

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	48-354-02-33
Дата:	13 / 01 2023 г.

1009  
сф/

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 85, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме проект на Решение за предсрочно прекратяване на мандата на управителя на Националната здравноосигурителна каса с мотиви към него.

Молим, проектът за решение да бъде предоставен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Восаршич Ангелов  
Антон Тошев  
Александър Сидишев  
Николай Блатоев

*Проект!*

## **РЕШЕНИЕ**

### **за предсрочно прекратяване на мандата на управителя на Националната здравноосигурителна каса**

Народното събрание на основание чл. 84, т. 8 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за здравното осигуряване и във връзка с доклади № 48-353-10-1 от 12 януари 2023 г. и № 48-353-10-2 от 13 януари 2023 г. на Комисията по здравеопазването и мотивите към проекта на решение

### **РЕШИ:**

Предсрочно прекратява мандата на Петко Ненков Салчев, като управител на Националната здравноосигурителна каса, считано от 13 януари 2023 год.

### **ВНОСИТЕЛИ:**

Костадин Ангелов  
Антон Точев  
Александър Сивидинев  
Николай Благоев

## МОТИВИ

### I. Нарушен диалог между управителя на НЗОК и Българския лекарски съюз

На свое заседание, проведено на 17 ноември 2022 г., Комисията по здравеопазването на основание чл. 111, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание проведе изслушване на управителя на НЗОК и на представители на Националната здравноосигурителна каса и на Българския лекарски съюз, Българския зъболекарски съюз и Българския фармацевтичен съюз, относно процеса на договаряне на Националните рамкови договори за 2023-2025 г. и **основно** относно създаването се напрежение в процеса на договаряне на Националния рамков договор (НРД) между управителя на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и Надзорния съвет на НЗОК (НС на НЗОК) и Българския лекарски съюз (БЛС).

На управителя на НЗОК беше дадена възможност да изрази своето становище по въпросите, предмет на изслушването, на което не бяха получени конкретни и задоволителни отговори.

В хода на процедурата по изразяване на отношение към отговорите на изслушваните лица, представителите на всички парламентарни групи в Комисията по здравеопазването към Народното събрание изразиха единодушно становище, **че е нарушен диалогът** между управителя на НЗОК, като представляващ институцията и Българският лекарски съюз и трябва да се направи всички възможно, както от страна на НЗОК, така и на БЛС, да се възстанови диалогът между тях и преговорният процес да бъде възобновен във възможно кратки срокове. Посочи се, че оперативното ръководство на НЗОК трябва да направи малки отстъпки, да не бъдат толкова крайни в своите позиции и методите си на действие към БЛС, съответно БЛС да се върнат на масата на преговорите с адекватни, реални стойности и оценки. Беше отбелязано, че трябва да се постигне поне минимално съгласие между НЗОК и БЛС, защото това съгласие ще бъде необходимо и в договарянето на НРД за 2023-2025 г. В хода на процедурата беше направено предложение, министърът на здравеопазването да свика по реда на чл. 16, ал. 2 от Закона за здравното осигуряване заседание на НС на НЗОК, да покани двете страни и да се направи опит да се постигне разбирателство по всяка една от проблемните теми. Подчерта се, че министърът, като органа, който ръководи и осъществява държавната политика в областта на здравеопазването, може значително да спомогне за намаляване на създаването се напрежение между управителя на НЗОК и БЛС. Съгласно действащото законодателство, управителят на НЗОК представлява НЗОК пред всички органи, организации и институции и отговаря за добрата комуникация с тях и той следва да изпълнява задълженията си така, че да се осъществява добър диалог между НЗОК и тях, в изпълнение на чл. 19, ал. 7, т. 1 и 2 от Закона за здравното осигуряване. Неосигурявайки и като не полага достатъчно усилия за осъществяване на нормален диалог с БЛС, управителят на НЗОК системно не изпълнява задълженията си по чл. 19, ал. 7, т. 1 и 2 от Закона за здравното осигуряване.

## **II. Системно неизпълнение на задълженията на управителя на НЗОК съгласно Закона за здравното осигуряване, Правилника за дейността и организацията на НЗОК и Националния рамков договор 2020-2022 г.**

На 12 януари 2023 г. поради липса на промяна в диалога и продължаване на напрежението между управителя на НЗОК и Българския лекарски съюз и след внесено от Управителния съвет на Българския лекарски съюз писмо, прието от **Националния съвет на БЛС** за липсата на този диалог и посочено от БЛС, системно неизпълнение на задълженията на управителя на НЗОК съгласно Закона за здравното осигуряване, Правилника за дейността и организацията на НЗОК и Националния рамков договор 2020-2022 г., който е нормативен административен акт, Комисията по здравеопазване проведе **второ изслушване** на управителя на НЗОК проф. д-р Петко Салчев и установи, както следва:

1. На 22 октомври 2021 г., в нарушение на чл. 19, ал. 7, т. 2 от ЗЗО, проф. д-р Салчев е внесъл за утвърждаване Методика за допълнение на „Методика за определяне на размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностични дейности за работа при неблагоприятни условия по повод на обявена епидемична обстановка“, като в т. 2 от решението на НС на НЗОК е възложено на председателя на НС на НЗОК да съгласува с председателя на УС на БЛС Методиката. Управителят на НЗОК е внесъл за утвърждаване методиката, без да е съгласувана с БЛС, като за оперативното ръководство отговаря той съгласно чл.19, ал.7, т.2 от ЗЗО и той е следвало да проследи изпълнението на решението на Надзорния съвет или да не внася за утвърждаване от НС на НЗОК на тази методика.

2. В неизпълнение на императивната разпоредба на чл. 19, ал. 7, т. 13 от ЗЗО на 16 декември 2021 г., управителят на НЗОК е внесъл за утвърждаване от Надзорния съвет на НЗОК месечни и индикативни стойности за дейностите в болничната медицинска помощ (БМП) и индикативни стойности за медицински изделия и лекарствени продукти, които НЗОК заплаща извън стойността на оказаните медицински услуги, за заплащане през 2022 г. (дейност месеци ноември и декември 2021 г.) по РЗОК и по изпълнители на БМП, в приложения 1, 2 и 3, без изискуемите по Закона за здравното осигуряване предложения на директорите на Районните здравноосигурителни каси (РЗОК).

3. Управителят на НЗОК през целия период, в който заема тази длъжност, не е внасял пред Надзорния съвет на НЗОК изготвените по реда на чл. 13, ал. 2 и ал. 3 от Правилата за условията и реда за прилагане на чл. 4, ал. 1, 2 и 3 от Закона за бюджета на НЗОК (ЗБНЗОК) за съответната година, ежемесечни доклади до Надзорния съвет на НЗОК за резултатите от извършения контрол на изпълнителите на болнична медицинска помощ, надвишили определените им месечни и индикативни стойности, както и докладите за констатираните нарушения, които се внасят за разглеждане от Надзорния съвет на НЗОК в сроковете по чл. 12, ал. 3 от същите правила, които са въз основа на взети Решения на Надзорния съвет на НЗОК и в изпълнение на Закона за бюджета на НЗОК за съответната година. Когато такива доклади не са изготвяни от директорите на РЗОК проф. д-р Салчев е следвало да осъществил контрол и не е изпълнил

своите законоустановени задължения, като работодател на тези директори за осъществяване на контрол върху дейността им.

4. В нарушение на чл. 58, ал. 1 от Наредба № 2 не е създадена база данни и не поддържа такава - няма механизъм и контрол на изразходваните средства; няма информация влягат ли се лекарствени продукти и медицинските изделия и какъв е терапевтичният ефект от лечението на децата; няма проследяемост от влягането на неразрешените лекарствени продукти.

5. Управителят на НЗОК до 25 октомври 2022 г. е заплащал за диагностика и провеждане на генетични изследвания в нарушение на чл. 1, ал. 3 и чл. 7, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2 от 27 март 2019 г. за медицинските и други услуги по чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето и за реда и условията за тяхното одобряване, ползване и заплащане, без да е предприел мерки и действия за изготвяне на предложение за узаконяването на тези плащания, в съответствие с нормативната уредба.

6. В нарушение на чл. 12, ал. 4 от Националния рамков договор № РД-НС-01-4 от 23 декември 2019 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз за 2020 - 2022 г. не е изготвил съвместно с БЛС условията и реда, по които да се заплащат неусвоените средства към 30 септември 2020 г. за здравноосигурителни плащания по съответните редове по чл. 1, ал. 2 от ЗБНЗОК за 2020 г. за медицинските дейности след осигуряване на необходимото финансиране съгласно § 10 от ЗБНЗОК за 2020 г. Беше подчертано, че са налице няколко случая, при които не е изпълнена процедурата по предварително съгласуване с БЛС и подобен модел на поведение, поставя съсловната организация в една неравнопоставена позиция с останалите договорни партньори, което е единствено и само във вреда на българските граждани.

7. Управителят на НЗОК в нарушение на чл. 38, ал.3 от Националния рамков договор № РД-НС-01-4 от 23 декември 2019 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Български лекарски съюз за 2020-2022 г. не съгласува предварително указанията за работа със "Списък с медицински изделия, които НЗОК заплаща в условията на извънболничната медицинска помощ". Това е нарушение на чл. 19, ал.7, т. 2 от Закона за здравето осигуряване, като организира и ръководи оперативна дейност на НЗОК в съответствие със закона, Правилника за устройството и дейността на НЗОК и решенията на Надзорния съвет на НЗОК.

8. Управителят на НЗОК в нарушение на чл. 53, ал.3 от Националния рамков договор № РД-НС-01-4 от 23 декември 2019 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Български лекарски съюз за 2020-2022 г. не съгласува предварително Изисквания на НЗОК при издаване на протоколи за провеждане на лечение по конкретни заболявания и групи лекарствени продукти. За извършените от него нарушения, относими основно към засягане правата на пациента се съдържат в мотивите на две решения на Върховният административен съд, а именно: решение № 5827 от 14 юни 2022 г. по адм. д. № 2838 от 2022 г.(обн. - ДВ, бр. 48 от 2022 г.) и решение № 5827 от 14 юни 2022 г. по адм. д. №

2838 от 2022 г. (обн. - ДВ, бр. 48 от 2022 г.). Това е нарушение на чл. 19, ал.7, т. 2 от Закона за здравното осигуряване.

9. Управителят на НЗОК системно не предоставя входящата кореспонденция, заведена в деловодството на Надзорния съвет на НЗОК. В Централно управление на НЗОК съществува отделно деловодство, което е за кореспонденция с Председателя и членовете на НЗОК. По този начин, Управителят на НЗОК едностранно интерпретира и поднася информацията на вниманието на Надзорния съвет на НЗОК. Освен това по този начин, Управителят на НЗОК крие от по-горестоящият му орган информация, критично мнение по отношение на дейността му, както и мотивирани предложения от асоциации, пациенти, лечебни заведения и други заинтересовани лица. По този начин НС на НЗОК не може да изпълнява функциите си по контрол на дейността на управителя. Това е нарушение на чл. 19, ал.7, т. 2 от Закона за здравното осигуряване.

10. В хода на и на двете изслушвания бе установено, че управителят на НЗОК проф. д-р Петко Салчев не дава възможност на Българския лекарски съюз да упражнява законните си правомощия, относно предварителното съгласуване на съвместните актове и че реално няма предварително съгласуване, а е налице съгласуване постфактум. Управителят на НЗОК не издава съвместно всички указания, инструкции и други актове към изпълнителите на медицинска помощ по тълкуването и прилагането на Националния рамков договор 2020-2022 г. Писмата с указания, които често разширяват предмета на договореното между страните, се изготвят и изпращат едностранно към лечебните заведения. Досегашната практика в работата с предходни управители на НЗОК е била да се изпълняват законите разпоредби и да има реално предварително съгласуване с БЛС, когато това е предвидено в нормативната уредба.

На управителя на НЗОК беше дадена възможност беше дадена възможност да изрази своето становище по въпросите, предмет на изслушването, при което не бяха получени конкретни и ясни отговори на повечето въпроси.

Въз основа на получената информация от внесеното от Управителния съвет на Българския лекарски съюз писмо, зададените въпроси и получените отговори, народните представители от Комисията по здравеопазването при провеждане на второто изслушване на управителя на НЗОК се обединиха без възражения около становището, че е налице системно неизпълнение на задълженията на управителя на НЗОК, определени в Закона за здравното осигуряване, в Правилника за устройството и дейността на НЗОК, в НРД 2020-2022 г. и е нарушен диалогът с Българския лекарски съюз, поради неефективно изпълнение на задължението на управителя на НЗОК, проф. д-р Петко Салчев, по чл. 19, ал. 7, т. 1 и 2 от Закона за здравното осигуряване на оптимална комуникация и диалог, като представляващ НЗОК пред всички органи, организации и институции и осъществяващ оперативното ръководство на НЗОК.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Костадин Ангелов  
Антон Точев  
Александра Сивил  
Николай Благоев