

## ЗАКОН

### за ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ

(обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 9, 61 и 101 от 2015 г., бр. 20 от 2016 г., бр. 36 от 2016 г., бр. 58, 96 и 103 от 2017 г. и бр. 28 от 2018 г.)

**§ 1.** В Чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 се създават изречения четвърто и пето:

„Условията на търга за отдаване под наем на морски плаж се публикуват до 30 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие. Заповедта на министъра на туризма за провеждане на търг за отдаване под наем на морски плаж е индивидуален административен акт и подлежи на предварително изпълнение при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

2. В ал. 6 се създава изречение второ:

„Заповедта на министъра на туризма или на областния управител, с която се определят лицето, спечелило търга, и наемната цена, е индивидуален административен акт и подлежи на предварително изпълнение при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

**§ 2.** В чл. 13 се създава ал. 8:

„(8) Главният архитект на съответната община разрешава издаването или отказва издаването на разрешението по ал. 3 в 30-дневен срок от възникването на основанието за това.“

**§ 3.** В чл. 17а се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) Забранява се поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоят на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.“

2. Създава се ал. 3:

„(3) Забраната за преминаване, паркиране и престой на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета по ал. 2 не се отнася до случаите на извършване на аварийно-спасителна дейност на територията на морския плаж.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 4.

**§ 4.** В чл. 22е се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Който в нарушение на закона ограничава правото на гражданите на свободен и безплатен достъп до морските плажове или определя такси за това, се наказва с глоба от 2000 до 4000 лв. или с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 до 12 000 лв.“

2. Алинеи 3-6 се отменят.

**§ 5.** Член 23 се изменя така:

„Чл. 23. (1) Който в нарушение на закона поставя заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6, ал. 4 и 5, се наказва с глоба от 3000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 4000 до 8000 лв. или имуществена санкция от 6000 до 12 000 лв.“

**§ 6.** Създава се чл. 23а:

„Чл. 23а. (1) Който наруши разпоредбите на чл. 15, се наказва с глоба в размер от 1000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 до 20 000 лв. или имуществена санкция от 20 000 до 100 000 лв.“

**§ 7.** Член 24 се изменя така:

„Чл. 24. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 1, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 до 12 000 лв.“

**§ 8.** В чл. 24б се правят следните изменения и допълнения:

## 1. Създава се нова ал. 2:

„(2) За неизпълнение на задължението по чл. 13, ал. 8 на главния архитект на общината се налага глоба от 1000 до 5000 лв.“

## 2. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

**§ 9.** Член 25 се изменя така:

„Чл. 25. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на морския плаж в нарушение на чл. 10, ал. 4, т. 2 или чл. 13, ал. 3, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 до 12 000 лв.“

**§ 10.** Създават се чл. 26-37:

„Чл. 26. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на неохраняем морски плаж или прилежащата му акватория, без да има право на това, се наказва глоба от 5000 до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 10 000 до 50 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 6000 до 12 000 лв. или имуществена санкция от 12 000 до 60 000 лв.

Чл. 27. (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не изпълни изискването за осигуряване на равностоен достъп до морето по отношение на зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите, се наказва глоба от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 до 12 000 лв.

Чл. 28. Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не обозначи зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности с указателна табела, се наказва с глоба от 500 лв. до 1000 лв. или с имуществена санкция от 700 до 1400 лв.

Чл. 29. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 7 или 8 се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 4000 до 40 000 лв.

Чл. 30. (1) Който в нарушение на закона постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 2000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 3000 до 10 000 лв.

(2) Който в нарушение на закона постави плажни принадлежности или палатка върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв. или с имуществена санкция от 1000 до 3000 лв.

(3) Който в нарушение на закона премине или спре пътно превозно средство за престой или за паркиране върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв. или с имуществена санкция от 3000 до 5000 лв.

(4) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 до 6000 лв. или имуществена санкция от 5000 до 20 000 лв.

(5) Когато нарушението по ал. 2 и 3 е извършено повторно, наказанието е глоба от 1000 до 3000 лв. или имуществена санкция от 5000 до 10 000 лв.

Чл. 31. (1) Който, без да има право на това, разполага плажни принадлежности, които предоставя възмездно на посетителите на морския плаж и/или обвързва предоставянето им на посетителите на морския плаж като добавка към продавана стока или услуга безвъзмездно или срещу привидна цена на друга стока или услуга, се наказва с глоба от 2000 до 6000 лв. или с имуществена санкция от 4000 до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 5000 до 10 000 лв. или имуществена санкция от 10 000 до 40 000 лв.

Чл. 32. (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 22е, 24, 24а, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28 и 29 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24, 27, 28 и 29 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(3) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията.

(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 23, 23а, 25 и чл. 30, ал. 1, освен ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица от съответните общински администрации, определени от кмета на общината.

(5) В случай че министърът на туризма е сезиран за наличието на нарушение по чл. 23, 25 и чл. 30, ал. 1 и не е започнато административно-наказателно производство по реда на ал. 4, актовете за установяване на нарушение се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма или от областните управители в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(6) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава шеста от Закона за подземните богатства.

(7) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава дванадесета от Закона за водите.

(8) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава шеста, раздел II от Закона за управление на отпадъците.

(9) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на глава осма от Закона за защита на растенията.

(10) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 31 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители.

(11) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 30, ал. 2 и 3 се съставят от длъжностни лица, определени от директорите на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи.

Чл. 33. Наказателните постановления се издават:

1. от министъра на туризма или оправомощени от него длъжностни лица - за установени нарушения по чл. 22е, 23, 24, 24а, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, чл. 30, ал. 1 и чл. 32, ал. 5;

2. от областните управители или оправомощени от тях длъжностни лица - за установени нарушения по чл. 23, 24, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, и чл. 32, ал. 5 - в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма;

3. от компетентните органи, определени по реда на глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията - за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо;

4. от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица - за установени нарушения на чл. 23а; наказателните постановления за нарушения по чл. 23, 25 и чл. 30, ал. 1 се издават от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, с изключение на случаите по чл. 32, ал. 5;

5. от компетентните органи, определени по реда на глава шеста от Закона за подземните богатства - за установените нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4;

6. от компетентните органи, определени по реда на глава дванадесета от Закона за водите - за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2;

7. от компетентните органи, определени по реда на глава шеста, раздел I от Закона за управление на отпадъците - за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1;

8. от компетентните органи, определени по реда на глава осма от Закона за защита на растенията - за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3;

9. от директорите на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи или оправомощени от тях лица - за установени нарушения на чл. 30, ал. 2 и 3.

Чл. 34. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по този закон, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях компетентният орган или оправомощени от него длъжностни лица прилага принудителни административни мерки.

Чл. 35. (1) За преустановяване на административните нарушения по чл. 22е, 24, 24а, 26, 27, 28, 29 и чл. 30, ал. 1, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях министърът на туризма или оправомощено от него лице:

1. издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя;

2. издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на плажните принадлежности, с чиято площ се нарушава процентното съотношение по чл. 10, ал. 4, т. 1; нарушителят изпълнява задължителното предписание по изречение първо за собствена сметка;

3. издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на преместваемите обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, с чиято площ се надвишава допустимата площ на преместваемите обекти и/или на допълнителната търговска площ от площта на морския плаж; нарушителят изпълнява задължителното предписание по изречение първо за собствена сметка;

4. спира дейността на разположените от нарушителя преместваеми обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, както и достъпа до тях, включително чрез пломбиране и запечатване, до отстраняване на нарушението;

5. отстранява нарушението за сметка на концесионера или наемателя.

(2) За преустановяване на административните нарушения по чл. 30, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях кметът на общината или оправомощено от него лице издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

(3) Прилагането на принудителните административни мерки се извършва с мотивирана заповед на министъра на туризма, както и на кмета на общината в случаите по ал. 2 или на оправомощени от тях длъжностни лица.

(4) Заповедта за прилагане на принудителни административни мерки подлежи на незабавно изпълнение.

(5) Заповедта по ал. 3 може да се обжалва от заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(6) Обжалването на заповедта по ал. 3 не спира изпълнението ѝ.

Чл. 36. (1) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат, и начин за тяхното прилагане със Закона за устройството на територията.

(2) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат, и начин за тяхното прилагане със Закона за водите.

(3) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат, и начин за тяхното прилагане със Закона за управление на отпадъците.

Чл. 37. Установяването на нарушенията и издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.



**§ 11.** Параграф 1, т. 5, буква „б“ от Допълнителните разпоредби се отменя.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 12.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цвета Караянчева)**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие**

С предлаганите в настоящия законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели създаването на необходимата нормативна база, способстваща за въвеждане на възможността заповедите на министъра на туризма, с които се нарежда провеждането на търгове с тайно наддаване за отдаване под наем на обекти – изключителна държавна собственост, представляващи морски плажове, и заповедите за определяне на спечелили проведените търгове с тайно наддаване за отдаване под наем на обекти – изключителна държавна собственост, представляващи морски плажове, да подлежат на предварително изпълнение. Това допълнение на разпоредбата на чл. 7, ал. 6 се предлага с оглед на необходимостта от навременно провеждане на тръжните процедури и сключване на договорите за наем предвид обвързаността с периода от време от годината, в който те могат да бъдат ефективно изпълнявани от страна на наемателите. По този начин ще се гарантира ефективното реализиране на правата и задълженията по договорите и ще се повиши правната сигурност, като ще се даде възможност за правилно планиране и извършване на съответните дейности, попадащи в предмета им.

Предварителното изпълнение на заповедите се мотивира с оглед на изпълнение на задължителните дейности от определения за наемател на морския плаж, като използването на този обект е свързано с осигуряване на защитата на живота или здравето на гражданите, от една страна, както и на защита на особено важни държавни или обществени интереси, възложени по силата на закон – ЗУЧК. Последните следва да бъдат осигурени през активния туристически морски сезон за обезпечаване на спокойствието и сигурността на летиращите граждани и техните семейства, посещаващи морския плаж. Своевременното определяне на наемател на морския плаж налага извод за продължаване на процедурата по отдаването под наем на обекта, представляващ изключителна държавна собственост. Безспорно е, че при закъснение изпълнението на задължителните дейности могат да настъпят

значителни вреди и сериозна опасност по отношение на живота и здравето на гражданите, а от това и увреждане на държавни и обществени интереси във връзка с неизпълнени дейности при използване на морския плаж.

Законопроектът предвижда забрана за поставяне на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1. Предложеното изменение е в съответствие с изискванията на Закона за защитените територии с оглед на опазването и съхранението на всички видове дюни и намиращите се в тях защитени видове на флората и фауната, които попадат в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А".

Законопроектът предвижда и съществени изменения в административнонаказателните разпоредби на ЗУЧК. Вследствие на извършен анализ на забранителните и ограничителните разпоредби на закона са разписани конкретни административнонаказателни текстове. Административните наказания са определени в съответствие с извършена преценка на степента на засягане на обществения интерес при нарушаването на съответната разпоредба на закона. Прецизирани са също така нормите, засягащи и органите, които са ангажирани с административното производство при установяването на нарушенията и определянето на наказанията. Предвижда се препращане към правилата за реализиране на административнонаказателното производство в съответния закон в случаите, в които се засяга област на регулиране, попадаща в компетентността на друг административен орган.

С разпоредбите на новите текстове се определят изрично и видовете преустановителни и възстановителни принудителни административни мерки, които биха могли да бъдат прилагани от министъра на туризма с оглед на извършени нарушения на разпоредбите на ЗУЧК. В този смисъл ЗУЧК се привежда в съответствие с изискването, поставено от чл. 23 от Закона за административните нарушения и наказания, съгласно който случаите, в които могат да се прилагат принудителни административни мерки, техният вид, органите, които ги прилагат, и начинът за тяхното прилагане, както и редът за тяхното обжалване следва да бъдат уредени в съответния

специален закон. В допълнение чрез препращане към Закона за устройството на територията, Закона за водите и Закона за управление на отпадъците се предвижда разширяване на обхвата на действие на техните разпоредби, уреждащи възможностите за прилагане на съответните принудителни административни мерки и спрямо нарушения на текстове от ЗУЧК.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко/Борисов)**



Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на туризма	на	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 30.06.2017 г. - 31.12.2017 г.		Дата: 21.06.2017 г.
Контакт за въпроси: Златко Халваджиев, главен юрисконсулт в дирекция „Административно-правно обслужване и човешки ресурси“		Телефон: 02 904 6885

1. Дефиниране на проблема:

1.1. *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

- *Наличието на значителен брой неохраняеми плажове на територията на Черноморското крайбрежие, въпреки възможностите за сключване на концесионни договори и договори за наем. На стопанисваните плажове се предлагат ограничен брой туристически услуги, а предлаганите плажни принадлежности са с високи цени.*

Законът за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) определя морските плажове като територии, представляващи обособена част от крайбрежната плажна ивица, покрита с пясък, чакъл и други седиментни или скални образувания в резултат на естествени или изкуствено предизвикани в резултат на човешка дейност процеси на взаимодействие на морето със сушата, **но не ги дефинира по техните физико-географски дадености и видовете туристически услуги, които могат да бъдат предоставяни в рамките на дейностите по стопанисването им.** Нормата на чл.8, ал.3 ЗУЧК изисква размерът на концесионното плащане, съответно на наемната цена да се определя във всеки конкретен случай, като се отчитат специфичните особености и характеристики на морския плаж, **но липсват критерии по отношение на видовете туристически услуги, които могат да се предоставят на плажа, отчитат се само част от физико-географски им дадености, което не дава възможност за правилно измерване на икономическата изгода и в този смисъл не способства за постигане на справедливо разпределение на ползите при предоставяне на концесия за услуга и отдаването под наем на морските плажове, между страните в правоотношението и при отчитане основните задължения на концесионера и наемателя да осигурява задължителните дейности на морския плаж по реда на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗУЧК.**

В резултат на това, въпреки обявените процедурите за определяне на концесионер и провежданите търгове за отдаването под наем на морските плажове, за съществена част от тях не се явяват кандидати и на основание чл. 7, ал. 7 от ЗУЧК биват обявявани за неохраняеми. Броят на неохраняемите морски плажове за последните пет години е значително нараснал:

	Общ брой морски плажове: -230 бр., от които 3 бр. за природосъобразен туризъм.
Година	Брой на морските плажовете обявени за неохраняеми
2013	64
2014	83
2015	95
2016	90
2017	95

Нормативната уредба не насърчава концесионерите и наемателите на морските плажове да предлагат повече услуги на плажа, а цените на предлаганите плажни принадлежности са високи.

Предлаганите туристически услуги се концентрират в определени региони, докато други остават неразработени от гледна точка на летния и морския туризъм. Това води до влошаване на цялостното качество на предлагания туристически продукт.

- *Невъзможност за прилагане на принудителни административни мерки при предотвратяване и преустановяване на административните нарушения и предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях.*

В сегашната си редакция чл.22е ЗУЧК урежда случаите, в които могат да се прилагат принудителни административни мерки /ПАМ/, органите, които могат да ги прилагат и начина на обжалването им, но не определя техния вид и начина им на прилагане, което прави невъзможно прилагането на ПАМ, а това води до невъзможност министърът на туризма да преустановява и предотвратява административните нарушения, както и да предотвратява и преустановява вредните последици от извършването им.

- *Невъзможност за санкциониране на административните нарушения, обявени за наказуеми с административни наказания по ЗУЧК.*

В Глава пета ЗУЧК не са определени конкретни правомощията на другите административнонаказващи органи, освен на министъра на туризма, което прави невъзможно предотвратяването и преустановяването на административните нарушения на територията на Черноморското крайбрежие, извън тези от компетенцията на министъра на туризма.

- 1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство

чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

Празните в правната уредба пречат и не осигуряват необходимите условия за пълното провеждане на държавната политика в областта на управлението на морските плажове. Потребителите на туристически услуги очакват повишаване на качеството им, очакват и то да отговаря на цената им. Липсата на нормативна основа, даваща възможност за групиране и класифициране на морските плажове, не спомага за удовлетворяване на нуждите на различните видове потребители при предоставяне на различни видове туристически услуги, и пречи за постигане на оптимално решение, водещо до максимална степен на ефективност и ефикасност при стопанисването им.

Липсата на ясно разграничаване на административно-наказателните състави и съответно, за кои случаи кой административен орган е компетентен да образува административно-наказателно производство, води до пороци при тези производства или до пълна липса на санкция.

*Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не е извършвана последваща оценка на въздействие.

## 2. Цели:

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

- Разработването на работещ механизъм, чрез който да се намали броя на неохраняемите плажове като се създадат условия за повишаване на интереса към тях от страна на потенциалните концесионери или наематели.
- Определяне на минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, при отчитане на групата, подгрупата и класа на морския плаж, по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество и цена.
- Намаляване на цената на предлаганите плажни принадлежности, като същевременно се насърчат концесионерите и наемателите да предлагат повече услуги на плажа.
- Профилиране на предоставяните услуги на стратегическо ниво, което да способства за създаването на предпоставки, необходими за по-ефективно и по-ефикасно използване на този ограничен ресурс, съчетано с подобряване на качеството на предоставяната услуга.
- Създаване на механизъм определящ минималните изисквания, на които ще следва да отговаря туристическия продукт и услуги, които избраните концесионери и наематели ще предоставят на морския плаж.
- Ясно определяне на компетентността на административните органи при установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания.

## 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

В процеса на предварителна оценка на въздействието се идентифицираха следните заинтересовани страни:

1. Потребителите на туристически услуги, предоставяни на морските плажове / граждани и юридически лица/.

Година	Брой туристи, посетили Черноморското крайбрежие през сезон Лято (юни, юли и август)
2012	3 300 000
2013	3 500 000
2014	3 700 000
2015	4 100 000
2016	5 000 000

2. Наематели и концесионери на морските плажове- 132 юридически лица.
3. Министерът на туризма.
4. Общините, разположени по Черноморското крайбрежие и техни обединения и асоциации – 14 броя общини, разположени по Черноморското крайбрежие и една Асоциация на Черноморските общини.
5. Областните управители на трите области, обхващащи територията на Черноморското крайбрежие.
6. Лицата предоставящи туристически услуги на морските плажове / граждани и юридически лица/- туристически бранш /132 юридически лица, представляващи наематели и концесионери и неустановен брой други лица/.

**4. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

**Вариант на действие 1 „Без намеса“:**

- Няма да се осигурени в пълна степен условия за устойчиво развитие на туризма и държавната политика в областта на управлението на морските плажове.
- Качеството на туристическите дейности и услуги, както и по-добрата защита на правата и интересите на потребителите няма да се ползват с разширените



гаранции, включени на проект.

- Неотчитането на спецификата и общите характеристики на морските плажове, ще пречи да се постигнат оптимални решения при стопанисването им.
- Неопределена компетентността на административните органи при установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания и не реализиране на административнонаказателна отговорност на виновните лица.

#### **Вариант на действие 2 „ Приемане на предложенията“**

При този вариант ще бъде създадена възможност за:

- Цялостното уреждане на обществените отношения в областта на поддържането и управлението на морските плажове.
- Гарантиране на правата и интересите на потребителите на туристически услуги, предоставяни на морските плажове;
- Постигане на оптимални решения при стопанисването на морските плажове.
- Реализиране на административнонаказателна отговорност по повод ползването и стопанисването на морските плажове.
- Пълна публичност и прозрачност в дейността на министъра на туризма при групиране и класифициране на морските плажове.

**5. Негативни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **Вариант на действие 1 „Без намеса“**

Запазването на съществуващия ред за дефиниране на морските плажове и последващо определяне на дължимите концесионни плащания и наемната им цена, ще доведе до запазване, а евентуално и до задълбочаване на съществуващите тенденции в увеличаване на броя на неохраняемите морски плажове, предлагането на ограничен брой туристически услуги на потребителите на туристически услуги и запазване на високите цени на предлаганите плажни принадлежности. Потенциалните икономически негативни въздействия се изразяват основно в продължаващо нецелесъобразно и нерационално използване на съществуващия ресурс и до нереализиране на пълния туристически потенциал на Черноморското крайбрежие. В този смисъл ще бъдат пропуснати съществени социално-икономически ползи и приходи за бюджета на Черноморските общини и държавния бюджет, така и за бизнеса.

Неравномерното разпределение на предоставянето на туристическия продукт, ще има отрицателно влияние върху неговото качество и върху потребителите на туристически

услуги, предоставяни на морските плажове.

От своя страна запазването на съществуващия брой неохраняеми морски плажове или тяхното увеличаване има и своите социални измерения, свързани освен с чисто икономически въздействия и задълбочаване на неравенството между Черноморските общини, има и негативен ефект, произтичащ от невъзможността за предоставяне на задължителните дейности на морски плажове - водно спасяване, по обезопасяване на прилежащата акватория, здравно и медицинско обслужване и санитарно-хигиенното поддържане на морския плаж. Увеличаването на броя неохраняеми плажове ще доведе до увеличаване на рисковете за живота и здравето на потребителите на туристически услуги.

Запазването на съществуващия режим за реализация на административнонаказателната отговорност, ще продължи да лишава министъра на туризма от възможността да прилага принудителни административни мерки по отношение на концесионерите и наемателите на морски плажове, а областните управители и кметовете на общините, разположени на територията на Черноморското крайбрежие ще бъдат лишени от възможността за осъществяване на властническите наказателни мерки, израз на държавната наказателна репресия, налагана по административен ред, за виновно неизпълнение или лошо изпълнение на административноправните задължения по ЗУЧК.

**Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“** няма да доведе до негативни въздействия.

**6. Положителни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант на действие 1- „Без намеса“** няма положително въздействие.

**Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“ :**

- Намален брой на неохраняемите плажове. Разработен механизъм, чрез който се създадат условия за повишаване на интереса към тях от страна на потенциалните концесионери или наематели.
- Отчитане на групата, подгрупата и класа на морския плаж, при определяне на минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество и цена по отношение на предлаганите туристически услуги.
- Намалени цени на предлаганите плажни принадлежности. Предлагане на повече услуги на плажа от страна на концесионерите и наемателите към потребителите.
- Разписани минималните изисквания, на които да отговаря туристическия

продукт и услуги, които избраните концесионери и наематели да предоставят на морския плаж.

- Определяне на случаите, в които могат да се прилагат принудителни административни мерки, органите, които могат да ги прилагат и начина на обжалването им, както и определяне на техния вид и начина им на прилагане, което ще даде възможност на областните управители и кметовете на общините, разположени на територията на Черноморското крайбрежие и на министъра на туризма да осъществяват властническите наказателни мерки, за виновно неизпълнение или лошо изпълнение на административноправните задължения по ЗУЧК от страна на концесионерите и наемателите на морски плажове и другите физически и юридически лица.

**7. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на нормативната промяна.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**6.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Да.

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*

**Създават се два нови регистъра:**

- Публичен електронен регистър на класифицираните морски плажове.
- Публичен електронен регистър на групирани морски плажове.

Създаването на новите публични регистри ще даде възможност и ще позволи на потенциалните концесионери и наематели на класифицираните и групирани морски плажове, предварително да преценят икономическата изгода и ползите при концесиониране и наема им и възможните начини на ползването и туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж, въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество и при отчитане основните задължения на концесионера и наемателя да осигурява задължителните дейности на морския плаж по реда на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗУЧК.

Потребителите на туристическите услуги, предоставяни на класифицираните и групирани морските плажове ще имат предварителна информация и възможност за избор по отношение на минималните изисквания за вида и качеството на туристическите услуги, които могат да ползват на определен плаж, включен в регистрите.

За създаването на описаните регистри, не може да се използва съществуваща база данни, т.к. такава до настоящият момент не съществува.

Предвижда се регистрите да бъдат поместени на виртуални машини създадени върху платформата VMWARE на съществуващ сървър собственост на Министерство на туризма.

**10. Как въздейства актът върху микро -, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Създаването на възможност за преустановяване и предотвратяване на административните нарушения, както и за предотвратяване и преустановяване на вредните последици от извършването им, ще окаже санкциониращ, превантивен и възпиращ ефект върху МСП.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни, съгласно изискванията на Закона за нормативните актове и на интернет страницата на Министерството на туризма, заедно с мотивите и настоящата предварителната оценка на въздействието.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: ЕКАТЕРИНА ДАЦОВА, ДИРЕКТОР ДИРЕКЦИЯ УМП

Дата: 21.06.2017г.

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

**СТАНОВИЩЕ**

на дирекция „Модернизация на администрацията“

**ОТНОСНО:** частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш № Т-03-00-194 от 22 юни 2017 г. частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие със следните препоръки:

1. Относно раздел 8.2 „Създават ли се нови регулаторни режими?“ и раздел 9 „Създават ли се нови регистри?“:

По отношение на подраздел 8.2 и раздел 9 напомняме при изготвяне на предложенията за нормативни промени да се вземе предвид разпоредбата на чл. 5, ал. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, според който административният орган не може да изисква предоставяне на информация или документи, които са налични при него или при друг орган, а ги осигурява служебно за нуждите на съответното производство.

Относно създаването на нови електронни регистри напомняме, че с оглед осигуряване на единна регистрова политика, е необходимо да бъде поискано становище от Държавна агенция „Електронно управление“. Становището следва да се поиска преди междуведомственото съгласуване на законопроекта.

**2. Относно раздел 10 „Въздействие на акта върху микро-, малките и средните предприятия“:**

Видно от изложеното в оценката, МСП са потенциални участници в различни фази на процесите, чието оптимизиране се цели с нормативната намеса. Във връзка с това, предлагаме в този раздел да се включи кратък коментар по отношение на ефектите за МСП, на база изложените вече аргументи в подкрепа на варианта, предвиждащ промени в закона.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

**/П/  
КРАСИМИР БОЖАНОВ**

P. K/V. Z.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-17-59 30 -11- 2018  
/моля цитирайте при отговор/

ДО

T. 91-00-110/30.11.2018

Г-ЖА КРАСИМИРА НЕЧЕВА  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

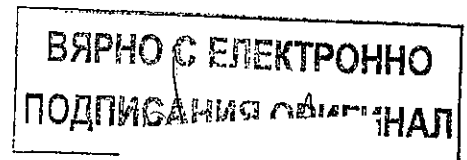
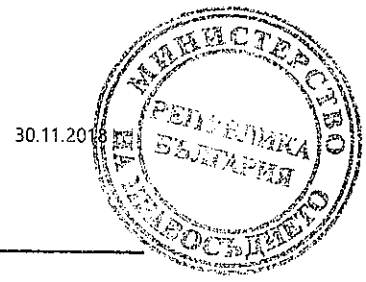
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НЕЧЕВА,

В отговор на писмо, Ваш рег. № Т-91-00-110/23.11.2018 г., и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове Ви изпращаме Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

Приложение: Съгласно текста.

X

Проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

Изх. № 04-17-59 30 -11- 2018  
/моля цитирайте при отговор/

**СПРАВКА**

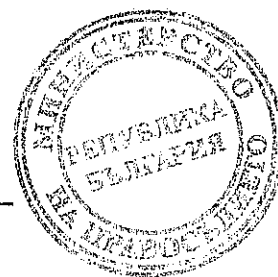
**ОТНОСНО:** *Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА*

В отговор на писмо с рег. № Т-91-00-110/23.11.2018 г. на Министерство на туризма, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

30.11.2018 г.

X

проф. Николай Проданов  
Заместник-министър на правосъдието  
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



**ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ**



СПРАВКА

за огласяване на предложенията, постъпили в рамките на общественото обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, публикуван на интернет-страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет - [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg) (период на обществено обсъждане 08.08.2018 г. – 07.09.2018 г.)

№	ГРАЖДАНИН / ОРГАНИЗАЦИЯ / ПОТРЕБИТЕЛ	БЕЛЕЖКИ / ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПРИЕМА/НЕ ПРИЕМА	МОТИВИ
1.	Г-н Тома Белев Председател на УС на АПД (постъпило на ръка в деловодството на МТ вх. рег. № Г- 92-00- 817/03.09.2018 г.)	<p>1. Относно групирането на плажовете в чл. 6а:</p> <p>1.1. В класификацията е пропусната групата плажове, които са в урбанизирани територии, която всъщност е най-голямата група. Предлагаме да бъде допълнен текста, като бъде включена и групата на плажове в урбанизирани територии.</p> <p>1.2. Изразите „близо“ и „далече“ не са достатъчно точни за един номративен акт. Предлагаме наречията да бъдат заменени с разрешените за използване едининици за измерване съгласно установената Международната система от единици SI.</p> <p>1.3. Екологичните характеристики на плажа не са свързани с произхода му и от тях не зависи чистотата на водата. Предлагаме да бъде коригирано.</p> <p>2. Относно класифицирането на плажовете в чл. 6б:</p> <p>2.1. Посочените в чл. 6б, ал. 1, т. 7 „Липса или наличие на възможност..“ зависят изцяло от организацията на плажа, а не от неговите характеристики. Предлагаме текстът да отпадне.</p> <p>3. Относно защитата на дюните в чл. 17а:</p> <p>3.1. Член 2, ал. 2 от Закона за кадастъра и имотния регистър изисква, когато в един имот има наложени зони с различни ограничения, същите да бъдат отразени в кадастралните карти. Начинът и изпълнението на това задължение, както и ритмичното му ежедневно осъществяване поради динамичните граници на посочените природни местообитания, налага да бъде посочен в този чл.</p> <p>3.2. Липсва задължение собственикът, стопанинът или концесионерът на плажовете да отразят границите между</p>	<p>Приема частично</p>	<p>1.1. Група I – Морски плажове, разположени в непосредствена близост до урбанизирани територии – това е групата и е правилно точно така да се запише, т.к. самите плажове не са урбанизирана територия и не са разположени в нея, а до нея.</p> <p>1.2. Би могло да се допълни, че в близост означава например до 2 км.</p> <p>1.3. Напротив, посеемостта на плажовете е в пряка зависимост от факторите, които замърсяват или уреждат околната среда, екологичните проблеми са от значение за последствията на засегнатите територии</p> <p>2.1. „Липса или наличие на възможност..“, зависи от площта, релефа и вида на морското дъно.</p> <p>3.1. „зона на ограничение“ е затворен контур, в обхвата на който попадат един или няколко поземлени имота или части от тях, за които е въведено ограничение в ползването или извършването на дейности, или представлява сервитутна квица по смисъла на § 5, т. 33 от допълнителните разпоредби на ЗУТ. Данните за зоните на ограничения се предоставят на Агенцията по геодезия, картография и кадастър от органите и лицата, които създават и поддържат данни за зони на ограничения. В случая няма ограничение, а пълна забрана. Освен това в Кадастрално-административна информационна система, в свой Черноморско крайбрежие-дюни, могат да се видят границите на дюните.</p>

<p>зараждащите се подвижни дюни, където хората могат да си разположат кърпата, и белите, сивите и облесените дюни, където това е забранено. Не може да очакваме всеки един гражданин да разпознава дали едно пясъчно местотобитание е зараждаща се дюна или бяла дюна. Предлагаме членът да бъде допълнен.</p> <p>3.3. С цел избягване на спортни моменти при прилагането на закона предлагаме да се забрани изцяло върху всички дюни, включително зараждащите се, преминаването, паркирането и престоят на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, освен при аварийно-спасителна дейност на територията на морския плаж.</p> <p>4. Относно наказателните разпоредби:</p> <p>4.1. Не разбираме каква е логиката неразрешеното поставяне на поставяеми обекти да е различно в зависимост от това дали плажът е охраняем или не. Предлагаме предложение чл. 26 да отпадне.</p> <p>4.2. Намираме за несъразмерно глобата за поставяне без разрешение на преместваем обект да е същата като поставянето на кърпа или дюшек върху белите, сивите и облесените дюни. Предлагаме чл. 30, ал. 1 и 2 да бъде коригиран.</p> <p>4.3. Намираме за лишено от правна и житейска логика максималната глоба за повторно поставяне на плажна принадлежност върху дюни да е по-голяма от максималната за повторно поставяне на преместваем обект. Предлагаме чл. 30, ал. 4 и ал. 5 да бъдат коригирани.</p> <p>4.4. Недопустимо е незаконното застрояване на бели, сиви и облесени дюни да не подлежи на глоба и санкция и в същото време поставянето на кърпа или надуваем дюшек да се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв. В тази връзка предлагаме да се създаде наказателна разпоредба за нарушаване на чл. 17а на ЗУЧК.</p>	<p>3.2. Не става ясно къде да се отразят тези граници. Задължението за поставяне на табели е в договорите.</p> <p>3.3. Това е свързано с друга нормативна уредба.</p> <p>4.1 Логиката е, че неохраняемите плажове не се проверяват и е по-трудно установяването на неразрешеното поставяне на преместваеми обекти.</p> <p>4.2 Няма такава</p> <p>4.3 Редактирано е</p> <p>4.4 Това са правомощия на съответните органи. Виж чл. 32, ал. 3, чл. 33, т. 3 и чл. 36, ал. 1 от Проекта на ЗИД на ЗУЧК.</p>		<p>Цялото предложение не кореспондира с идеите, заложени в Проекта на ЗИД на ЗУЧК.</p> <p>1. Не е посочено какво е непрозрачното и неясното на ЗУЧК. Този закон е действащ повече от 13г.</p> <p>2. Това и в момента е така. Затова е създаден чл. 10, ал. 6 на ЗУЧК.</p>
		<p>Не приема</p>	<p>Във връзка с гореизложеното предлагаме следните изменения в ЗУЧК.</p> <p>1. Концесиите и наемите на плажовете да се отдават по Закона за концесиите, по прозрачна и явна процедура.</p> <p>2. Зоните за свободно плажуване, да са с равнопоставен достъп до морския бряг със зоните за платено такова, а не натикани зад платената зона или в края на плажа</p>
<p>Г-жа Дияна Иванова-Колчева, Председател на УС на СНЦ „Клуб на хотелера</p>			

Несебър“  
(постъпило по  
електронна  
поща, вх. № Т-92-  
00-822/04.09.2017  
г.)

3. Да не се отдават плажове, на концесия или под наем, които нямат свободен достъп до тях или нямат наличие на необходимата техническа инфраструктура за енергоснабдяване, водоснабдяване и за отвеждане и пречистване на отпадъчни води, както и при създадена организация за събиране и обезвреждане на битови и строителни отпадъци. Много от плажовете ни /морето пред тях/ са на границата на санитарните норми.
  4. Преместваемите обекти на плажа, които трябва да задоволяват основни потребности на плажуващите, са се превърнали в ресторанти и денонощни увеселителни барове, а търговските обекти скриват гледката към морето. Затова предлагаме, заведенията да са с площ 15 кв.м. и височина 3м., както е в наредбите на повечето общини и да са на двеста метра едно от друго и да бъдат само коктейл – бар или кафе-бар.
  5. На територията на националните курорти да се забрани поставянето на преместваеми обекти.
  6. На морските плажове да се поставят строго регламентиранни преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане, с които да се осигурява извършването на задължителните и спортно-развлекателните дейности.
  7. Схемите на преместваемите обекти на плажовете да се изработват от общините, а не от концесионерите или наемателите на плажове, защото Общините издават разрешенията за поставяне и са най- запознати с надземната и подземна инфраструктура на тяхната територия, както и одобрените ПУП в района на плажа и ОУП на Общината. До сега Общините бяха поставяни пред свършен факт, след изработване схемата от концесионера или наемателя и одобряването и от министъра.
  8. Разнообразието на преместваеми обекти, често граничещи с изискванията на законите, трябва да съответства на нормативната база в България, както и с визията и Наредбите на всяка Община. Затова е предвидено да отговарят на определени изисквания.
  9. Допълват се определения към параграф 1 към допълнителните разпоредби на ЗУЧК
- Във връзка с горензложените мотиви правим следните: предложения относно изменения и допълнения в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие:
- § 1. В чл. 7 се правят следните изменения:

3. Няма плажове без свободен достъп, останалото е в правомощията на общините и винаги има възможност за свързване с мрежите на техническата инфраструктур, стига инвеститора да има желание. Това правило важи за всички имоти в РБългария.
4. Наредбите на общините по отношение на преместваемите обекти регулират устройството на засрорени територии. При морските плажове, не само площта на територията е много по-голяма, но и броя на посетителите и техните потребности. Ако едно заведение е 15 кв.м., столко маси с минимална площ от 3 кв.м. със положение, че е необходимо да има бар, склад и тоалетна. А относно височината – жилищното помещение е с височина поне 2,4м. – при такива размери колко и какви потребности на плажуващите ще бъдат задоволени – никакви?
5. На територията на националните курорти може да се регулира, но не и да се забрани поставянето на преместваеми обекти. Така ще се оцети целия туристически поток от хора съсредоточен в националните курорти, които вместо да се развиват ще западнат. Нека се има предвид, че едно слънцезащитно съоръжение, също е преместваем обект.
6. В момента ЗУЧК урежда поставянето на регламентиранни преместваеми обекти на морските плажове и предложението е действашо в момента. Повечето от предложенията – преповтарят действащата нормативна уредба – ЗУЧК и другите закони уреждащи дейността.
7. Основен принцип в правото е собственика или ползвателя на имота да изработва такива схеми. Плажовете са имоти – изключителна държавна собственост. В какво качество и на какво основание трето лице ще им избратва схемите. Общините нямат такъв капацитет. Поставянето пред свършен факт е фикция. Схемите се изработват съгласно действащите нормативни уредби, вкл и Общински такива т.е по ред одобрен от общините. Общините са длъжни да одобряват само схеми, които отговарят на нормативните изисквания.
8. и в момента е така, с изключение на визията.
- 9 това не е предложение, а констатация

<p>1. АLINEЯ 5 се изменя така:</p> <p>„(5) Министърът на туризма може да отдава морски плаж по ал. 4 или части от него под наем за срок до 5 години, при условие че прогнозната стойност на приходите на наемателя не е по-голяма от европейския праг по смисъла на Закона за концесии и за морския плаж е проведена процедура за предоставяне на концесия, която е прекратена. Наемателят на морски плаж е длъжен да извършва задължителните дейности за целия летен сезон и да заплаща наемна цена. Отдаването под наем се извършва по ред, определен с наредба на Министерския съвет.“</p> <p>2. АLINEЯ 8 се изменя така:</p> <p>„(8) За плажовете по ал. 7 съответният областен управител може да възлага извършването на дейности за обезпечаване на морския плаж с водноспасителна дейност през съответния летен сезон в съответствие с одобрена схема на преместваемите обекти по чл. 13а, ал. 2.“</p> <p>§ 2. В чл. 8, ал. 1 се създава изречение второ:</p> <p>„Министърът на туризма със заповед може да възлага на областния управител правомощията си по организиране на процедурите за отдаване под наем, сключване на договорите за наем и контрола за тяхното изпълнение.“</p> <p>§ 3. В чл. 10:</p> <p>1. В ал. 4 се правят следните изменения:</p> <p>а) точка 1 се изменя така:</p> <p>„1. разполагането на плажни принадлежности от посетителите на плажа;“</p> <p>б) точка 2 се изменя така:</p> <p>„2. поставянето на преместваеми обекти и елементи на плажното обезпечаване за:</p> <p>а) осъществяване на задължителните дейности на морския плаж;</p> <p>б) осигуряване на платените плажни услуги;</p> <p>в) упражняване на спортно-развлекателна дейност;“</p> <p>в) създава се т. 2а:</p> <p>„2а. поставянето на преместваеми заведения за хранене – коктейл барове или кафе-барове;“</p> <p>г) точка 3 се изменя така:</p> <p>„3. поставянето на временни връзки към мрежи на техническата инфраструктура, необходими за използване на преместваемите обекти и елементите на плажното обезпечаване на морския плаж</p>	<p>(5) Предложението противоречи частично е уредено отдавна, а отдаването под наем противоречи на действащата нормативна уредба. По тази логика МС трябва да отдава под наем всички имоти в РВ, което е пълен абсурд. Отделно процедурата за концесия изисква сериозен период от време, а това предполага, че морските плажове ще останат неохраняеми за този период. Наемателят има задължения за целия период на договора, а не само за летен сезон.</p> <p>(8) Има противоречие. Нека се има предвид, че програмата за водноспасителната дейност, придружена със схема за охраняваните части от прилежащата към морския плаж акватория и разположението на спасителните постове е различна от схемата за преместваемите обекти по чл. 13, ал. 3 от ЗУЧК. Чл. 13а, ал. 2 – няма такъв. По отношение на техническата инфраструктура, прилагането на чл. 13, ал. 2 от ЗУЧК е практика.</p> <p>Чл. 10, ал. 4 – предложението съответства на действащия ЗУЧК.</p>	<p>Г) Т. 3 не са дефинирани елементите на плажното обезпечаване.</p>
---	---	--

<p>по т. 2, както и изграждането на елементи на техническата инфраструктура за нуждите на националната сигурност и отбраната на страната и за осигуряване безопасността на корабоплаването;</p> <p>2. Създава се нова ал. 5:</p> <p>„(5) На морския плаж се обособяват една или повече функционални зони за: свободно разполагане на плажни принадлежности от посетителите на плажа, разположени от морския бряг до тила на плажа в последователност с платените плажни услуги и с равностойни площи, както и за спортно-развлекателна дейност и за извършване на задължителните дейности. Концесионерът или наемателят поставя указателни табели със схеми на отделните зони и условията на ползването им.“</p> <p>3. АLINEЯ 6 се изменя така:</p> <p>(6) За зоните за свободно разполагане на плажни принадлежности от посетителите на плажа се осигурява:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. обща площ не по-малко от 50 на сто от активната плажна площ;</li> <li>2. равностойност със зоните за плагени плажни услуги относно достъпа от зоната до морето, пешеходен и транспортен достъп и особеностите на плажната повърхност;</li> <li>3. обозначаването им с указателни табели.“</li> <li>4. АLINEЯ 7 се изменя така:</li> </ol> <p>„(7) Обектите по ал. 4, т. 2, буква "в", заедно с необходимата за нормалното им функциониране прилежащата територия, могат да заемат общо до 1 на сто от активната плажна площ.“</p> <p>5. АLINEЯ 8 се изменя така:</p> <p>„(8) Преместваемите обекти по ал. 4, т. 2а трябва да отговарят на следните изисквания:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. да са разположени на разстояние не по-малко от 200 м един от друг, като: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) разстоянието от 200 м. се измерва по правата линия, съединяваща двете най-отдалечени една от друга точки на морския плаж;</li> <li>б) когато разстоянието по буква „а“ е под 200 м., на морския плаж може да се постави един преместваем обект, независимо от разстоянието до преместваемите обекти на съседните плажове;</li> </ol> </li> <li>2. да са разположени по границата на активната плажна</li> </ol>	<p>Чл.10, ал.5 нова - предложението съответства на действащия ЗУЧК.</p> <p>Чл.10, ал.6 - предложението съответства на действащия ЗУЧК.</p> <p>4. Ал.7 - кои са обектите по буква „в“</p> <p>5. ал. 8 Ограниченията по чл. 10, ал. 7 и 8 от ЗУЧК са изчерпателни. Предложенията са непридожими и немотивирани.</p>
--	---

<p>площ откъм сушата;</p> <p>3. показателите на преместваемите обекти са:</p> <p>а) площ, в т.ч. допълнителната търговска площ – до 15 кв. м;</p> <p>б) височина – до 3 м;</p> <p>4. работното време на преместваемия обект е ограничено в периода на осигурена водноспасителна-дейност за морския плаж;</p> <p>6. Алинея 9 се отменя.</p> <p>§ 4. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:</p> <p>1. Алинея 1 се изменя така:</p> <p>„(1) Разрешенията за строеж за изграждане на разрешените обекти в зона "А" и в зона "Б" се издават при наличие на необходимата техническа инфраструктура за енергоснабдяване, водоснабдяване и за отвеждане и пречистване на отпадъчни води, както и при създадена организация за събиране и обезвреждане на битови и строителни отпадъци.“</p> <p>2. Алинея 3 се изменя така:</p> <p>„(3) На територията на националните курорти по Черноморското крайбрежие се забранява поставянето на преместваеми обекти, с изключение на:</p> <p>1. следните елементи на градското обзавеждане:</p> <p>а) спирки на масовия градски транспорт;</p> <p>б) пейки;</p> <p>в) осветителни тела;</p> <p>г) съдове за събиране на отпадъци;</p> <p>д) чешми;</p> <p>е) фонтани;</p> <p>ж) часовници и</p> <p>з) указателни табели;</p> <p>2. други преместваеми обекти, при изпълнение на следните условия:</p> <p>а) преместваемият обект е поставен извън улици, банкети, тротоари, алеи, както и извън озеленени площи, които са публична собственост на държавата или на съответната община;</p> <p>б) когато преместваемият обект е поставен в частен имот, отстоянието на преместваемия обект от границите на имота е не по-малко от 1,5 м.“</p> <p>§ 5. Създават се чл. 13а – 13в:</p> <p>„Чл. 13а. (1) На морските плажове може да се поставят следните</p>	<p>Т. 4 Липсва забрана за ползване на плажа след 18 часа, поради което работното време няма как да бъде ограничено.</p> <p>6. При отмяна на ал. 9, общата площ на преместваемите обекти ще бъде увеличена, както е мотивът за отмяна.</p> <p>§ 4 Чл. 13 (1) За този ред нямаме ЗУТ.</p> <p>Т. 2 ал. 3 – липсват мотиви. Така няма да се вдигне нивото на предлагания туристически продукт, а ще се постигне негативна тенденция.</p>	
--	--	--

<p>Преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане, с които се осигурява извършването на задължителните и на спортно-развлекателните дейности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>наблюдателни вишки, кули и други обекти, необходими за осигуряване на воднопасителната дейност в съответствие с действащото законодателство;</li> <li>обекти за здравното, хигиенното и медицинското обслужване на посетителите на плажа – павилиони за медицински и релаксационни пунктове, павилиони или кабинни за преобличане, тоалетни кабинни, душове, чешми и др.;</li> <li>обекти за нуждите на санитарно-хигиенното поддържане на морския плаж – съдове за събиране и временно съхранение на битови отпадъци и др.;</li> <li>елементи на плажно обзавеждане – преместваеми пешеходни пътеки, закрепващи елементи за плажни чадъри и за друго слънцезащитно обзавеждане, пейки, чешми, осветителни тела, съоръжения за улесняване придвижването и ползването на плажните услуги от хората с увреждания, изискващите се със закона указателни табели и др. за осигуряване изпълнението на задължителните дейности и за осигуряване на безопасността при ползване на плажните услуги;</li> <li>съоръжения и елементи на плажно обзавеждане за обезопасяване на зоните за спортно-развлекателни дейности и на прилежащата акватория;</li> <li>плажно обзавеждане в зоните за спортно развлекателните дейности - открити обекти за водно-атракционни и спортни услуги и площадки за игра, вкл. за плажен футбол, плажен волейбол, плажен баскетбол, гимнастически площадки и други подобни, включително и необходимите за функциониране и обслужване елементи като обезопасителни и обслужващи съоръжения, спомагателни павилиони, санитарни кабинни, съблекални, монтажни трибуни и др.</li> </ol> <p>(2) Поставянето на преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане по ал. 1, както и на преместваеми туристически обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2а, се извършва в съответствие с предвиденията на схема за преместваемите обекти на морския плаж и прилежащата му акватория, наричана по-нататък „схема на преместваемите обекти“, която определя най-малко:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>пространственото разположение и границите на</li> </ol>	<p>Чл. 13а - няма нищо ново, предложението само конкретизира обектите, които се поставят на плажа.</p>	<p>Чл. 13а, ал. 2 Няма понятието за преместваеми туристически обекти.</p> <p>Т.1 Не е изяснено какво означава пространствено разположение. Нека се има</p>
--	--	--

<p>предвид, че схемите са 2D, а не 3D изображения и няма нищо общо с чертеж. Това е необоснована допълнителна тежест и проливоречи с политиката на правителството за намаляване на административната тежест.</p>		
<p>Т. 3 местата (точките) за присъединяване с временни връзки на преместваемите обекти – са предмет на процедура –чл. 13, ал. 5 от ЗУЧК</p> <p>(3) виж т. 7 в началото</p> <p>Относно изготвяне на схемите – всички точки от 1-11 – изискването за съвместяване на всички описани карти и планове не се съвместява с понятието „схема за поставяне на преместваеми обекти“. Описаните данни се ползват за различни цели и направления. Освен това „4. копие извадка от действащ подробен устройствен план на общината в цифров вид – когато морския плаж е включен в обхвата на плана“ – за морски плаж не се изработва подробен устройствен план, поради което няма как плаж да бъде включен в плана. Същото важи и за т. 5, 9, 10, 3 ит.н.</p>		
<p>функционалните зони на плажа по чл. 10, ал. 5, а за зоните за свободно разполагане на плажни принадлежности и за спортно-схема на преместваемите обекти развлекателна дейност – и техния размер;</p> <p>2. пространственото разположение, границите и вида на елементите, осигуряващи пешеходния и транспортен достъп до плажа;</p> <p>3. местата (точките) за присъединяване с временни връзки на преместваемите обекти и елементи на плажното обзавеждане към съществуващи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура.</p> <p>(3) Изработването на схема за преместваемите обекти се осигурява от общинската администрация за сметка на съответната община по искане на министъра на туризма, при спазване на правилата и нормите по ал. 1 и ал. 2 и ползване на една или повече от следните изходни данни, предоставени от Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК) или от общината:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. специализираната карти в цифров вид на морския плаж и прилежащата му акватория;</li> <li>2. копие извадка от кадастралната карта, съответно от кадастралния план на общината в цифров вид - когато морският плаж е включен в обхвата на картата или плана;</li> <li>3. копие извадка от действащия общ устройствен план на общината, за част от нея или за населеното място в цифров вид – когато морският плаж е включен в обхвата на плана;</li> <li>4. копие извадка от действащ подробен устройствен план на общината в цифров вид – когато морският плаж е включен в обхвата на плана;</li> <li>5. действащият план за вертикално планиране в цифров вид - когато морският плаж е включен в обхвата на плана;</li> <li>6. копие извадка от специализираната карта или специализираните карти на подземните мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура в цифров вид, към които е технически възможно присъединяване на временните връзки за хранване на преместваемите обекти и елементи на плажното обзавеждане с вода, електричество и отвеждане на отпадъчните води – когато има такива, или местоположението в цифров вид на определените от експлоатационните предприятия точки на</li> </ol>		



присъединяване към съответните мрежи;

7. преки геодезически измервания – за морски плаж, за който няма изработена кадастрална карта или който не е включен в обхвата на действащ устройствен план;

8. данни за състоянието на наличните пешеходни и пътни връзки на морския плаж с урбанизирани територии или пътна мрежа на територията на общината и за системата на дейността по събиране и третиране на отпадъци, предназначена за обслужване на морския плаж;

9. данни за санитарно-хигиенните условия, инженерно-геоложките и хидроложките условия – при наличие на такива условия, които могат да оказват съществено влияние върху ползването на морския плаж;

10. опорен план, изясняващ вида, предназначението и състоянието на елементите на кадастралната и на специализираните карти, в т.ч. на съществуващи строежи на морския плаж, обекти на недвижимото културно наследство и на съществуващите или разрешените за поставяне преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане;

11. други данни, анкети и проучвания, свързани със задължителните и разрешените дейности в морския плаж и прилежащата му акватория, вкл. свързани с националната сигурност и отбраната на страната, със сигурността на корабоплаването, с опазване на живота и здравето на посетилите на плажа и с опазване на обществения ред.

(4) Схемите за преместваемите обекти и техните изменения се приемат от общинския експертен съвет по устройство на територията и се одобряват от главния архитект на общината в цифров вид на машинно четим език, като срокът за изработване, приемане и одобряване на схемите и техните изменения не може да бъде по-дълъг от 3 месеца от постъпване на искането на министъра на туризма до главния архитект на общината. Схемите се публикуват на интернет страницата на съответната община и се изпращат по електронен път на министъра на туризма в 7-дневен срок от одобряването им.

Чл. 136 (1) Конкретните преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане по чл. 10, ал. 4, т. 2а и чл. 13а, ал. 1 върху морските плажове и в прилежащата им акватория се поставят след получаване на разрешение за поставяне, издадено от главния

Чл. 13а, ал. 4 – няма причина и мотиви да се изземват функциите на министъра на туризма. Противоречи на действащата нормативна уредба. Това е необоснована допълнителна тежест и противоречи с политиката на правителството за намалване на административната тежест

Чл. 13б – редът е такъв и сета, само че преместваеми обекти в акваторията не се поставят.

	<p>архитект на общината.</p> <p>(2) Разрешение за поставяне на преместваеми обекти се издава на концесионера, съответно на наемателя на морския плаж. В случаите по чл. 7, ал. 10 разрешението за поставяне се издава от областния управител.</p> <p>(3) За издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане концесионерът, съответно наемателят подава по електронен път заявление по образец, публикуван на интернет страницата на общината, към което се прилагат:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. проект на ситуационна скица, на която е отразено пространственото разположение на преместваемия обект или плажно обзавеждане, заедно с необходимата за неговото нормално функциониране прилежаща територия в съответната допустима за поставяне зона, определена с одобрената схема за преместваемите обекти, а за обектите, предназначени за извършване на спортно-развлекателни дейности – площта и границите на прилежащата им територия, предназначена за извършване на съответната дейност;</li> <li>2. проектната документация на преместваемия обект или елемент на плажното обзавеждане, когато обекта или елемента се изработва по индивидуален проект;</li> <li>3. проектна документация относно временните външни връзки с мрежите на техническата инфраструктура, когато преместваемият обект или елемент на плажното обзавеждане е произведен по типов проект;</li> <li>4. сертификат за безопасност на конструкцията на преместваемия обект или на елемента на плажното обзавеждане, когато обекта или елемента се доставя като промишлено изделие.</li> <li>(4) Разрешение за поставяне на преместваеми обекти или на елементи на плажното обзавеждане се издава за срока на концесионния договор или на договора за наем на морския плаж, а в случаите по чл. 7, ал. 8 – за срока на съответния летен сезон.</li> <li>(5) Разрешенията за поставяне на преместваеми обекти и елементи на плажното обзавеждане се издават след проверка за съответствието на ситуационната скица с указан начин на поставяне, на проектната документация, на сертификатите за безопасност на конструкцията и/или на проектната документация за временните външни връзки с мрежите на техническата</li> </ol>	<p>Предложенията касаят други нормативни актове и не са приложими.</p>
--	--	--

инфраструктура на преместваеми обект или на елемента на плажното обзавеждане със схемата за преместваемите обекти.

(6) Връщане или отказ от приемане на заявления за издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти на морския плаж и прилежащата му акватория може да се прави от главния архитект само по законосъобразност.

(7) Разрешението за поставяне се издава в 14-дневен срок от получаване на заявлението или от отстраняване на нередовностите по него. Едновременно с издаване на разрешението главният архитект на общината актуализира схемата на преместваемите обекти, като служебно отразява разрешения обект върху действащата схема на преместваемите обекти. Отказът от издаване подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(8) Разрешението за поставяне и актуализираната схема на преместваемите обекти се изпращат на министъра на туризма в 7-дневен срок от влизането им в сила.

(9) Собствениците на преместваеми обекти и на елементи на плажното обзавеждане са длъжни в срок до 7 дни от поставянето да заявят регистрирането им, като изпратят уведомление по електронен път до министъра на туризма и до съответния главен архитект. Към уведомлението се прилага в цифров вид на машинно четим език:

1. декларация за реализация на обекта съгласно скицата с указан начин на поставяне, проектната документация/ите и/или сертификата/ите за безопасност на конструкцията на преместваемия обект.

2. снимков материал;

3. окончателни договори за присъединяване с операторите на мрежите на техническата инфраструктура - в приложимите случаи;

4. инструкции за техническо обслужване и експлоатация, оценка на риска, която се отнася за посетителите на плажа, копия от първата страница на дневника за техническо обслужване и на книгата за рекламации и забележки от гражданите (потребителите) или горещ телефон за сигнали и констатиранни от тях технически пропуски или опасност от инциденти и протокол от изпитване, удостоверяващ качествата на техническото съоръжение съгласно изискванията на българските и/или

	<p>европейски стандарти за преместваемите обекти и елементи на плажното обзавеждане, подлежащи на технически надзор – в приложимите случаи.</p> <p>(10) Министерството на туризма създава и поддържа публичен регистър на схемите на преместваемите обекти и на разрешението за поставяне по ал. 4. Достъпът до данните от регистъра се осигурява чрез интернет страницата на министерството и/или чрез единния портал за достъп до електронни административни услуги.</p> <p>Чл. 13в. (1) Върху поземлени имоти в зона "А" и зона "Б", извън случаите по чл. 13, ал. 3, може да се поставят преместваеми обекти и други елементи на градското обзавеждане по чл. 56 от Закона за устройство на територията и да се поставят рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи по чл. 57 от Закона за устройство на територията, като в урегулираните поземлени имоти сборът от площта на преместваемите обекти и на строежите в имотите не може да се намалява определената с действащия подробен устройствен план минимална озеленена площ.</p> <p>(2) Обектите по ал. 1 могат да се присъединяват с временни връзки към мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура, когато това е необходимо за нормалното им функциониране.</p> <p>(3) Условията и реда за разрешаване на поставянето и премахването на преместваемите обекти, другите елементи на градското обзавеждане и на рекламните, информационните и монументално-декоративни елементи по ал. 2 се извършва при условията и по реда на IX „Преместваеми обекти и елементи на градското обзавеждане“ от глава трета на Закона за устройство на територията.</p> <p>(4) Преместваемите обекти и елементи на обзавеждането на територията на морските плажове, както и тези, разположени в зона "А" и зона "Б", които не отговарят на условията правилата и нормите на този закон и на изискванията за безопасност, определени с нормативен акт или сертификат за безопасност, се премахват по реда на чл. 57а от Закона за устройство на територията.“</p> <p>§ 6. В чл. 22а: 1. Алинея 2 се изменя така:</p>	<p>Липсват мотиви. Виж по – горе.</p> <p>Противоречи на ЗПФ.</p>
--	---	--

<p>„(2) Паричните постъпления от неустойки, гаранции и обезщетения по концесионните договори и договорите за наем постъпват като приход по бюджета на Министерството на туризма, а в случаите на възлагане по чл. 8, ал. 1, изречение второ – по бюджета на съответния областен управител.“</p> <p>2. Създава се нова ал. 3:</p> <p>„(3) Средствата по ал. 1, т. 1 не се предоставят за следващата календарна година за морски плаж, за който неоснователно е отказано приемането на заявление за издаване или не е спазен определения със закона срок за издаване, или неоснователно е направен отказ за издаване или за изменение на схемата за преместваемите обекти или на разрешение за поставяне на преместваем обект или на елемент на плажното обзавеждане.“</p> <p>3. В ал. 4, т. 4 се изменя така:</p> <p>„4. възлагане от областния управител на дейности за обезпечаване с водноспасителна дейност на обявените за неохраняеми морски плажове през съответния летен сезон в съответствие с одобрена схема на преместваемите обекти по чл. 13а, ал. 2.“</p> <p>4. Алиянея 5 се изменя така:</p> <p>„(5) Финансирането на дейностите по възлагане на концесии за морски плажове и контрола за изпълнение на концесионните договори се извършва съгласно Закона за концесиите.“</p> <p>§ 7. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:</p> <p>1. Точка 7 се изменя така:</p> <p>„7. „Допълнителна търговска площ“ е част от площта на морския плаж около преместваеми заведения за хранене по чл. 10, ал. 4, т. 2а, на която се допуска разполагане на преместваеми поддими с тенти, чадъри, и други слънцезащитни устройства.“</p> <p>2. Създава се т. 10:</p> <p>„10. „Национален курорт“ има значението, определено в § 1, т. 1б от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма.“</p>	<p>Преходни и заключителни разпоредби</p> <p>§ 8. (1) Министерският съвет привежда методиките по чл. 8, ал. 2 в съответствие с този закон в тримесечен срок от влизането в сила на закона.</p>	<p>ЛИПСВАТ МОЛБИ.</p>

	<p>(2) Одобрените до влизането в сила на този закон схеми за преместваеми обекти на морските плажове се привеждат в съответствие с изискванията на този закон в срока по ал. 1.</p> <p>§ 9. (1) Сключените до влизане в сила на този закон концесионни договори и договори за наем на морски плажове може да се приведат в съответствие с разпоредбите на изменените методи по чл. 8, ал. 2.</p> <p>(2) За привеждане на договор по ал. 1 в съответствие с този закон и с изменените методи по чл. 8, ал. 2 концесионерът/наемателят може да подаде до министъра на туризма предложение за изменение на договора. Предложението се подава в едномесечен срок от одобряване на схемата за преместваемите обекти.</p> <p>§ 10. Преместваемите обекти, поставени на морските плажове и в прилежащата им акватория по досегашния ред, които не отговарят на изискванията на този закон и на одобрените нови схеми по § 10, ал. 1, се премахват от концесионерите/наемателите в срок в едномесечен срок от одобряване на схемата за преместваемите обекти, но не по-късно от 1 април 2019 г., независимо от това дали съответният договор е изменен.</p>		
<p>3. Г-н Генчо Георгиев (постъпило по електронна поща, вх. № Т-94-Г-31/04-09.2018 г.)</p>	<p>Предоставям на Вашето внимание за пореден път мотиви и проект за изменение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие. Проектът е изготвен съвместно с проф. д-р. Веселин Пейчев и д-р. Димитър Димитров – ръководител на секция химия в Институт по Океанология към БАН.</p> <p>Изготвянето на приложения проект е мотивирано от исканията на концесионерите и наемателите на плажове и поставянето на въпроси свързани с дейностите по опазване и поддържане на морските плажове, които не се отчитат при кандидатстването за предоставяне на концесия или под наем и при обслужването им. Не са малко и случаите, когато рано сутрин концесионерите или наемателите на плажове констатираат, че предметът на техните договори – плажът е изчезнал. Те полагат грижи и влагат средства за възстановяване на плажната ивица, но действията им са незаконни и не им се признават инвестициите.</p> <p><b>Предложенията са изпратени под формата на панесени корекции в действащия ЗУЧК, с приложени мотиви.</b></p> <p><b>Накратко предлагат се следните промени:</b></p>	<p>Не присема</p>	<p>Предложението засяга използване на научна терминология, която води до неразбиране и се разминава със същността и целите на ЗУЧК.</p>

	<p>1. Чл. 1, т. 1 да придобие следния вид:  ” Чл. 1. С този закон се уреждат обществените отношения, свързани със:</p> <p>1. условията и реда за определяне на териториалния обхват на Черноморското крайбрежие и на крайбрежната плажна ивица, изискванията, правилата и нормативите за тяхното устройство, ползване, застрояване, н-опазване и нарастване;“</p> <p>2. Чл.2, т. 3 да придобие следния вид:  ”Чл. 2. Основните цели на закона са:</p> <p>3. опазване, съхраняване, нарастване и разумно използване на природните ресурси;“</p> <p>3. Чл. 6, ал. 2 да се измени така:  ”(2) (Изм. - ДВ, бр. 27 от 2013 г.) Морският плаж е акумулационна форма на релефа, представляваща обособена част от бреговата зона крайбрежната т-нажна-ивича, простираща се от най-върхната граница на максималното вълново заливане до зоната на зараждане на прибойния поток, покрита с пясък, чакъл и други седиментни или скални образувания в резултат на естествени или изкуствено предизвикани в морето със сушата. Към дейността процеси на взаимовъздействие на морето със сушата. Към територията на морския плаж се включват и пясъчните дюни, пясъчните коси и морските тераси, разположени непосредствено зад плажната ивица или попадащи върху морския плаж.“</p> <p>4. Чл. 6, т. ал. 4, т. 4 да се добавят следните думи:  ”.(4) Публична държавна собственост, която не може да бъде обявена за частна, са:</p> <p>4. пясъчните дюни, пясъчните коси и морските тераси;“</p> <p>5. Предложението за чл. 6а да се допълни с посочените думи:  ”Чл. 6а (1) Министърът на туризма групира морските плажове по функционален признак и категории въз основа на техни характеристики, от значение за възможните начини на ползване, опазване и нарастване, както следва:“</p> <p>6. В чл. 6а, ал. 3 да се отстрани техническата грешка, както следва:  ”(3) За всяка от групите по ал. 1, т. 1 – 3 се създават по три подгрупи. Министърът на туризма определя на-подгрупата на морските плажове в рамките на съответната група, въз основа на показатели, отразяващи най-малко:“</p> <p>7. В Чл. 6а, ал.5 да се добавят следните думи:</p>	<p>Не е ясно как ще бъдат определени условията за нарастване и намаляване.</p> <p>Използвана е научна терминология, която води до неразбиране.</p>
--	--	--

„(5) Министерът на туризма актуализира определената група, и подгрупа и категория на морския плаж веднъж на три години, считано от датата на първоначалното им определяне, както и преди предоставянето на концесия или отдаването му под наем.“

**8. В чл. 6б, ал. 2 да се добавят следните думи:**

„(2) Министерът на туризма класифицира морските плажове след определянето на съответната група, и-подгрупа и категория, съответно след извършването на актуализацията по чл. 6а, ал. 5.

**9. Предлага се създаването на нов чл. 6в:**

„Чл. 6в (1) Министерът на туризма категоризира морските плажове съобразно състава на плажообразуващия материал, форвата и устойчивостта на напречния профил на равновесие на плажа, въз основа на минимални изисквания за опазване, съхраняване и нарастване на морските плажове, свързани с:

1. Категория А – Морски плажове с пясъчен състав и устойчив напречен профил на равновесие;

2. Категория Б – Морски плажове с пясъчен състав и неустойчив напречен профил на равновесие;

3. Категория В – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с устойчив напречен профил на равновесие;

4. Категория Г – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с неустойчив напречен профил на равновесие;

(2) Министерът на туризма категоризира морските плажове след определянето на съответната група, подгрупа и категория, съответно след извършването на актуализацията по чл. 6а, ал. 5.

(3) Министерът на туризма поддържа публичен електронен регистър на категоризираните морски плажове.

(4) Видовете категории морски плажове, редът и начинът за определянето им и редът и начинът на функциониране на регистъра по ал. 3, се уреждат с наредба, приета от министъра на туризма.“

**10. Чл. 8, ал. 2 да се допълни със следните думи:**

„Минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, се определя като се отчитат групата, подгрупата, и класа и категорията на морския плаж, съобразно изискванията на наредбите по чл. 6а, ал. 6 и чл. 6б, ал. 4 и чл. 6в, ал. 4 по начин, гарантиращ обективно най-добро отношение между качество



и цена”.

11. В чл. 8г, ал. 4, т. 3 да се добавят следните думи:  
„(4) Общността на концесията за морски плаж съдържа:
3. основни технически, морфоложки, инженерно-геоложки, литодинамични, хидродинамични и други характеристики на обекта на концесията;
12. Думите „включително описание на принадлежностите“, регламентирани в сегашната т. 3, да бъдат отделени в отделна нова т.4, както следва:  
„4. вешнелно описание на принадлежностите му;“
13. Останалите точки на чл. 8г, ал. 4 да се преномерират.
14. В чл. 10, ал. 4 да се създаде нова т. 5:  
„5. изграждане на изкуствени морски плажове и дейности по опазване, поддържане и нарастване на морските плажове;“
15. Останалите точки на чл. 10, ал. 4 да се преномерират.
16. В чл. 10, ал. 9 да се добавят следните думи:  
„(9) (Нова - ДВ, бр. 40 от 2014 г.) В случаите по ал. 7 и 8 в площта на плажа не се включва площта на подвижни (бели) дюни, на неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни), и на облесени дюни, на пясъчни коси и морски тераси.“
17. Основният текст на чл. 17а, ал. 1 да се допълни със следните думи, както следва:  
„Чл. 17а. (Нов - ДВ, бр. 27 от 2013 г.) (1) (Изм. - ДВ, бр. 40 от 2014 г.) Забранява се строителството и поставянето на преместваеми обекти и съоръжения, промяната на предназначението и учредяването на ограничени вещни права върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни), и облесени дюни, пясъчни коси и морски тераси, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите, когато с влязъл в сила подробен устройствен план е предвидено изграждане на:“
18. В чл. 24а да се добавят следните думи:  
„Чл. 24а. (Нов - ДВ, бр. 27 от 2013 г.) За добив на пясък от морските плажове, и-пясъчните дюни, пясъчните коси и морските тераси физическите лица се наказват с глоба в размер от 500 до 5000 лв., а на едноличните търговци и на юридическите лица се налага имуществена санкция в размер до 10 000 лв., ако не подлежат на по-тежко наказание.“

19. §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби да се измени така:  
 „3. (Нова - ДВ, бр. 27 от 2013 г.) "Брегова линия" е средномногогодишното положение на линията на пресичане на повърхността на сушата с нивото на водата при отсъствието на краткотеридни колебания на морското ниво (до няколко денонция). към-момента-на-измерването.“

20. В §1, т. 4 да се измени така:  
 „4. (Нова - ДВ, бр. 27 от 2013 г., изм., бр. 40 от 2014 г.) "Пясъчни дюни" са еолни образувания, формирани от отлагане наеннване на пясъци в резултат от взаимодействието на море, суша и вятър. Основните видове дюни са зараждащи се подвижни дюни, подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни.“

21. В § 1 да се създадат легални определения за понятията „пясъчна коса“ и „морска тераса“, както следва:  
 т....„Пясъчна коса“ е тясна надводна пясъчна ивица, която се вдава в морето и с единия си край е свързана със сушата.  
 „Морска тераса“ е комплекс от древни брегови форми на релефа, разположени по-високо или по-ниско от съвременното морско ниво и фиксирани положението на бреговата зона в минали геоложки епохи.“

22. В Преходни и заключителни разпоредби да се въведе нов параграф, както следва:  
 „§ ... Министърът на туризма издава наредбата по чл. 6в, ал. 4 в срок до шест месеца от датата на обнародването на този закон в „Държавен вестник“.“

23. В § 7, т. 3 от ИПЗ да се добавят следните думи, както следва:  
 „3. (нова - ДВ, бр. 67 от 2008 г.) за морските плажове с действащи концесионни договори, които включват пясъчни дюни, пясъчни коси и морски тераси, площта на дюните, на пясъчни коси и морските тераси остава в концесионната площ до прекратяване на концесионния договор.“

**Предложенията се базират на следните мотиви:**  
 „С предлаганите в настоящия законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели създаването на необходимите предпоставки, способстващи за въвеждане на възможността за групиране и категоризиране на морските плажове, съобразно

техните геолого-геоморфоложки дадености, морфохидрографски и литодинамични особености, които следва да се отчитат при предоставяне на плажовете като обекти на концесията и да допринесат за необходимостта от проектно планиране за влагане на средства за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове в рамките на дейностите по стопанисването им.

Обособяването на морските плажове в определени групи и установяването на възможност за тяхното категоризиране, отразява необходимостта от диференцирането им съобразно състава на плажообразуващата материя, формата и устойчивостта на напречния профил на равновесие на плажа, въз основа на минималните изисквания за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове. Отделните категории следва да се отчитат и при реда, по който следва да се определят размерите на концесионните плащания и наемните цени, при възлагането на концесии и съответно - изборът на наемател и сключването на договори за наем. В тази връзка с предложената законодателна инициатива се цели създаването на съответните законови текстове, които ще дадат възможност за последващо категоризиране на морските плажове и обвързването им с грижата за опазването, поддържането и нарастването им при определянето на размерите на концесионните плащания и наемните цени.

Във връзка с горното, се предлага създаването на нова група законови разпоредби, с които да се уредят обществените отношения, свързани с групирането и категоризирането на морските плажове като действия, намиращи пряко отражение върху тяхното стопанисване и приложимите бизнес модели. Публична тайна е, че и сега концесионерите и наемателите на плажовете полагат скъпо струващи грижи за опазване на плажовете - предмет на своите договори, без това да се отчита при избора на концесионери и наематели и при концесионните и наемните плащания.

С разпоредбите на новия чл. 6в, в компетенциите на министъра на туризма се въвежда правомощието по извършване на групиране на морските плажове в зависимост от техните физико-географски функционални признаци и въз основа на такива техни характеристики, които влияят върху наличното им и възможността за ползването им. С нормата се дефинират четири

	<p>основни категории морски плажове. Предвижда се подвеждането на съответен морски плаж под определена категория да се осъществява въз основа на състава на плажообразуващия материал, формата и устойчивостта на напречния профил на равновесие на плажа, съобразено с минималните изисквания за опазване, поддържане и нарастване на конкретните морски плажове</p> <p>Основната цел пред създаването на този механизъм за групиране на морските плажове е да се създаде механизъм за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове, при отчитане на тяхната морфологичка специфика и общи характеристики, при който вложеният за тази цел средства да се отчитат в методиката за оценяване на минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена.</p> <p>Наборът от критерии, чиято оценка ще позволи подвеждането на определен морски плаж под една или друга категория, позволяват постигането на стратегическите цели, свързани със самото съществуване и грижите за нарастване на конкретен плаж, както и внасяне на ясни критерии и механизъм за изграждането и поддържането на изкуствени и свободни морски плажове. В тази връзка, новите категории включват:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Категория А – Морски плажове с пясъчен състав и устойчив напречен профил на равновесие;</li> <li>○ Категория Б – Морски плажове с пясъчен състав и неустойчив напречен профил на равновесие;</li> <li>○ Категория В – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с устойчив напречен профил на равновесие;</li> <li>○ Категория Г – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с неустойчив напречен профил на равновесие.</li> </ul> <p>Използването горепосочените категории е съсредоточено върху определяне на минималния обем от инвестиции, необходими както за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове, така и за тяхното създаване.</p> <p>Диференцирането на морските плажове, съобразно наличието на определени морфологичка белези, е пряко свързано с установяването на специален законов режим за всяка от</p>	
--	--	--

<p>4. Г-н Димитър Канариев Председател на управителния съвет на Национална асоциация „Българско Черноморие“ (постъпило по електронна поща, вх. № Т-92-</p>	<p>категориите морски плажове, предоставящ различни изисквания по отношение: на дейностите и необходимите инвестиции за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове. Във връзка с горното, създаването на отделни категории морски плажове и прилагането на различен подход спрямо тях, е пряко свързано и следва да окаже пряко въздействие върху основните белези и бизнес модели, използвани при възлагането на концесии (съответно - договори за наем) на морски плажове. В този смисъл е предложена нова редакция на чл. 8, ал. 2 на ЗУЧК. Изменителният характер на предложения текст, се състои в отпадане на съществуващото към момента неизчерпателно изрояване на критериите и характеристиките на морските плажове при определяне на минималните размери на концесионните плащания и наемните цени и обвързването му с групата, подгрупата, класа и категорията на морския плаж, определени в съответствие с разпоредбите на новия чл. 6в, и въз основа на предвидената подзаконова нормативна уредба. Въвежда се изискване минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, да бъдат определени по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество, цена и инвестиции. По този начин се цели съчетаване на количествено измеримите характеристики на морските плажове, с качествени показатели, позволяващо, в допълнение към извършеното им профилиране, постигането на икономически най-изгодния подход и баланс на интересите при стопанисването им.“</p>		<p>Предложението „§. чл. 10а се променя така: „Къмпингуване в Зона А и Зона Б се извършват само в определени от този или друг закон места.“, е приемливо. Забраната за поставяне на заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп, важи за зона А и няма смисъл да се конкретизира като се описват пътищата.</p>
	<p>Не приема</p>		

00-820/04.09.2017

г.)

обекти по чл. 6, ал. 4 и 5, ограничавачи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6, ал. 4 и 5, освен в случаите по чл. 4, ал. 3“;

В § 5. в чл. 17а се правят следните изменения:

1. в чл. 17 а, ал. 1 се създава нова точка 4.

„4. Разпоредбите на настоящата алинея важат за подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в и/или обособени имоти, притежавачи актове удостоверяващи разпоредбите на чл. 6, ал.4, т. 4;

2. Предложената нова ал. 2 да се промени както следва:

„(2) 1. Забранява се поставянето на плажни принадлежности, палатки, шатри, заслони, изкопаване на дупки използвани за физиологични нужди, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на морските плажове“;

2. Забранява се поставянето на палатки, шатри, заслони, преместваеми обекти, изкопаване на дупки използвани за физиологични нужди, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета върху морските плажове обявени за неохраняеми и такива с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм“;

В § 13 предложението за нови чл. 30 и чл. 35. да се променя така:

1. В Чл. 30 :

(1) Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения, заслони, изкопаване на дупки използвани за физиологични нужди върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в имоти и/или

обособени като такива, притежавачи актове удостоверяващи разпоредбите на чл. 6, ал.4, т. 4, в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А" или на територията на морските плажове обявени за неохраняеми и такива с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с

Не става ясно кои са актовете удостоверяващи разпоредбите на чл. 6, ал.4, т. 4;

глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Който, в нарушение на закона, постави плажни принадлежности, палатка или шатра върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в имоти и/или обособени като такива, притежаващи актове удостоверяващи разпоредбите на чл. 6, ал.4, т. 4 в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А" или разполагането на палатки и шатри на територията на морските плажове обявени за неопхраняеми и такива с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000... лв. или с имуществена санкция от 2000... - до 5000... лв.

(3) Който, в нарушение на закона, премине или спре пътно превозно средство за престой или за паркиране, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в имоти и/или обособени като такива, притежаващи актове удостоверяващи разпоредбите на чл. 6, ал. 4, т. 4, в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А" или на територията на морските плажове обявени за неопхраняеми и такива с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000... лв. или с имуществена санкция от 3000... - до 5000... лв.

2. В Чл. 35 се създава нов алинея 5, като останалите предложени алинеи се преместват по ред на номерата.

„(5) действието по изпълнение на заповедта се извършва от нарушителя. Ако такъв не бъде установен се извършва от министъра на туризма, както и от кметът на общината в случаите по ал.2 или на оправомощени от тях длъжностни лица.

#### МОТИВИ:

Предложените промени целят държавата да прекрати несправедливости, конфликти с правовия и обществен ред и административни репресии в обхвата на нашите предложения. Въпреки, че опазването на местообитанието на дюни е от

		<p>компетенцията на Министерството на околната среда и водите, въпреки че в България дюни има не само по Черноморското крайбрежие, въпреки че в България дюните не са от интерес за Общността. НАБЧ се съгласява, че природните местообитания на дюните трябва да се опазват! По тази причина ние „настояваме“ държавата да изпълни разпореденията на чл. 6 ал. 4. т. 4 от ЗУЧК, като НАЦИОНАЛИЗИРА, без заплащане частните имоти на хората и започне да обгрижва местообитанията на дюните и дивокъмпингуващите.</p> <p>Може би, е „нормална“ практика да се извършва НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ в ЕС.</p> <p>А ще се разреши и гордиевия възел сътворен от законодателя в ЗУЧК - в частен имот да се намира „Публична държавна собственост, която не може да бъде обявена за частна“.</p>		
<p>5. Г-жа Люба Батембергска Член на „Да спасим Карадере“ (постъпило по електронна поща на 07.09.2018 г. /нетък в 23:37ч., регистрирано в деловодната система на МТ с вх. № Т-94-Д-29/10.09.2017 г.)</p>	<p>Не приема</p>	<p>Във връзка с предложените промени в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, бих искала да направя следните предложения:</p> <p><input type="checkbox"/> В чл. 17а(2) да отпадне текста „освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.“ Доколкото волята на законодателя е да „защити“ подвижните, сивите и облесените дюни чрез забрана за поставяне на палатки и плажни принадлежности и чрез остра политика на изключване на човешка дейност върху дюните, предлагам да падне текста допускат изключение за строителни обекти, тъй като е в противоречие на така предложенения текст на чл. 17а(2). Нещо повече предложено изключение, показва лицемерна загриженост за природата, толерираща строителни интереси върху дюните. В резултат на лобистките предложения къмпингуващите туристи ще бъдат изгонени от страната и пренасочени към алтернативни дестинации като срещу възможност за развитие на определен вид туризъм, без дюните да бъдат защитени.</p> <p><input type="checkbox"/> Следвайки логиката на Министерството на туризма на защита на дюните и на обособяването им като пространство лишено от човешка намеса предлагам въвеждането на чл. 17а(3): Забранява се изграждането на преместваеми обекти за увеселителни и търговски дейности върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или</p>	<p>Не приема</p>	<p>Предвид значимостта и важността на обектите и когато става въпрос за обекти с национално значение, подземните линейни обекти на техническата инфраструктура и специалните обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната, текстът да се забрани строителството им върху дюните, е нецелесъобразно да отпадне.</p> <p>Това и в момента е така.</p>



	<p>в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А".</p> <p><input type="checkbox"/> Ако предложеният текст е прекалено рестриктивен за Министерство на туризма, и с оглед дискусиите за законността на масивни „преместваеми“ обекти от този летен сезон”, предлагам да се въведе в ЗУЧК дефиниция за преместваем обект, предназначен за увеселителна, търговска или обслужваща дейност, който не е трайно прикремен към терена (без изпълнение на монолитно строителство на фундаменти и стени). ЗУЧК и ЗУТ би следвало да бъдат синхронизирани в разбиранието за преместваеми обекти, а промените в ЗИД на ЗУЧК следва да бъдат съобразени със ЗИД на ЗУТ, вх.853-04-21/14.06.2018 г. обсъждан в Народното събрание на второ четене.</p> <p><input type="checkbox"/> Доколкото случаите на застрояване на дюни (Корал, Силистар, Камчийски пясъци, Иракли) са в резултат на приемани през годините Подробни устройствени планове без Екологична оценка и Оценка на съвместимостта, в нарушение на ЗООС и ЗБР, предлагам предвиденията на ПУП без ЕО и ОС да не бъдат отразявани в проектите на новите общи устройствени планове. Това значително ще намали натиска за презастрояване на Черноморието.</p> <p><input type="checkbox"/> Доколкото предложените промени в ЗУЧК забраняват поставянето на палатки, но не решават проблемите с презастрояването на Черноморието, поставям отново предложението на „Да спасим Карадере“ и „Да запазим Корал“ за създаване на зона В със специфичен режим на превантивна устройствена защита зад плажовете за природосъобразен туризъм. За въвеждане на забрана за строителство на минимум 1 км. от плажната ивица по местностите, които все още не са застроени са 81.2% на сто от гражданите по данни на национално представително проучване на Галъл България. За запазване на природата по българското Черноморие е най-силна подкрепата на избирателите на Патриотичния фронт -- 97.9%. Сред симпатизантите на ГЕРБ нивото на подкрепа стига до 84.7%, при тези на БСП – 83 %. Против са 5.3% от избирателите.</p>		<p>ЗУЧК следва определенето за преместваем обект от ЗУТ.</p> <p>Съгласно чл. 19, ал. 5 от ЗУЧК, одобряването на плановете по ал. 2 и 4 от същия, се извършва след провеждане на процедурите за екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда. Екологичната оценка е част от съответния план.</p> <p>Основната цел: Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие са създаване на необходимата нормативна база способстваща за въвеждане на възможността за групиране и класифициране на морските плажове, съобразно техните физико-географски дадености и видовете туристически услуги, които могат да бъдат предоставяни в рамките на дейностите по стопанисването им. Предложението във връзка със застрояването са уредени в глава 4 на ЗУЧК. Освен това управлението на морските плажове е в правомощията на Министъра на туризма, а Министърът на регионалния развитие и благоустройството ръководи осъществяването на държавната политика по устройство на територията.</p>
6.	<p>Коментар 1 (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>)</p>	<p>Не приема</p>	<p>Чл. 1, т. 3 на ЗУЧК „С този закон се уреждат обществените отношения, свързани с условията за управление на морските плажове и за предоставяне на плажни услуги.“, което сочи, че мястото на категоризации, санкции за поставяне на плажни принадлежности на определени места с точно в този закон. Чл. 17а, ал. 1 на ЗУЧК забранява строителство върху подвижни</p>

		<p>Считаме, че промените в този закон би трябвало да са съсредоточени по-скоро към премахване на незаконно застроено, прелятстване новото застрояване върху дюни и гарантиране на опазването им от разрушаване с техника. Също така - създаване на гаранции, че няма да се допускат застрояване, ако не е гарантирано обезпечено със съответната инфраструктура, изградена екологосъобразно.</p> <p>Палатките и плажните принадлежности едва ли нанасят топки щети, колкото свързването и изливашката се в морето канализация."</p>		<p>(бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни. Относно премахване на незаконно застроено и изливашката се в морето канализация: редът за нелопускане и отстраняване на незаконно строителство е изложен в Глава двадесет и първа на ЗУТ, а РИОСВ гарантират спазването на екологичното законодателство. Относно природните забележителности – дюни, се забраняват действия, които могат да нарушат тяхното естествено състояние или да намалят естетическата им стойност. Поставянето на палатки и плажни принадлежности се считат за такива действия.</p>
7.	<p>Коментар 2 (<a href="http://www.strategy.bg">постъпило чрез www.strategy.bg</a>)</p>	<p>„Предложените изменения на член 17 и чл. 30 нарушават чл.1 на протокол 1 на Европейската конвенция по правата на човека, която е ратифицирана от България. Също така нарушава и конституцията.</p> <p>Нещо повече - преместваемите обекти няма как да нарушат цялостта на дюните. Ако това бе така, за 130 години, през които това не е било забранено, сега не би трябвало да е останала и една дюна.</p> <p>Още по абсурдна е забраната за паркиране, или най-смешното - забрана за поставяне на чадър.</p> <p>Санкциите са непропорционални и биха паднали в съда.</p> <p>Що се отнася до преброяването на броя плажни места на даден плаж, това може да се изчисли автоматично чрез сателитните снимки. Щс се ангажират хора за абсурдна дейност, тип "да преброим дивите зайци". Измененията са пълна трагедия и са изключително лобистки.“</p>	<p>Не приема</p>	<p>В природните забележителности - дюните се забраняват действия, които могат да нарушат тяхното естествено състояние или да намалят естетическата им стойност. Поставянето на палатки и плажни принадлежности и паркиране се считат за такива действия.</p> <p>Относно определяне на броя плажни места – същите се изчисляват посредством формулите в методиките за определяне на минималния размер на концесионното плащане и за определяне на минималния размер на наемната цена за морските плажове.</p>
8.	<p>Коментар 3 (<a href="http://www.strategy.bg">постъпило чрез www.strategy.bg</a>)</p>	<p>„Поредният лобистки законопроект, отдалечаващ се от целите на ЗУЧК. Законът трябва да защитава и опазва Черноморието от експлоатация. Вместо това се въвеждат абсурдни забрани, целящи да напълнят хотелите на близките до ДПС.“</p>	<p>Не приема</p>	<p>Предложената законодателна инициатива цели създаването на новите текстове се определят изрично и видовете преустановителни и възстановителни принудителни административни мерки, които биха могли да бъдат прилагани от министъра на туризма с оглед извършени нарушения на разпоредбите на ЗУЧК.</p>
9.	<p>Коментар 4 (<a href="http://www.strategy.bg">постъпило чрез www.strategy.bg</a>)</p>	<p>„В закона се коментират преместваеми обекти, като изрично са подчергнати палатките!!! От лични наблюдения зная, че любителите на палатки са любители на природата - след тях не остава боклук, не остава разорана дюна... Няколко колчета не са равностойни на голяма дискотека върху плажа на Слънчев бряг! При "лошия комунизъм" курортите се строят по планомерно без да</p>	<p>Не приема</p>	<p>Със ЗУЧК са създадени следните охранителни зони: 1. зона "А" с режим на особена териториалноустройствена защита; 2. зона "Б" със специфични характеристики на територията и специален режим за опазване на териториалните и акваториалните ресурси. В глава трета на закона подробно са разписани забраните и ограниченията при строителство.</p>

		<p>се разрушават дюни и природни дадености, държеше се сметка за населеност, възможност даден плаж да поеме определен брой хора и канализацията да поеме определено количество отпадни води! В закона не виждам да се коментират подобни "глупости" и "дреболии"... Подгонени са палатките, но не и "преместваемите обекти" за хиляди пияни субекти...</p> <p>От моя гледна точка законът нищо няма да подобри, само ще загвори достъпа на обикновени туристи до прекрасните плажове, все още девствени, без сада е построен там поне един "преместваем обект" ...</p> <p>Поредният лобистки закон на това твърде некомпетентно и дори вредно правителство!!!"</p>	Не приема	Съгласно чл.11, ал. 3 от ЗУЧК, териториите от зона "б", попадащи в границите на защитени територии или на защитени зони, запазват режимите си на опазване, ползване и управление, определени по реда на закона за защитените територии и на закона за биологичното разнообразие.
10.	<p><b>Коментар 5</b> (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>)</p>	<p>„За опазване на плажовете и природата около тях най-напред забранете строителството. Забрана на строителството в 2км зона зад плажовете за природосъобразен туризъм!“</p>	Не приема	<p>1. В глава трета на закона подробно са разписани забраните и ограниченията при строителство, а в глава четвърта са изложени условията за устройството и развитието на Черноморското крайбрежие. Държавата и общините осигуряват транспортни връзки с републикански или местни пътища, както и пешеходни и велосипедни алеи до морските плажове, в съответствие с разпоредбите на Закона за пътищата.</p> <p>Подробна информация и актуални данни за наличните пречиствателни станции могат да предоставят РИОСВ Варна и РИОСВ Бургас.</p> <p>Здравното и медицинското обслужване на морския плаж е една от задължителните дейности, които осигурява концесионера или наемателя</p> <p>2. санитарно-хигиенното поддържане на морския плаж с задължителна дейност, която осигурява концесионера или наемателя.</p> <p>3. Законопроектът предвижда конкретно разписани административноказателни разпоредби, каквито досега липсваха в ЗУЧК – причина за несанкциониране на нарушенията, констатиран от служителите на Министерството на туризма при извършване на текущ контрол по изпълнение на договорите.</p> <p>4. Дирекцията на природен парк Странджа е специализирано териториално звено на Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) към Министерството на земеделието и храните (МЗХ) и отговаря и за двете защитени зони - за опазване на дивите птици и природните местообитания.</p>
11.	<p><b>Коментар 6</b> (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>)</p>	<p>„Има ли причина и каква е тя та т.н. народно събрание да се захваща с този проблем ?</p> <p>1. Дали са уредени комплексите от въпроси свързани с урбанизацията на крайбрежието и ако не - чия е отговорността за това ?</p> <p>а/ каква е пътна инфраструктура и каква трябва да бъде, за да отговори на съвременните изисквания - настилка, канавки, места за спиране, паркинги, тоалетни, коректна маркировка /вертикална и хоризонтална/</p> <p>б/ има ли и колко са селищата с пречиствателни станции и колко без. Наличните в състояние ли са да поемат 10кратно увеличение /натоварване/ както обикновено става през сезона.</p> <p>в/ могат ли и как ще бъдат обслужени в здравно отношение - каква е наличната база, педицински кадри, линейки и т.н.</p> <p>2. Като се предвиждат такива пълномощия за м-во на туризма - кой ще следи и организира почистването на плажните ивици и води ?</p> <p>3. Какво налага вменяването на толкова санкциониращи функции на м-во на туризма, при положение, че за това има МВР и с оформянето на една структура ПЛАЗНА ПОЛИЦИЯ биха решили повечето от предвиджаните нарушения.</p> <p>4. Кога и кой ще даде гласно отговор на въпроса чии и какви са</p>		

12.	<p>Коментар 7 (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>)</p>	<p>правомощията в района на Странджа планина - ПП Странджа, м-во на туризма или бог знае кой ?“</p> <p>„Този закон дава в рацете на министъра на туризма цялата власт да прави каквото си реши с черноморското крайбрежие . Погазва всякакви норми за свободно къмпингуване и е в ущърб изцяло на хората които не желаят да почиват в заградените кошари по морето -къмпинги и хотели . Писан е така сякаш протестите и всичко не засяга никого в парламента на това некадърно правителство което иска да направи така че ние които ходим на палатки сред природата където няма къмпинги и платен двор с ограда да не можем да ползваме правата си дадени ни от конституцията на Р .</p> <p>България да се движим свободно в територията на родината си . Вечко е направено така че г-жа Ангелкова и нейните лакеи да развържат въображението си как и каде да се вземат пари за всяко нещо ---ТО ТОВА Е И ЦЕЛТА НА ТОЯ ЗАКОН .Много хора не могат да си позволят хотели и плажове заградени с бариера за да им събират такси чадър и шезлонг а от скромния си бюджет който имат пак по вина на това правителство -извинявам се антинародно п-тво отиват - ЗАБЕЛЕЖЕТЕ С НАЙ МАЛКО СРЕДСТВА НА ПАЛАТКИ ЗА ДА МОГАТ И ТЕ ДА ЗАВЕДАТ ДЕЦАТА СИ НА МОРЕТО И ТО ЗА 2-3 ДНИ ЗАЩОТО РОБОВЛАДЕЛЕЦА ЗА КОГОТО РАБОТЯТ НЕ ДАВА ОТПУСКА А ТЕ ПОЛЗВАТ ПЕТЪК-СЪБОГА И НЕДЕЛЯ ДА ОТИДАТ НЯКАДЕ ЗА БЪРЗО ЗА ДА ВИДЯТ ДЕЦАТА ИМ И ТЕ МОРЕТО.Но с този лобиски закон и промените му които изрично набляга на забраната за свободно къмпингуване нашите политици искат да отнемат правото на тези бедни родители да заведат по някъкъв начин чедата си на почивка дори и за трите дена откраднати от робовладелеца който правителството точно това което е анти-Българско иска да му отнеме правото да е свободен . В тоя ред на мисли за мен това не е закон пазещ правата на хората а инструмент ограничаващ досъпа на свобода на един кръг граждани които не желаят да са оградени в кошари по морето и да си плащат за това че са си купили палатка и я ползват да я разпънат край морето или в планината без за това</p> <p>да плащат на някого за това си прегрешения явно както мислят нашите управници !!!!</p>	<p>Не приема</p>	<p>Чл. 17а, ал. 2 от проекта на закона забранява поставянето на плажни принадлежности и палатки, върху подвижни (бени) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизирани територии на населените места след границите на зона "А".</p> <p>За поставянето на палатка е необходима съответната инфраструктура, както и са необходими условия за пребиваване и за паркиране на автомобили. Тези дейности биха нарушили естествено състояние или биха намалили естетическата стойност на дюните.</p>
-----	---	---	------------------	---

13.	Коментар 8 (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a> )	<p>П.п. Благодаря за вниманието !!!</p> <p>Извадка от неприемливи точки:</p> <p>5. В чл. 17а се правят следните изменения:</p> <p>1. Създава се ал. 2 със следното съдържание:</p> <p>»(2) Забранява се поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.«</p> <p>.....</p> <p>Чл. 26. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на неохраняем морски плаж или прилежащата му акватория, без да има право на това, се наказва глоба от 5000... лв. – до 10000... лв. или с имуществена санкция от 10000... лв. – до 50000... лв.</p> <p>.....</p> <p>Чл. 30. (1) Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 10 000 лв.</p> <p>(2) Който, в нарушение на закона, постави плажни принадлежности или палатка върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000... лв. или с имуществена санкция от 2000... до 5000... лв.</p>	Приема се частично	Направена е редакция на текста
14.	Коментар 9 (постъпило чрез	<p>Извадка от неприемливи точки:</p>	Приема се частично	Направена е редакция на текста

<p><a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a></p>	<p>5. В чл. 17а се правят следните изменения:  1. Създава се ал. 2 със следното съдържание:  „(2) Забранява се поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.“  .....  „Чл. 26. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на неохраняем морски плаж или прилежащата му акватория, без да има право на това, се наказва глоба от 5000... лв. – до 10000... лв. или с имуществена санкция от 10000... лв. – до 50000... лв.“  .....  Чл. 30. (1) Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 10 000 лв.  (2) Който, в нарушение на закона, постави плажни принадлежности или палатка върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000... лв. или с имуществена санкция от 2000... - до 5000... лв.</p>	<p>Приема за сведение</p>	<p>Такова изискване е залегнало в концесионните и наемните договори от преди повече от година.</p>
<p>15. Коментар 10 (постъпило чрез <a href="http://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>)</p>	<p>1. В договора на концесионера да се впише задължително изискване за изграждане на достъпност на плажната ивица за нуждите на хора с РАЗЛИЧНИ увреждания, не само с физически такива.  2. Необходимо е да се разработи подзаконов акт (наредба),</p>	<p>Приема за сведение</p>	<p>Такова изискване е залегнало в концесионните и наемните договори от преди повече от година.</p>

	<p>подобно на Наредба 4/2009 към Закона за устройство на територията, в която да се обясни КАК се изгражда достъпен плаж. Липсата на стандарт за изграждане на достъпна среда върху плажната ивица може да доведе до изграждане на съоръжения от страна на концесионера, които са непригодни за ползване или са пригодни само за част от хората с увреждания. Например по пясъчната ивица да са монтирани пътеки от дърво или синтетични материали свързващи входовете на плажа със съблекалните и душовете, такива пътеки да водят до водата, както и да осигуряват ориентация до чадърите и шезлонгите; Пътеките да са снабдени с перила от едната страна, на които релефно да е обозначена информация накъде водят – това ще е удобно не само за хора със затруднение в предвижването, но и за хората със сензорни дефицити;</p> <p>На плажовете да функционира аудио уредби, по които да се съобщава температурата на въздуха и водата, силата на вълнението, наличието на бял, червен и черен флаг.</p> <p>Практиката показва, че съоръжения изградени за нуждите на хора с увреждания са много удобни за всички останали ползватели на плажа.</p>		
<p>16. Г-жа Мирослава Петрова, Гражданско Сдружение „Да запазим Корал“ (постъпило по електронна поща на 07.09.18 г. чрез административната на МС, препратено по компетентност и регистрирано в МТ с вх. № Т-04-16-202/05.10.2018 г.)</p>	<p>В настоящото становище сдружение „Да запазим Корал“ представя мотиви с оглед неприемане на представения проект по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие по концепцията на предложените промени, както и по същество.</p> <p>С предлагания законопроект не се гарантира конституционното право на българските граждани на здравословна и благоприятна околна среда, възможността за достъп, както и конституционната свобода на движение, при спазване на законовите стандарти и нормативни изисквания.</p> <p>С изричното законово уреждане на създадените в чл. 6а и чл. 6б със следното съдържание: <b>Група IV – Морски плажове с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм, законопроектът дава пълна възможност да се регламентира универсалната достъпност на конституционно гарантираното свободно кърмипране и да се постигне правна сигурност като се избегнат често възникващи правни и фактически спорове и конфликтни ситуации.</b> Това би</p>	<p>Приема се за сведения</p>	<p>Кърмипируването не е предмет на настоящото законодателна инициатива</p>

бил начин да се въведе регулация, която е пропорционална, и постига сложния баланс между различни конституционни ценности, блага и права.

Вместо гореописаната възможност законопроектът се насочва към възможна противоконституционна рестриктивна мярка, създадена в ал. 2 от същия проект със следното съдържание:

*„(2) Забранява се поставянето на плажени принадлежности и палатки, а също и преминването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревно растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизирани територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1", стигнала до абсурд в частта си "плажни принадлежности и палатки", иначе макар и не прецизна, адекватна в намеренията си по отношение на останалата формулировка, тъй като автомобилите, каравани, кемпери и други нямат място нито в активната плажна зона, нито непосредствено зад нея. Всички ние познаваме, без да е нужно тук да назоваваме, примери от Черноморието ни, на багери унищожили километри плаж и дюни, за да "наредят" нечий интереси бизнеса си върху тях.*

Адекватността на законотвореца би се подсилила от факта, ако на база последващия параграф на същия законопроект, а именно: *"Определено на групата на мореня плаж по ал. 1 се извършва въз основа на критерии", в които в т.7 се указват следните възможни:*

*"Други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм." същият послужил за основание да се регламентира свободно къмпирание с палатки и тенти на плажовете за природосъобразен туризъм: Корал, Карадере и Иракли.*



Като представители на сдружение „Да запазим Кора̀л“ изтъкваме следните специфични показатели, достатъчен критерий за развитието на специализирани видове туризъм – свободното къмпирание на територията на плаж „Кора̀л“, извън активната плажна зона, както тове се извършва от 30 години – до днес след унищожаване на къмпинг „Кора̀л“ – причина три поколения оттогава да продължават да спазват традицията и да къмпират на мястото. Това общество се грижи за гората зад плажа и плажа, почиства го, възпитава децата си в този дух, дава пример за плажуващите, благодарение на които Кора̀л е най-чистия плаж на юг от Бургас. Това общество очевидно не го напуска 30 години от 1990 г. до днес, а Кора̀л е непокътнат див плаж, без никакво увреждане на местообитания и природни дадености. Тъкмо обратното, Кора̀л е пример за запазване български плаж!

Не бихме искали да пропусваме факта, че върху територията на плаж „Кора̀л“, три мандата на местната власт, без оглед на политическо правителство, издават доказано незаконни строителни разрешения, а в момента се процедира ОПУ с опция за 122 000 РЗП. Територията зад плажа – приблизително 70% сиви и облесени дюни, която по конституция се полага да е държавна, е продадена при съмнения за корупционна сделка на испанска компания, която и днес не е оттеглила намеренията си да строи. Този проект, в ущърб на държавата, все още не е възможен, благодарение на гражданското общество, което се грижи доброволно за мястото и на българския съд!

Така изложената теза ясно очертава неприкритото намерение, заложено в законопроекта за заглушаване на силния глас срещу незаконното строителство, масово разположено върху всички познати видове дюни на българското Черноморие, който идва именно от средите на свободно къмпирещите на плажовете за природосъобразен туризъм: Кора̀л, Карадере и Иракли, като го превърне в инструмент за саморазправа. Това няма да остане незабелязано от гражданското общество. Ако този закон е замислен срещу непримиримия глас на гражданското общество, остава само да го отрази в заглавието си.

В заключение бихме искали да напомним и да изтъкнем следното. Опитите за забрана на свободното къмпирание доведоха до създаване на работна група по изменение на закона за туризъм/ част къмпирание, беше създадена, за да регламентира и създаде устойчива среда за природосъобразното къмпирание в България. Тя бе създадена в условията на бурно обществено недоволство срещу опитите за въвеждане на несмислени, самоцелни забрани отнесени към къмпинг – културата. България е далече от условията, създадени на конкурентния европейски и световен пазар в тази насока и нашият законодател днес има отговорността и привилегиата да вземе компетентно и визионерско решение, как да обуслови и регламентира основателните очаквания на обществото за регламентирано природосъобразно къмпирание, но и да създаде условия за конкурентно развитие на модерна визия в туристическата услуга в тази връзка, като внимателно се вгледа във всеки необходим детайл. Едното не само не изключва другото, а е негов „хляб и вода“. Без къмпираници в страната днес, утре няма да има къмпинги, защото именно средата е по-важна от всичко.

Надявам се, че мотивите ни ще бъдат разгледани задълбочено, както предполага поверената ви институция и вярваме, че формулираните последващи законови предложения ще отразят недвусмислено гражданския интерес. Ние сме на разположение с опит и компетентност да допринесем в този процес.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 100

от 26 февруари 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

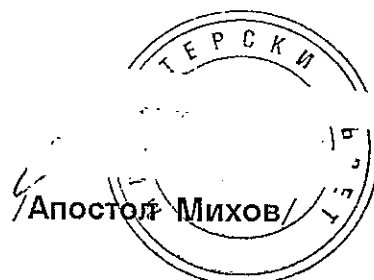
1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на туризма да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02.01-20  
26 февруари 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	902 - 01 - 8
Дата	26 / 02 / 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....100..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Бойко Борисов)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

№ 950-01-42 / 27. 02. 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, № 902-01-8, внесен от Министерски съвет на 26.02.2019 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**Комисии:**

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление
- Комисия по околната среда и водите

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

  
**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

