посадъчен материал и е във вариант преди да бъде изменен в ДВ, бр. 87 от 2018 г.</p>

1

**ГЕОРГИ СТОЯНОВ**  
 ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 351

от 14 юни 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Кожухаров

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02.01-71  
17 юни 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	902-01-31
Дата	17 / 06 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

51  
16 X

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....35.1..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(~~Бойко Борисов~~)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 950-01-147 / 17.06. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал, № 902-01-31, внесен от Министерски съвет на 17.06.2019 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по земеделието и храните

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

