

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	49-454-01-55	
Дата:	16	04 2024 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ

16.18
@

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС) внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Хесислав Янков
Елизан Яхова
Ратко Раманян
Иван Цванов
Георги Девел
Бориса Димитров

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

(обн., ДВ., бр. 58 от 1998 г.; изм., бр. 79 и 153 от 1998 г., бр. 12, 26, 86 и 113 от 1999 г., бр. 24 от 2000 г., бр. 34 и 41 от 2001 г., бр. 46 и 96 от 2002 г., бр. 18 от 2004 г., бр. 14 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 96 и 108 от 2006 г., бр. 13, 53 и 59 от 2007 г., бр. 16, 36, 43 и 100 от 2008 г., бр. 12, 32, 82 и 85 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 8 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15, 66, 101 и 109 от 2013 г., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 12, 61 и 95 от 2015 г., бр. 45, 58 и 61 от 2016 г., бр. 13 и 58 от 2017 г., бр. 2, 18 и 77 от 2018 г., бр. 51 и 98 от 2019 г., бр. 21, 63 и 103 от 2020 г., бр. 13 и 23 от 2021 г., бр. 61 и 102 от 2022 г. и бр. 66 и 102 от 2023 г.)

§ 1. В чл. 10б, ал. 2 след думите „обнародват в“ се добавя „официалния раздел на“.

§ 2. В чл. 10в, ал. 3 след думите „обнародват в“ се добавя „официалния раздел на“.

§ 3. В чл. 20а, ал. 4 след думите „чл. 2д, ал. 2“ се добавя „както и на основание чл. 84, ал. 2“.

§ 4. В чл. 41, ал. 5 се създава т. 4:

„4. имоти от държавния и общинския поземлен фонд с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади на ползватели, които не отговарят на условията по чл. 37и, ал. 1 и 4 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.“

§ 5. В чл. 47а се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „2023 г.“ се заменят с „2026 г.“.

2. В ал. 3 думите „2015 до 2023 г.“ се заменят с „2024 до 2026 г.“.

§ 6. В чл. 47в, ал. 1, в т. 6 думите „схемата за единно плащане на площ и схемите за обвързано подпомагане“ се заменят с „интервенцията за основно подпомагане на доходите за устойчивост и интервенциите за обвързано с производството подпомагане на доходите“ и думите „схемите за обвързано подпомагане“ се заменят с „интервенциите за обвързано с производството подпомагане на доходите“.

§ 7. В чл. 52, ал. 1, т. 2 думите „проектни предложения“ се заменят със „заявления за подпомагане“.

§ 8. В чл. 54, ал. 1, т. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В буква „а“ думите „определен в Търговския регистър“ се заличават, а след думите „Националния статистически институт“ се добавя „за годината, предхождаща годината на кандидатстване“.

2. В буква „б“ думите „регистър БУЛСТАТ, удостоверени от Националния статистически институт“ се заменят с „Кода на икономическата му дейност, удостоверен от Националния статистически институт, за годината, предхождаща годината на кандидатстване“.

3. В буква „в“:

а) в подбуква „аа“ думите „най-малко една трета“ се заменят с „минимум 10 на сто“;

б) в подбуква „бб“ цифрата „5“ се заменя с „2“.

§ 9. В чл. 55, ал. 4 след думите „обнародват в“ се добавя „официалния раздел на“.

§ 10. В чл. 57, ал. 3, изречение трето думите „към датата“ се заменят със „за годината“.

§ 11. В чл. 58 навсякъде думите „имат право на“ се заменят със „са подали заявление по ОПДУ и отговарят на изискванията за“.

§ 12. В чл. 68 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 1 думите „чл. 77“ се заменят с „чл. 76, параграф 3, буква „а“, чл. 77“ и думите „77 и 78“ се заменят с „76, 77 и 78“.

2. В ал. 2 след думите „чл. 73, 74, 75“ се добавя „чл. 76, параграф 3, буква „а“, а накрая думата „проекти“ се заменя със „заявления за подпомагане“.

3. В ал. 3 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят със „Стратегическия план“.

4. В ал. 4 думите „проектното предложение“ се заменя със „заявлението за подпомагане“.

5. В ал. 5 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят със „Стратегическия план“.

6. В ал. 6 накрая се добавя „като оспорването не спира тяхното изпълнение“.

§ 13. В чл. 71, ал. 4 думите „проектното предложение“ се заменят със „заявлението за подпомагане“.

§ 14. В чл. 83, ал. 1 след думите „чл. 73, 74, 75“ се добавя „чл. 76, параграф 3, буква „а“.

§ 15. В чл. 84, ал. 2 накрая се добавя „а на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ - да издава актове по неговото изпълнение“.

§ 16. В § 1 от допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 думите „Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета от 28 юни 2007 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2092/91 (ОВ, L 189/1 от 20 юли 2007 г.)“ се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (ОВ, L 150/1 от 14 юни 2018 г.)“.

2. В т. 18 след думата „схеми“ се добавя „и интервенции“.

3. В т. 30 се създава изречение второ: „Ангажименти са и задълженията по интервенциите по чл. 70 от Регламент (ЕС) 2021/2115, които се изпълняват от ползвателите на финансовата помощ от началото на календарната година на подаване на заявлението за подпомагане.“

4. В т. 56 думите „схемата за единно плащане на площ и схемите за обвързано“ се заменят с „интервенцията за основно подпомагане на доходите за устойчивост и интервенциите за обвързано с производството“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 17. (1) За започналите до влизането в сила на този закон производства за кампания 2023 г. се прилагат условията за допустимост по досегашния чл. 54.

(2) Бенефициентът за интервенцията по чл. 78 от Регламент (ЕС) 2021/2115 за 2024 г. се избира от министъра на земеделието и храните по реда на чл. 14, ал. 1 от Закона за обществените поръчки. В този случай не се утвърждават насоки, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти. Условията и редът за изплащането, за отказ за изплащане и намаления на плащанията, и за оттегляне на изплатената финансова помощ се определят в наредбата по чл. 68, ал. 1, т. 1.

(3) За кампания 2025 г. кандидатите и бенефициентите могат да подадат до Държавен фонд „Земеделие“ заявление за подпомагане по интервенциите по чл. 52, ал. 1, т. 1 и без удостоверяване с квалифициран електронен подпис.

§ 18. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 5, който влиза в сила от датата на получаване на окончателния номер на схемата за държавна помощ в регистъра на държавните помощи на Европейската комисия.

ВНОСИТЕЛ(И):

Христина Яковска

Алисан Якова

Ратис Рачков

УЗАН УЗАНОВ

Ден Ден

Лусия Дирова

МОТИВИ

към Законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) има за цел усъвършенстване на нормативната уредба в областта на директните плащания и развитието на селските райони и постигане на пълно съответствие със съдържанието и целите на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 – 2027 г.

Измененията се налагат поради следните причини:

- налице е противоречиво тълкуване на разпоредбите на чл. 4 и 7 от Закона за „Държавен вестник“ във връзка с разпоредбите на чл. 10б, ал. 2, чл. 10в, ал. 3 и чл. 55, ал. 4 от ЗПЗП по отношение публикуването на заповеди на министъра на земеделието и храните, с които се утвърждават методики, включително методиките и заповедите за одобряване на правила на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“, включително правилата като вид административен акт в официален или в неофициален раздел на „Държавен вестник“. Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 10 от Закона за „Държавен вестник“ в официален раздел на „Държавен вестник“ се обнародват правилниците, наредбите и инструкциите на министрите. Съответно в неофициалния раздел на „Държавен вестник“ се обнародват индивидуалните административни актове на министри и на ръководители на държавни органи. Методиката съгласно съдебната практика на Върховния административен съд по своята правна същност представлява подзаконен административен акт по смисъла на чл. 75 от Административнопроцесуалния кодекс и в тази връзка същата следва да се обнародва в официален раздел на „Държавен вестник“. Правилата, одобрявани от изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ като се отчитат степента, тежестта, продължителността и системността на допуснатото нарушение на приложимото право на Европейския съюз и българското законодателство, също засяга съществено интересите на техните адресати и е целесъобразно да се обнародват в официалния раздел на „Държавен вестник“. С предлагането допълнение в чл. 10б, ал. 2, чл. 10в, ал. 3 и чл. 55, ал. 4 се унифицира практиката по отношение публикуването на методики на министъра на земеделието и храните в официалния раздел на „Държавен вестник“.

- В чл. 20а, ал. 4 чрез референция към чл. 84, ал. 2 се специфицира възможността изпълнителният директор на ДФЗ да делегира със заповед

правомоцията си относно компонент „Устойчиво селско стопанство“ от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България. Така ще се постигне по-бързо и ефективно договаряне на проектите предложения и усвояване на средствата по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България. В периода септември – декември 2023 г. бяха отворени приеми за проекти за изпълнение на инвестиции по направление „Инвестиции в технологична и екологична модернизация“ с бюджет от 381,7 милиона лева и направление „Центрове за подготовка за предлагане на пазара и съхранение на плодове и зеленчуци“ с бюджет от 18 милиона лева от Националния план за възстановяване и устойчивост. По двете процедури са постъпили над 4 000 предложения за изпълнение на инвестиции. През месец април предстои Държавен фонд „Земеделие“ да приключи оценката на проекти за изпълнение на инвестиции по Плана за възстановяване и устойчивост и да пристъпи към сключването на договорите за предоставяне на подкрепа. В тази връзка е необходимо в кратки срокове да бъде прието изменение на чл. 20а, ал. 4, с което се създава възможност изпълнителният директор на ДФЗ да делегира със заповед правомоцията си относно компонент „Устойчиво селско стопанство“ от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България. Необходимо е и прецизиране в чл. 84, ал. 2 на правното основание за делегиране на функции на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ от страна на министъра на земеделието и храните като ръководител на структурата за наблюдение и докладване. Така ще се постигне по-бързо и ефективно договаряне на проекти за изпълнение на инвестиции и усвояване на средствата по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България.

- При проверките и контрола на данните за регистрираните правни основания за ползване на земеделските земи ежегодно се установяват случаи, в които кандидати за подпомагане не отговарят на условията за разпределение на пасища, мери и ливади от държавния и общинския поземлен фонд без търг. Правните основания на посочените ползватели не се експортират към Държавен фонд „Земеделие“, съответно в заявленията им за подпомагане се заявяват площи без правни основания. С допълнението в чл. 41, ал. 5 обхватът на договорите за наем или аренда, които не се смятат за правно основание за подпомагане, се разширява с имотите с начин на трайно ползване „пасища, мери“ и „ливади“ от държавния и общинския поземлен фонд за ползватели, които не отговарят на условията по чл. 37и, ал. 1 и ал. 4 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

- Схемата за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“ (SA.46425 и нов номер SA.60138) се прилага от 2016 г. С Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията от 23 юни 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои

категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури – за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора се удължи с три години срокът за прилагане на последния - до 31.12.2026 г. В тази връзка, с цел привеждане на мярката за държавна помощ в съответствие с разпоредбите на Изменението се предприемат действия за удължаване срока ѝ на прилагане, състоящи се в промяна в Закона, като срокът на прилагане на Схемата за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство се удължава до 31.12.2026 г. Броят на подпомогнатите земеделски стопани за периода на действие на помощта се увеличава всяка година – 6 716 бр. през кампания 2016 г.; 8 250 бр. през кампания 2017 г.; 9 597 бр. през кампания 2018 г.; 10 734 бр. през кампания 2019 г.; 11 634 бр. през кампания 2020 г.; 12 214 бр. през кампания 2021 г.; 13 665 бр. през кампания 2022 г. и 14 027 земеделски стопани през кампания 2023 г. Съответно сумите за подпомагане са за 2016 г. - 70 894 270,91 лв.; за 2017 г. - 83 991 848,74 лв.; за 2018 г. - 83 993 454,12 лв. за 2019 г. - 83 580 833,96 лв. за 2020 г. - 83 985 752,28 лв. за 2021 г. - 99 990 257,52 лв.; за 2022 г. - 99 996 356,35 лв. и за 2023 г. – 99 999 022,52 лв.

- Промените в чл. 52, ал. 1, т. 2, чл. 68, ал. 1 и 2, чл. 71, ал. 4 и чл. 83, ал. 1 произтичат от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г. (Стратегическия план), който предвижда прилагането на инструменти за управление на риска в земеделието. Съгласно чл. 76 от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (Регламент (ЕС) 2021/2115) същите включват финансов принос за премиите по застрахователни схеми и финансов принос за взаимоспомагателен фонд, включително за административните разходи по създаването му. Предложеното допълнение в горепосочените текстове създава възможност за прилагане на различни инструменти за управление на риска поотделно, предвид необходимостта от конкретен инструмент в подкрепа на земеделските стопани и предвиденото финансиране в Стратегическия план, чрез утвърждаване на насоки за кандидатстване, като в същото време се унифицира подхода за прилагане на интервенцията, подобно на останалите интервенции по чл. 73, 74, 75, 77 и 78 от Регламент (ЕС) 2021/2115 чрез

наредбата по чл. 38, ал. 1, т. 1 за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, за сключване и изменение на административни договори, за налагане на административни санкции.

- Съгласно чл. 4, т. 5 от Регламент (ЕС) 2021/2115 активните земеделски стопани се определят по такъв начин, че да се гарантира, че подпомагането се предоставя само на физически или юридически лица, или на групи от физически или юридически лица, които извършват поне минимално равнище на селскостопанска дейност, без непременно да се изключват от подпомагане земеделски стопани, които извършват разнородна дейност или са заети на непълно работно време.

На 15 декември 2023 г. Република България изпрати искане за изменение на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023-2027 г., съгласно изискванията и реда на Регламент (ЕС) 2021/2115. Същевременно с писмо с референтен № Ares (2024) 883671 от 06/02/2024. Европейската комисия изпрати коментар, в който приканва България да посочи ясно какъв вид допълнителни критерии се предвижда да бъдат заложили в националното законодателство по отношение на определението за активен земеделски стопанин. Освен това напомня, че всички условия за допустимост и съществени елементи на определенията трябва да присъстват в Стратегическия план по ОСП.

Анализът на резултатите от направените проверки от Държавен фонд „Земеделие“ показва, че прилаганата през кампания 2023 г. дефиниция за „активен земеделски стопанин“ (по начина, по който е определена в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023-2027 г.) изключва от подпомагане бенефициенти, които на практика имат достатъчно значима земеделска дейност, като същевременно извършват и други икономически дейности. Без да има промяна в политиката в резултат на прилагане на дефиницията, са изключени от подпомагане определени бенефициенти, което ги поставя в неравностойно положение спрямо останалите фермери поради факта, че извършват разнородна дейност. Въпреки многогодишната подкрепа за тези земеделски производители, тази промяна е извън последователността в политиката и гарантирането на правна сигурност, което поставя тези фермерите в неравностойно положение. За кампания 2023 г. поради посочените по-горе причини на дефиницията за „активен земеделски стопанин“ към момента не отговарят 152-ма земеделски стопани. Тези бенефициенти извършват земеделска дейност през последните 5 години, като получените от тях директни плащания за този период са в размер над 15,3 млн. евро. Над 60 % от тях са получавали подпомагане и в програмния период 2007-2014 г. Стопанствата на тези кандидати са с площи предимно между 10 ха и 1300 ха и стопанисват приблизително около 14 000 ха земеделска земя. Тези стопани отглеждат също плодове и зеленчуци и близо 2000 животни едър рогат добитък (крави и биволи) и около 2 300 животни дребен рогат добитък

(овце и кози). Част от тези фермери са бенефициенти и по интервенциите за развитие на селските райони и като биологични производители са поели многогодишни ангажименти. В тази връзка, с цел осигуряване на последователност на политиката на подпомагане и включване към мерките за подпомагане и на земеделски стопани, които извършват и други дейности, е целесъобразно изискването кандидатите, отговарящи на условията за активен фермер, да доказват, че доходите им от селскостопанска дейност съставляват най-малко 1/3 от общия доход на стопанството, да се намали на 10% от него, а изискването да доказват, че годишният размер на директните плащания е минимум 5% от общите приходи, получени от неселскостопански дейности през най-близката данъчна година, за което са налични такива доказателства, да се намали на 2%.

- Целесъобразно е да се постигне съответствие между годината, за която се приспадат свързаните със селскостопанска дейност възнаграждения за труд, които реално са изплатени и декларирани от земеделския стопанин, включително данъците и вноските за социално осигуряване, свързани с трудовата заетост, и годината, за която се изчислява средната брутна месечна заплата за икономическа дейност „Селско, горско и рибно стопанство“, определена по последни официални данни от Националния статистически институт. С оглед гореизложеното в чл. 57, ал. 3 разпоредбата се унифицира със съответния текст в Стратегическия план.

- Членове 58 и 59 уреждат материя, свързана с интервенцията „Основно подпомагане на доходите за устойчивост“. Разпоредбата на чл. 58 се прецизира, като се синхронизира с текста на чл. 59.

- Предложените промени в чл. 68, ал. 3 и 5 са с оглед разработения и вече функциониращ специализиран уебсайт за Стратегическия план. Електронната страница е ориентирана към потребителите и функционира за всички платформи и мобилни устройства. Основните рубрики на началната страница дават възможност за лесен достъп до предлаганата информация, а именно същността на Стратегическия план, с подрубрики за интервенциите, целите и новините, свързани с него. Основното меню на сайта дава и директен достъп до приемите по СПРЗСР 2023-2027 г., които са стартирали и приключили, както и тези преминаващи през обществено обсъждане. Обособена е секция за европейското и национално законодателство, други стратегически документи и информационни материали.

- Допълнението в чл. 68, ал. 6 се извършва, тъй като предоставянето на подпомагане по Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони в европейското законодателство е обвързано с крайни срокове, неспазването на които води до загуба на средства и невъзможност за предоставяне на подкрепа на повече бенефициенти. С оглед на това, в чл. 68, ал. 6 се предвижда оспорването на насоките, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по

интервенциите по чл. 73, 74, 75, чл. 77, параграф 1, букви „а“, „в“ – „е“ и чл. 78 от Регламент (ЕС) 2021/2115, да не спира тяхното изпълнение.

- В чл. 84, ал. 2 се прецизира правното основание за делегиране на функции на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ от страна на министъра на земеделието и храните като ръководител на структурата за наблюдение и докладване.

- С промените в т. 2, 18 и 56, и създаването на т. 58 от Допълнителните разпоредби се прецизират понятия с оглед променената терминология и право на ЕС, и Стратегическия план.

- С преходните и заключителни разпоредби предлагаме да се регламентира:

1. възможността през 2024 г. да се предоставя подпомагане и на конкретен бенефициент по интервенция „П.И.1. - Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет“;

2. възможността и за кампания 2025 г. кандидатите и бенефициентите да могат да подадат до Държавен фонд „Земеделие“ заявление за подпомагане по интервенциите по чл. 52, ал. 1, т. 1 без удостоверяване с квалифициран електронен подпис. Съгласно чл. 52, ал. 3 от Закона за подпомагане на земеделските производители заявленията за подпомагане и исканията за плащане по интервенциите се подписват с квалифициран електронен подпис и се подават чрез индивидуалните профили на кандидатите в Системата за електронни услуги. Преходен период във връзка с изискването за пълна дигитализация при подаването на заявления за подпомагане е предвиден в § 33 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за подпомагане на земеделските производители, съгласно който за кампании 2023 г. и 2024 г. кандидатите и бенефициентите могат да подадат до Държавен фонд „Земеделие“ заявление за подпомагане и без удостоверяване с квалифициран електронен подпис. По данни от Държавен фонд „Земеделие“ от 64 941 кандидати за директни плащания през кампания 2023 г. едва 1893 бр. земеделски производители са стартирали самостоятелно кандидатстването си чрез Системата за електронни услуги, като само 369 от тях са приключили заявленията си с квалифициран електронен подпис. Специализираният софтуер на Интегрираната система за администриране и контрол, част от която е Системата за електронни услуги, е разработен за нуждите на Разплащателната агенция и внедряването му за ползване при кандидатстване от земеделските производители е сериозно предизвикателство за тях: необходимо е да въведат голям обем данни, в т.ч. географски бази данни, данни от Българската агенция по безопасност на храните; географските информационни системи работят със специализиран вид файлове - шейпфайлове, с координати, слоеве и пр., боравенето с които е огромно затруднение за фермерите. Изключително малкият брой кандидати, изпълнили изискването на чл. 52, ал. 1 през предходната кампания (едва

около 0,5 % от общия брой на кандидатите), сочи, че то представлява непропорционално високо административно бреме за земеделските стопани, които искат да получат подкрепа по линия на директните плащания, което като тенденция се очаква както през настоящата 2024 г., така и за кампания 2025 г. В тази връзка е целесъобразно преходният период по отношение пълната дигитализация при кандидатстване за подпомагане с директни плащания да се удължи с още една година, като се предвиди възможност кандидатите да подават заявления за подпомагане и през кампания 2025 г. без квалифициран електронен подпис.

Спешността на предлаганите промени в Закона за подпомагане на земеделските производители в областта на директните плащания е обусловена и от необходимостта да бъде отворен прием на заявления за подпомагане за кампания 2024 г., при който условията и правилата за отпускане на директна подкрепа отговарят на легитимните очаквания на земеделските стопани да получат справедливо допълване на доходите от земеделска дейност с директни субсидии, както и за осигуряване от страна на администрацията на предвидима и сигурна правна среда.

Промените в Закона за подпомагане на земеделските производители, обн. в Държавен вестник, бр. 102 от 2022 г., бяха изготвени преди официалното одобрение на Стратегическият план, а в него е предвидено за интервенция „П.И.1. - Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет“ избора на конкретен бенефициент. За целта е необходимо да се регламентира възможността да се предоставя подпомагане и на конкретен бенефициент през 2024 г., като по този начин ще се предостави възможност Национална служба за съвети в земеделието да започне предоставянето на индивидуални консултантски услуги/съвети за малки, млади и нови земеделски стопани по различни въпроси, свързани с управлението на техните стопанства и възможностите за финансиране на дейността им чрез интервенциите, включени в СПРЗСР. Необходимо е това да бъде осъществено през 2024 г. с оглед планираните приеми на проектни предложения за малки, млади и нови стопани до края на календарната година.

ВНОСИТЕЛИ:

Хесислав Жанев

Алисан Яхова

Ратис Раливан

ЦВАН ЦВАНОВ

Делн Делн

Ирина Димова

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за законодателната инициатива	Промените, които се предлагат са продиктувани от необходимостта за спешно усъвършенстване на нормативната уредба в областта на директните плащания и развитието на селските райони и постигане на пълно съответствие със съдържанието и целите на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 – 2027 г.
Заинтересовани групи	Земеделските стопани; Министерство на земеделието и храните; Държавен фонд „Земеделие“.
Анализ на разходи и ползи	За прилагането на предлаганите промени не са необходими допълнителни финансови средства.
Административна тежест и структурни промени	С приемането на законопроекта не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не са необходими административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.
Въздействие върху нормативната база	Необходимо е привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие със закона. Не са необходими промени в други закони.
Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие	Предложените мерки не биха оказали влияние върху равното третиране на гражданите и демографското развитие в Република България.

ВНОСИТЕЛИ:

Христина Иванова
 Анастас Яхочева
 Емил Радичев
 Иван Иванов
 Деси Девел
 Ана Димитрова