

ЗАКОН

ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА

(Обн., ДВ, бр. 22 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 14, 17, 41 и 56 от 2015 г., бр. 47 от 2016 г., бр. 12, 58 и 85 от 2017 г. и бр. 7 и 15 от 2018 г.)

§ 1. Създава се чл.10а:

“Чл. 10а. (1) Министърът на икономиката, съгласувано с министъра на околната среда и водите, министъра на финансите и министъра на енергетиката, издава наредба, с която се определят условията и редът за предоставяне на помощ за предприятия в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод” поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове, свързани със схемата за търговия с емисии на Европейския съюз, в цената на електрическата енергия.

(2) Схемата за предоставяне на помощ по наредбата по ал. 1 се прилага за периода от 1 юли 2019 г. до 31 декември 2020 г., като помощ се предоставя за всеки ценови период.

(3) Министърът на икономиката организира изпълнението и осъществява координацията на дейностите по изпълнение на наредбата по ал. 1 и е администратор на предоставяната държавна помощ.

(4) Размерът на годишната помощ, осигурена от приходите, генерирани от продажбата чрез търг на квоти за емисии на парникови газове за инсталации, се определя с наредбата по ал. 1 в рамките на регулаторната процедура за ценообразуване в електроенергетиката при спазване на изискването за минимално въздействие върху останалите сектори, които не са изложени на риск от „изтичане на въглерод”.

(5) Помощта по ал. 1 се предоставя при спазване на всички изисквания относно мерките за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ, като общият размер на компенсацията, предоставена в полза на отраслите и подотраслите, се прави публично достояние в 3-месечен срок след края на всяка година.”

§ 2. В чл. 57, ал. 1 се създава т. 10:

„10. предоставяне на помощ на предприятията в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“ поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии парникови газове, свързани със схемата за търговия с квоти емисии на Европейския съюз, в цената на електрическата енергия.”

§ 3. В Допълнителните разпоредби се правят следните допълнения:

1. В § 1:

а) в т. 6 накрая се добавя „или получава помощ по ред, определен с наредбата по чл. 10а”;

б) създава се т. 61:

„61. „Предприятията в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“ поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове в цената на електрическата енергия” са предприятия, чиято основна икономическа дейност е в сектори и подсектори, включени в Приложение II на Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година (OJ C 158 от 5.6.2012 г.).”

2. В § 2, ал. 1 се създава т. 6:

„6. Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции и на Решение (ЕС) 2015/1814 (ОВ, L 76 от 19 март 2018 г.).”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. В Закона за енергетиката (обн., ДВ, бр. 107 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 18 от 2004 г., бр. 18 и 95 от 2005 г., бр. 30, 65 и 74 от 2006 г., бр. 49, 55 и 59 от 2007 г., бр. 36, 43 и 98 от 2008 г., бр. 35, 41, 42, 82 и 103 от 2009 г., бр. 54 и 97 от 2010 г., бр. 35 и 47 от 2011 г., бр. 38, 54 и 82 от 2012 г., бр. 15, 20, 23, 59 и 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14, 17, 35, 48 и 56 от 2015 г., бр. 42, 47 и 105 от 2016 г., бр. 51, 58, 102 и 103 от 2017 г., бр. 7, 38, 57, 64, 77, 83, 91 и 103 от 2018 г. и бр. 17, 41 и 79 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 21, ал. 1:

а) създава се нова т. 44:

„44. взаимодейства с министъра на икономиката при определяне интензитета на помощта, свързана с изпълнението на наредбата по чл. 10а от Закона за ограничаване изменението на климата;”

б) досегашните т. 44 и 45 стават съответно т. 45 и 46.

2. В чл. 36б, ал. 1 се създава т. 3:

„3. за предоставяне на помощ на предприятия в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод” поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове в цената на електрическата енергия.”

3. В чл. 36г, ал. 5:

а) създава се нова т. 4:

„4. изпраща ежегодно до 28 февруари в Министерството на икономиката отчет за дейността си през предходната година, свързана с предоставената помощ на предприятия по реда на наредбата по чл. 10а от Закона за ограничаване изменението на климата;”

б) досегашната т. 4 става т. 5.

4. В чл. 36д, ал. 1, т. 2 накрая се добавя „и за предоставяне на помощ на предприятия по чл. 36б, ал. 1, т. 3.”

§ 5. Наредбата по чл. 10а се прилага и помощта се предоставя след положително решение на Европейската комисия.

§ 6. Подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона се привеждат в съответствие с този закон в 30-дневен срок от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закон за ограничаване изменението на климата

С предложения законопроект се цели създаването на хармонизирана правна рамка в Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК), въз основа на която да се въведе механизъм за подпомагане на предприятията от индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“, поради индиректните разходи за емисии на парникови газове в крайните цени на електрическата енергия. Законопроектът съответства на икономическите приоритети в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., както и на европейското право, свързано с функционирането на модернизираната и частично реформирана Схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове (СТЕ) на Европейския съюз (ЕС). Схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове (Схемата) е основен инструмент за постигане на целите в областта на климата и се въвежда с Директива (ЕС) 2018/410 на ЕП и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции и на Решение (ЕС) 2015/1814.

Индиректните (непреките) разходи за квоти въглеродни емисии са тези разходи, които производителите на електрическа енергия (основно ТЕЦ) правят за закупуване на необходимите им квоти, за да функционират пълноценно. В резултат от закупуването на тези квоти направените разходи се прехвърлят в себестойността на електрическата енергия, която се закупува от крайните клиенти. Основният консуматор на електрическа енергия в България е енергоинтензивната индустрия. Именно тези предприятия се определят като „изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод““. Разходите, за които се предоставя помощ са тези разходи, които производителите на електрическа енергия реализират за закупуване на необходимите им квоти емисии парникови газове и които прехвърлят в себестойността на произведената електрическата енергия.

Според европейското законодателство понятието **„изтичане на въглерод“** включва перспективата за увеличаване на глобалните емисии на парникови газове, когато предприятията изместват производството си извън ЕС, тъй като не могат да прехвърлят на своите клиенти нарастването на

разходите, без да понесат значителна загуба на своите пазарни дялове. Това са тези отрасли, които са изложени на риск да загубят своето конкурентно предимство на световните пазари.

В част от държавите извън ЕС, където са установени конкурентите на тези европейски предприятия, не се прилагат строги правила за ограничаване изменението на климата, в резултат от което предприятията от тези трети страни се намират в икономически по-изгодно положение, тъй като себестойността на продукцията им не е обременена с допълнителни разходи – под формата на индиректните разходи за квоти въглеродни емисии. Тъкмо в обратното положение са поставени предприятията в България, които, за да не губят пазарни дялове и конкурентно предимство, не могат да си позволят да прехвърлят в себестойността на продукцията си тези индиректни разходи.

През последната година цените на квотите въглеродни емисии претърпяха увеличение с близо 130 на сто - от 8 евро на тон/CO₂ на 25 евро на тон/CO₂. Във връзка с функционирането на СТЕ във Фаза 3 се очаква в близко бъдеще цените на квотите да достигнат нива от близо 30 евро на тон/CO₂. Това ще даде своето пряко отражение както в директните разходи за квоти въглеродни емисии за индустриалните предприятия, така и в индиректните разходи в цените на електрическата енергия, които отново се прехвърлят върху тях. С оглед на ускоряване на прехода към нисковъглеродна икономика и постигане на целите на ЕС в областта на климата се очаква през следващия период на СТЕ – Фаза 4 - 2021-2030 г., тези тежести да се увеличат.

Поради липса на механизъм до момента, който да компенсира базовата индустрия за индиректните разходи за емисии, предприятията понасят финансови загуби, които в близко бъдеще може да ги стимулират да преместят производствата си извън България и ЕС. Това би означавало загуба на основно производство, което генерира базата на брутния вътрешен продукт на държавата, загуба на работни места и други икономически, социални и екологични негативни последствия на национално и регионално ниво. В средносрочен план това може да подкопае икономическото доверие и да влоши значително инвестиционния климат в страната. Определящото значение на такъв механизъм за запазване на производствата в ЕС, както и за конкурентоспособността на европейските базови индустрии бе подчертано и от ръководството на EUROMETAUX на форума „Чиста енергия и индустриална конкурентоспособност за устойчиво развитие“, проведен в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС.

Ускореното въвеждане на компенсационен механизъм у нас е обсъдено на заседание на Националния икономически съвет, проведено на 11 януари 2019 г. За целта със Заповед № РД-16-174 на министъра на икономиката от 8 февруари 2019 г. бе създадена работна група със задача да анализира нормативната уредба и да предложи въвеждането на финансов механизъм за компенсиране на индиректните разходи за емисии на парникови газове в цените на електроенергията за индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“. В нейната работа взеха участие представители на Министерството на финансите, Министерството на околната среда и водите, Министерството на енергетиката, Комисията за енергийно и водно регулиране и всички национално представителни работодателски организации – КРИБ, БСК, АИКБ, БТПП и ССИ. По този начин обществените консултации със заинтересованите страни са осъществени в процеса на изработване на нормативния акт.

Анализът показва, че с приемането на Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции и на Решение (ЕС) 2015/1814 е въведено изменение в чл. 10а, параграф 6 на Директива 2003/87/ЕО. Досегашната формулировка на текста *„Държавите членки **могат да приемат** финансови мерки в съответствие с втора и четвърта алинея в полза на отраслите или подотраслите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърляне на разходи за емисии на парникови газове в цените на електрическата енергия“* претърпя промяна и придоби следния вид:

*„Държавите членки **следва да приемат** финансови мерки (...)“.* Видно е, че волята на европейския законодател е въвеждането на императивна разпоредба, отнасяща се до приемането на финансови мерки, които да подпомогнат индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“ поради индиректните разходи за емисии.

Компенсацията на индиректните разходи за емисии ще се осъществи чрез транспониране на тази разпоредба на Директива (ЕС) 2018/410 и въвеждане на механизъм за подпомагане на отраслите и подотраслите, изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“, посредством нотификация на държавна помощ от страна на Европейската комисия (ЕК) в съответствие с Договора за функционирането на Европейския

съюз (ДФЕС). Специалният акт, който урежда условията и изискванията за съответствие на механизма с европейското законодателство е *Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година* (Насоки). Тези Насоки са с хоризонт на приложение до края на 2020 г. В Приложение II на Насоките са определени индустриалните отрасли и подотрасли, които са изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“.

С Директива (ЕС) 2018/410 се определя и източникът за финансиране на схемата, а именно **приходите, генерирани от продажба чрез търг на квоти**, реализирани в рамките на СТЕ. Също така е определено, че държавите членки следва да се стремят да използват не повече от 25 на сто от тези приходи. В официалния доклад на ЕК до Европейския парламент относно функционирането на европейския пазар на въглеродни емисии от 17 декември 2018 г. е посочено, че към момента такъв работещ механизъм е въведен в над 10 държави - членки на ЕС. Процентът от приходите от тръжни продажби на квоти емисии в тези страни, изразходвани за компенсиране на непреките разходи, достига до 60 на сто. България ще се възползва от правото си да ползва до 25 на сто от тези приходи за времето до края на 2020 г. след получаването на положително решение от ЕК.

Следва да се има предвид, че е в ход преразглеждането от ЕК на Насоките за държавни помощи в контекста на СТЕ на ЕС за Фаза 4. Предвижда се механизмите за компенсиране на непреките разходи да продължават да се прилагат и в периода на Фаза 4 – 2021-2030 г.

С предлаганите допълнения на Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК) се цели точното транспониране на тези изисквания от Директива (ЕС) 2018/410. Предвижда се създаването на чл. 10а в ЗОИК, който да регламентира издаването на специализиран подзаконов нормативен акт – наредба от министъра на икономиката, който е компетентен орган по смисъла на закона и ще бъде администратор на помощта. С тази наредба ще бъдат заложени ясни критерии, срокове и условия в съответствие с Директивата (ЕС) 2018/410 и Насоките, включително плавен спад на помощта, с което да се гарантира, че не е налице прекомерна компенсация на бенефициерите. Същевременно се допълва и чл. 57, ал. 1 от ЗОИК, с която се урежда разходването на средствата от приходите от продажба чрез търг на разпределените на България квоти за тази цел.

С оглед на обстоятелството, че приходите от тръжна продажба на квоти емисии постъпват във Фонд “Сигурност на електроенергийната система” (ФСЕС) и тяхното предназначение е регламентирано в Закона за

енергетиката (ЗЕ), в Преходните и заключителните разпоредби на Закона за допълнение на ЗОИК са предвидени и допълнения на чл. 36б, ал. 1 и чл. 36д, ал.1 от ЗЕ. Също така във връзка с предоставяне на информация от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) за целите на схемата и нейното докладване пред ЕК се предвижда допълването на чл. 21, ал. 1 и чл. 36, ал. 5 от ЗЕ.

В предвидения в § 6 от Преходните и заключителните разпоредби от проекта срок ще бъде допълнен и специалния акт, който урежда дейността на ФСЕС, а именно - Наредбата за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“.

По проекта на Закон за допълнение на ЗОИК са проведени обществени консултации. Във връзка с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове основните причини за определения 14-дневен срок за становища и предложения по проекта, са:

- Механизмът за компенсация се прилага в значителен брой държави - членки на ЕС, включително от съседни страни конкуренти на България. Наблюдава се загуба на конкурентно предимство за българските индустриални предприятия, които не получават подобна компенсация, за разлика от техните конкуренти в региона, включително тези, които не са част от ЕС и съответно не участват в СТЕ и не търпят тежест от цените на квотите емисии на парникови газове.

- Съгласно изискванията на Насоките крайният срок за прилагане на механизма е 31 декември 2020 г. Предвид необходимото технологично време за приемане на законопроекта от Народното събрание и за нотификация на механизма от ЕК, която трябва да се произнесе преди 2020 г., всяко ускоряване на процедурите е от решаващо значение за оптимизация на процеса.

- Значителният ръст в цените на квотите емисии на парникови газове в последно време се отразява на цените на електрическата енергия за големите индустриални предприятия поради значителния дял на ТЕЦ. За по-малко от една година пазарните цени на електрическата енергия за индустриалните потребители бележи ръст от около 40 на сто. Компенсацията ще допринесе за известно облекчаване на най-засегнатата категория енергоемки производства в условията на резки промени на пазара на електроенергия.

- Във връзка с публикувания от КЕВР проект на доклад за новия регулаторен период от 1 юли 2019 г. до 30 юни 2020 г., значително намалява компенсацията за индустрията по Наредба Е-РД-04-06 от 2016 г. за намаляване на тежестта, свързана с разходите за енергия от възобновяеми източници. Това ще доведе до допълнителен ръст на крайната цена на електроенергията за най-чувствителните към този фактор индустрии.

- Необходимост от включване на прогнозни разходи за механизма в новия регулаторен период на КЕВР. Прогнозните разходи следва да бъдат предвидени от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ възможно най-скоро.

Предварителният анализ показва, че след приемане на законопроекта и нотификация на наредбата от ЕК, около 190 български предприятия от сектори и подсектори, изложени на значителен риск от „изтичане на въглерод“, ще имат право да кандидатстват за получаване на такава помощ до края на 2020 г., ако отговарят на условията и критериите, определени с наредбата по чл. 10а от законопроекта. По този начин ще се минимизират рисковете от изтичане на въглерод и ще се подобрят конкурентоспособността и условията за бизнес в България, както и инвестиционният климат и икономическото доверие към страната.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Приложение № 1 към чл. 16
от Наредбата за обхвата и методологията
за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	на Нормативен акт: Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07 – 31.12.2019 г.	Дата: 28.05.2019 г.
Контакт за въпроси: Гриша Захариев	Телефон: 02 940 7433
1. Дефиниране на проблема: Основен инструмент на политиката в областта на климата в Европейския съюз (ЕС) е Схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове (СТЕ). Тя бе въведена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета. Директивата е транспонирана в националното законодателство със Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК). През октомври 2014 г. Европейският съвет прие заключения във връзка с Рамката на политиките на ЕС по климат и енергетика до 2030 г. с оглед постигане на преход към нисковъглеродна икономика в дългосрочен план и изграждане на устойчив Енергиен съюз с визия за политиките по климата. В тази връзка бе потвърдено, че една добре функционираща и реформирана СТЕ ще бъде основен инструмент на ЕС за постигане на поставените цели. За реализирането им следва да допринесат всички сектори на икономиката. На тази основа бе приета Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814. Същевременно с нея се решават някои проблеми, възникнали в процеса на прилагането на СТЕ. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Основен риск за индустрията във връзка с функционирането на СТЕ е рискът от “изтичане на въглерод”. Според европейското законодателство понятието “изтичане на въглерод” включва перспективата за увеличаване на глобалните емисии на парникови газове, когато европейски предприятия преместват производството си извън ЕС, тъй като не могат да прехвърлят на своите клиенти нарастването на разходите си, свързани с ограничаване изменението на климата, без да понесат значителна загуба на свои пазарни дялове и конкурентни предимства. В част от държавите извън ЕС, където са установени конкуренти на тези европейски предприятия, не се прилагат строги правила за ограничаване изменението на климата, в резултат на което предприятията от тези страни се намират в икономически по-изгодно положение. Това е така, тъй като себестойността на продукцията им не е обременена с допълнителни разходи, каквито са индиректните разходи за квоти въглеродни емисии.	

Индиректни (непреки) разходи за квоти въглеродни емисии са разходите, които производителите на електрическа енергия (основно ТЕЦ) правят за закупуване на необходимите им квоти, за да функционират пълноценно. В резултат от закупуването на тези квоти, направените разходи се прехвърлят в себестойността на електрическата енергия, която се закупува от крайните клиенти. Именно тези предприятия са "изложени на значителен риск от изтичане на въглерод".

Във връзка с минимизиране на горните рискове, с Директива (ЕС) 2018/410 е въведено изменение в чл.10а, параграф 6 на Директива 2003/87/ЕО. Досегашната формулировка *"Държавите членки могат да приемат финансови мерки в съответствие с втора и четвърта алинея в полза на отраслите или подотраслите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърляне на разходи за емисии на парникови газове в цените на електрическата енергия"*, претърпява промяна в началото и придобива следния вид: *"Държавите членки следва да приемат финансови мерки ..."*. Очевидна е волята на европейския законодател да се приемат и въведат финансови компенсаторни мерки, които да подпомогнат предприятията от индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на значителен риск от изтичане на въглерод, поради индиректните разходи за емисии на парникови газове в крайните цени на електрическата енергия.

Компенсацията на индиректните разходи ще се осъществи чрез транспониране на Директива (ЕС) 2018/410 и въвеждане на механизъм за подпомагане на отраслите и подотраслите, изложени на значителен риск от "изтичане на въглерод", посредством нотификация на държавна помощ от страна на Европейската комисия (ЕК) в съответствие с чл.107 и чл.108 от ДФЕС. Специалният акт, който урежда условията и изискванията за съответствие на механизма с европейското законодателство е *Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 г.* Тези насоки са с хоризонт на приложение до края на 2020 г. В Приложение II на насоките са определени индустриалните отрасли и подотрасли, които са изложени на значителен риск от изтичане на въглерод.

С Директива (ЕС) 2018/410 се определя и източника за финансиране на схемата, а именно **приходите, генерирани от продажба чрез търг на квоти**, реализирани в рамките на СТЕ. Също така е определено, че държавите-членки следва да се стремят да използват не повече от 25% от тези приходи.

С предлаганите допълнения на ЗОИК се цели точното транспониране на изискванията на Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. и в частност на разпоредбите за подпомагане на отраслите и подотраслите, изложени на значителен риск от изтичане на въглерод поради прехвърляне на разходите за квоти въглеродни емисии в цените на електрическата енергия (помощ за непреки разходи за емисии). Предвижда се създаването на нов чл.10а в ЗОИК, който регламентира издаването на специализиран подзаконов нормативен акт от министъра на икономиката, който е компетентен орган по смисъла на закона, както и за провеждането на икономическата политика, повишаване конкурентоспособността на икономиката и отделните стопански субекти, създаването на условия за растеж, стабилност и добавена стойност. Същевременно се допълва и чл.57, ал.1 от ЗОИК, с който се урежда разходването на средствата от приходите от продажба чрез търг на разпределените на България квоти.

С оглед обстоятелството, че приходите от тържна продажба на квоти емисии постъпват във Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (ФСЕС) и тяхното предназначение са регламентирани в Закона за енергетиката (ЗЕ), в Преходни и

заклучителни разпоредби на Закона за допълнение на ЗОИК са предвидени и допълнения на чл.36б, ал.1 и чл.36д, ал.1 от ЗЕ. Също така, във връзка с предоставяне на информация от Комисията за енергийно и водно регулиране за целите на схемата и нейното докладване пред ЕК, се предвижда допълването на чл.21, ал.1 и чл.36г, ал.5 от ЗЕ.

Механизмът за подпомагане на предприятията включени в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод” поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии парникови газове, свързани със СТЕ, в цените на електрическата енергия ще бъде въведен с Наредба, издадена от министъра на икономиката в съответствие с чл.10а от Закона за допълнение на ЗОИК, който ще бъде администратор на помощта. С нея ще бъдат заложени ясни критерии, срокове и условия в съответствие с изискванията на директивата и насоките, включително плавен спад на помощта, с което да се гарантира, че не е налице прекомерна компенсация на бенефициерите.

В предвидения в § 7 срок ще бъде допълнен и специалния акт, който урежда дейността на ФСЕС, а именно: Наредба за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“.

Законът за допълнение на ЗОИК е разработен във връзка с решение по т.2 от заседанието на Националния икономически съвет, проведено на 11.01.2019 г., както и резултатите от дейността на работна група, създадена със Заповед № РД-16-174/08.02.2019 г. на министъра на икономиката, в чиято работа участват представители на МФ, МОСВ, МЕ, КЕВР и всички национално представителни работодателски организации.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Приемането на Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. и решението България да се възползва от правото си да минимизира рисковете от “изтичане на въглерод” като подпомогне индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на такъв риск, чрез компенсиране на индиректните разходи за квоти емисии в цените на електрическата енергия, налага изготвянето на проектозакон за допълнение на ЗОИК, с който да се хармонизира националното законодателство с това на ЕС.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

В официалния доклад на ЕК до Европейския парламент относно функционирането на европейския пазар на въглеродни емисии от 17.12.2018 г. е посочено, че към момента такъв работещ механизъм има в 10 държави-членки на ЕС. Процентът от приходите от тръжни продажби на квоти емисии в тези страни, изразходвани за компенсиране на непреките разходи, варира между 4,6% и 60%. България ще се възползва от правото

си да ползва до 25% от тези приходи за времето до края на 2020 г. след получаване на положително решение от ЕК.

Същевременно в ход е преразглеждането от ЕК на насоките за държавни помощи в контекста на СТЕ на ЕС за фаза 4. По този начин механизмите за компенсиране на непреките разходи ще останат валидни и ще продължават да се прилагат и в периода на фаза 4 – 2021-2030 г.

Предварителният анализ показва, че около 190 български предприятия от сектори и подсектори, изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод”, ще имат право да кандидатстват за получаване на такава помощ, ако отговарят на условията и критериите, определени с наредбата по чл.10а от проектозакона.

2. Цели:

1. Хармонизиране на националното законодателство с това на ЕС.
2. Подобряване на бизнес средата в България с оглед привличане на нови инвестиции и подобряване конкурентоспособността на бизнеса в съответствие с политиката за ограничаване изменението на климата, провеждана в ЕС и на национално ниво.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Пряко заинтересовани страни са:

- Министерство на икономиката;
- Национално представителните работодателски организации – КРИБ, БСК, БТПП, АИКБ и ССИ;
- Предприятията от сектори и подсектори, изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод”.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант на действие 1 “Без действие”

Този вариант ще доведе до:

- Неизпълнение задълженията на Република България за хармонизиране на европейското законодателство;
- Влошаване на условията за бизнес у нас, предвид нарастващите цени на търгуваните въглеродни емисии на европейския пазар и засилване на риска от “изтичане на въглерод” поради непреките разходи за квоти емисии в цените на електроенергията.

Вариант за действие 2 “Приемане на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата”

С предлаганите допълнения на ЗОИК се цели точното транспониране на изискванията на Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. и в частност на разпоредбите за подпомагане на отраслите и подотраслите, изложени

на значителен риск от изтичане на въглерод поради прехвърляне на разходите за квоти въглеродни емисии в цените на електрическата енергия (помощ за непреки разходи за емисии). Предвижда се създаването на нов чл.10а в ЗОИК, който регламентира издаването на специализиран подзаконов нормативен акт от министъра на икономиката, който е компетентен орган по смисъла на закона, както и за провеждането на икономическата политика, повишаване конкурентоспособността на икономиката и отделните стопански субекти, създаването на условия за растеж, стабилност и добавена стойност. Същевременно се допълва и чл.57, ал.1 от ЗОИК, с който се урежда разходването на средствата от приходите от продажба чрез търг на разпределения на България квоти.

С оглед обстоятелството, че приходите от тръжна продажба на квоти емисии постъпват във Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (ФСЕС) и тяхното предназначение са регламентирани в Закона за енергетиката (ЗЕ), в Преходни и заключителни разпоредби на Закона за допълнение на ЗОИК са предвидени и допълнения на чл.36б, ал.1 и чл.36д, ал.1 от ЗЕ. Също така, във връзка с предоставяне на информация от Комисията за енергийно и водно регулиране за целите на схемата и нейното докладване пред ЕК, се предвижда допълването на чл.21, ал.1 и чл.36г, ал.5 от ЗЕ.

Механизмът за подпомагане на предприятията ще бъде въведен с Наредба, издадена от министъра на икономиката в съответствие с чл.10а от Закона за допълнение на ЗОИК, който ще бъде администратор на помощта. С нея ще бъдат заложени ясни критерии, срокове и условия в съответствие с изискванията на директивата и насоките, включително плавен спад на помощта, с което да се гарантира, че не е налице прекомерна компенсация на бенефициерите.

В предвидения в § 7 срок ще бъде допълнен и специалния акт, който урежда дейността на ФСЕС, а именно: Наредба за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“.

Този вариант ще доведе до:

- Изпълнение на задълженията ни по линия на ЕС;
- Подобряване на условията за бизнес и минимизиране на риска от "изтичане на въглерод" чрез компенсиране на непреките разходи за емисии на бизнеса.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 1 "Без действие"

Икономически негативни въздействия:

- През последната година цените на квотите въглеродни емисии се увеличиха с близо 130% - от 8 евро на тон/CO₂ на 25 евро на тон/CO₂, което води до нарастване на финансовите загуби, особено в базовите енергоемки индустрии;
- Предвид очакванията в близко бъдеще цените на квотите да достигнат нива от близо 30 евро на тон/CO₂, това ще доведе до допълнително увеличение на разходите на предприятията и в резултат, на реален риск от "изтичане на въглерод" (изместване на производствата) извън България и ЕС;

- Това би означавало загуба на основни производства, които генерират базата на брутния вътрешен продукт на държавата с всички произтичащи последствия на национално и регионално равнище;
- Ще се влошат бизнес средата, инвестиционния климат и икономическото доверие към страната;
- Механизмът за компенсация се прилага в значителен брой държави-членки на ЕС, в това число от съседни страни-конкуренти. Ако българските индустриални предприятия не получат компенсация, те ще загубят конкурентно предимство пред предприятията от тези страни, включително и такива, които не са част от ЕС и съответно не участват в СТЕ и не търпят тежест от цените на квотите емисии на парникови газове;
- Предвид публикувания от КЕВР проект на доклад за новия регулаторен период 01.07.2019-30.06.2020 г. и чувствителното намаляване на компенсацията за индустрията по Наредба № Е-РД-04-06/28.09.2016 г. за намаляване на тежестта, свързана с разходите за енергия от възобновяеми източници, липсата на допълнителни финансови мерки в подкрепа на индустрията ще доведе до ръст на крайната цена на електроенергията за най-чувствителните към този фактор индустрии.

Социални негативни въздействия:

- Загуба на голям брой работни места;
- Създаване на диспропорции в регионален и национален план.

Екологични негативни въздействия:

- Неизпълнение целите на националната и европейската екологична политика за ограничаване изменението на климата;
- Увеличаване на глобалните емисии на парникови газове;
- Неизпълнение целите на Парижкото споразумение за климата.

Вариант на действие 2 “Приемане на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата”

Икономически негативни въздействия:

С приемането на Закона за допълнение на ЗОИК не се предвиждат икономически негативни въздействия.

Социални негативни въздействия:

Приемането на законопроекта няма да доведе до социални негативни въздействия, тъй като ще се създадат условия за запазване и разширяване на трудовата заетост.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 1 “Без действие”

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия

Вариант на действие 2 “Приемане на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата”

Икономически положителни въздействия:

- Ще се минимизират рисковете от “изтичане на въглерод”, респективно от изместване на производствата в трети страни;
- Ще се подобри конкурентоспособността на българските предприятия спрямо конкурентите им от трети страни;
- Ще се създаде благоприятна среда за подобряване структурата на БВП на страната;
- Ще се повиши икономическото доверие към държавата;
- Ще подобри инвестиционния климат с оглед откриването на нови производства и работни места.

Социални положителни въздействия:

- Ще се създадат предпоставки за увеличаване на трудовата заетост в средносрочен план;
- Ще се минимизират рисковете от диспропорции в регионалните икономики.

Екологични положителни въздействия:

- Създават се условия за по-добро интегриране приоритетите на провежданата икономическа политика с тази за ограничаване изменението на климата;
- Минимизиране на рисковете от увеличаване на глобалните емисии;
- Изпълнение на целите на екологичната политика по отношение на климата, както и на Парижкото споразумение за климата.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Потенциални рискове от приемането на Закона за допълнение на ЗОИК не съществуват, включително възникване на съдебни спорове. Законопроектът е съгласуван от всички заинтересовани страни, взели участие в дейността на работната група, създадена със заповедта на министъра на икономиката по т.1.1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- ☐ Ще се повиши
☐ Ще се намали
☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Със законопроекта не се създават нови регулаторни режими и не засягат съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри? НЕ

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

X Актът засяга пряко МСП, чиято основна икономическа дейност е в сектори и подсектори, изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод”. Въздействието не е свързано с финансови, административни или други задължения и тежести, а с осигуряване на възможност да кандидатстват за получаване на финансова помощ за компенсиране на индиректните разходи за въглеродни емисии в цената на закупуваната от тях електроенергия.

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

X Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерство на икономиката. Във връзка с чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) се предвижда осигуряването на 14-дневен срок за становища и предложения по проекта, основните причини за което са:

- Механизмът за компенсация се прилага в значителен брой държави-членки на ЕС, включително от съседни страни конкуренти на България. Наблюдава се загуба на конкурентно предимство за българските индустриални предприятия, които не получават подобна компенсация, за разлика от техните конкуренти в региона, включително и тези, които не са част от ЕС и съответно не участват в СТЕ и не търпят тежест от цените на квотите емисии на парникови газове;
- Съгласно изискванията на Насоките, крайният срок за прилагане на механизма е 31.12.2020 г. Предвид необходимото технологично време за приемане на законопроекта от Народното събрание и за нотификация на механизма от ЕК, която трябва да се произнесе преди 2020 г., всяко ускоряване на процедурите е от решаващо значение за оптимизация на процеса;
- Значителният ръст в цените на квотите емисии на парникови газове в последно време се отразява на цените на електрическата енергия за големите индустриални предприятия поради значителния дял на ТЕЦ. За по-малко от една година пазарните цени на електрическата енергия за индустриалните потребители бележи ръст от около 40%. Компенсацията ще допринесе за известно облекчаване на най-засегнатата категория енергоемки производства в условията на резки промени на пазара на електроенергия;
- Във връзка с публикувания от КЕВР проект на доклад за новия регулаторен период 01.07.2019-30.06.2020, значително намалява компенсацията за индустрията по Наредба Е-РД-04-06/28.09.2016 г. за намаляване на тежестта, свързана с разходите за енергия от възобновяеми източници. Това ще доведе до допълнителен ръст на крайната цена на електроенергията за най-чувствителните към този фактор индустрии;

- Необходимост от включване на прогнозни разходи за механизма в новия регулаторен период на КЕВР. Прогнозните разходи следва да бъдат предвидени от Фонд "Сигурност на електроенергийната система" възможно най-скоро;
- Обществените консултации със заинтересованите страни, включително с всички национално представителни работодателски организации на бизнеса, са проведени в рамките на създадената работна група в Министерство на икономиката по т.1.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

☐ Не

Според наличната информация, не е извършвана оценка на въздействието на ниво ЕС.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Желяз Енев, директор на дирекция "Икономическа политика"

Дата: 06.06.2019 г.

Подпис: / —

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	30.05.2019
	В отговор на №:	03-00-332/30.05.2019 г.
	Институция:	Министерство на икономиката
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 306, ал.3, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

Предлагаме изложението на Вариант 2 да се допълни с информацията от раздел 1 за конкретните промени в нормативната уредба.

II. Относно раздели 5 и 6 „Негативни и Положителни въздействия“:

В тези раздели следва да се разгледат вероятните икономически, социални и екологични въздействия върху всички заинтересованите страни от раздел 3.

III. Относно раздел 10 „Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)“:

В раздел 10 сте маркирали, че *Акът засяга пряко МСП*. Трябва да се посочи конкретното въздействие върху МСП по отношение на произлизащи от това финансови, административни или други задължения. Ако МПС са засегнати в значителна степен, трябва да се извърши оценка и измерване на действителното въздействие, съгласно точка 4.5 Специфични въздействия: оценка на въздействието върху МСП от Методиката за предварителна оценка на въздействието на нормативни актове и програми, достъпна на Портала за обществени консултации.

IV. Относно раздел 12 „Обществени консултации“

В раздела следва да се опишат планираните дейности по провеждане на обществени консултации, включително изпълнението на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръга от въпроси проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръга от въпроси, засегнати обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ /п/

АЛЕКО ДЖИЛДЖОВ

/Заповед № Н – 891 от 16.05.2019 г./



МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

София 1000, ул. "Славянска" №8

Регистрационен индекс и дата

04-00-57/19.06.2019

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-09-67/19

/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н ВЛАДИМИР ТУДЖАРОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА
ИКОНОМИКАТА

На Ваше писмо с изх. рег. № 04-00-57/12.06.2019 г.

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТУДЖАРОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствието на проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Приложение: съгласно текста.

6/19/2019

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. № 04-09-67/19

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-57/12.06.2019 г. на Министерство на икономиката, във връзка с проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

6/19/2019

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

ДИРЕКТИВА (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоофективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814	ЗАКОН ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОН ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА	СЪОТВЕТСТВИЕ
Член 1		

14) Член 10а се изменя, както следва: е) параграф 6 се заменя със следното: "6. Държавите членки следва да приемат финансови мерки в съответствие с втора и четвърта алинея в полза на отраслите или подотраслите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърляне на разходи за емисии на парникови газове в цените на електроенергията, при условие, че тези финансови мерки са в съответствие с правилата за държавна помощ, и по специално не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията във вътрешния пазар. Когато заделената за тези финансови мерки сума надвишава 25% от приходите, генерирани от продажба чрез търг на квоти, въпросната държава членка излага причините за надвишаване на тази сума. Държавите членки също се стремят да използват не повече от 25% от приходите, генерирани от продажба чрез търг на квоти, за финансови мерки, посочени в първа алинея. В срок от три месеца след края на всяка година държавите членки, които са въвели подобни финансови мерки, правят публично достояние в лесно достъпен формат общия размер на компенсацията, предоставена в полза на отраслите и подотраслите. От 2018 г. нататък всяка година, през която държавата членка използва повече от 25% от приходите генерирани от продажба чрез търг на квоти, за такива цели, тя публикува доклад, в който се посочва причините за надхвърлянето на този	1. Създава се чл.10а: "(1) Министерът на икономиката, съгласувано с министъра на околната среда и водите, министъра на финансите и министъра на енергетиката, издава Наредба, с която се определят условията и редът за предоставяне на помощ за предприятия в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от "изтичане на въглерод" поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове, свързани със схемата за търговия с емисии на Европейския съюз, в цената на електрическата енергия. (2) Конкретният размер на годишната помощ по ал.1 се определя в рамките на регулаторната процедура за ценообразуване в електроенергетиката при спазване на изискването за минимално въздействие върху останалите сектори, които не са изложени на риск от "изтичане на въглерод". (3) Помощта по ал.1 се предоставя при спазване на всички изисквания относно мерките за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ, за публичност и се докладва ежегодно пред Европейската комисия." 2. В чл.57, ал.1 се създава т.10: "10. предоставяне на помощ на предприятията в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от "изтичане на въглерод" поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии парникови газове в цената на електрическата енергия". 3. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните допълнения: - В т.6 накрая се добавя: "или получава помощ по ред, определен с наредбата по чл.10а";	Частично. Пълното съответствие ще бъде осигурено с одобряването на Наредбата и нейното нотифициране от ЕК. Размерът на помощта за настоящия регулаторен период в около 5% от приходите от тръжна продажба на квоти.
---	---	--

размер. Докладът включва необходимата информация, свързана с цените на електроенергията за големите промишлени потребители, които се ползват от подобни финансови мерки, без да се засягат изискванията в областта на защитата на поверителна информация. Докладът включва и информация за това дали са разглеждани надлежно други мерки за устойчиво понижаване на непреките разходи за намаляване на въглеродните емисии в средносрочен и дългосрочен план. Комисията включва в доклада, предвиден в член 10, параграф 5, <i>inter alia</i>, оценка на последиците от тези финансови мерки върху вътрешния пазар и когато е целесъобразно препоръчва мерки, които могат да бъдат необходими съгласно тази оценка. Тези мерки са такива, така че да се гарантира адекватна защита срещу риска от изместване на въглеродни емисии въз основа на <i>ex ante</i> показателите за индиректните емисии на CO2 за производствена единица. Тези <i>ex-ante</i> показатели се изчисляват за даден отрасъл или подотрасъл като продукт на потреблението на електроенергия за производствена единица, съответстващ на най-ефективните налични технологии и на емисиите на CO2, получени от съответното европейско производство на електроенергия от различни източници.”.	- Създава се т.61: “Предприятията в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод” поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове в цената на електрическата енергия” са предприятията, чиято основна икономическа дейност е в сектори и подсектори, включени в Приложение II от Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година.”. 4. С ПЗР на законопроекта се правят следните изменения и допълнения в Закона за енергетиката: - В чл.21, ал.1 се създава т.43: “взаимодействия с министъра на икономиката при определяне интензитета на помощта, свързана с изпълнението на наредбата по чл.10а от Закона за ограничаване изменението на климата”, като досегашната т.43 става т.44; - В чл.36б, ал.1 се създава т.3: “за предоставяне на помощ на предприятия в сектори и подсектори, за които е преценено, че са изложени на значителен риск от “изтичане на въглерод” поради прехвърлянето на разходите за квоти емисии на парникови газове в цената на електрическата енергия”; - В чл.36г, ал.5 се създава се нова т.4: “изпраща ежегодно до 28 февруари в Министерство на икономиката отчет за дейността си през предходната година, свързана с предоставената помощ на предприятия по реда на наредбата по чл.10а от Закона за ограничаване изменението на климата”, като досегашната т.4 става т.5; - В чл.36д, ал.1, т.2 накрая се добавя: “и за предоставяне на помощ на предприятия по чл.36б, ал.1, т.3”.
---	---

	5. Наредбата по чл.10а от настоящия закон се прилага и помощта се предоставя след положително решение на Европейската комисия.	

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за отразяване на становищата, получени при проведените
обществени консултации за проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на
проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
Портал за обществени консултации:	Не са постъпили предложения.		
Интернет страница на Министерство на икономиката:	В определения срок 26.06.2019 г. са постъпили 4 (четири) становища – предложения:		
1. Българска федерация на индустриалните енергийни консуматори (БФИЕК)	От името на БФИЕК бих искал да изразя високата оценка за усилията, активната позиция и нормотворческата дейност на администрацията на Министерство на икономиката в подкрепа на конкурентоспособността на енергоинтензивната индустрия в България, която генерира значителна част от brutния вътрешен продукт на страната. Разписаните разпоредби в Закона за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата са от изключителна важност за предприятията в сектори и подсектори, които са изложени на значителен риск от "изтичане на въглерод" поради	Приема се	Предложенията на БФИЕК изцяло кореспондират с целите на законопроекта, както и с решенията на работната група, създадена от министъра на икономиката относно въвеждане на финансови мерки за компенсиране на индиректните разходи за квоти емисии на парникови газове за отраслите и подотраслите, изложени на значителен риск от "изтичане на въглерод". Предложенията не са насочени към законопроекта, а касаят принципно ускоряване на

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	индиректните разходи за квоти емисии на парникови газове. Принципно изразяваме нашата подкрепа за представения законопроект и се надяваме механизъмът да влезе в сила възможно най-скоро. България закъснява значително във въвеждането на механизма, в резултат на което големите фабрики загубиха значително конкурентно предимство на фона на останалите предприятия в ЕС и региона. Последното е още по-валидно предвид факта, че страната ни е силно зависима от ТЕЦ, които са основните купувачи на емисии на парникови газове и генерират голяма тежест в крайната цена на електрическата енергия. БФИЕК настоява за незабавно изпълнение на процедурата по пренотификация на държавната помощ, съгласно Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 г., като категорично смятаме, че е важно реализацията на този нормативен акт да се случи възможно най-скоро и въведения механизъм да бъде приложен и за изминалата 2018 г.		процедурата по пренотификация от страна на ЕК, свързана с въвеждане на финансовия механизъм.
2. Българска асоциация на металургичната индустрия (БАМИ)	БАМИ е заинтересована страна от предлаганите промени в Закона за ограничаване изменението на климата, свързани с подкрепа на българските енергоинтензивни и застрашени от "изтичане на въглерод" индустрии. Усилията на	Приема се	Позицията и предложенията на БАМИ са идентични на тези на БФИЕК. Във връзка с изложените по-горе мотиви, подкрепяме направените предложения.

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	Министерство на икономиката и добрата организация по подготовката на промените в закона и Наредбата за компенсиране на индиректните разходи за увеличени цени на електроенергия от квоти емисии на парникови газове доведоха до решения, които ще имат положително отражение върху конкурентоспособността на предприятията от бранша. Затова БАМИ подкрепя публикувания за обществено обсъждане проект на Закон за допълнение на ЗОИК и настоява за ускорени административни процедури по неговото приемане. Прилагането на компенсаторни финансови механизми за засегнатите индустрии е от изключително значение, предвид тяхната висока относителна тежест в БВП/БДС и в износа на стоки от страната. За съжаление в голяма част от конкурентните производители в ЕС и региона вече действат такива механизми, което поставя българските производители в неравностойна икономическа среда. Този неблагоприятен фактор се засилва и от високия дял на произведената електроенергия от въглища, които генерират голяма тежест в крайната цена на електрическата енергия от закупените квоти парникови газове. С цел реализация на подготовените промени във възможно най-кратък срок и въвеждане на механизъм за настоящата и предходната 2018 г., считаме за наложително да започне		

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	незабавна процедура по пренотификация на държавната помощ, съгласно Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 г. Надяваме се на Вашата подкрепа и разпореждане за бързи действия по приемане на предложените промени и финансови компенсации.		
3. Българска минно-геоложка камара (БМГК)	Настоящото становище има за цел да изрази позицията на БМГК и да предостави предложения пред съставителя на проекта на нормативния акт – Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата. БМГК е национално представителна организация в защита на бизнеса в областта на минната индустрия и добива на подземни богатства. Мотивите за настоящото становище и предложенията, дадени с него са следните: Несъмнено Схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове на ЕС е основният инструмент за политиката в областта на климата. В същото време индустрията (особено енергоемката) е изправена пред редица предизвикателства, като намаляване на конкурентоспособността и значителен ръст на цената на електроенергията. Приветстваме начинанието за хармонизиране на законодателството чрез прилагане и в България на допустими, съгласно европейското законодателство,	Приема се	Включването сега на нови сектори в обхвата на механизма за компенсиране, извън определените с Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти емисии на парников газ след 2012 г., ще се яви пречка за нотифициране на Наредбата от страна на Европейската комисия. Вземайки под внимание, че цитираните Насоки са със срок на прилагане до края на 2020 г., от наша страна ще бъдат положени допълнителни усилия с оглед осигуряване на подкрепа за включването на сектора в групата на тези сектори, които ще имат право на компенсация за периода на фаза 4 на СТЕ, а именно 2021-2030 г.

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	финансови облекчения и подпомагане на индустриалните отрасли и подотрасли, изложени на риск от изтичане на въглерод. Предвижданото компенсиране на индиректни разходи за емисии на парникови газове в крайните цени на електрическата енергия несъмнено ще ограничи загубите за индустрията и ще повиши конкурентоспособността. В същото време обаче, в механизма за подпомагане на отраслите редица енергоемки производства липсват. Съгласно списък в Приложение II на Насоките добив на руди на цветни метали с код по НКИД 0729, не са включени минно-добивната индустрия. През последните две години вследствие на значителния ръст на цените на квотите въглеродни емисии (а предвид механизма на действие на СТЕ се очаква да продължи), енергоинтензивната индустрия е изправена пред реален риск от изместване на производства извън пределите на страната и ЕС, което би довело до загуба на работни места и спад в БВП на Р. България. На основание гореизложеното в настоящото становище правим предложение в предстоящата Наредба да бъде включен и минно-добивния отрасъл при възможност за нотификация сега във фаза 3, а в случай че е невъзможно, да бъде предвиден своевременно за фаза 4 с хоризонт на действие 2021-2030 г.		
4. Българска асоциация на циментовата индустрия (БАЦИ)	Позиция на БАЦИ по проекта на Закон за допълнение на Закон за ограничаване	Приема се по принцип	Както е посочено в позицията на БАЦИ, Министерство на

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	изменението на климата и по специално по предвидената Наредба за компенсация на индиректните разходи за емисии на парникови газове на секторите, изложени на значителен риск от "въглеродно изтичане". Както предлагаме с наше писмо от 25.10.2018 г. и както е потвърдено във Ваше писмо от 30.11.2018 г., Министерство на икономиката е изразило своята подкрепа и е поело водещата роля за въвеждане на финансови мерки за компенсация на промишлените сектори, изложени на значителен риск от "въглеродно изтичане". С настоящото писмо, БАЦИ би искала още веднъж да насочи вниманието Ви към неравното прилагане на компенсациите за парникови емисии на парникови газове съгласно Директивата за ЕСТЕ на ЕС между различните индустриални потребители на електроенергия, и да потърси Вашата подкрепа за включване на българската циментова индустрия в списъка на потенциалните бенефициенти на държавна помощ съгласно новата Наредба за компенсация на индиректните разходи за емисии на парникови газове на секторите и подсекторите, изложени на значителен риск от въглеродно изтичане. БАЦИ е сдружение с нестопанска цел, в което членуват производителите на цимент на територията на Р. България, три от най-известните циментови компании – Девня Цимент АД (част от групата Хайделберг), Холсим България АД (част от групата		икономиката вече изрази подкрепата си на петицията на SEMBUREAU – Европейската асоциация на циментовата индустрия, на която БАЦИ е пълноправен член, до Европейския комисар по конкуренция. Като сектор, изложен на риск от изтичане на въглерод и покриващ критериите по установените общоевропейски правила, същият обаче не е включен сред секторите и подсекторите, имащи право на компенсация на индиректните разходи за квоти емисии на парникови газове в цената на електроенергията, съгласно Насоките относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти емисии на парников газ след 2012 г. От друга страна, включването сега от наша страна в Наредбата на сектора на циментовата индустрия в списъка на секторите, имащи право на компенсация, както настоява БАЦИ, би представлявало пречка за нотификация от Европейската комисия на българската схема за държавна помощ, което е

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	ЛафаржХолсим) и Титан Златна Панега Цимент АД (част от групата Титан). Както сте запознат, циментовата индустрия е определена съгласно Директивата за ЕСТЕ на ЕС като сектор изложен на риск от изтичане на въглерод (carbon leakage), но не е включена сред секторите, които имат право на компенсации за повишаващите се цени на електроенергия, поради влиянието на цените на емисиите на парникови газове CO2. Конкретно, съгласно параграф 15 на чл.10а от Директива 2009/29/ЕО и действащите Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 г., определящи за класифицирането на един отрасъл или подотрасъл като изложен на значителен риск от изтичане на въглерод са: 1. сборът от преки и непреки допълнителни разходи, да води до значително увеличение на производствените разходи, изчислено като дял от БДС, от най-малко 5% и; 2. интензивността на търговия с трети държави, определена като съотношение между общата стойност на износа в трети държави плюс стойността на вноса от трети държави и общия размер на пазара на Общността да е над 10%. Тези прагове към момента се покриват от циментовата индустрия на европейско ниво като цяло, както е потвърдено от изчисления на самата Европейска комисия. Следователно невключването на индустрията в списъка на		задължително условие за прилагане на схемата и предоставяне на помощта. От това биха загубили всички останали сектори, имащи право на компенсация на индиректните разходи, което е недопустимо. Вземайки под внимание, че цитираните Насоки са със срок на прилагане до края на 2020 г., от наша страна ще бъдат положени допълнителни усилия с оглед осигуряване на подкрепа за включването на сектора в групата на тези сектори, които ще имат право на компенсация за периода на фаза 4 на СТЕ, а именно 2021-2030 г.

Организация/Портал за обществени консултации	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
	сектори и подсектори, за които предварително е преценено, че са изложени на значителен риск от изтичане на въглерод поради непреки разходи за емисии, представлява отклонение от установените правила. Именно тази позиция, наред с всички обосноваващи нейната правота факти, е представена официално от Цембюро на Европейския комисар по конкуренция – г-жа Маргрете Вестагер. Производството на цимент е енергоемък промишлен отрасъл и ако не бъде включено в списъка секторите и подсекторите изложени на значителен риск от изтичане на въглерод, това освен, че ще означава нееднакво прилагане установени европейски правила, ще окаже и пряко влияние върху конкурентоспособността както на общоевропейско ниво, така и за българските производители в частност. Конкретно за производителите на цимент в България, горещитият аргумент представлява още по-голяма тежест, парадоксът, че интензивността на търговия с трети държави, е със значително по-голямо влияние от средноевропейската. Съгласно данните на НСИ интензивността на търговията с трети страни е изчислена на 28% през 2016 г. и 32% през 2017 г. (докато същият показател за Европейската циментова индустрия като цяло е малко над 10%). От друга страна, въздействието на повишаващите се разходи за електроенергия вследствие на въглеродните		



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 653

от 5 ноември 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Апостол Михов/





НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	902-01-58
Дата	05.11.2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02.01-128

5. ...НОЕМВРИ 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....653..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.
5. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 950-01-258/06.11. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, № 902-01-58, внесен от Министерски съвет на 05.11.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

Комисии:

- Комисия по околната среда и водите
- Комисия по енергетика
- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове
- Комисия по бюджет и финанси

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:



ЕМИЛ ХРИСТОВ