

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗАБРАНА НА ХИМИЧЕСКОТО ОРЪЖИЕ И ЗА КОНТРОЛ НА ТОКСИЧНИТЕ ХИМИЧЕСКИ ВЕЩЕСТВА И ТЕХНИТЕ ПРЕКУРСОРИ

(Обн., ДВ, бр. 8 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 75 от 2002 г., бр. 11 от 2007 г.,
бр. 82 от 2009 г., бр. 26 от 2011 г. и бр. 14 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 26 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ал. 1:

„(1) Който не спазва изискванията на чл. 10, ал. 7 и 8 се наказва с
глоба в размер от 1000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция в размер от
5000 до 25 000 лв.“

2. Досегашният текст става ал. 2.

§ 2. В § 2 от Заключителните разпоредби се създава изречение
второ:

„Заявленията и декларациите, които се подават от юридическите
лица в Междуведомствената комисия, е необходимо да бъдат с положен
печат.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. В Закона за експортния контрол на продукти, свързани с
отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба (обн., ДВ, бр. 26 от
2011 г.; изм. и доп., бр. 56 и 93 от 2012 г., бр. 9 от 2014 г., бр. 14 и 79 от 2015 г.,
бр. 58 от 2016 г. и бр. 101 от 2017 г.), в § 5 от Допълнителните разпоредби се
създава изречение второ:

„Заявленията, удостоверенията и декларациите е необходимо да бъдат с положен печат от юридическите лица.“

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори (ЗЗХОКТХВТП) е изготвен с цел прецизиране на сега съществуващите текстове във връзка с изпълнението на Решение № 704 на Министерски съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административното обслужване. Целта е да бъдат допълнени сега съществуващите административнонаказателни разпоредби, отнасящи се до нарушения на спазването на изискванията на чл. 10 от ЗЗХОКТХВТП, регламентиращи режима на износ, внос и трансфер на химически вещества и техните прекурсори в обхвата на Конвенцията за забрана на разработването, производството, натрупването и употребата на химическо оръжие и за неговото унищожаване, наричана по-нататък „Конвенцията“. Приемането на предложението законопроект ще предвиди и възможност да бъдат налагани санкции и в по-маловажни случаи. В законопроекта е заложено изискването за полагане на печат на заявленията и декларациите, които се подават в Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение към министъра на икономиката.

Предложеният законопроект не води до създаване на нови регулаторни режими.

Приемането на предложените изменения и допълнения в ЗЗХОКТХВТП ще доведе до по-голяма яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби и ще осигури прозрачност в извършвания от държавата контрол върху дейностите с химически вещества и техните прекурсори в обхвата на Конвенцията и в изпълнение на ангажиментите на страната ни по прилагането ѝ.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2018 - 30.06.2018 г.	Дата: 12.12.2018 г.
Контакт за въпроси: Иван Пенчев	Телефон: 02 940 7030; 02 940 7771
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Лицата осъществяващи трансфер на химически вещества от приложения № 2 и 3 на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори от и за територията на Република България са длъжни в 7-дневен срок преди осъществяване на доставката да информират Междуправителната комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение към министъра на икономиката. В практиката се наблюдава неспазване на разпоредбите на законодателството при задължение на лицата осъществяващи трансфер в рамките на Европейския съюз на химически вещества да уведомяват компетентния орган. Задължение на Република България като държава-член на Организацията за забрана на химическите оръжия ежегодно предоставя годишни декларации на България за трансфера на токсични химически вещества и техните прекурсори.</p> <p>Необходимо е да бъдат прецизирани сега съществуващите административнонаказателни разпоредби, отнасящи се до нарушения на спазването на изискванията на чл. 10 от Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори (ЗЗХОКТХВТП), регламентиращи режима на износ, внос и трансфер на химически вещества и техните прекурсори в обхвата на Конвенцията за забрана на разработването, производството, натрупването и употребата на химическо оръжие и за неговото унищожаване (Конвенцията).</p> <p><i>1.1. Невъзможност за прилагане на административнонаказателни разпоредби отнасящи се до нарушения на спазването на изискванията на чл. 10 от ЗЗХОКТХВТП, регламентиращи режима на износ, внос и трансфер на химически вещества и техните прекурсори в обхвата на Конвенцията.</i></p> <p><i>1.2. Невъзможност за спазване на националното законодателство в тази област. Неоднозначно тълкуване на изискванията на чл. 10 от ЗЗХОКТХВТП, регламентиращи режима на износ, внос и трансфер на химически вещества и техните прекурсори</i></p> <p><i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i></p> <p>Не са извършени последващи оценки на проекта.</p>	

2. Цели:

Постигане на яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби и осигуряване на прозрачност в извършвания от държавата контрол върху дейностите с посочените вещества в изпълнение на ангажиментите на страната ни по прилагането на Конвенцията.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни са:

- Министерство на икономиката

- юридическите лица извършващи външнотърговска дейност с химически вещества и техните прекурсори попадащи в обхвата на Конвенцията. Приблизителният брой на фирми е около 50.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.):

4. Варианти на действие:

Вариант на действие 1 „Без действие“

Този вариант ще доведе до невъзможно постигане на яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби и осигуряване на прозрачност в извършвания от държавата контрол върху дейностите с посочените вещества в изпълнение на ангажиментите на страната ни по прилагането на Конвенцията.

Вариант на действие 2 „Приемане на проекта на ЗИД“

Този вариант ще доведе до по-голяма яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби и осигуряване на прозрачност в извършвания от държавата контрол върху дейностите с посочените вещества в изпълнение на ангажиментите на страната ни по прилагането на Конвенцията, както и ще даде възможност да бъдат налагани санкции и в по-маловажни случаи.

При не спазване изискванията на чл. 10, ал. 7 и ал. 8, лицата се наказват с глоба или с имуществена санкция.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“

Икономически негативни въздействия:

По отношение на Министерство на икономиката този вариант ще доведе до невъзможно постигане на яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби и осигуряване на прозрачност в извършвания от държавата контрол върху дейностите с посочените вещества в изпълнение на ангажиментите на страната ни по прилагането на Конвенцията.

Социални негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Вариант на действие 2 „Приемане на проекта на ЗИД“

Икономически негативни въздействия:

Този вариант ще доведе до по-голяма яснота при прилагането на административнонаказателните разпоредби при констатиране на нарушения относно дейностите с химически вещества и техните прекурсори, както и ще даде възможност да бъдат налагани санкции и в по-маловажни случаи.

Социални негативни въздействия:

С приемането на закона за изменение и допълнение на ЗЗХОКТХВТП не се предвиждат социални негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант на действие 2 „Приемане на ЗИД“

Икономически положителни въздействия:

Еднозначно тълкуване на текстовете на закона от страна на бизнеса и контролните органи, отнасящи се до контрола върху външнотърговската дейност с химически вещества по линия на Конвенцията, както и ще даде възможност да бъдат налагани санкции и в по-маловажни случаи.

Социални положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Приемането на закона за изменение и допълнение на ЗЗХОКТХВТП, няма да доведе до потенциални рискове от приемането му.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

НЕ

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те...

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок за предложения и становища по проекта, който ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на икономиката и на Портала за обществени консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Иван Пенчев, директор на дирекция „Международно контролирана търговия и сигурност“

Дата: 18.03.2019 г.

Подпис: 



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

ОТНОСНО: частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори

При извършване на предварителната оценка на въздействие наличието на информация е от изключително значение за реализацията на основната ѝ цел, а именно, избиране на най- ефикасен вариант за действие въз основа на оценяване на въздействията върху заинтересованите страни. В тази връзка предлагаме да бъде изяснен и посочен конкретният проблем или проблеми и да се посочат аргументите, които налагат *прецизирането на разпоредбите, отнасящи се до нарушения на спазването на изискванията на чл. 10 от Закона.* Нужна е допълнителна информация, която да конкретизира в какво се състоят тези нарушения и как са свързани с Конвенция за забрана на разработването, производството, натрупването и употребата на химическо оръжие и за неговото унищожаване. Дефинирането на проблема е първият етап от изготвянето на оценка на въздействието и от него зависят всички останали нейни елементи. Предоставената информация не отговаря на изискванията съгласно чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието за минимално съдържание на информацията, която е необходимо да се съдържа във всички раздели на предварителната частична оценка на въздействието.

Особено внимание следва да се обърне на разделите:

- **Раздел 4 „Варианти на действия“:**

За Вариант на действие 2 ясно и конкретно да бъдат посочени предвидените предложения за промени в закона.

- **Раздел 10 „Въздействие върху микро, малки и средни предприятия“:**

Предлагаме да се ревизира информацията, че нормативния акт няма ефект върху МСП, с оглед на това, че като заинтересовани страни са посочени около 50 търговски фирми. В случай че остава същото твърдение, то следва да се даде допълнителна обосновка за това.

Във връзка с Решение № 704 от 5 октомври 2018 г. на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, следва да се вземат под внимание и предвидените мерки, касаещи Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 306, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА”**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-09-47/19

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-38/15.04.2019 г. на Министерство на икономиката, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори и на основание чл. 28, ал: 3 от Закона за нормативните актове; въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

4/25/2019

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за отразяване на становищата, получени при проведените обществени консултации за проекта на Решението на Министерския съвет на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
<p>Портал за обществени консултации:</p>	<p>Пестициди = биологично оръжие!</p> <p>Разгледана ли е ситуацията с тоталната липса на контрол върху третираната с химикали на почвата от страна на земеделските производители?</p> <p>Почвата и подпочвените води са част от България, защо липсва контрол върху третирането на почвите с химикали и последващото им отгиване в подпочвените води?</p> <p>Наясно ли сте, че в селските райони, селските чешми са с негодни за консумация, поради замърсявания с химикали от агрокултурата, и това се явява своего рода престъпление срещу живота на хората и пасящите животни, които ползват тези водоизточници?</p> <p>Допуска ли се преквалифицирането на пестицидите като биологично оръжие(каквото всъщност са), вместо досегашното "препарат за растителна защита". Последната дефиниция е непълна и неточна, тъй като не е възможно биологическото оръжие да се използва и квалифицира като защитаващо растенията средство, при положение, че атакува</p>	<p>Не приема предложението</p>	<p>Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори е приет с цел изпълнение на Конвенцията за забрана на разработването, производството, натрупването и употребата на химическо оръжие и за неговото унищожаване. Осъществявания контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори са описани в Приложение 1, Приложение 2 и Приложение 3 към закона. Законът контролира описаните в приложението вещества при тяхното производство, преработване и употреба, както и външноотърговската дейност с тях (вноса, износа и трансфера). Контролът във връзка с пестицидите се осъществява от Българската агенция по безопасност на храните към министерство на земеделието и храните.</p>

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	<p>животните и е опасно за човека.</p> <p>В този ред на мисли съчмите от патрона на ловната пушка също може да се разглеждат като препарат за растителна защита, тъй като имат способността да отблъскват вредителите на нивата.</p> <p>Както ловната пушка е квалифицирана като оръжие, така и пестицидите също трябва да бъдат класифицирани като такива, нищо че и двете имат множество приложения и могат да служат като методи за растителна защита. В същността си и двете са създадени да убиват.</p>		<p>Българска агенция по безопасност на храните контролира и следи за спазването на законовите изискванията по отношение на продуктите за растителна защита и горивете;</p>
Интернет страница на Министерството на икономиката:	Не са постъпили предложения.		



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 384

от 28 юни 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Апостол Михова





1722
mjs

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01- 79.....

...28... юни 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

г-жа **ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №**384**..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(**Бойко Борисов**)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 950-01-161102.07. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори, № 902-01-34, внесен от Министерски съвет на 28.06.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

