

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	46-154-01-37
Дата	20, 08 2012

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

1722
мрис

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

Вносител:

Андрей Михайлов
Златина Василева
Златина Василева
Александар Рачев
Петър Димитров
Светлин Стоянов

ЗАКОН
за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за
охрана

(обн., ДВ, бр. 61 от 2015 г., изм., бр. 103 от 2017 г., бр. 103 от 2018 г., бр. 17 и 99 от 2019 г., бр. 69 и 104 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 3, т. 6 думите „органи, органите на местното самоуправление“ се заменят с „и местните органи“.

§ 2. Член 6 се изменя така:

„Чл. 6. (1) Основните структурни звена, дейностите, които осъществяват, и общият числен състав на Националната служба за охрана се утвърждават от президента на републиката по предложение на нейния началник.

(2) Функциите и задачите на административните структурни звена в Националната служба за охрана, включително на тези, които осъществяват финансов контрол по формирането и разходването на бюджета на службата, се определят с правилника за прилагане на закона.

(3) Началникът на Националната служба за охрана утвърждава структурата и функционалните характеристики и задачи на основните структурни звена в службата.“

§ 3. В чл. 7, т. 2 след думата „звена“ се добавя „дейностите, които осъществяват“.

§ 4. В чл. 8, ал. 2, т. 7 думите „или коалиции“ се заличават.

§ 5. В чл. 9 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 3 накрая се добавя „и аварии“.
2. В т. 4 думите „органи, органите на местното самоуправление“ се заменят с „и местните органи“.
3. Точка 15 се изменя така:
„15. отчита на всеки три месеца пред съответната постоянна комисия на Народното събрание работата на комисията по чл. 23;“.

§ 6. В чл. 13, т. 5 след думата „пределите“ се добавя „на своите възможности и“.

§ 7. В чл. 14, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В т. 10 думите „органи, органите на местното самоуправление“ се заменят с „и местните органи“.

2. Точка 14 се отменя.

§ 8. В чл. 17, ал. 1 думите „и местоживеење“ се заменят с „местоживеење и местопребиваване“.

§ 9. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 4 се отменя.

2. Алинея 6 се изменя така:

„(6) На представители на друга държава с ранг, съответстващ на ранга на лицата по ал. 1, на председателите на Европейската комисия, на Европейския съвет и на Европейския парламент, на генералните секретари на Организацията на обединените нации (ООН) и Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО) при държавно, официално или работно посещение в Република България се осигурява охрана и/или специализиран транспорт, като се взема под внимание обхватът на мерките за сигурност, прилагани в съответната държава, организация или институция.“

3. В ал. 7 преди думата „решение“ се добавя „мотивирано“, а думите „4 и 6“ се заменят с „и 6“.

4. В ал. 8 думите „ал. 1, 3 и 4“ се заменят с „ал. 1 и 3“.

§ 10. Член 21 се изменя така:

„Чл. 21. (1) Специализиран транспорт в мирно време се осигурява на членовете на Конституционния съд, председателя на Върховния касационен съд, председателя на Върховния административен съд и главния прокурор.

(2) Специализиран транспорт се осигурява и на представители на друга държава, международна организация или институция с ранг, съответстващ на ранга на лицата по ал. 1 и на членовете на Европейската комисия, когато са на посещение в Република България.

(3) При усложнена среда за сигурност или конкретна застрашеност по мотивирано решение на комисията по чл. 23 на лицата по ал. 1 и 2 се осигуряват и други видове охрана.

(4) Лицата по ал. 1 и 2 може да се откажат временно, частично или изцяло от охрана или от отделен вид охрана след подписване на декларация по образец, утвърден от началника на Националната служба за охрана.“

§ 11. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) При усложнена среда за сигурност или конкретна застрашеност по мотивирано решение на комисията по чл. 23 се осигурява охрана на:

1. членовете на Министерския съвет;

2. народните представители;

3. лицата, заемали длъжностите президент на републиката, председател на Народното събрание или министър-председател до 6 месеца след освобождаването им от длъжност.“

2. В ал. 2 думите „и 2“ се заменят с „2 и 3 или чл. 21, ал. 1“.

3. В ал. 4 след думите „от охрана“ се добавя „или от отделен вид охрана“.

§ 12. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 преди думата „решение“ се добавя „мотивирано“, а накрая се добавя „прието с единодушие“.

2. В ал. 5 преди думата „структури“ се добавя „Държавна агенция „Разузнаване““, а думите „органи и органи на местното самоуправление“ се заменят с „и местни органи“.

§ 13. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) По искане на държавен орган и при наличие на възможност, извън случаите по чл. 20, ал. 6, чл. 21, ал. 2 и чл. 22, ал. 2, Националната служба за охрана може да осигурява в страната специализиран транспорт и/или съответна по вид и продължителност охрана на мероприятия, както и на представители на друга държава, международна организация или институция.“

2. В ал. 4 след думите „ал. 1-3“ се добавя „и чл. 25, ал. 4“.

§ 14. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „предоставена“ се добавя „лична“.

2. В ал. 4 думите „посочени в списък, приет с“ се заменят с „по“.

§ 15. В чл. 26 се създава ал. 3:

„(3) При охрана на обектите по ал. 1 Националната служба за охрана може да поставя временни или постоянни заграждения около тези обекти.“

§ 16. Член 28 се изменя така:

„Чл. 28. (1) При изпълнение на служебните си задължения офицерите и сержантите от Националната служба за охрана се легитимират със служебна карта и знак, а служителите по чл. 38, ал. 1, т. 2 и 3 – със служебна карта.

(2) Видът на служебните карти и знаци, редът за тяхното издаване, ползване, подмяна, отчет, съхранение и унищожаване, се определят със инструкция на началника на Националната служба за охрана.“

§ 17. В чл. 29, ал. 1 думите „органи, органи на местното самоуправление“ се заменят с „и местни органи“.

§ 18. В чл. 38, ал. 4 накрая се добавя „и по този закон“.

§ 19. В чл. 41, ал. 1 думите „движения и коалиции“ се заменят с „и движения“.

§ 20. Член 48 се изменя така:

„Чл. 48. (1) При назначаването и всяка година до 15 май офицерите и сержантите в Националната служба за охрана подават декларация за имущество и интереси при условията и по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

(2) При назначаването офицерите и сержантите в Националната служба за охрана подават декларация за липсата на обстоятелства по чл. 41, ал. 1 – 3, чл. 42 и 43, по образец, утвърден от началника на Националната служба за охрана. При промяна на декларираните обстоятелства се подава нова декларация в 7-дневен срок от промяната.“

§ 21. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „ал. 1“ се добавя „или 2“.
2. Алинея 2 се отменя.

§ 22. В чл. 89, т. 12 накрая се добавя „или 2“.

§ 23. Член 129 се отменя.

§ 24. В чл. 130 числото “129“ се заменя със “128“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 25. В Закона за някои права на лицата, които са били президенти на Република България (обн., ДВ, бр. 59 от 2003 г.; изм., бр. 95 от 2006 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 43 от 2016 г.) член 3 се изменя така:

„Чл. 3. Лицето по чл. 1 има право на охрана, осигурена от Националната служба за охрана, съгласно чл. 22 от Закона за Националната служба за охрана.

§ 26. В Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (обн., ДВ, бр. 103 от 2004 г.; изм., бр. 82 от 2006 г., бр. 33 и 66 от 2008 г., бр. 82 от 2009 г., бр. 21 и 53 от 2014 г., бр. 44 от 2018 г., бр. 17 от 2019 г., бр. 11 от 2020 г. и бр. 16 от 2021 г.) в чл. 14, ал. 3,

т. 4 след думата „прокурори“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на главния прокурор“.

§ 27. В Закона за Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм., бр. 55 и 77 от 2018 г., бр. 7, 17, 34 и 58 от 2019 г., бр. 60 и 85 от 2020 г. и бр. 20 от 2021 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 14:
 - а) в ал. 2 т. 10 се отменя;
 - б) алинея 4 се отменя.
2. В чл. 39:
 - а) в ал. 5 т. 13 се отменя;
 - б) алинеи 8 и 9 се отменят.
3. В чл. 44, ал. 1 думите „както и звена за осъществяване на охрана на лица“ се заличават.
4. В чл. 100:
 - а) в текста преди т. 1 думите „и 10“ се заличават;
 - б) точки 4, 5 и 6 се отменят.

Вносители:

Андрей Михайлов
Виктория Василева
Златослав Лешев
Александър Рашев
Петър Димитров
Светлин Стойков

МОТИВИ

към Закона за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Националната служба за охрана се предлага:

1. Стесняване на кръга на охраняваните лица по закона, както и на видовете охрана, която им се осигурява.

Съгласно чл. 20, ал. 4 от закона, на главния прокурор в страната се осигурява лична охрана и специализиран транспорт, а при служебно пътуване в чужбина и при необходимост – лична охрана. Не виждаме необходимост досегашният ред за охрана на главния прокурор да бъде запазен, след като на заседание на Комисията по конституционни и правни въпрос, проведено на 19 август 2021г., заяви, че той е “административен ръководител, идентичен с председателите на Върховния административен и Върховния касационен съд, и с правомощия, идентични с техните“. В тази връзка със законопроекта се предлага режимът на охрана на главния прокурор да се изравни с режима на охрана, прилаган за председателите на Върховния административен и Върховния касационен съд. На главния прокурор се предвижда да се осигурява специализиран транспорт (както е и досега), както и възможност да му бъде осигурена и друг вид охрана, но само при усложнена среда за сигурност или конкретна застрашеност и по мотивирано решение на комисията по чл. 23 от закона.

С промените в чл. 21 от закона се предлага от кръга на лицата, на които се осигурява специализиран транспорт в мирно време, да отпаднат членовете на Министерския съвет, заместник-председателите на Народното събрание и кмета на столицата. Предвижда се при усложнена среда за сигурност или конкретна застрашеност по мотивирано решение на комисията по чл. 23 да се осигурява охрана и на членовете на Министерския съвет.

По отношение на лицата, заемали длъжностите президент на републиката, председател на Народното събрание или министър-председател, се предлага отпадане на осигуряването на специализиран транспорт за неоправдано дългия период от време след освобождаването им от длъжност - до 4 години след освобождаването от длъжност на бившите председател на Народното събрание или министър-председател и безсрочно за лицата, които са били президенти. Осигуряването на охрана до 6 месеца след освобождаването от длъжност на тези лица, но само при наличие на усложнена среда за сигурност или конкретна застрашеност и то по мотивирано решение на комисията по чл. 23 от закона, е достатъчен срок, който отговаря на логиката на закона за осигуряване на охрана - а именно заемането на определено служебно положение.

Предлага се и отпадане на охраната при конкретна застрашеност и на членовете на семействата на президента, председателя на Народното събрание и министър-председателя, както и на други лица, свързани с националната сигурност, посегателството спрямо които би подронило, отслабило или създавало затруднения на властта в републиката.

2. С цел постигане на по-голяма отчетност на дейността на службата в чл. 9, т. 15 се предлага началникът на Националната служба за охрана на всеки три месеца да отчита пред съответната постоянна комисия на Народното събрание работата на комисията по чл. 23. Предвижда се също така, решенията на комисията, с които преценява наличието на усложнена среда за сигурност или на конкретна застрашеност и осигурява допълнителни видове охрана на посочените в закона лица, да бъдат мотивирани и приети с единодушие (чл. 20, ал. 7, чл. 21, ал. 3, чл. 22, ал. 1 и чл. 23, ал. 1).

3. С отмяната на т. 14 на чл. 14 от дейностите, извършвани от службата, отпада транспортното осигуряване на дейността на администрацията на президента на републиката.

4. С друга група промени, предложени със законопроекта, се постига съответствие на разпоредби на Закона за Националната служба за охрана със Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (чл. 48, чл. 50, чл. 89 и чл. 129).

5. Предлагат се и съответните промени в Закона за някои права на лицата, които са били президенти на Република България и Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство, които са последица от предлаганите изменения в Закона за Националната служба за охрана.

6. Предложенията за промени в Закона за Министерството на вътрешните работи са свързани със създадената през 2020 г. дейност по охрана на лица, като част от охранителната дейност, която се осъществява в МВР, с което изцяло се дублират правомощията на Националната служба за охрана. Текстовете са приети без мотиви, без обществено обсъждане и оценка на въздействието, като предложения на народни представители по време на разглеждането на съответния законопроект на второ четене във водещата комисия. Направените тогава промени са неясни и създават възможност да нееднозначно тълкуване. По отношение на част от тези текстове бе наложено вето от президента, което бе преодоляно от 44-тото НС. За предприемане на подобни сериозни промени в законодателството, смятаме за недопустимо да бъдат правени по този несериозен и непрозрачен начин, без необходимото обществено обсъждане, поради което предлагаме тези текстове да бъдат отменени.

Законопроектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на изисквания на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствието му с европейското законодателство. П

Вносители:

Петър Симеонов

Андрей Михайлов
Зорница Василева
Златина Ириш
Александър Рашев
Светлин Стойчев

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. Основания на законодателната инициатива

Законодателната инициатива е породена от необходимостта от оптимизиране на дейността на Националната служба за охрана по отношение на кръга лица, на които се осигурява охрана и на сроковете за нейното предоставяне. Постигане на по-голяма прозрачност, публичност и отчетност на дейността на службата. Постигане на съответствие на разпоредби на Закона за Националната служба за охрана със Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

2. Заинтересовани групи

Със законопроекта се цели оптимизиране на дейността на Националната служба за охрана и намаляване на разходите по осигуряването от службата охрана чрез ограничаване кръга на охраняваните лица.

3. Анализ на разходи и ползи

Предвидените със законопроекта промени ще доведат до намаляване на разходите за осигуряване на охрана на охраняваните по закона лица и оптимизиране дейността на Националната служба за охрана.

4. Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не предвижда структурни промени и не е свързан с увеличаване на административни такси или други административни тежести.

5. Въздействие върху нормативната база

Със законопроекта се предвиждат промени в Закона за някои права на лицата, които са били президенти на Република България и в Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство с оглед привеждането им в съответствие с неговите разпоредби. Със законопроекта се предвиждат и промени в Закона за Министерството на вътрешните работи.

Вносители:

Петър Ангелов

Андрей Михайлов
Виктория Василева
Заместник министър
Александър Рачев
Член на СД