

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	954-04-231
Дата	12 / 12 2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС правя предложение за допълнение на приетия на първо гласуване на 27.11.2019 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за висшето образование, с № 902-01-42, внесен от Министерски съвет на Република България, както следва:

В § 48 се създава т. 3:

„ 3. Създава се ал. 3:

„(3) Разпоредбите на чл. 10, ал. 2, т. 10, чл. 30, ал. 5 и чл. 46, ал. 1 не се прилагат за Академията на Министерството на вътрешните работи.“

МОТИВИ: Академията на МВР е ведомствено висше училище и е единственото, което не се финансира от МОН, а от бюджета на МВР. Освен функции, които има съгласно ЗВО, съобразно чл. 37 от ЗМВР Академията е основна структура на МВР и изпълнява функции, свързани със защитата на националната сигурност. Тези особености в нейния статут аргументират предвидената в закона възможност от допълнително уреждане на някои въпроси, свързани с дейността ѝ, като висше училище.

С настоящия ЗИДЗВО е предложен нов текст на чл. 10, ал. 2, т. 10, с който е предвидено министърът на образованието да сключва договор за управление с ректорите на държавните висши училища, да осъществява контрол по договора и приема ежегоден отчет за неговото изпълнение. Предвид обстоятелството, че ректорът на Академията на МВР е държавен служител по смисъла на ЗМВР, който се назначава от министъра на вътрешните работи не е целесъобразно същият да сключва договор за управление с министъра на образованието. Целта на договора за управление

и правните последици от неговото сключване ще бъдат различни, от тези на останалите ректори на държавни висши училища, поради различията в реда, условията, вида на правоотношението, по което се назначава ректорът на Академията на МВР. От друга страна следва да се има предвид, че отпадането на изискването за сключване на договор за управление с ректора на Академията на МВР, фактически няма да доведе до липса на контрол върху неговата дейност и тази на университета, по отношение на обстоятелствата, включени в договора за управление, тъй като и в момента те подлежат на задълбочен и постоянен контрол от министъра на вътрешните работи, на основание ЗМВР и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане. Приемането на предложението в тази му част ще съдейства за правилното тълкуване и непротиворечиво прилагане на нормите на ЗВО, с оглед разпоредбата на § 1, ал. 1 и специалните разпоредби на ЗМВР, в частта им за Академията на МВР.

С обсъждания ЗИДЗВО се предлага нов текст на чл. 30, ал. 5, съгласно който членовете на Съвета на настоятелите участват в работата на Академичния съвет с право на съвещателен глас. Академичният съвет на Академията на МВР освен правомощията, които има по ЗВО, има и допълнителни правомощия, съобразно Закона за МВР, Правилника за устройство и дейността на Академията на МВР и Решението за нейното създаване (*Обн. ДВ. Бр. 62 от 25 Юни 2002 г.*), възложени с оглед мястото на университета в структурата на МВР. Предвид обстоятелството, че членовете на Съвета на настоятелите са лица, които не са служители на министерството и това, че в някои случаи академичният съвет обсъжда въпроси, представляващи служебна тайна или класифицирана информация изискванията на нормата на чл. 30, ал. 5 ще създадат затруднения, свързани с неговата работа, по отношение на легитимността на заседанията и взетите решения. Поради това се аргументира необходимостта изискванията на чл. 30, ал. 5 да не бъдат прилагани спрямо академичния съвет на АМВР, с оглед особения статут на висшето училище, като структура на министерство на вътрешните работи.

Академията на МВР е единствената структура в МВР, която провежда обучение за придобиване на образователна и научна степен „доктор“. Обучението по докторските програми се провежда в приоритетни области за МВР (Криминалистика, Криминология, Криминална психология), свързани с неговите функции, с което научно се осигурява дейността по превенция, разкриване и разследване на престъпленията. Опитът в обучението в тези специалности е над 40 години, за което има изграден експертен потенциал и единствена по рода си материална база и възможности за провеждане на научноизследователска дейност в страната. В предложените изменения на чл.

46, ал. 1 се въвежда изискването обучението в образователна и научна степен „доктор“, да се извършва само по акредитирани професионални направления. Въвеждането на това изискване ще изключи възможността за обучение по докторски програми „Криминалистика“ и „Криминология“ и други, които се намират в професионално направление: 3.6. Право, както и по докторска програма „Криминална психология“, която попада в професионално направление: 3.3. Психология, за които АМВР няма програмни акредитации, а единствено докторски, съобразно изискванията на действащия към момента закон. Следва да се отчете, че получаването на програмната акредитация по професионално направление 3.6. „Право“ е обективно невъзможно и необосновано, за да бъде осигурено обучение по докторска програма, тъй като е свързано с изискването за обучение по регулирана специалност в ОКС „Магистър“. От друга страна, получаването на програмна акредитация по специалността „Право“ ще бъде в противоречие с общата политика на МОН, в областта на висшето образование за намаляване броя акредитираните висши училища в определени професионални направления. Така, макар програмите по Криминалистика, Криминология и Криминална психология да са най-широко застъпени в Академията на МВР и научните резултати от тях да се изцяло свързани с дейността на Министерство на вътрешните работи и съвместните дейности с европейските агенции CEPOL и FRONTEX, провеждащи обучение на правоприлагащите органи, университетът ще бъде поставен в невъзможност да провежда обучение по тях. Предвид тези обстоятелства и фактът, че Академията на МВР е създадена и функционира, като ведомствено висше училище, финансирано от бюджета на МВР, осигуряващо професионалното образование и научни изследвания за нуждите на министерството е целесъобразно да се предвиди изключение по отношение на изискванията на предложената редакция на чл. 46, ал. 1., за да може да продължи обучението в докторските програми, направленията на част от които са единствени за нашата страна. С това ще се гарантират необходимия експертен потенциал за министерство на вътрешните работи, без който е немислимо ефективното противодействие на престъпността и осигуряване на наказателното производство.

ВНОСИТЕЛИ: