

## ЗАКОН

### ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЧИСТОТАТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ

(Обн., ДВ, бр. 45 от 1996 г.; попр., бр. 49 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 85 от 1997 г., бр. 27 от 2000 г., бр. 102 от 2001 г., бр. 91 от 2002 г., бр. 112 от 2003 г., бр. 95 от 2005 г., бр. 99 и 102 от 2006 г., бр. 86 от 2007 г., бр. 36 и 52 от 2008 г., бр. 6, 82 и 93 от 2009 г., бр. 41, 87 и 88 от 2010 г., бр. 35 и 42 от 2011 г., бр. 32, 38, 53, 54, 77 и 102 от 2012 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14 и 101 от 2015 г., бр. 58 от 2016 г., бр. 12, 58 и 85 от 2017 г., бр. 98 и 103 от 2018 г. и бр. 1 от 2019 г.)

**§ 1.** В чл. 8б, ал. 1 след думата „поддържа“ се добавя „публичен“.

**§ 2.** В чл. 9а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 т. 4 се изменя така:

„4. становище от съответната регионална инспекция по околната среда и водите след извършена проверка за доказване съответствието на документите по т. 1-3, което се предоставя служебно, освен когато заявителят не е заявил друго.“

2. Създават се ал. 11-15:

„(11) Когато операторът докаже пред компетентния орган, че съответните допустими норми за неорганизиран емисии (ННЕ), съгласно приложение № 2 от наредбата по ал. 1, са технически и икономически неосъществими за отделна инсталация, компетентният орган може да го освободи от задължението за спазване на тези норми, като определи нови ННЕ.“

(12) Освобождаването от задължението за спазване на ННЕ по ал. 11 се извършва с решение на директора на съответната регионална инспекция по околната среда и водите по образец, одобрен от министъра на околната среда и водите, за инсталациите, които не попадат в обхвата на приложение № 4 към Закона за опазване на околната среда (ЗООС), или с издаденото комплексно разрешително по реда на глава седма от ЗООС.

(13) Инсталациите могат да бъдат освобождавани от спазване на ННЕ по чл. 4, т. 1 от наредбата по ал. 1 по реда на ал. 11 и 12 единствено при условие че това няма да доведе до значителен риск за човешкото здраве или околната среда.

(14) В случаите по ал. 11 операторите са длъжни:

1. да докажат, че при експлоатацията на съответните инсталации се прилага определена НДНТ или комбинация от НДНТ за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при извършване на дадените категории дейности съгласно приложение № 2 от наредбата по ал. 1;

2. да имат утвърден план за управление на разтворителите от предходната година;

3. да представят актуални протоколи от анализи на работната среда;

4. да представят актуални протоколи от изпитване, придружени от протоколи за извършени измервания на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници, когато е приложимо за инсталацията;

5. да отговарят на законодателството по опазване на околната среда и човешкото здраве.

(15) Указания за всички решения по ал. 12 се дават предварително от министъра на околната среда и водите.”

**§ 3.** В чл. 9г се правят следните допълнения:

1. В ал. 5, т. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „когато плащането не е извършено по електронен път”.

2. В ал. 13 накрая се поставя запетая и се добавя „когато плащането не е извършено по електронен път”.

§ 4. В чл. 30г, ал. 1, т. 1 буква „в“ се изменя така:

„в) в резултат от изпитването в подвижна лаборатория и експертно заключение е установено, че течното гориво не отговаря на някое от изискванията за качество, определени в наредбата по чл. 8, ал. 1.“

§ 5. Член 30к се изменя така:

„Чл. 30к. (1) Контролът върху ефективността на системите, съответстващи на Етап II на УБП, се упражнява чрез проверки от председателя на Българския институт по метрология (БИМ) или от оправомощени от него юридически лица.

(2) Проверките по ал. 1 се извършват съгласно методика на БИМ, публикувана на интернет страницата на БИМ, и се удостоверяват със знаци.

(3) Лицата, които извършват проверките по ал. 1, трябва:

1. да са регистрирани по Търговския закон или да са създадени по силата на нормативен акт;

2. да имат изградена и внедрена система по качество съгласно БДС EN ISO/IEC 17 020, която да съдържа дейността по проверките и начина за изпълнение на задълженията, които произтичат от този закон;

3. да не участват, включително наетият от тях персонал, в проектирането, производството, доставката, вноса, дистрибуцията, монтирането, използването и ремонтирането на системите, съответстващи на Етап II на УБП;

4. да не участват в капитала, управлението или контрола на търговски дружества, които извършват дейностите по т. 3;

5. да нямат в капитала или в органите на управление и контрол участие на лица, които са имали и/или имат участие в капитала или в органите на управление и контрол на лица, чието оправомощаване е отнето, в срок една година преди подаване на заявлението;

6. да разполагат с еталони, средства за измерване и спомагателно оборудване, които да позволяват прилагането на методите, определени в методиката по ал. 2;

7. да използват еталони и средства за измерване с осигурена проследимост;

8. да разполагат с персонал, който притежава знания и практически умения за прилагане на методите за проверка съгласно методиката по ал. 2 и е нает по трудово правоотношение.

(4) Лицата, които кандидатстват за оправомощаване за извършване на проверки, подават в БИМ заявление по образец, утвърден от председателя на БИМ. Към заявлението се прилагат документи, определени в наредбата по чл. 9б.

(5) Председателят на БИМ се произнася по заявлението за оправомощаване за извършване на проверки в срок до шест месеца от датата на подаването му.

(6) При констатиране на несъответствия с изискванията на ал. 3 БИМ писмено уведомява заявителя и определя срок за тяхното отстраняване, който не може да е по-кратък от десет дни и по-дълъг от три месеца.

(7) Председателят на БИМ издава заповед за оправомощаване за извършване на проверки, която съдържа:

1. името/наименованието и адреса/седалището на оправомощеното лице;

2. вида на проверката, за която е оправомощено лицето;

3. срока на оправомощаването;

4. метода за извършване на проверката и описание на оборудването;

5. списък на служителите, които ще извършват проверките, и зачислените им индивидуални номера на знаците за проверка.

(8) Заповедта за оправомощаване за извършване на проверки или за отказ се връчва на заявителя в срок до 3 дни от издаването ѝ срещу документ за платена държавна такса.

(9) Оправомощаването за извършване на проверки е със срок четири години.

(10) Оправомощените лица за извършване на проверки са длъжни в срок до 14 дни от настъпването на всяка промяна в обстоятелствата, свързани с условията за оправомощаване или с данните, вписани в заповедта за оправомощаване за извършване на проверки, да уведомяват БИМ.

(11) Оправомощеното лице за извършване на проверки подава заявление за изменение на заповедта за оправомощаване за извършване на проверки при промяна на:

1. името/наименованието и адреса/седалището си;
2. обстоятелствата по ал. 7, т. 4;
3. списъка на служителите, които извършват проверките.

(12) Председателят на БИМ в срок до един месец от постъпване на заявлението по ал. 11 издава заповед за изменение на заповедта за оправомощаване за извършване на проверки.

(13) Председателят на БИМ отказва оправомощаване за извършване на проверки с мотивиран отказ, когато:

1. заявителят не отговаря на изисквания по ал. 6;
2. не са отстранени констатираните несъответствия в срока по ал. 6.

(14) Българският институт по метрология извършва надзор на оправомощените лица за извършване на проверки, който е планов или извънпланов, по ред и начин, определени в процедури на БИМ, публикувани на интернет страницата на БИМ. Плановият надзор се извършва най-малко веднъж на всеки 12 месеца за периода на оправомощаването за извършване на проверки.

(15) Оправомощените лица за извършване на проверки са длъжни:

1. да извършват проверки на заявените системи, съответстващи на Етап II на УБП, за които са оправомощени, съгласно методиката по ал. 2, условията и обхвата в заповедта за оправомощаване;
2. да дават достоверни заключения от проверката;
3. да поставят знаци за удостоверяване на резултатите от извършените проверки;

4. да не поставят знаците по т. 3 върху системите, съответстващи на Етап II на УБП, без да е извършена проверка;

5. да поддържат функционираща системата за управление на качеството по ал. 3, т. 2;

6. да изпълняват предписанията, дадени им от БИМ по време на надзора по ал. 14;

7. да уведомят БИМ при загуба или кражба на зачислените знаци за проверки, като предоставят данни за проверените и маркирани системи, съответстващи на Етап II на УБП с тези знаци, в срок до 14 дни от настъпването на обстоятелството;

8. да се отчитат два пъти годишно пред БИМ относно извършените проверки и знаците за проверки, включително знаците с нарушена цялост;

9. да заплатят стойността на заявените знаци за проверка.

(16) Знаците по ал. 15, т. 7 се обявяват за невалидни от председателя на БИМ и информацията се публикува на интернет страницата на БИМ в 5-дневен срок от получаването на уведомяването.

(17) Председателят на БИМ в 14-дневен срок от установяването на обстоятелството със заповед отнема оправомощаването за извършване на проверки, когато:

1. оправомощеното лице не изпълни задължение по ал. 15, т. 1 или 4;

2. оправомощеното лице престане да отговаря на някое от изискванията по ал. 3;

3. оправомощеното лице не е подало уведомление за възобновяване на дейността в срока по ал. 23.

(18) Лице, на което е отнето оправомощаването по ал. 17, т. 1 и 3, може да подаде заявление по ал. 4 не по-рано от една година от датата на влизане в сила на заповедта за отнемане на оправомощаването за извършване на проверки.

(19) По искане на оправомощеното лице за извършване на проверки председателят на БИМ в 14-дневен срок прекратява действието на заповедта по ал. 7.

(20) Оправомощеното лице за извършване на проверки може да подава до председателя на БИМ искане за временно спиране на дейността, като посочва периода и причините за спирането на дейността.

(21) Председателят на БИМ в 14-дневен срок издава заповед за временно спиране на дейността на оправомощеното лице за извършване на проверки, като посочва периода на спиране и срока, в който оправомощеното лице трябва да върне предоставените му знаци за проверка в БИМ.

(22) Когато оправомощеното лице за извършване на проверки не върне предоставените му знаци за проверка съгласно заповедта по ал. 21, те се обявяват за невалидни в срок до 5 дни от изтичането на срока за връщане.

(23) В срок до 30 дни преди изтичането на периода на спиране по ал. 21, оправомощеното лице за извършване на проверки може да подаде уведомление за възобновяване на дейността до БИМ.

(24) Когато заявлението е подадено в срока по ал. 23, председателят на БИМ издава заповед за възобновяване на дейността.

(25) Българският институт по метрология публикува на електронната си страница списък на лицата, оправомощени да извършват проверка на ефективността на УБП при експлоатация на системите, съответстващи на Етап II на УБП, и списък на лицата, на които е отнето, прекратено или временно спряно действието на заповедта за оправомощаване за извършване на проверки.

(26) Редът и начинът за оправомощаване на лицата по ал. 1 за проверка на ефективността на УБП при експлоатация на системите, съответстващи на Етап II на УБП, се определят с наредбата по чл. 9б.

(27) Таксите за проверките по ал. 1 се определят с Тарифата за таксите, които се събират от БИМ по Закона за измерванията и по Закона за държавните такси.

(28) Българският институт по метрология предоставя на съответната РИОСВ информация за резултатите от проверките по ал. 1 в съответствие с изискванията на наредбата по чл. 9б.

(29) Лицата, които експлоатират бензиностанции, са длъжни да информират БИМ при неизправност на системите, съответстващи на Етап II на УБП, съгласно изискванията на наредбата по чл. 9б.

(30) Актовете на председателя на БИМ, издадени съгласно ал. 8, ал. 13, ал. 16, ал. 17, ал. 21 и ал. 24, могат да бъдат оспорвани по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред компетентния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването им."

§ 6. В чл. 30л, ал. 4, т. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „когато плащането не е извършено по електронен път“.

§ 7. В § 1 от Допълнителните разпоредби т. 31 се изменя така:

„31. „Унищожаване“ на вещества, оборудване и/или продукти, към които има заложен изисквания в Регламент (ЕО) № 1005/2009 или в Регламент (ЕС) № 517/2014, е обезвреждане по смисъла на § 1, т. 11 от Допълнителните разпоредби на Закона за управление на отпадъците.“

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

§ 8. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цветя Караянчева)**



# **М О Т И В И**

**към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух**

**Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) има за основни цели:**

Изпълнение на одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване в България съгласно Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване в законодателството по опазване чистотата на атмосферния въздух:

1. Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност:

Изискванията и особените правила за издаването на Решение за освобождаване от задължение за спазване на норми за неорганизираните емисии (ННЕ) за летливи органични съединения и определяне на нови ННЕ, които в момента са установени в подзаконов нормативен акт – Наредба № 7 от 2003 г. за норми за допустими емисии на летливи органични съединения, изпускани в околната среда, главно в атмосферния въздух в резултат на употребата на разтворители в определени инсталации, следва да се администрират в ЗЧАВ. Параграф 2 от законопроекта транспонира чл. 59, § 2 от Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно емисиите от промишлеността, поради което е изготвена справка за съответствие с европейското право.

2. Уреждане в ЗЧАВ на по-дълъг срок за оправомощаване от Българския институт по метрология (БИМ) на лица за проверка на ефективността на улавяне на бензиновите пари (УБП) на бензиностанциите.

Контролът върху ефективността на системите, съответстващи на Етап II на УБП, се упражнява чрез проверки от председателя на БИМ или от оправомощени от него юридически лица, които са трета независима страна и имат изградена и внедрена система по качество съгласно БДС EN ISO/IEC 17 020.

Срокът за предоставяне на услугата – оправомощаване на лица за проверка на УБП от БИМ, е определен така, че да гарантира пълнотата на проверката за оправомощаване.

В тази връзка е предложено изменение и допълнение на чл. 30к от ЗЧАВ, с което:

- се регламентират начинът и изискванията за оправомощаване, както и отказ на ниво закон;

- се предлага осигуряване по служебен път на документ за калибриране на еталони и средства за измерване, свързани с процедурата по оправомощаване на лица, в случаите, когато свидетелството за калибриране е издадено от БИМ;

- се урежда срок за извършване на проверката за оправомощаване.

3. Прецизиране на разпоредба, свързана с контрола на твърдите горива, както и на дефиниция за прилагането на Регламент (ЕО) № 1005/2009 или на Регламент (ЕС) № 517/2014. Промяната на дефиницията е наложена от необходимостта за ясно разграничаване на термина „унищожаване“ по отношение на посочените регламенти, от една страна, и по отношение на твърдите горива, от друга страна.

За изпълнението на дейностите по прилагането на предложения законопроект не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджетите на Министерството на икономиката (за изпълнение на дейностите, посочени в § 5 от законопроекта) и на Министерството на околната среда и водите, тъй като ще се изпълняват в рамките на приетите бюджети на министерствата за съответната година.

С § 5 от законопроекта срокът, посочен досега в Наредба № 16 от 1999 г. за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини, за предоставяне на услугата – оправомощаване на лица за проверка на УБП от БИМ, е определен така, че да гарантира пълнотата на проверката за оправомощаване на лицата. В тази връзка не се очакват промени в размера на приходите, които се администрат по бюджета на Министерството на икономиката.

**Очакваните резултати от прилагането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух са:**

1. Опростени и приведени услуги за бизнеса в областта на законодателството по опазване чистотата на атмосферния въздух в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

2. Приведени административни услуги в областта на законодателството по опазване чистотата на въздуха в съответствие с Административнопроцесуалния кодекс.

3. Постигната правна яснота чрез прецизиране на разпоредби, свързани с прилагането на законодателството в областта на опазване чистотата на атмосферния въздух.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

**СТАНОВИЩЕ**

на дирекция „Модернизация на администрацията“

На основание чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува без препоръки постъпилата с Ваш № 03-00-158 от 23 ноември 2018 г. частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

**/КРАСИМИР БОЖАНОВ/**

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: Първо полугодие на 2019 г.	Дата: 19.11.2018 г.
Контакт за въпроси: Елена Якимова	Телефон: 02 940 62 63
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>Необходимост от изпълнение на Решение на Министерския съвет № 704 от 5 октомври 2018 година за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване.</p> <p>Във връзка с одобрена мярка № 4, съгласно Приложение №1 – Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност към горепосоченото решение е необходимо да се направят промени в Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ).</p> <p><i>Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>В настоящия момент издаването на Решение за освобождаване от задължение за спазване на норми за неорганизиран емисии и определяне на норми за неорганизиран емисии е установено с подзаконов нормативен акт - Наредба № 7/21.10.2003 г. за норми на допустими емисии на летливи органични съединения, изпускани в околната среда, главно в атмосферния въздух в резултат от употребата на разтворители в определени инсталации (Наредба №7), приета на основание чл. 9, ал. 1 от ЗЧАВ, поради което е налице несъответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД).</p> <p>Съгласно ЗЧАВ контролът върху ефективността на системите, съответстващи на Етап II на улавяне на бензиновите пари (УБП), се упражнява чрез проверки от председателя на Българския институт по метрология (БИМ) или от оправомощени от него юридически лица, които са трета независима страна и имат изградена и внедрена система по качество съгласно БДС EN ISO/IEC 17 020. Режимът по оправомощаване на лицата е предвиден в ЗЧАВ (чл.30к, ал.1), но редът, начинът и изискванията за оправомощаване са уредени в подзаконов нормативен акт - Наредба № 16 от 1999г. за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини (Наредба №16) - чл.14г, ал.1, поради което е</p>	

налице несъответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД). Срокът за предоставяне на услугата е определен в противоречие с правилата на чл. 57 от АПК, като изключението от тези правила е уредено в чл.14з и следващите от Наредба № 16, като продължителността на този срок може да бъде до 6 месеца.

*Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С Наредба № 7 са въведени изисквания за администриране на режима, които не са заложили в ЗЧАВ, като например: 1) операторите на инсталации следва да докажат пред компетентен орган, че прилагането на съответните норми за неорганизираните емисии е невъзможно по технически и икономически причини; 2) при доказване на това обстоятелство операторите на инсталации се освобождават от задължението за спазване на тези норми, което се установява с решение на компетентния орган; 3) операторите на инсталации могат да бъдат освобождавани и от други нормативни задължения единствено при условие, че това няма да доведе до значително увеличаване на риска за човешкото здраве или околната среда и др.

С Наредба № 16 е въведен режим по оправомощаване на лица за проверка на ефективността на улавяне на бензиновите пари при експлоатацията на системите, съответстващи на етап II на УБП, както и срок на услугата, различен от сроковете по чл.57, ал.4 от АПК. По-дългият срок, както и режимът следва да се регламентират на законово ниво съгласно Решение на МС № 704 от 5 октомври 2018 година.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

## 2. Цели:

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Привеждане в съответствие със ЗОАРАКСД.

## 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Преки заинтересовани страни:

- министърът на околната среда и водите;
- директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите;
- оператори на инсталации с употреба на разтворители от обхвата на Наредба №7 ~ 287 бр.;
- председателят на Български институт по метрология;
- оправомощени лица за проверка на ефективността на улавяне на бензиновите пари при експлоатацията на системите, съответстващи на етап II на УБП;

- лица, които експлоатират бензиностанции.

Косвени заинтересовани страни:

Не са идентифицирани.

#### 4. Варианти на действие:

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“**

При този вариант ще има несъответствие със ЗОАРАКСД и с АПК.

**Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“**

Този вариант ще доведе до изменение и допълнение на ЗЧАВ, с който ще се постигне съответствие със ЗОАРАКСД и с АПК.

#### 5. Негативни въздействия:

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“**

**Икономически негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Социални негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Екологични негативни въздействия:**

Не са идентифицирани

**Други:**

Не са идентифицирани.

**Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“**

**Икономически негативни въздействия:**

Не са идентифицирани;

**Социални негативни въздействия:**

Не са идентифицирани;

**Екологични негативни въздействия:**

Не са идентифицирани;

**Други:**

Не са идентифицирани.

**6. Положителни въздействия:**

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на приемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“

Не са идентифицирани.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“

**Икономически положителни въздействия:**

Изпълнение изискванията на Решение на МС № 704 от 5 октомври 2018 година за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване

**Социални положителни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Екологични положителни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Други:**

Не са идентифицирани.

**7. Потенциални рискове:**

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на ЗИД на ЗЧАВ.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Регулаторният режим се пренася нормативно от Наредба №7 и Наредба №16 в ЗЧАВ.

**9. Създават ли се нови регистри?**

С проекта на нормативния акт не се предвижда създаване на нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко

Актът не засяга МСП

Няма ефект.

Издаването на Решение за освобождаване от задължение за спазване на норми за неорганизираните емисии и определяне на норми за неорганизираните емисии е установено и сега в Наредба № 7. От влизането в сила на Наредба №7 (01.01.2004г.) до този момент няма издадени такива решения.

Режимът по оправомощаване на лица съгласно Наредба №16 е в сила. Към момента са оправомощени 7 лица, като изменението на законодателството ще наложи единствено преиздаване на заповедите за оправомощаване.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да



Не

**12. Обществени консултации:**

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Законът за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух ще бъде публикуван на Интернет страницата на Министерство на околната среда и водите за обществено обсъждане, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл.26 от Закона за нормативните актове в определения от него срок.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Иван Ангелов, директор на дирекция „Опазване чистотата на въздуха и предотвратяване на замърсяването“

Дата: 19.11.18

Подпис: 



А-0  
Министерство на околната среда и водите

№ 12-00-108

София 17.04. 2019 г.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

Изх. 04-07-16

/моля цитирайте при отговор/

ДО

Г-ЖА АДРИАНА ВАСИЛЕВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА


И ВОДИТЕ

На Ваше писмо с изх. рег. № 12-00-108/01.04.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,

Приложено изпращам Справка за съответствието на проект на Закон за чистотата на атмосферния въздух с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

С УВАЖЕНИЕ,

 Invalid signature

X

Проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-07-16

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО:

*Съответствието на проект на Закон за чистотата на атмосферния въздух с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА*

В отговор на писмо с изх. рег. № 12-00-108/01.04.2019 г. на Министерство околната среда и водите относно проект на Закон за чистотата на атмосферния въздух, и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред ЕСПЧ“ предлага в законопроекта да бъде добавена правна норма, която да предвиди ред за оспорване на актовете на Председателя на БИМ, издадени на основание чл. 30к, съобразно с ал. 9, ал. 14, ал. 17, ал. 18, ал. 22 и ал. 25.

Според утвърдената практика на ЕСПЧ заявителят „трябва да има ясна, практическа възможност да оспорва акт, който засяга нейните или неговите права“.

4/16/2019

X

Проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

15.4.2019 г.

X

---

Съгласувал: Милена Коцева  
Директор на дирекция ППРБЕСПЧ  
Signed by: Milena Lyubomirova Kotseva

15.4.2019 г.

X

---

Изготвил: Владимир Обретенев  
Правителствен агент в дирекция ППРБЕСПЧ  
Signed by: Vladimir Petrov Obretenov

ТАБЛИЦА НА СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЧИСТОТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ С ДИРЕКТИВА 2010/75/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА ОТ 24 НОЕМВРИ 2010Г. ОТНОСНО ЕМИСИИТЕ ОТ ПРОМИШЛЕНОСТТА, ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЕ №704 ОТ 5 ОКТОМВРИ 2018 ГОДИНА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ПРИЕМАНЕ НА МЕРКИ ЗА ТРАНСФОРМАЦИЯ НА МОДЕЛА НА АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

ДИРЕКТИВА 2010/75/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА ОТ 24 НОЕМВРИ 2010Г. ОТНОСНО ЕМИСИИТЕ ОТ ПРОМИШЛЕНОСТТА	ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЧИСТОТА НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ	Степен на съответствие
<p>Член 59</p> <p>Контрол на емисиите</p> <p>1. Държавите-членки приемат необходимите мерки, за да гарантират, че по отношение на всяка инсталация е спазено някое от следните:</p> <p>а) емисиите на летливи органични съединения от инсталации не превишават нормите за допустими емисии в отпадъчни газове и нормите за допустими неорганизирани емисии, или са слазени нормите за допустими общи емисии, както и другите изисквания, предвидени в части 2 и 3 от приложение VII;</p> <p>б) изискванията на схемата за намаляване, предвидена в част 5 от приложение VII, при условие че се постига равностойно намаляване на емисиите в сравнение с намаляването, постигнато чрез прилагане на нормите за допустими емисии, посочени в буква а).</p> <p>Държавите-членки докладват на Комисията в съответствие член 72, параграф 1 за напредъка при постигане на равностойното намаляване на емисиите, посочено в буква б).</p>		

<p>2. Чрез дерогация от параграф 1, буква а), когато операторът докаже пред компетентния орган, че нормата за допустими неорганизиран емисии е технически и икономически неосъществима за отделна инсталация, компетентният орган може да разреши надвишаването на тази норма, при условие че не се очакват значителни рискове за човешкото здраве и за околната среда и че операторът докаже пред компетентния орган, че се използват най-добрите налични техники.</p>	<p>§ 2. В чл. 9а се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 5, т. 4 се изменя така: „4. становище от съответната регионална инспекция по околната среда и водите след извършена проверка за доказване съответствието на документите по т. 1, 2 и 3, което се предоставя служебно, освен ако заявителят не е заявил друго.“ 2. Създават се ал. 11-15: „(11) Когато операторът докаже пред компетентния орган, че съответните допустими норми за неорганизиран емисии (ННЕ), съгласно приложение № 2 от наредбата по ал. 1, са технически и икономически неосъществими за отделна инсталация, компетентният орган може да го освободи от задължението за спазване на тези норми, като определи нови ННЕ. (12) Освобождаването от задължението за спазване на ННЕ по ал. 11 се извършва с решение на директора на съответната регионална инспекция по околната среда и водите по образец, одобрен от министъра на околната среда и водите, за инсталациите, които не попадат в обхвата на приложение № 4 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), или с издаденото комплексно разрешително по реда на глава седма от ЗООС. (13) Инсталациите могат да бъдат освобождавани от спазване на ННЕ по чл. 4, т. 1 от наредбата по ал. 1, по реда на ал. 11 и 12, единствено при условие, че това няма да доведе до значителен риск за човешкото здраве или околната среда.</p>
<p>3. Чрез дерогация от параграф 1, за дейностите по насяане на покрития, обхванати от точка 8 от таблицата в част 2 от приложение VII, които не могат да бъдат извършени при контролирани условия, компетентният орган може да разреши емисиите от инсталацията да не съответстват на изискванията, определени в посочения параграф, ако операторът докаже пред компетентния орган, че това съответствие е технически или икономически неосъществимо и че са използвани най-добрите налични техники.</p> <p>4. Държавите-членки докладват на Комисията за дерогациите, посочени в параграфи 2 и 3 от настоящия член, в съответствие с член 72, параграф 2.</p> <p>5. Емисиите на летливи органични съединения, които са означени или е необходимо да бъдат обозначени с предупреждението за опасност H340, H350, H350i, H360D или H360F или емисиите на халогенирани летливи органични съединения, които са означени или е необходимо да бъдат обозначени с предупреждението за опасност H341 или H351, се контролират при контролирани условия с цел опазване</p>	<p>„(11) Когато операторът докаже пред компетентния орган, че съответните допустими норми за неорганизиран емисии (ННЕ), съгласно приложение № 2 от наредбата по ал. 1, са технически и икономически неосъществими за отделна инсталация, компетентният орган може да го освободи от задължението за спазване на тези норми, като определи нови ННЕ. (12) Освобождаването от задължението за спазване на ННЕ по ал. 11 се извършва с решение на директора на съответната регионална инспекция по околната среда и водите по образец, одобрен от министъра на околната среда и водите, за инсталациите, които не попадат в обхвата на приложение № 4 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), или с издаденото комплексно разрешително по реда на глава седма от ЗООС. (13) Инсталациите могат да бъдат освобождавани от спазване на ННЕ по чл. 4, т. 1 от наредбата по ал. 1, по реда на ал. 11 и 12, единствено при условие, че това няма да доведе до значителен риск за човешкото здраве или околната среда.</p>

на общественото здраве и околната среда, доколкото това е технически и икономически осъществимо, и не надвишават съответните норми за допустими емисии, определени в част 4 от приложение VII.

б. Инсталации, в които се извършват две или повече дейности, всяка от които превишава праговите стойности в част 2 от приложение VII, следва:

а) да отговарят, по отношение на веществата, посочени в параграф 5, на изискванията на посочения параграф за всяка дейност поотделно;

б) по отношение на всички други вещества:

i) да отговарят на изискванията на параграф 1 за всяка дейност поотделно; или

ii) общите им емисии на летливи органични съединения да не превишават емисиите, които биха се получили, ако се прилагаше подточка i).

7. По време на операциите по пускане и спиране се вземат всички подходящи предохранителни мерки за свеждане до минимум на емисиите на летливи органични съединения.

(14) В случаите по ал. 11 операторите са задължени:

1. да докажат, че при експлоатацията на съответните инсталации се прилага определена НДНТ или комбинация от НДНТ за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при извършване на дадените категории дейности, съгласно приложение № 2 от наредбата по ал. 1;

2. да имат утвърден план за управление на разтворителите от предходната година;

3. да представят актуални протоколи от анализи на работната среда;

4. да представят актуални протоколи от изпитване, придружени от протоколи за извършени измервания на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници, ако е приложимо за инсталацията;

5. да отговарят на законодателството по опазване на околната среда и човешкото здраве.

(15) Указания за всички решения по ал. 12 се дават предварително от министъра на околната среда и водите.

СПРАВКА

за

отразяване на забележки и предложения, получени в резултат от обществени консултации на проекта Закона за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух

СТРУКТУРА	ЗАБЕЛЕЖКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	СТЕПЕН НА ПРИЕМАНЕ	НОВ ТЕКСТ	КОМЕНТАР
penchosp	<p>Отпадане на практически неприложим §30 от чл. 30к "</p> <p><i>(30) Лицата – собственици на бензиностанции, са длъжни да информират БИМ при неизправност на системите, съответстващи на Етап II на УБД, съгласно изискванията на наредбата по чл. 9б.</i></p> <p>Това изискване е неприложимо. Тези системи дават неизправности, които много често не могат да се констатираат с месеци, тъй като инсталацията е вътре в самата колонка и при неправилно функциониране, няма видима разлика в работата на колонката. С въвеждането на такъв §30, ще направите всички бензиностанции нарушители за нещо, което е извън техния контрол. Още един параграф за ненужно налагане на глоби. Моля §30 от чл. 30к да отпадне от така представения законопроект!</p>	<p>Не се приема</p>		<p>Текстът е действащ в наредбата по чл. 9б, с която се транспонираат изискванията на Директива 2009/126/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година относно Етап II на улавянето на бензиновите пари при зареждането на моторни превозни средства на бензиностанции и освен това съществуват начини за установяване на неработеща система за улавяне на бензиновите пари (системата за улавяне на бензиновите пари съдържа помпа за всмукване на бензиновите пари, светодиоди и т.н.).</p>





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 435

от 23 юли 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на околната среда и водите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол-Михов





НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	902 - 01 - 39
Дата	23 / 07 / 2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

16<sup>45</sup>

№...02.01-90.....

...23 юли ... 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО  
СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № .....**435**..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.

**Приложения:**

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.
5. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 950-01-185/25.04. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, № 902-01-39, внесен от Министерски съвет на 23.07.2019 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по околната среда и водите

**Комисии:**

- Комисия по икономическа политика и туризъм
- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**