



12.04.2024
ДО

Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1 от ПОДНС внасяме **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България** с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Гюджев
Иванка Дочев
Темеличка Петкова
Йордан Цонев
Валентин Радев
Кюсюн Кюсюн
Младен Маринов
Александър Вилков
Радослав Рибарски

Камни Ленин

Ангел Степан Георгиев

Иван Терентий Терентьев

Славко Степанов Степанов

Александр Зафиров Зафиров

Камни Васильев Камниев

ПРОЕКТ!

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ОТБРАНАТА И ВЪОРЪЖЕНИТЕ СИЛИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Обн. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.16 от 26 Февруари 2010г., изм. ДВ. бр.88 от 9 Ноември 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.101 от 28 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.23 от 22 Март 2011г., изм. ДВ. бр.48 от 24 Юни 2011г., изм. ДВ. бр.99 от 16 Декември 2011г., изм. ДВ. бр.100 от 20 Декември 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.20 от 9 Март 2012г., изм. ДВ. бр.33 от 27 Април 2012г., доп. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., изм. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.24 от 31 Март 2015г., изм. ДВ. бр.61 от 11 Август 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.79 от 13 Октомври 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.88 от 13 Ноември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 1 Март 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2016г., доп. ДВ. бр.81 от 14 Октомври 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.103 от 27 Декември 2016г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 24 Октомври 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.103 от 28 Декември 2017г., изм. ДВ. бр.7 от 19 Януари 2018г., изм. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.42 от 28 Май 2019г., доп. ДВ. бр.94 от 29 Ноември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.38 от 24 Април 2020г., изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г., изм. ДВ. бр.109 от 22 Декември 2020г., изм. ДВ. бр.16 от 23 Февруари 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 19 Март 2021г., попр. ДВ. бр.25 от 26 Март 2021г., изм. ДВ. бр.15 от 22 Февруари 2022г., изм. ДВ. бр.62 от 5 Август 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 10 Февруари 2023г., изм. ДВ. бр.84 от 6 Октомври 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.2 от 5 Януари 2024г.

§ 1. В чл. 142, ал. 2, т. 1, б. „бб“ се правят следните изменения:

„бб) за подготовка за изпълнение на военна служба като професия в размер не по-малко от 0,25 от базата по чл. 212, ал. 3;“.

§ 2. В чл. 212 се правят следните изменения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност се определя ежегодно въз основа на средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, според официални данни от Националния статистически институт /НСИ/, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва:

1. за офицери - не по-малко от 1,2;
2. за офицерски кандидати, сержанти и войници - не по-малко от 1,0.“.

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Базата по ал. 3 се преизчислява ежегодно през първия месец на всяка година.“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. Законът влиза в сила от 1 януари 2025 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Георгиев
Жемирислав Колев
Темелика Петкова
Йордан Цветков
Валентин Радев
Любюш Любюш
Младен Маринов
Александер Вълчев
Радослав Рибарски

Иванно Мурел.

Кавен Уинстон

Анрен Невоб Георгиев

Ивенн Терленв

Самто Шренв Цуганв

Асаха Зеджуб Зеджуб

Манна Василев Манолов

МОТИВИ

към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България

Хората в отбраната са основата на въоръжените сили. Придобиването на нови системи въоръжение и техника не могат сами по себе си да доведат до модернизация, без наличието на високо подготвени и мотивирани военнослужещи.

Според Доклада за състоянието на отбраната и Въоръжените сили на Република България за 2023г. „некомплектът от военнослужещи за Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия продължи да нараства, като към 31.12.2023г. достигна 21,8%“. Това е ръст с 2,1% в сравнение с 2022г. (19,7%) или 3,9% спрямо 2021г. (17.9%).

Тази засилваща се тенденция създава редица сериозни рискове за Въоръжените сили.

Първо, тя подлага на риск усвояването и използването на новите системи и въоръжение. Липсата на високо квалифицирани и мотивирани хора в армията може да обезсмисли придобиването на нова техника.

Второ, това състояние на окомплектоването значително ограничава възможностите на Въоръжените сили да изпълняват в пълна степен възложените им задачи, както на национално ниво, така и в рамките на колективната обрана в НАТО. В тази сложна и напрегната обстановка на фона на войната в Украйна, все по-засилващия се бежанския натиск на границата,

процесът на увеличаване на некомплекта практически се превръща в риск за националната сигурност.

Трето, некомплектът възпрепятства сертифицирането на декларираните сили за колективна отбрана с висока степен на готовност и изпълнението на задачите във възложените им срокове.

Съгласно § 1, т. 1в от Допълнителните разпоредби на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, силите от системата за национална сигурност на Република България включват Министерство на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност, Държавна агенция „Разузнаване“, Национална служба за охрана, Държавна комисия по сигурността на информацията, военни съдилища и прокуратури. При защита на националната сигурност тези структури осъществяват своята дейност в тясно сътрудничество, взаимодействие и координация помежду си. За недопускане на изкривявания в системата за национална сигурност с редица нормативни актове за тези служители се определят еднакви условия – начин на формиране на основното месечно възнаграждение и допълнителните възнаграждения; брой на обезщетенията при освобождаване; порционни пари; изисквания за пенсиониране и др. (Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България, Закон за Министерството на вътрешните работи, Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража, Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“, Закон за Националната служба за охрана, Закон за Държавна агенция „Разузнаване“ и Кодекс за социално осигуряване). Съществена разлика обаче остава формирането на тяхното възнаграждение. Това е привилегировано положение на държавните служители по Закона за МВР спрямо военнослужещите. Ако това положение се запази и този законопроект не бъде приет, това може да доведе до прехвърляне на човешки

ресурс от Министерството на отбраната към Министерството на вътрешните работи и допълнително ще влоши кадровото осигуряване на армията.

С приемането на законопроекта ще се постигне:

- намаляване на съществуващите дефицити от отбранителни способности, особено в направление привличане и задържане на човешки ресурс в системата;
- повишаване привлекателността на военната професия
- подобряване на заплащане на хората в отбраната с цел конкурентност на пазара на труда;
- механизъм за индексация, която да е социално поносима и да отразява реалното ниво на заплащане в страната;
- предвидимост на разходите за отбрана в Закона за държавния бюджет за следващата календарна година.

Този законопроект изравнява възнагражденията на военнослужещите с тези на служителите по Закона за МВР, приети на 22.02.2024 г. и влизащи в сила от 01.01.2025 г. С тях се въведе нова система за определяне на основното месечно възнаграждение, основаваща се нова база - средна работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, според официални данни от Националния статистически институт /НСИ/. Месечното възнаграждение ще се увеличава със специфичен коефициент в зависимост от заеманата длъжност. За най-ниската изпълнителска длъжност коефициентът е установен на не по-малко от 1,2, докато за младша изпълнителска длъжност – на не по-малко от 1,0.

С този законопроект възнагражденията на военнослужещите ще се повишат средно с 30% при запазване на изградената диференциация между военните звание и длъжности. Например, възнаграждението за най-нисшата длъжност редник/матрос 1 клас с приетото на едно от последните заседания на МС на кабинета Денков увеличение от 10% за 2024г. възлиза на общо 1555лв (105лв. за звание и 1450 за длъжност). При приемане на законопроекта това възнаграждение ще възлиза на 2210лв. (105лв. за звание и 2105лв. за длъжност). Така от 01.01.2025г. общото възнаграждение за най-нисшата длъжност за военнослужещ ще бъде равно на средната заплата за страната. Създаването на този механизъм ще даде предвидимост и сигурност на военнослужещите и нужната мотивация да се избере военната кариера.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Тодоров
Нонислав Донев
Темужина Пешкова
Ивора Иванова
Валентин Радев
КЮЛИОН КЮЛИОН
Иван Маринов
Александар Великов
Радомир Рибарски
Ивайло Минчев
Калоян Иванов
Ангел Георгиев
Иван Димитров
Славко Иванов
Александар Иванов

Катя Васильевна Манасова

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за отбраната и
въоръжените сили на Република България

1. Основания на законодателна инициатива

Ще се подобри заплащането на военнослужещите, което ще доведе до привличане и задържане на човешки ресурс в системата, чрез въвеждане на механизъм за индексация, която да отразява реалното ниво на заплащане в страната.

Ще осигури предвидимост на разходите за отбрана в Закона за държавния бюджет за следващата календарна година.

2. Заинтересовани групи:

Министерство на отбраната, военнослужещи по Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.

3. Анализ на разходи и ползи

При реализиране на законопроекта основните месечни възнаграждения на военнослужещите ще се повишат средно с 30% при запазване на изградената диференциация между военните звание и длъжности.

При запазване на разходите за отбрана, не по-малко от 2% от БВП и при спазване изискването за разходите за отбрана за периода 2023 – 2026 г. в Актуализираната средносрочна прогноза ще са необходими допълнително средства в размер на 510 млн. лв.

4. Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не е свързан с увеличаване на административни такси или други административни тежести.

5. Въздействие върху нормативната уредба:

Приемането на законопроекта не налага промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Георгиев
Ивоислав Колев
Темелюшка Пеевска
Йордан Цветев
Валентин Радев
ЛЮЛИОН ЛЮЛИОН
Младен Маринов
Александър Вълчев
Радослав Рибарски
Ивайло Мирсели
Камелия Канонч
Ангел Георгиев
Ивелин Дарванов
Силвия Иванова
Иванис Зяфирова
Манол Василев